



Raadsvoorstel

Onderwerp	Uitstel beheerplannen openbare ruimte
Zaaknummer	Z/21/402877
Documentnummer	INT/21/1058500
Portefeuillehouder	C. Koers
Portefeuille	openbare ruimte
Behandelend ambtenaar/afdeling	r.janssen/BOR
Telefoon	595189
E-mail	r.janssen@zevenaar.nl

1. Samenvatting

Een Integraal Beleidsplan Openbare Ruimte (IBOR) waarin ambities en doelstellingen zijn verwoord ten aanzien van het beheer van de openbare ruimte is in een afrondende fase. Aangezien dit plan belangrijke keuzes omvat met financiële consequenties wensen wij dit plan na de verkiezingen aan de nieuwe raad voor te leggen. Op basis van het IBOR worden sectorale beheerplannen opgesteld, waarin we aangeven hoe we de vastgestelde ambities gaan verwezenlijken binnen de door de raad vastgestelde financiële kaders.

Het kader voor de budgettering van het beheer en onderhoud vormt het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) en de Financiële verordening van de gemeente Zevenaar (2018). Uit deze voorschriften, nader opgenomen in de notitie Materiele Vaste Activa, volgt dat gemeenten verplicht zijn een recent beheerplan te hebben op het moment dat er een voorziening is gevormd ter dekking van de kosten groot onderhoud.

In het kader van de fusie tussen de voormalige gemeenten Zevenaar en Rijnwaarden hebben wij prioriteit gegeven aan het op orde brengen van alle beheerdata, het inventariseren van alle areaalgegevens en het verwerken van deze gegevens in een database (Basis op orde). Goede beheerdata vinden wij van belang om meerjarig beleid te kunnen opstellen en consequenties van beleidskeuzes goed onderbouwd aan u te kunnen voorleggen. Deze werkzaamheden legden een groot beslag op de capaciteit binnen de afdeling BOR en vergden meer tijd dan voorzien. Hierdoor hebben wij vertraging opgelopen in het opstellen van een integrale beleidsvisie op de openbare ruimte.

Nu doet het probleem zich voor dat van enkele beheerplannen de formele looptijd is verstreken. Deze dienen we te actualiseren. Gezien ons voornemen om volgend jaar een overkoepelend beleidsplan voor het beheer van de openbare ruimte aan de nieuwe raad voor te leggen met daarin de reeds eerder genoemde keuzes en bijbehorende financiële consequenties, achten wij het niet gepast en zinvol vooruitlopend hierop de sectorale beheerplannen nu ter besluitvorming aan de raad voor te leggen.

2. Raadsvoorstel

1. De geldigheid van het wegenbeleidsplan 2008 – 2018 voormalig Zevenaar en het beleidsplan openbare verlichting 2015 – 2023 voormalig Rijnwaarden te verlengen tot en met boekingsjaar 2021.

3. Waarom naar de raad

U bent bevoegd op grond van een stellige uitspraak in de BBV-notitie Materiele Vaste Activa gemotiveerd af te wijken van de voorschriften in het BBV en uitstel te verlenen.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Ons streven is erop gericht dat de raad medio 2022 een IBOR vaststelt dat het beleid- en financiële kader vormt voor de uitwerking in beheerplannen per onderdeel van de openbare ruimte. Met het vaststellen van het IBOR in combinatie met de beheerplannen voldoen wij aan alle verplichtingen in de BBV en hebben wij voor alle onderdelen van de openbare ruimte actuele beheerplannen vastgesteld.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 De beheerplannen wegen voormalig Zevenaar en verlichting voormalig Rijnwaarden zijn verouderd

Het BBV schrijft niet voor dat gemeenten beheerplannen moeten hebben voor het onderhouden van kapitaalgoederen, hoewel dit vanuit het oogpunt van risicobeheersing en inzicht in de financiële positie wel wenselijk is. Op het moment dat een voorziening is ingesteld ter dekking van de lasten groot onderhoud, is een beheerplan wel vereist.

In de notitie Materiele Vaste Activa is door de commissie BBV het volgende hierover opgenomen:

"Lasten van groot onderhoud kunnen in het jaar van ontstaan ten laste van een vooraf gevormde voorziening worden gebracht (artikel 44 lid 1c BBV). Een dergelijke voorziening wordt door de raad, op grond van de financiële verordening artikel 212 Gemeentewet, gevormd om de lasten groot onderhoud over meerdere begrotingsjaren te egaliseren. Lasten van groot onderhoud kunnen alleen dan ten laste van een gevormde voorziening worden gebracht, indien er een recent beheerplan van het kapitaalgoed aanwezig is. Onder recent wordt een beheerplan verstaan van maximaal vijf jaar oud ten opzichte van het verslagleggingsjaar".

Deze vijf jaar dient te worden gehanteerd als richttermijn waar gemotiveerd van kan worden afgeweken. Een gemotiveerde afwijking houdt in dat deze motivatie is geautoriseerd door de raad en verantwoord is in de paragraaf 'Onderhoud kapitaalgoederen' van de begroting en de jaarstukken.

Wij gaan er hierbij vanuit dat de vijfjaarstermijn van de beheerplannen ingaat vanaf het eerste jaar van het plan, niet vanaf het moment van vaststelling. Als beheerplannen een looptijd van vier jaar hebben gaan we er vanuit dat, tenzij anders vermeld, de storting en onttrekking aan de voorziening gelijk is aan het laatste jaar van het plan.

Vanuit de richtlijnen zijn er twee beheerplannen niet recent genoeg; namelijk het beheerplan wegen voormalig Zevenaar en het beheerplan verlichting voormalig Rijnwaarden. Wij vragen u om de geldigheid te verlengen tot en met boekingsjaar 2021. In de jaarstukken 2021 verantwoorden we dit in de paragraaf 'Onderhoud kapitaalgoederen'.

1.2. De financiële consequenties van de beleidskeuzes horen thuis in het IBOR

Het IBOR bevat ambities en doestellingen op het gebied van inrichting en onderhoud van de diverse onderdelen van de openbare ruimte in een integrale context (de "wat"-vraag). Vanuit uw kaderstellende en budgettaire rol neemt de raad hierover een besluit. Beheerplannen geven inzicht in de inzet van middelen, processen, methodieken en activiteiten om de gestelde doelen te realiseren (de "hoe"-vraag). Vaststelling van deze beheerplannen is dan ook een bevoegdheid van het college mits de plannen binnen de door de raad vastgestelde beleidsmatige en financiële kaders blijven. Vanuit deze opzet, achten wij het



niet opportuun een voorstel aan u voor te leggen met een financiële consequentie voor de onderhoudsbudgetten vooruitlopend op de vaststelling van het IBOR.

1.3. We zijn terughoudend in voorstel voor nieuw beleid dat financiële consequenties heeft

Zoals wij ook in de meerjarenbegroting 2022 – 2025 hebben aangegeven, zijn wij terughoudend in het oppakken van nieuwe beleidsambities. Dat laten we over aan de nieuw verkozen raad en het daarna gevormde nieuwe college.

Alternatieven

Wij zien geen andere alternatieven voor dit moment.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Het IBOR leggen wij in 2022 voor aan de nieuwe raad. Meerdere doorgerekende scenario's werken wij uit opdat de raad een gerichte keuze kan maken. De financiële consequenties verwerken wij in de begroting via de Kadernota of anderszins.

Aan de hand van de beleidsmatige keuzes en het financieel kader worden per onderdeel van de openbare ruimte beheerplannen uitgewerkt. Deze plannen bevatten een planning van de inzet middelen, processen en activiteiten om de gestelde beleidsdoelen te halen binnen het door de raad vastgestelde financiële kader. Dit gebeurt in een parallel proces zodat we medio 2022 geactualiseerde beheerplannen hebben voor de onderdelen van de openbare ruimte.

7. Klimaat en duurzaamheid

In het IBOR formuleren wij ambities en doelstellingen op het gebied van duurzaam beheer van de openbare ruimte.

8. Communicatie

n.v.t.

9. Kosten, baten en dekking

n.v.t.

10. Bijlagen

N.v.t.

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	Uitstel beheerplannen openbare ruimte
Zaaknummer	Z/21/402877
Documentnummer	INT/21/1058500

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat de vigerende beheerplannen voor wegen gemeente Zevenaar en openbare verlichting gemeente zijn verouderd;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

Gelet op artikel 110 en 212 van de Gemeentewet en het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten;

besluit:

1. De geldigheid van het wegenbeleidsplan 2008 – 2018 voormalig Zevenaar en het beleidsplan openbare verlichting 2015 – 2023 voormalig Rijnwaarden te verlengen tot en met boekingsjaar 2021.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 22 december 2021.

De griffier	De burgemeester
W. van der Vlies	L.J.E.M. van Riswijk