

# Besluit

**Datum**

15 december 2020

**Zaaknummer**

2020-004058

**Onderwerp**

Begroting 2021

**Inlichtingen bij**

Provincieloket

026 359 99 99

[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

**Blad**

1 van 5

De raad van de gemeente Zevenaar  
Postbus 10  
6900 AA ZEVENAAR

Geachte leden van de raad,

Met deze brief informeren wij u over ons oordeel over de begroting 2021 en meerjarenraming 2022-2024 en over de vorm van financieel toezicht die in 2021 voor uw gemeente van toepassing is en de gevolgen hiervan. Ook geven wij naar aanleiding van onze beoordeling van uw begroting een of meerdere aandachtspunten aan u mee. In de bijlage bij deze brief lichten wij deze aandachtspunten nader toe en vindt u daarnaast onze jaarlijkse risicobeoordeling van de financiële positie van uw gemeente.

Wij adviseren u om de opmerkingen uit de toelichting op ons besluit en ook de door ons genoemde aandachtspunten mee te nemen in uw financiële cyclus.

**Beoordeling begroting en toezichtvorm**

De vastgestelde jaarrekening 2019 met accountantsverklaring moest vóór 15 juli 2020 aan ons zijn toegezonden en de vastgestelde begroting 2021 met bijbehorende meerjarenraming 2022-2024 vóór 15 november 2020. Wij hebben beide documenten binnen de gestelde termijn van u ontvangen.

De begroting 2021 is naar ons oordeel niet structureel en reëel in evenwicht, maar het is naar ons oordeel wel aannemelijk dat dit evenwicht in de eerstvolgende jaren tot stand wordt gebracht. Dit betekent dat uw begroting 2021 en de daarop betrekking hebbende begrotingswijzigingen geen goedkeuring van ons college behoeven en uw gemeente in 2021 onder repressief toezicht van de provincie staat. Dit is de reguliere vorm van toezicht.

**Toelichting**

Bij de begroting 2020 was alleen het laatste jaar 2023 van uw begroting structureel en reëel sluitend. Om die reden beoordelen wij of er sprake van het opschuivend meerjarenperspectief (Gemeenschappelijk Toezichtskader 2020, GTK 2020, paragraaf 7.10). Dat betekent dat er bij deze begroting in de meerjarenraming zowel in 2023 als 2024 sprake moet zijn van een structureel en reëel sluitend saldo.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem  
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99  
[post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)  
[www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)

BNG Bank Den Haag  
NL74BNGH0285010824  
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751

 provincie  
**Gelderland**

**Datum**

15 december 2020

**Zaaknummer**

2020-004058

**Blad**

2 van 5

In uw begroting en meerjarenraming heeft u getracht om de financiële effecten van de Covid-19 pandemie zo goed mogelijk in beeld te brengen. U krijgt daardoor als raad meer controle op de ontstane situatie en gevolgen van de Covid-19 pandemie voor uw gemeente en stelt dit u tevens in staat om hier beter op te kunnen (bij)sturen. Wij spreken hiervoor graag onze waardering uit.

De financiële effecten zijn structureel<sup>1</sup> van aard en tellen daarom mee voor het structurele saldo. Als gevolg hiervan is er in 2023 geen sprake van een structureel en reëel sluitend saldo en voldoet Zevenaar formeel niet aan de eisen van het opschuivend meerjarenperspectief.

Het is nog onzeker in hoeverre de financiële effecten van de Covid-19 maatregelen die voor alle gemeenten van toepassing zijn volledig door het Rijk zullen worden gecompenseerd. Wij hebben met u de verwachting dat het Rijk de gemeenten zal compenseren voor bepaalde uitgaven die u als gemeente moet maken als gevolg van de Covid-19 maatregelen. Hierdoor is het voor ons aannemelijk dat het begrotingsevenwicht in 2023 tot stand zal worden gebracht.

**Aandachtspunt(en) en motivering**

Naar aanleiding van onze analyse van uw begroting geven wij de volgende aandachtspunten aan u mee:

- Realisatie bezuinigingen
- Richtlijn ramen extra middelen jeugdzorg
- Opschuivend perspectief

In de bijlage bij deze brief vindt u een nadere toelichting. Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te informeren.

---

<sup>1</sup> Commissie BBV 'Notitie structurele incidentele baten en lasten' (30 augustus 2018)

**Datum**

15 december 2020

**Zaaknummer**

2020-004058

**Blad**

3 van 5

**Meer informatie?**

Heeft u vragen over de inhoud van deze brief of over ons financieel toezicht? Graag geven wij op uw uitnodiging een nadere toelichting of presentatie.

Neem hiervoor contact op met uw adviseur gemeentefinanciën via het provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Gelderland



John Berends  
Commissaris van de Koning



Pieter Hilhorst  
Secretaris

**Voor deze beoordeling geldt:**

- Gemeentewet, artikel 189 en artikel 203

**Afschrift:**

Het college van B&W van de gemeente Zevenaar, Postbus 10, 6900 AA ZEVENAAR

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag 'bezwaarschrift' vermelden op de envelop en op de brief.

U kunt uw bezwaarschrift ook elektronisch indienen op het portaal Rechtsbescherming. Hiervoor gebruikt u DigiD, eHerkenning of eIDAS.

Meer informatie vindt u op [www.gelderland.nl/bezwaren](http://www.gelderland.nl/bezwaren) en bij het Provincieloket 026 359 99 99.

Als u een bezwaarschrift indient, kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).

## **Bijlage**

### **Aandachtspunten naar aanleiding van uw begroting 2021**

#### **Realisatie bezuinigingen**

Het merendeel van de benodigde maatregelen die Zevenaar heeft genomen om financieel gezond te blijven, zijn vorig jaar al genomen. Uit uw begroting 2021 en eerdere tussenrapportages blijkt dat deze maatregelen effect hebben. Zevenaar stond vorig jaar voor een grote financiële opgave en uit deze begroting blijkt dat Zevenaar deze uitdaging met succes heeft aangepakt.

Wel zijn er aanvullende maatregelen nodig geweest bij deze begroting. U heeft gekozen om de bestaande budgetten niet te indexeren. Deze 'kaasschaafmethode' kan een effectieve manier zijn om te bezuinigen zonder dat er hard ingegrepen moet worden. Maar omdat het om vele kleine besparingen gaat op vele budgetten, is het moeilijk de effectiviteit hiervan te monitoren. Wij raden u daarom aan de ontwikkeling van deze bezuiniging nauwgezet te volgen. Mocht het toch niet afdoende zijn, dan zult u alsnog aanvullende maatregelen moeten nemen.

#### **Richtlijn ramen extra middelen jeugdzorg**

De minister van Volksgezondheid, welzijn en sport (VWS) heeft voor de periode 2019 t/m 2022, via het Gemeentefonds, eenmalig een bedrag beschikbaar gesteld ter voor de jeugdzorg. Voor de periode na 2022 zijn geen toezeggingen op verlenging van de bijdrage gedaan. In overleg met de ministeries van VWS, Binnenlandse Zaken en Financiën en de VNG is een richtlijn opgesteld die gemeenten, bij wijze van uitzondering, toestaat ook voor 2023 en 2024 rekening te houden met een inkomst gelijk aan die voor 2021 en 2022.

Wij hebben vorig jaar nadrukkelijk aangegeven dat dit een richtlijn betreft en zeker geen advies is om er gebruik van te maken. Bovendien hebben wij dringend geadviseerd dat, indien u ervoor kiest wel van de richtlijn gebruik te maken, u eenzelfde bedrag binnen uw weerstandsvermogen hiervoor zou moeten reserveren.

In uw meerjarenraming heeft u, in lijn met vorig jaar, er voor gekozen gebruik te maken van deze richtlijn. Daarmee heeft u er ook voor gekozen de risico's die hiermee gepaard gaan voort te zetten in uw begroting. Mocht de Rijksoverheid deze tijdelijke verhoging van het Gemeentefonds niet verlengen, dan heeft u met de opname van een risico in uw paragraaf Weerstandsvermogen enkel tijdelijk de risico's afgedekt. U zult in komende begrotingen alsnog een structurele oplossing moeten vinden voor het wegvallen van deze fictieve inkomsten in 2023, 2024 en verder.

#### **Opschuivend perspectief**

Bij de toetsing van de volgende begroting 2022-2025, beoordelen wij of er sprake is van een opschuivend perspectief. Daarmee wordt bedoeld dat het niet is toegestaan om ieder jaar opnieuw een (meerjaren)begroting aan te bieden waarbij uitsluitend de laatste jaarschijf in evenwicht is. In uw geval was dit in voor jaarschijf 2023 bij begroting 2020 het geval. Dit betekent dat voor uw gemeente dat bij uw volgende programmabegroting de jaarschijven 2023, 2024 en 2025 structureel en reëel in evenwicht moeten zijn als begrotingsjaar 2022 dit niet is.

**Datum**

15 december 2020

**Zaaknummer**

2020-004058

**Blad**

5 van 5

**Risicobeoordeling van uw financiële positie**

Wij hebben een risicobeoordeling gemaakt van de financiële positie van uw gemeente op basis van de financiële kengetallen. Deze sluiten aan bij de zogeheten 'signaleringswaarden' die afkomstig zijn uit onder meer de stresstest voor 100.000+ gemeenten.

In onderstaande tabel ziet u de kengetallen voor uw gemeente. De waarden zijn ingedeeld in de categorieën A, B en C. Categorie A is het minst risicovol en categorie C het meest risicovol. De corresponderende categorieën van uw gemeente zijn gekleurd weergegeven.

| Kengetal                               | Gelders<br>gemiddelde | Waarde<br>Zevenaar | Categorie A | Categorie B | Categorie C |
|----------------------------------------|-----------------------|--------------------|-------------|-------------|-------------|
| 1. Netto schuldquote                   | 67%                   | <b>100%</b>        | <90%        | 90-135%     | >135%       |
| 2. Netto schuldquote gecorrigeerd      | 59%                   | <b>93%</b>         | <90%        | 90-135%     | >135%       |
| 3. Solvabiliteitsratio                 | 30%                   | <b>24%</b>         | >50%        | 20-50%      | <20%        |
| 4. Grondexploitatie                    | 9%                    | <b>9%</b>          | <20%        | 20-35%      | >35%        |
| 5a. Structurele exploitatieruimte Begr | 0,20%                 | <b>-1,57%</b>      | Begr en MJR | Begr of MJR | Begr en MJR |
| 5b. Structurele exploitatieruimte MJR  | 0,11%                 | <b>-0,39%</b>      | > 0%        | > 0%        | < 0%        |
| 6. Belastingcapaciteit                 | 104%                  | <b>103%</b>        | <95%        | 95-105%     | >105%       |
| 7. Weerstandsvermogen                  | 1,73                  | <b>1,90</b>        | > 1,0       | 0,8 - 1,0   | < 0,8       |