

Raadsvoorstel

Onderwerp	Koersdocument Omgevingsvisie Zevenaar
Zaaknummer	Z/19/342350
Documentnummer	INT/21/1039534
Portefeuillehouders	Hans Winters
Portefeuille	Ruimtelijke Ontwikkeling
Behandelend ambtenaar/afdeling	Jacqueline van der Leij
Telefoon	0316 595 513
E-mail	j.vanderleij@zevenaar.nl

1. Samenvatting

De invoering van de Omgevingswet is aanstaande en de voorbereidingen zijn al een tijdje bezig. De wet treedt volgens de laatste planning van de rijksoverheid per 1 juli 2022 in werking. Zevenaar heeft als ambitie om als organisatie grotendeels Omgevingswetproof te kunnen werken wanneer de nieuwe wet in werking gaat. Onderdeel van deze ambitie is het maken van een Omgevingsvisie in de komende periode en deze uiterlijk begin 2023 te laten vaststellen. Dit Koersdocument is een onderdeel van het geplande traject om te komen tot een vastgestelde Omgevingsvisie Zevenaar. Het koersdocument geeft richting aan het proces om te komen tot de Omgevingsvisie. Het geeft daarnaast een inhoudelijk strategisch gesprekskader.

Wat is een Omgevingsvisie?

Een omgevingsvisie is een nieuw instrument vanuit de Omgevingswet. Een Omgevingsvisie is een samenhangende (integrale) strategische visie voor de lange termijn voor de gehele fysieke leefomgeving. De omgevingsvisie heeft betrekking op alle terreinen van de fysieke leefomgeving en de daarbij rechtstreeks betrokken belangen. De omgevingsvisie is het instrument voor uw raad om de uitvoering van het beleid over de fysieke leefomgeving door het college te sturen, maar ook om de maatschappij te inspireren om een bijdrage te leveren aan de toekomstige samenleving van Zevenaar.

Verplichte onderdelen Omgevingsvisie

Inhoud: De omgevingsvisie is vormvrij. Wel is bepaald dat de visie een zogenaamd omgevingsdocument is en daarmee ook in de toekomst gepubliceerd en ontsloten wordt via het nieuwe omgevingsloket, het Digitaal stelsel omgevingswet (DSO).

Proces: De omgevingsvisie is het nieuwe instrument waarin keuzes voor de toekomst in samenhang en in onderlinge afstemming met alle terreinen van de fysieke leefomgeving worden gemaakt. Dit is een flinke uitdaging en zoektocht voor alle overheden die een omgevingsvisie gaan maken. De gemeente Zevenaar gaat de inwoners en gebruikers van Zevenaar, evenals maatschappelijke organisaties en Zevenaarse bedrijven betrekken bij de totstandkoming van de omgevingsvisie. Deze participatie wordt gedurende het te volgen proces steeds gedetailleerder vorm gegeven, maar in het Koersdocument is hiervoor al een hoofdopzet bepaald. Met diverse (overheids-)organisaties wordt regelmatig inhoudelijke afstemming gezocht. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de Provincie, de Omgevingsdienst Arnhem, buurgemeenten, het waterschap en de VGGM (brandweer en GGD).

2. Raadsvoorstel

Wij vragen uw raad om:

1. het Koersdocument Omgevingsvisie Zevenaar met de daarin opgenomen uitgangspunten vast te stellen.

3. Waarom naar de raad

Uw bent als raad het bevoegd gezag om een Omgevingsvisie vast te stellen. Dit is geregeld in artikel 3.1 van de Omgevingswet. Het Koersdocument in het kader van de totstandkoming van de Omgevingsvisie valt daar dus ook onder. Het maken van een Omgevingsvisie is verplicht voor gemeenten, provincies en het rijk en het instrument is zelfbindend.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Het Koersdocument is een tussenproduct om te komen tot een omgevingsvisie voor Zevenaar. Het doel van het Koersdocument is het opstellen van een inhoudelijk kader met daarin de vraagstukken / strategische dilemma's waar Zevenaar de komende jaren voor staat. Uw raad kan dit kader vaststellen en daarmee ook bepalen of de vraagstukken uit het Koersdocument een goede basis bieden voor het gesprek met o.a. de samenleving.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 Het Koersdocument is een inhoudelijk stuk over thema's en onderwerpen die voor de toekomstige ontwikkeling van Zevenaar van belang zijn en gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving.

Toewerken naar een Omgevingsvisie vormt een goede voorbereiding op de nieuwe Omgevingswet en de manier van werken. Het zet de organisatie in beweging om met onze netwerken (zowel binnen, als buiten de organisatie en met de samenleving) in gesprek te gaan over het toekomstbeeld voor Zevenaar.

1.2 Nu beginnen is eerder dan de wet voorschrijft.

De raad moet uiterlijk 3 jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet een Omgevingsvisie vaststellen voor haar grondgebied. We streven ernaar om u de Omgevingsvisie al eerder te laten vaststellen. Dit vormt een goede voorbereiding op de nieuwe Omgevingswet en de manier van werken. Het zet de organisatie in beweging met onze netwerken (zowel binnen, als buiten de organisatie en met de samenleving). Ook indien de Omgevingswet opnieuw wordt uitgesteld, blijft de nadrukkelijke wens om de Omgevingsvisie begin 2023 vast te stellen, omdat de visie het instrument is om met de samenleving aan de maatschappelijke opgaven en ambities in de fysieke leefomgeving te werken.

1.3 We beginnen niet vanuit een blanco situatie

We borduren voort op reeds vastgesteld beleid. Denk hierbij aan de hoofdopgaven uit de besturingsfilosofie (die verder verdiept en ruimtelijk vertaald moeten worden in de Omgevingsvisie) en aan het bestaande beleid uit de strategische beleidsplannen en visies die we de afgelopen jaren hebben opgesteld (bijv. woonvisies, verkeersvisie, visie vrijetijdseconomie etc.). Dit beleid is grotendeels actueel, maar veelal sectoraal, waarbij ook al vaak de nodige participatie heeft plaatsgevonden. De vertaling naar de omgevingsvisie bestaat derhalve mede uit een zoektocht naar de samenhang tussen doelen van de verschillende beleidsplannen en visies. Hierbij moet aandacht zijn voor het behapbaar maken van de breedte van de Omgevingsvisie.

Er is nadrukkelijk voor gekozen om eerst op basis van beschikbare, voornamelijk interne kennis, een globaal kader op papier te zetten. Dit stuk maakt het mogelijk dat het gesprek met de samenleving (met 'buiten') meer is te stroomlijnen en deze gesprekken over meer concrete vraagstukken gaan. Dit lijkt een

effectievere aanpak te zijn dan een aanpak zonder vooraf de globale kaders en bijbehorende thema's te benoemen. Daarbij beginnen we niet van vooraf aan.

1.4 We willen een visie die richting geeft, keuzes maakt en een afwegingskader vormt.

De Omgevingsvisie moet geen opsomming zijn van sectorale plannen, maar aan de hand van thema's moet er een integrale afweging worden gemaakt en moet er ook sprake zijn van een kruisbestuiving tussen de thema's.

Richtinggevend

Het stuk geeft de richting aan als vertrekpunt om gesprekken met de samenleving te starten. Het Koersdocument is nu een tussenproduct dat in de komende periode zal leiden tot meer aanscherping van de algemene koers, maar ook verdere verdieping van de thema's en vraagstukken

Keuzes

De verwachte strategische vraagstukken voor Zevenaar worden in het Koersdocument besproken. Deze zijn onder andere tot stand gekomen in samenhang met opgaven die landelijk dan wel regionaal op ons afkomen. U heeft als raad recent veel beleid vastgesteld en daarbij is het beleid al meer breder en integraler voorgelegd. Echter er komt een aantal opgaven aan wat betreft de inrichting van het grondgebied van Zevenaar die vragen om meer principiële keuzes die in samenhang moeten worden gemaakt. Dit zijn de woningbouwopgave, mobiliteit, de RES, uitbreiding bedrijventerreinen, behoud van natuur en landschap en ontwikkelingen rondom landbouw.

Alternatieven

1.1 En 1.2 Er is geen alternatief.

Elke gemeente is verplicht op basis van de Omgevingswet om een Omgevingsvisie op te stellen. U kunt het moment van vaststellen uitstellen, maar de visie dient voor die verplichte datum te worden vastgesteld.

1.3 . Het is ook mogelijk om vanuit een blanco situatie te starten.

We gaan dan niet uit van bestaand beleid en opgestelde visies, maar kijken met een geheel nieuwe blik naar het grondgebied van Zevenaar vanuit de wensen van inwoners, bedrijven en (maatschappelijk) partners. Alleen verplichte regelgeving vanuit rijk of provincie is dan een harde randvoorwaarde.

1.4 . Er kan voor worden gekozen om al het sectoraal beleid samen te voegen in de Omgevingsvisie en geheel beleidsneutraal over te gaan.

Dan bundelen we alleen het beleid en de visies op het gebied van de fysieke leefomgeving.

5. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

In het Koersdocument zijn de bestaande ruimtelijke kwaliteiten van Zevenaar samengevoegd met de opgaven en ambities en vormen gezamenlijk een toekomstbeeld. Vervolgens gaan we op basis van dit Koersdocument in gesprek met de Zevenaarse inwoners, maatschappelijke instellingen en bedrijven omdat we willen weten wat zij belangrijk vinden voor de toekomst. Ook vinden gesprekken plaats met onze ketenpartners en andere bevoegde gezagen. Wat we ophalen uit deze participatie wordt meegenomen in het proces om te komen tot een gedragen Omgevingsvisie.

6. Klimaat en duurzaamheid

Duurzaamheid (inclusief klimaat) is een van de verbeterdoelen van de omgevingswet en een belangrijke politiek-bestuurlijke ambitie en het vormt daarmee een belangrijke factor in het koersdocument.

7. Communicatie

Participatie en communicatie rondom het opstellen van de omgevingsvisie is belangrijk. Niet alleen omdat dit een leidend principe van de omgevingswet is. Het is ook de wens uit het collegeprogramma om de kennis en kunde van de samenleving meer te benutten bij beleidsvorming. Bovendien zorgt deze betrokkenheid voor een betere dialoog en is daarmee cruciaal voor de kwaliteit van de visie.

Om de participatie en communicatie vorm te geven, is een participatieleidraad in de maak en is een communicatieplan opgesteld.

Behalve de inhoud willen we tijdens de gesprekken met inwoners, bedrijven en (maatschappelijke) instellingen ook aan de orde stellen op welke manier zij nu en in de toekomst betrokken of geïnformeerd willen worden. Het proces is nu zo ingericht dat inwoners, bedrijven en (maatschappelijke) instellingen eind dit jaar met behulp van het Koersdocument geraadpleegd worden. De input vanuit participatie wordt meegenomen bij het opstellen van de Omgevingsvisie die daarna, na tussentijdse afstemming met uw raad ter besluitvorming aan uw raad wordt aangeboden.

Daarnaast is er een informatieve raadssessie in voorbereiding over de rol van de raad bij de Omgevingswet in brede zin. Deze staat gepland voor 19 oktober.

8. Kosten, baten en dekking

De benodigde financiën voor de Omgevingswet, waaronder het onderdeel Omgevingsvisie Zevenaar, zijn opgenomen in de meerjarenbegroting. Hierin is een toereikend budget opgenomen voor het maken van de Omgevingsvisie. Het Koersdocument omgevingsvisie heeft geen directe financiële gevolgen: het is de kapstok op basis waarvan de Omgevingsvisie in het najaar verder wordt uitgewerkt.

Het Koersdocument is ook de basis voor de uitvraag richting een drietal externe partijen om samen met de Omgevingsvisie verder op te gaan stellen.

Planning/verdere procedure

Na uw instemming met het koersdocument wordt het reeds ingezette proces om te komen tot een vastgestelde Omgevingsvisie Zevenaar verder opgepakt. De strategische vraagstukken uit het koersdocument zullen nadrukkelijk besproken en verdiept worden in de te voeren gesprekken met de samenleving.

De komende periode wordt ook de inhoudelijke en procesmatige afstemming met andere overheden en ketenpartners voortgezet. Indien nodig worden nadere onderzoeken uitgevoerd. In de periode waarin de Omgevingsvisie tot stand komt, vinden nieuwe gemeenteraadsverkiezingen plaats. Na deze verkiezingen worden het nieuwe college en de nieuwe gemeenteraad bijgepraat over het reeds doorlopen proces en het geplande vervolg.

Bijlagen

De volgende bijlage hoort bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INT/21/1040949	Koersdocument Omgevingvisie Zevenaar

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp Koersdocument omgevingsvisie Zevenaar
Zaaknummer Z/19/342350
Documentnummer INT/21/1039534

De raad van de gemeente Zevenaar;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

gelet op artikel 3.1 van de Omgevingswet

besluit:

1. het Koersdocument Omgevingsvisie Zevenaar vast te stellen

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 29 september 2021.

De griffier
W.M. van der Vlies

De burgemeester
L.J.E.M. van Riswijk