

# Raadsvoorstel

|                                |                                           |
|--------------------------------|-------------------------------------------|
| Onderwerp                      | Raadsvoorstel belastingverordeningen 2021 |
| Zaaknummer                     | Z/20/370383                               |
| Documentnummer                 | INT/20/983883                             |
| Portefeuillehouder             | N. van Dellen                             |
| Portefeuille                   | Belastingen                               |
| Behandelend ambtenaar/afdeling | Martin Jansen                             |
| Telefoon                       | 0316-595637                               |
| E-mail                         | m.jansen@zevenaar.nl                      |

## 1. Samenvatting

De belastingverordeningen worden jaarlijks geactualiseerd naar aanleiding van gewijzigde wet- en regelgeving, jurisprudentie en de gemeentelijke begroting. De belangrijkste uitgangspunten die gehanteerd zijn bij de belastingverordeningen 2021 zijn:

- ✓ De meeste tarieven worden met het inflatiepercentage van 1,7% verhoogd;
- ✓ De opbrengsten zijn conform de begroting 2021 en de tariefsverhogingen in de bezuinigingsopgave;
- ✓ De tarieven afvalstoffenheffing en rioolheffing zijn op basis van 100% kostendekkendheid.
- ✓ Er wordt op het gebied van lokale belastingen uitvoering gegeven aan het aangenomen amendement van 4 november 2020 "A9. Versie 3 Amendement Lokaal Belang, CDA, PvdA, VVD, GL en SZ Herstelplan Verduurzaming".

## 2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor:

1. De belastingverordeningen voor 2021 vast te stellen zoals opgenomen in onderstaand overzicht:
  - a. [987362] Verordening OZB 2021
  - b. [987033] Verordening rioolheffing 2021
  - c. [986632] Verordening afvalstoffenheffing 2021
  - d. [987024] Verordening hondenbelasting 2021
  - e. [986723] Verordening parkeerbelasting 2021
  - f. [987034] Verordening toeristenbelasting 2021
  - g. [987030] Verordening reclamebelasting 2021
  - h. [987029] Verordening precariobelasting 2021
  - i. [987026] Verordening marktgelden 2021
  - j. [987032] Verordening rioolaansluitgeld 2021
  - k. [987022] Verordening lijkbezorgingsrechten 2021
  - l. [987023] Legesverordening 2021
  - m. [987028] Verordening precariobelasting op kabels en leidingen 2021
  - n. [987035] Verordening gemaklijkhedenretributie 2021

## 3. Waarom naar de raad

Uw raad is bevoegd gezag om belastingverordeningen vast te stellen.

#### 4. Doelstelling en beoogd resultaat

Het bieden van lokale fiscaal-juridische regelgeving voor belastingen, heffingen en retributies in 2021.

#### 5. Argumenten en alternatieven

##### Argumenten

*1.1 De belastingverordeningen bieden een grondslag voor het heffen en invorderen van de gemeentebelastingen.*

##### Algemene belastingen

De algemene belastingen komen ten goede aan algemene middelen van de gemeente. Dit betekent dat de opbrengsten niet gelabeld zijn maar voor alle gemeentelijke taken en voorzieningen kunnen worden ingezet. De gemeenteraad bepaalt waarvoor. Onder de algemene belastingen vallen bijvoorbeeld de onroerendezaakbelasting, de hondenbelasting, de parkeerbelasting en de toeristenbelasting.

##### Bestemmingsheffingen

Bestemmingsheffingen zijn belastingen waarvan de opbrengsten zijn bestemd voor specifieke taken of voorzieningen met een duidelijk algemeen belang. Voorbeelden hiervan zijn de rioolheffing en de afvalstoffenheffing. Voor deze bestemmingsheffingen geldt dat de gemeente niet meer mag heffen dan de kosten die zij voor de betreffende taak of voorziening maakt.

##### Retributies

Retributies (rechten en leges) worden geheven van personen aan wie de gemeente een specifieke dienst verleent, die voor die persoon een individueel voordeel oplevert. De belangrijkste retributies zijn de leges: vergoedingen voor een bij de gemeente aangevraagde dienst als het aanvragen van een paspoort of een vergunning. Net als bij genoemde bestemmingsheffingen mogen de retributies niet meer dan kostendekkend zijn.

*1.1 Actualisatie en harmonisatie geeft de volgende belangrijkste wijzigingen en effecten:*

##### Onroerendezaakbelasting

De opbrengst onroerende zaakbelasting wordt conform de begroting (1,7%) en de belastingverhoging in de bezuinigingsopgave (€ 300.000 opbrengst woningen en € 100.000 opbrengst niet-woningen ) verhoogd. Dit resulteert voor een woning in een verhoging van de aanslag met gemiddeld ongeveer € 21,00 per jaar.

Bij de tariefberekening OZB is in de voorliggende verordening uitgegaan van de meest actuele cijfers met betrekking tot areaalontwikkeling, aangeleverde cijfers aan het CBS en de herwaardering Wet onroerende zaken (stand 1 januari 2020).

- ✓ De waardeontwikkeling van gemeente Zevenaar ten opzichte van de waardeontwikkeling van het landelijke gemiddelde heeft een negatief effect op de algemene uitkering van € 8.200.
- ✓ Er vindt een verschuiving plaats van € 43.000 OZB-opbrengst van de niet-woningen naar de woningen vanwege woningbouw.
- ✓ Door de coronacrisis wachten bedrijven met investeringen. Hierdoor is er minder gebouwd op 7Poort. Dit resulteert in een incidentele minderopbrengst OZB van € 210.000 ten opzichte van de meerjarenbegroting voor 2021.

Deze cijfers hebben een nadelig effect op de begroting, ondanks dat het rijk een correctie in de algemene uitkering uitvoert.

##### Rioolheffing



De kosten van rioolbeheer zijn, naast de inflatiecorrectie, marginaal gestegen. Dit is verwerkt in de tarieven. Dit leidt tot de volgende tariefsverhogingen:

- Eenpersoonshuishouden : van € 163,80 per jaar naar € 165,90 per jaar;
- Meerpersoonshuishouden : van € 234,36 per jaar naar € 237,00 per jaar;
- Bedrijven : van € 203,04 per 500 m3 waterverbruik per jaar naar € 206,00 per 500 m3 waterverbruik per jaar.

#### Afvalstoffenheffing

- In de begroting is een kostenverlaging afval zichtbaar. Dit is verwerkt in het tarief vastrecht. Dit leidt tot een verlaging van het vastrechtstarief van € 143,52 per jaar naar € 134,00. De ledigingstarieven zijn gelijk gebleven.
- De tarieven afvalstoffenheffing bij de aanbiedstations zijn conform onze overeenkomst met de RDL. De raad van de gemeente Zevenaar is formeel bevoegd deze tarieven vast te stellen. Deze zijn volgens afspraak met de RDL en gemeente Montferland verhoogd vanwege kostenstijgingen bij de RDL.
- Verhoudingsgewijs zijn de tarieven van het aanbieden van de kleinere containers duurder dan van de grote containers. De reden hiervoor is dat met dit hogere tarief het aanvragen van een kleinere container wordt ontmoedigd voor de huidige gebruikers van een grote container.
- Verhoudingsgewijs is het tarief per aanbidding in een ondergrondse containers lager, omdat daar nog geen gescheiden afvalinzameling plaatsvindt. Om rechtsongelijkheid te voorkomen, wordt dit in de toekomst wel mogelijk. Zodra het mogelijk is om bij ondergrondse containers ook het afval gescheiden aan te bieden, wordt dit tarief in lijn gebracht met de overige tarieven.

#### Hondenbelasting

Conform de begroting zijn de tarieven hondenbelasting verhoogd met de inflatie van 1,7%. Dit leidt tot een tariefsverhoging voor bijvoorbeeld de eerste hond van € 66,96 per jaar naar € 68,10 per jaar.

#### Parkeerbelasting

De tarieven parkeerbelasting zijn conform het coalitieakkoord niet verhoogd.

#### Toeristenbelasting

Het tarief van de toeristenbelasting is niet aangepast.

#### Reclamebelasting

De opbrengst van de reclamebelasting komt onder aftrek van de perceptiekosten ten goede aan de Stichting Ondernemersfonds Zevenaar. Dit tarief is niet aangepast.

#### Marktgeld

Deze tarieven zijn met de inflatiecorrectie verhoogd.

#### Rioolaansluitgeld

Evenals voorgaand jaar is geen tarief opgenomen in de verordening, maar wordt vooraf aan belastingplichtige het bedrag kenbaar gemaakt door middel van een begroting.

#### Lijkbezorgingsrechten

Deze tarieven zijn met de inflatiecorrectie verhoogd.

#### Leges

De legestarieven zijn, voor zover geen maximumtarief van toepassing is, verhoogd met 1,7%. Daarnaast wordt voorgesteld om de volgende tarieven in te voeren dan wel te wijzigen:

- De tarieven van het aanvragen van abonnementen op de wekelijkse verstrekking van lijsten met geborenen, overledenen, huwelijksvoltrekkingen en partnerregistratie zijn vervallen. Deze mogen niet meer verstrekt worden.
- *Leges ontheffing autoluw gebied (artikel 1.18.1.2 en 1.18.1.3 tarieventabel legesverordening)*  
De leges voor aanvragen ontheffing autoluw gebied zijn naar een kostendekkend niveau gebracht. Daarnaast is de mogelijkheid gecreëerd een weekontheffing, maandontheffing dan wel jaarontheffing aan te vragen. Voor bewoners in de autoluwe zone geldt een lager tarief vanwege de lagere afhandelingskosten van de gemeente.
- *Leges transponder (artikel 1.18.6 tarieventabel legesverordening)*  
Er is een tarief opgenomen voor de verkrijging en borgstelling van een transponder. De tarieventabel voorziet hier niet in.
- *Afwijking artikel 39 van het bestemmingsplan Buitengebied Zevenaar Noord (2018) (artikel 2.3.3.1.2 tarieventabel legesverordening)*  
Er is een o-tarief opgenomen voor aanvragen afwijking bestemmingsplan bedoeld onder artikel 2.3.3.1 van de tarieventabel die betrekking hebben op artikel 39 van het bestemmingsplan Buitengebied Zevenaar Noord (2018) waarbij de aanvraag past qua bouw en gebruik in de hoofdbestemming. Er is sprake van een dubbelbestemming natuur en landschap door de omgevingsverordening van de provincie. Omdat de effecten op de natuur bij een *bestaande* woonbestemming nihil zullen zijn en de gemeente altijd meewerkt, worden de leges om van het bestemmingsplan af te wijken 0 euro. Men moet immers reeds leges betalen voor de bouwactiviteiten. Anders had vergunningsvrij gebouwd mogen worden.

#### Precariobelasting kabels en leidingen

Het tarief precariobelasting kabels en leidingen is gelijk gebleven. Deze mag wettelijk niet verhoogd worden.

#### Precariobelasting terrassen etc.

In 2020 hebben wij de hardheidsclausule toegepast waarin wij hebben besloten dat geen precariobelasting betaald hoeft te worden zolang terrassen niet volledig benut kunnen worden vanwege (landelijke) coronamaatregelen. Op 4 november 2020 heeft uw raad bij de behandeling van het Herstelplan Corona een amendement aangenomen (A 9. Versie 3 Amendement Lokaal Belang, CDA, PvdA, VVD, GL en SZ Herstelplan Verduurzaming). In dat amendement heeft u een aantal maatregelen genoemd die met voorrang moeten worden opgepakt. Randvoorwaarde daarbij is dat de investering aantoonbaar een direct positief effect op de Zevenaarse economie en/of samenleving moet hebben. De door u genoemde maatregel dat er voor 2021 een coulanceregeling wordt ingesteld inzake de precariobelasting, zodat bij de (volledige) opening van de terrassen economisch herstel kan plaatsvinden, voldoet naar mening van het college aan de door u gestelde randvoorwaarde. Ter uitvoering van dit onderdeel in het amendement stellen wij u dan ook voor om voor belastingjaar 2021 een nultarief in te voeren zodat voor belastingjaar 2021 geen precariobelasting terrassen betaald hoeft te worden.

#### Vermakelijkhedenretributie

Het tarief van de vermakelijkhedenretributie is gelijk gebleven.

#### *1.3 Tekstuele wijzigingen hebben geen gevolgen voor de hoogte van de tarieven*



Alle verordeningen zijn tekstueel geactualiseerd. Dit heeft geen gevolgen voor de tarieven.

### Leges

Tarieven met een rijkslegescomponent zijn vervangen door een verwijzing naar tarieven vastgesteld door het Rijk. Het Rijk is doorgaans laat met het vaststellen van deze tarieven waardoor verwerking in de gemeentelijke legesverordening op de reguliere wijze niet meer mogelijk is. Dit euvel wordt op deze manier ondervangen.

### **Alternatieven**

De hoogte van de tarieven van de algemene belastingen zijn door uw raad vrij te bepalen.

Bij de bestemmingsheffingen en rechten is uw raad, binnen het kader van kostendekkendheid, vrij de hoogte van de tarieven te bepalen, mits niet wettelijk gemaximeerd. Op die manier kan uw raad (beleidsmatig) sturen. Kruissubsidiëring is toegestaan. Dat wil zeggen dat een bepaald tarief meer dan 100% kostendekkend mag zijn, zolang de opbrengst van alle in de verordening c.q. tarieventabel opgenomen tarieven gezamenlijk de grens van 100% kostendekkend niet overschrijden.

### **6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?**

De belastingverordeningen worden jaarlijks herijkt en door uw raad vastgesteld.

### **7. Klimaat en duurzaamheid**

N.v.t.

### **8. Communicatie**

Na vaststelling van de verordeningen worden deze op de reguliere wijze bekendgemaakt op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl), alsmede gepubliceerd op de gemeentepagina in de Zevenaar Post.

### **9. Kosten, baten en dekking**

Aanpassing van de belastingverordeningen heeft de volgende effecten op de meerjarenbegroting 2021 t/m 2024:

#### Onroerendezaakbelastingen

De tarieven worden aangepast naar de meest actuele cijfers en de herwaardering. Dit resulteert in de volgende financiële effecten ten opzichte van de eerdere ramingen:

|                                                                            |   |             |
|----------------------------------------------------------------------------|---|-------------|
| • Minder uitkering gemeentefonds door herwaardering                        | : | € 8.200 -   |
| • Areaalontwikkeling niet-woningen                                         | : | € 43.000 -  |
| • Meer uitkering areaalontwikkeling niet-woningen                          | : | € 21.500    |
| • Minder OZB vanwege stagnatie bouw 7Poort (incidenteel)                   | : | € 210.000 - |
| • Meer uitkering gemeentefonds vanwege stagnatie bouw 7Poort (incidenteel) | : | € 105.000   |
| • Extra areaalontwikkeling woningen t.o.v. de begroting                    | : | € 43.000    |
| • Minder uitkering extra areaalontwikkeling woningen                       | : | € 21.500 -  |
| • Totaal                                                                   | : | - € 113.200 |

De geraamde effecten op de uitkering zal het Rijk bij de meicirculaire presenteren.

#### Precariobelasting

|                                      |   |            |
|--------------------------------------|---|------------|
| • Minder opbrengst vanwege nultarief | : | - € 50.000 |
|--------------------------------------|---|------------|

Het is op dit moment niet duidelijk of er compensatie precariobelasting 2021 plaatsvindt door het Rijk.

#### Kwijtschelding

Doordat de tarieven van de ozb, afvalstoffenheffing, rioolheffing en hondenbelasting te wijzigen, wijzigt het kwijtscheldingsbedrag evenredig. De wijzigingen m.b.t. de journaalpost kwijtschelding zijn reeds verwerkt in de begroting 2021. De bedragen worden gedekt in de tarieven.

Bij de kadernota ontvangt uw raad voorstellen met betrekking tot integrale afweging van besteding van middelen.

#### **10. Bijlagen**

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

| Volgorde | Documentnummer | Naam                                                                                                     |
|----------|----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.       | INT/20/987362  | Verordening OZB 2021                                                                                     |
| 2.       | INT/20/987033  | Verordening rioolheffing 2021                                                                            |
| 3.       | INT/20/986632  | Verordening afvalstoffenheffing 2021                                                                     |
| 4.       | UIT/20/987024  | Verordening hondenbelasting 2021                                                                         |
| 5.       | INT/20/986723  | Verordening parkeerbelasting 2021                                                                        |
| 6.       | INT/20/987034  | Verordening toeristenbelasting 2021                                                                      |
| 7.       | INT/20/987030  | Verordening reclamebelasting 2021                                                                        |
| 8.       | IINT/20/987031 | Bijlage bij verordening reclamebelasting kaart horecaconcentratiegebied                                  |
| 9.       | INT/20/987029  | Verordening precariobelasting 2021                                                                       |
| 10.      | INT/20/987026  | Verordening marktgelden 2021                                                                             |
| 11.      | INT/20/987032  | Verordening rioolaansluitgeld 2021                                                                       |
| 12.      | INT/20/987022  | Verordening lijkbezorgingsrechten 2021                                                                   |
| 13.      | INT/20/987023  | Legesverordening 2021                                                                                    |
| 14.      | UIT/20/987311  | Tarieventabel leges 2021                                                                                 |
| 15.      | INT/20/989383  | Bijlage 1 Tarieventabel leges 2021 bij artikel 2.1.1.1:<br>Onderzoeksrapport Basisbedragen Gebouwen      |
| 16.      | INT/20/987027  | Bijlage 2 Tarieventabel leges 2021 bij artikel 2.3.1.2: Kosten<br>advisering van het Gelders Genootschap |
| 17.      | INT/20/987028  | Verordening precariobelasting op kabels en leidingen 2021                                                |
| 18.      | INT/20/987035  | Verordening gemakkelikhedenretributie 2021                                                               |

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris  
Danielle Jansen

De burgemeester  
Lucien van Riswijk