

Raadsvoorstel

Onderwerp	Verordening beschikkingstermijn schuldhulpverlening (VBS) 2021
Zaaknummer	Z/20/370941
Documentnummer	INT/20/984363
Portefeuillehouder	Belinda Elfrink
Portefeuille	Schuldhulpverlening
Behandelend ambtenaar/afdeling	Roos Koopmans/Maatschappelijke Ontwikkeling
Telefoon	06-57096155
E-mail	r.koopmans@zevenaar.nl

1. Samenvatting.

Schuldenproblematiek is een maatschappelijk probleem. Vroegsignalering van schulden wordt daarom, als onderdeel van de brede schuldenaanpak, een wettelijke taak. Per 1 januari 2021 wordt de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs) aangepast als onderdeel van de Brede Schuldenaanpak vanuit de Rijksoverheid. Een andere aanpassing in de Wgs betreft de verordeningsopdracht voor de gemeenteraad om een beschikkingstermijn vast te stellen voor de aanvraag schuldhulpverlening. Dit voorstel ziet toe hierop toe.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor om:

1. De Verordening beschikkingstermijn schuldhulpverlening 2021 vast te stellen.

3. Waarom naar de raad

Op basis van artikel 4a, derde lid van de Wgs dient de verordening beschikkingstermijn schuldhulpverlening te worden vastgesteld door de gemeenteraad.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Het beoogd effect van de Wgs is om problematische schulden en de inzet van kostbare en ingrijpende schuldhulpverleningstrajecten zoveel mogelijk te voorkomen. Dit voorstel ziet toe op het vaststellen van een bij verordening bepaalde beschikkingstermijn om richting de inwoner rechtszekerheid te verschaffen over de termijn waarbinnen de ingediende aanvraag tot schuldhulpverlening door het college wordt beschikt.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1. *De Wet gemeentelijke schuldhulpverlening legt vroegsignalering vast als wettelijke taak*

De aanpassing van de Wgs treedt op 1 januari 2021 in werking. De Wgs is aangepast als onderdeel van de Brede Schuldenaanpak van de Rijksoverheid. Vroegsignalering van schulden wordt als onderdeel van de brede schuldenaanpak, een wettelijke taak. Dit met als doel om problematische schulden en de inzet van kostbare en ingrijpende schuldhulpverleningstrajecten (voor inwoner en voor de gemeente) zoveel mogelijk te voorkomen.

De schuldenproblematiek is een groot en kostbaar maatschappelijk probleem, waarbij een brede maatschappelijke aanpak vereist is. Het uitvoeren van schuldhulpverlening kost veel geld. Tegelijkertijd dienen we als gemeente rekening te houden met schaarse middelen om onze doelstellingen te realiseren. Het primaire doel van deze wetswijziging is het beter en vroeger helpen van burgers met schulden. De gewijzigde Wgs maakt de uitwisseling en verwerking van persoonsgegevens voor schuldhulpverlening door gemeenten en andere bij schuldhulpverlening betrokken organisaties mogelijk. In de meeste gevallen zijn dit signalen van zorgverzekeraars, energiebedrijven, woningbouwcorporaties en verhuurders, waterbedrijven en de eigen gemeentelijke belastingen. Hiermee komen inwoners met financiële problemen eerder bij ons in beeld, zodat wij problematische schulden door de effectieve inzet van vroegsignalering kunnen voorkomen. De wet draagt ons kortgezegd op om mensen hulp te bieden voordat ze daar zelf om vragen.

Met de invoering van de Wgs moeten wij sneller inzichtelijk krijgen welke burgers en cliënten dreigende financiële problemen hebben. Bijvoorbeeld door in een vroeg stadium, aan de hand van één of meerdere signalen, betalingsachterstanden te ontdekken.

Dat betekent voor de gemeente 2 dingen:

- De noodzaak om in een vroeg stadium in contact te komen met mensen om het oplopen van schulden te voorkomen;
- het vormgeven van (nieuw) beleid op vroegsignalering, zodat het makkelijker voor u wordt om inwoners met schulden te helpen;
- verplichte afspraken met de door de wet bepaalde melders (woningverhuurders, zorgverzekeraars/CAK, energiebedrijven en drinkwaterbedrijven);
- verplichting voor gemeente om de inwoner een aanbod te doen voor een eerste gesprek.

1.2. *De Beleidsnota Armoede & Schulden 2019-2022 en het Beleidsplan Jeugdwet, Wet maatschappelijke ondersteuning en Participatiewet 2019-2023 bevatten door uw raad vastgestelde doelstellingen ten aanzien van vroegsignalering van Schulden*

De doelstellingen voor vroegsignalering Schulden zijn door de raad vastgesteld in de Beleidsnota armoede & schulden 2019-2022. Zo luidt ambitie 3 uit deze Beleidsnota: *"Wij willen schulden sneller signaleren"*.

In het Beleidsplan Jeugdwet, Wet maatschappelijke ondersteuning en Participatiewet 2019-2023 heeft u de volgende doelstelling vastgesteld: *"Het aantal cliënten dat vanuit de toegang instroomt in Zevenaar Schuldenvrij neemt vanaf 2020 jaarlijks toe met 5%."*

De aanpak om tot realisatie van deze doelstellingen te komen voort uit de pilot "Schuldenvrij" Zevenaar. Deze aanpak sluit aan bij de twee thema's waarop we als gemeente op grond van de Wgs op moeten acteren. De Wgs schrijft de noodzaak voor om in vroeg stadium contact te leggen met mensen om het oplopen van schulden te voorkomen en het vormgeven van beleid op vroegsignalering. Met de aanpak voortkomend uit de pilot "Schuldenvrij" Zevenaar doen wij dit al.

1.3. *De werkwijze uit de pilot "Schuldenvrij" Zevenaar sluit naadloos aan op de wettelijke taak vroegsignalering*

In 2019 startten wij de pilot "Schuldenvrij" Zevenaar. Deze pilot is destijds gestart met als doel om inwoners met (beginnende) schulden vroegtijdig in beeld te krijgen en te ondersteunen. Op basis van meldingen van betalingsachterstanden door o.a. woningbouwcorporaties, ziektekostenverzekeraars, energie-, gas en waterleveranciers, huisartsen, maatschappelijke organisaties (zoals STMR en RIBW) en de eigen gemeentelijke belastingadministratie benaderen wij de betreffende inwoners. Hiermee kunnen we hen actief en passende, preventieve hulp bieden. Door deze

samenwerkingsafspraken kunnen wij snel inspringen op (dreigende) problematische schulden. Tijdens de pilot zijn de samenwerkingsafspraken met deze partners gemaakt. Bij de voorbereidingen voor de implementatie van de Wgs bouwen we samen met deze partners verder aan deze vrijwillige samenwerkingsafspraken.

Anders dan in de pilot "Schuldenvrij Zevenaar" wordt voor een aantal samenwerkingspartners het doen van een melding of het uitwisselen van gegevens in het kader van vroegsignalering van schulden een verplichting. Dit gaat om de volgende partijen woningverhuurders, zorgverzekeraars en het CAK, energiebedrijven en drinkwaterbedrijven. Deze partijen dienen te signalen te melden op basis waarvan redelijkerwijs is te voorzien dat een inwoner niet zal kunnen doorgaan met het betalen van zijn schulden of gestopt is met betalen. Dit geldt ook voor gevallen waarin een bedreigende situatie kan ontstaan, zoals gedwongen woningontruiming, beëindiging van de levering van gas, elektriciteit, stadsverwarming of water of opzegging dan wel ontbinding van de zorgverzekering.

Overige partijen met wie wij tijdens de pilot samenwerkingsafspraken hebben gemaakt, maar die niet volgens de aanpassingen in de Wgs geen verplichting hebben tot het doen van een meldingen (zoals de huisartsen, maatschappelijke organisaties en gemeentelijke belastingenadministratie) blijven we in stand houden. Zij kunnen volgens dezelfde procedure als de wettelijk verplichte melders vrijwillig signalen aan ons blijven doorgeven. Deze werkwijze sluit aan op de nieuwe wettelijke taak vroegsignalering.

Via raadsinformatiebrieven hebben wij u over de evaluaties van deze pilot geïnformeerd (RIB 2019-099 tussenevaluatie pilot Schuldenvrij en RIB 2020-027 eindevaluatie pilot Schuldenvrij). De werkwijze betreft het vergemakkelijken van het doorgeven van signalen van betalingsachterstanden aan de gemeentelijke schuldhulpverleners en het actief benaderen van inwoners voor ondersteuning bij beginnende financiële problemen. We borgen deze werkwijze zodat we op 1 januari 2021 binnen de processen schuldhulpverlening op deze manier werken.

1.4. Het college heeft de bevoegdheid om nadere beleidsregels betreffende de nieuwe wettelijke taak vroegsignalering vast te stellen.

Het college heeft de bevoegdheid om nadere beleidsregels betreffende vroegsignalering vast te stellen. Het college zal de beleidsregels vroegsignalering vaststellen in lijn met de werkwijze uit de pilot "Schuldenvrij" Zevenaar en met de uitgangspunten zoals die door de raad zijn vastgesteld in de Beleidsnota armoede en schulden 2019-2022, de Beleidsvisie Sociaal Domein gemeente Zevenaar 2020-203 en het Beleidsplan Jeugdwet, Wet maatschappelijke ondersteuning en Participatiewet 2019-2023. Wij informeren u hierover via een raadsinformatiebrieven.

1.5. De Wgs draagt de gemeenteraad slechts op om een beschikkingstermijn vast te stellen

Bij de voorbereiding van de implementatie van Wgs bestond het beeld dat in de Wgs verordenende bevoegdheden voor de raad zouden worden opgenomen met betrekking tot het stellen van kaders voor invulling van de taak tot vroegsignalering van schulden. Dat is niet het geval. De aangepaste Wgs draagt de gemeenteraad slechts op om bij verordening een beschikkingstermijn vast te stellen voor de aanvraag schuldhulpverlening. Dit betreft een technische verordeningsbevoegdheid en heeft enkel betrekking op de te hanteren wettelijke maximale termijn van acht weken voor het afgeven, dan wel afwijzen of beëindigen, van de beschikking schuldhulpverlening.

1.6. De voorgestelde beschikkingstermijn sluit aan bij de wettelijke behandeltermijn van 8 weken uit de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en is uitvoerbaar.

Door een juridische grondslag vast te leggen voor de beschikkingstermijn van een aanvraag schuldhulpverlening geven we inwoners duidelijkheid over hoe lang zij een besluit op hun aanvraag

kunnen verwachten. Dit betekent dat het college binnen 8 weken na ontvangst van een volledige en ontvankelijke aanvraag schuldhelpverlening tot het nemen van een beschikking dient over te gaan. Het vaststellen van een beschikkingstermijn die aansluit bij de wettelijke termijnen uit de Awb draagt bij aan de leidende principe van rechtszekerheid uit de Beleidsvisie Sociaal Domein Zevenaar 2020-2023.

De termijn van 8 weken is een redelijke termijn voor de werkzaamheden die uitgevoerd dienen te worden binnen de processen schuldhelpverlening om tot een beschikking te komen. Dit is een maximale termijn. Deze termijn sluit aan bij de bestaande werkwijze en reeds in de praktijk gehandhaafde behandeltermijnen.

Alternatieven

Een alternatief is het vaststellen van een kortere beschikkingstermijn. In de praktijk kan echter altijd worden afgeweken van de vastgestelde termijn wanneer deze korter uitvalt. De voorgestelde termijn is in de meeste gevallen noodzakelijk voor het verrichten van de benodigde werkzaamheden om tot een goede besluitvorming te kunnen komen.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Verantwoording vindt plaats via de reguliere planning & control cyclus.

7. Klimaat en duurzaamheid

n.v.t.

8. Communicatie

De participatieraad is ter informatie meegenomen bij het opstellen van deze verordening.

9. Kosten, baten en dekking

n.v.t.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INT/20/984360	Verordening beschikkingstermijn schuldhelpverlening 2021

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De wnd. secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	Verordening beschikkingstermijn schuldhulpverlening 2021
Zaaknummer	Z/20/370941
Documentnummer	INT/20/984363

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat;

de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening voorschrijft dat de gemeenteraad de beschikkingstermijn moet vaststellen;

Gelezen het voorstel van Burgemeester en Wethouders van gemeente Zevenaar.

Gelet op artikel 4a derde lid van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening.

besluit:

1. De Verordening beschikkingstermijn schuldhulpverlening 2021 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 25 november 2020.

De griffier
W.M. Van der Vlies

De burgemeester
L.J.E.M. van Riswijk