



Raadsvoorstel

Onderwerp	Verordening tot wijziging Algemene Plaatselijke Verordening 2018 Zevenaar - vierde wijziging (2021)
Zaaknummer	Z/21/396332
Documentnummer	INT/21/1050560
Portefeuillehouder	Burgemeester Lucien van Riswijk
Portefeuille	Openbare orde en veiligheid
Behandelend ambtenaar/afdeling	Pascal Polman
Telefoon	0316 595 409
E-mail	p.polman@zevenaar.nl

1. Samenvatting

Het raadsvoorstel heeft als doel om de Algemene Plaatselijke Verordening 2018 Zevenaar (hierna: APV) gewijzigd vast te stellen. De wijzigingen komen onder andere voort uit (redactionele) wijzigingen in diverse documenten van de Vereniging Nederlandse Gemeente (hierna: VNG). Zo is onder andere afgelopen jaar de Alcoholwet in werking getreden, waardoor er redactionele wijzigingen in de APV noodzakelijk waren.

Een aantal belangrijke wijzigingen zijn:

1. Artikel 2:27. Aan dit artikel is de definitie van leidinggevende en afhaalrestaurant toegevoegd;
2. Artikel 2:73a. Dit artikel is zodanig aangepast dat carbidshieten binnen de bebouwde kom verboden wordt.

Daarnaast zijn er twee artikelen toegevoegd aan de APV:

1. Artikel 2:44a. Dit artikel maakt het mogelijk op te treden tegen geprepareerde voorwerpen in relatie tot winkeldiefstallen;
2. Artikel 2:74a. Dit maakt het mogelijk om op te treden tegen (overlast door) drugsgebruik. Door 'daarop gelijkend waar' op te nemen, kan ook worden opgetreden tegen stoffen die niet in de Opiumwet staan (bijv. lachgas of designerdrug 3-MMC).

In de verordening tot vierde wijziging van de APV worden deze wijzigingen per onderdeel toegelicht.

Op 1 juli 2022 treedt naar alle waarschijnlijkheid de Omgevingswet in werking. In november dit jaar besluiten de beide kamers hier definitief over. Net als bij de inwerkingtreding van de Alcoholwet, heeft de Omgevingswet onder andere qua terminologie invloed op de APV. Er is bij deze wijziging gekozen om de redactionele wijzigingen met betrekking tot terminologie nog niet door te voeren. Als de terminologie al wordt doorgevoerd voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet kan dit moeilijkheden opleveren tijdens onze werkzaamheden. Daarom wordt er in juni 2022 een nieuwe wijziging van de APV aan de raad voorgelegd, er vanuit gaande dat de Omgevingswet definitief in werking treedt op 1 juli 2022.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor om:

1. De verordening tot vierde wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening 2018 Zevenaar vast te stellen.

3. Waarom naar de raad

De raad is op basis van artikel 108 en artikel 147 van de Gemeentewet bevoegd om gemeentelijke verordeningen vast te stellen.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Om de veiligheid en leefbaarheid in Zevenaar te vergroten is het doorvoeren van noodzakelijke wijzigingen in de APV nodig. Het vaststellen heeft in ieder geval de volgende effecten:

- De APV is geactualiseerd in relatie tot de laatste wetgeving;
- Recente landelijke en lokale ontwikkelingen zijn in de APV opgenomen;
- Openbare orde verstoringen kunnen beter worden voorkomen.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 De voorgestelde wijzigingen op basis van diverse documenten van de VNG zorgen voor een betere leesbaarheid en toepasbaarheid van de APV

De APV is op basis van de documenten van de VNG inhoudelijk en redactioneel gewijzigd. Zeker door de inwerkingtreding van de Alcoholwet per 1 juli 2021 zijn deze wijzigingen noodzakelijk. Daarnaast zorgen de wijzigingen voor een betere lees- en toepasbaarheid van de APV. Het is daarom wenselijk en noodzakelijk om de voorgestelde wijzigingen in de APV op te nemen.

1.2 Door de voorgestelde wijzigingen kunnen openbare orde verstoringen beter worden voorkomen

In artikel 2:27 APV is de definitie van een afhaalrestaurant toegevoegd. Tot op heden was voor een afhaalrestaurant geen exploitatievergunning nodig. Dit is onwenselijk in het kader van de aanpak van ondermijnende criminaliteit. Door ook bij afhaalrestaurants een exploitatievergunning te laten aanvragen, is er de mogelijkheid om, waar nodig, een Bibob-toets uit te voeren.

Artikel 2:44a APV maakt het mogelijk om op te treden tegen potentiële winkeldiefstallen. (Winkel)dieven zijn steeds creatiever met materiaal dat zij gebruiken. De politie ziet steeds vaker het gebruik van geprepareerde voorwerpen (onder andere rooftassen). Met rooftassen kunnen artikelen uit een winkel worden meegenomen, zonder dat de detectiepoorten dit detecteren. Hoewel dit nu nog sporadisch in Zevenaar voorkomt, is het zeker met het oog op de Fashion Outlet Zevenaar wenselijk om dit artikel op te nemen in de APV.

Artikel 2:73a APV is gewijzigd naar aanleiding van een besluit van de Liemerse driehoek op 1 februari 2021. Het besluit was dat de APV aangepast moest worden, zodat carbid schieten met één liter bussen in de bebouwde kom verboden wordt. Carbid schieten in de bebouwde kom brengt de nodige risico's met zich mee. Ook bij bussen van maximaal één liter komt veel kracht vrij.

Artikel 2:74a APV is toegevoegd om (overlast door) drugsgebruik op of aan de weg, op een andere openbare plaatst of in een voor publiek toegankelijk gebouw aan te kunnen pakken. Vorig jaar is er bewust voor gekozen om het verbod op specifiek lachgas niet op te nemen in de APV. De VNG heeft het artikel met betrekking tot lachgas uit de modeldocumenten geschrapt en adviseert om artikel 2:74a APV op te nemen. Dit artikel is vanaf dit jaar een modelartikel en geen facultatieve bepaling meer. Artikel 2:74a APV is dus breder in te zetten dan alleen lachgas. Het verbiedt openlijk gebruik van middelen uit de Opiumwet (softdrugs en harddrugs), maar ook het gebruik van daarop gelijkende waar. Op die manier kan er ook



tegen middelen opgetreden worden die nog niet in de Opiumwet zijn opgenomen, maar waar optreden wel wenselijk is (bijvoorbeeld lachgas of designerdrug 3-MMC).

Alternatieven

N.v.t.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

De APV wordt jaarlijks gewijzigd op basis van documenten van de VNG en ambtelijke en bestuurlijke afstemming. Deze wijziging vindt doorgaans rond het einde van het jaar plaats. In 2022 wordt de APV eenmalig tweemaal gewijzigd. In juni redactioneel en aan het einde van het jaar inhoudelijk.

7. Klimaat en duurzaamheid

N.v.t.

8. Communicatie

De vaststelling van de nieuwe geactualiseerde APV wordt bekend gemaakt via een publicatie in de Zevenaar Post, op www.zevenaar.nl en op www.overheid.nl. De gewijzigde APV zal ook worden toegestuurd naar het Arrondissementsparket Arnhem en Politie Oost Nederland.

9. Kosten, baten en dekking

De verwachting is dat het doorvoeren van de voorgestelde wijzigingen geen extra kosten met zich mee zal brengen.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INT/21/1051950	Verordening tot de vierde wijziging Algemene Plaatselijke Verordening (APV) 2018 gemeente Zevenaar
2.	INT/21/1043900	APV 2018 Zevenaar – met wijzigingen
3.	INT/21/1052727	Vierde wijziging APV 2018 Zevenaar

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	Verordening tot wijziging Algemene Plaatselijke Verordening 2018 Zevenaar - vierde wijziging (2021)
Zaaknummer	Z/21/396332
Documentnummer	INT/21/1050560

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat het wenselijk is om de APV te actualiseren;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

Gelet op artikel 108 van de Gemeentewet en artikel 147 van de Gemeentewet

besluit:

1. De verordening tot vierde wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening 2018 Zevenaar vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op woensdag 24 november 2021.

De griffier	De burgemeester
W. van der Vlies	L.J.E.M. van Riswijk