

RAADSINFORMATIEBRIEF – Nr. 2021-019

Aan de leden van de gemeenteraad

Datum 23 februari 2021
Zaaknummer Z/20/378548 /ADV/1006785
Onderwerp Actualisatie van het strategisch beleidskader milieutoezicht
Portefeuillehouder C. Koers

Contactpersoon Marijke Hartjes - Schäperclaus
E-mail M.Hartjes@zevenaar.nl
Telefoon 0316-595660

Geachte leden van de gemeenteraad,

Inleiding

Met de start van de Omgevingsdienst Regio Arnhem (hierna: ODRA) hebben de gemeentelijke partners afgesproken een uniforme werkwijze voor het milieutoezicht te hanteren. De ODRA en haar partners hebben in 2014-2015 een werkwijze vastgelegd in de nalevingsstrategie en bijbehorende probleem- en risicoanalyse. De partners hebben dit beleidskader bestuurlijk vastgesteld. De grote lijn binnen dit beleidskader was met name gericht op het uitvoeren van planmatige controles (zogenoeten cyclisch of periodiek toezicht).

We zijn vanuit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit Omgevingsrecht verplicht het toezicht- en handavingsproces periodiek te evalueren en te actualiseren. Omdat het vigerende 'kader milieutoezicht' nog uit 2015 dateert, was deze dit jaar aan de beurt voor evaluatie/actualisatie. De partnergemeenten, provincie en ODRA hebben een werkgroep samengesteld en hebben zich gezamenlijk gebogen over deze evaluatie en uiteindelijke actualisatie

Kernboodschap

Op 23 februari 2021 hebben wij, na kennis te hebben genomen van de evaluatie op het voormalig beleid, het volgende beleid vastgesteld:

1. Het 'rapport toezicht en handhaving ODRA, Visie, leidende principes en strategieën' (kader regionaal milieutoezicht). Gelijktijdig is het beleid omgevingsrecht nalevingsstrategie, inclusief sanctiestrategie ODRA van 28 oktober 2015 ingetrokken.
2. Het protocol 'dwangsombedragen en -termijnen ODRA'.

3. De probleem- en risicoanalyse milieutoezicht regio Arnhem.

Context

- ☐ Actueel maatschappelijk onderwerp/probleem
- ☐ Collegeprogramma
- ☐ Motie/amendement/toezegging
- x Anders, namelijk vanuit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit Omgevingsrecht verplicht het toezicht- en handhavingproces periodiek te evalueren en te actualiseren.

Inhoudelijke boodschap

Uit de evaluatie is gebleken dat het gehanteerde kader in de toezichtpraktijk te star was, waardoor amper op de huidige maatschappelijke ontwikkelingen en innovatie in te spelen was. De ODRA is hierdoor gebonden veel tijd en energie te besteden aan het klassieke periodieke toezicht bij bedrijven, terwijl andere manieren van handhaving en andere werkvormen effectiever en efficiënter zouden kunnen zijn.

Uit de onderzoeken bleek dat het nieuwe kader meer ruimte moest gaan bieden voor innovatie waaronder:

- Naast risico- ook informatie-gestuurd toezicht;
- Toezicht dat meer gericht is op het bereiken van doelen (effecten);
- Effectiever toezicht (door het onderzoeken/omarmen nieuwe toezichtmethodes);
- Integraal/omgevingsgericht toezicht.

Dit is nu opgenomen in het geactualiseerd strategisch beleidskader milieutoezicht.

Uit de evaluatie is gebleken dat de op te leggen dwangsommen en begunstigingstermijnen bij een overtreding binnen de regio nogal uiteen lagen. Zowel vanuit de ODRA als de partners is er behoefte aan een regionaal uniform protocol voor het opleggen van dwangsommen en begunstigingstermijnen.

Het harmoniseren van begunstigingstermijnen en hoogte dwangsommen in de vorm van een vastgesteld protocol biedt uniformiteit, transparantie en efficiëntie in de uitvoering toezicht/ -handhavingstaak die ODRA namens haar partners vervult.

Communicatie en vervolgproces

Vervolgproces

De documenten worden met de Provincie gedeeld in het kader van Interbestuurlijk Toezicht. Daarnaast wordt het geactualiseerde beleidskader milieutoezicht bekendgemaakt op www.overheid.nl.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Zevenaar,



Daniëlle Jansen
secretaris



Lucien van Riswijk
burgemeester