

Raadsvoorstel

Onderwerp	Raadsvoorstel belastingverordeningen 2022
Zaaknummer	Z/21/401199
Documentnummer	INT/21/1055658
Portefeuillehouder	N. van Dellen
Portefeuille	Belastingen
Behandelend ambtenaar/afdeling	Martin Jansen/Informatie
Telefoon	0316-595637
E-mail	m.jansen@zevenaar.nl

1. Samenvatting

De belastingverordeningen worden jaarlijks geactualiseerd naar aanleiding van gewijzigde wet- en regelgeving, jurisprudentie, beleidsstandpunten en de gemeentelijke begroting. De belangrijkste uitgangspunten die gehanteerd zijn bij de belastingverordeningen 2022 zijn:

- ✓ De meeste tarieven worden met het inflatiepercentage van 1,4 verhoogd;
- ✓ De opbrengsten zijn conform de begroting 2022 en de tariefsverhogingen in de bezuinigingsopgave;
- ✓ De tarieven afvalstoffenheffing en rioolheffing zijn op basis van 100% kostendekkendheid.
- ✓ De afspraak in het Herstelplan Corona met betrekking tot de precariobelasting terrassen is verwerkt in de verordening;
- ✓ De motie om voor bepaalde kleine bouwwerken (dierenverblijven) geen leges te heffen is verwerkt in de legestabel;
- ✓ De mondelinge toezegging gedaan door de verantwoordelijke portefeuillehouder om de leges voor grondgebonden zonnepanelen bij woningen te verlagen is verwerkt in de legestabel.

Gevolgen fiscale lokale woonlasten

De onroerendezaakbelasting, de rioolheffing en de afvalstoffenheffing bepalen gezamenlijk de totale fiscale lokale woonlasten. De wijzigingen hebben tot gevolg dat de gemiddelde jaarlijkse lasten van € 803 in 2021 naar € 828 in 2022 gaan.

2. Raadsvoorstel

1. [1056512] Wij stellen u voor de Verordening OZB 2022 vast te stellen
2. [1056390] Wij stellen u voor de Verordening rioolheffing 2022 vast te stellen
3. [1056511] Wij stellen u voor de Verordening afvalstoffenheffing 2022 vast te stellen
4. [1056219] Wij stellen u voor de Verordening parkeerbelasting 2022 vast te stellen
5. [1056419] Wij stellen u voor de Verordening toeristenbelasting 2022 vast te stellen
6. [1056425] Wij stellen u voor de Verordening reclamebelasting 2022 vast te stellen
7. [1056513] Wij stellen u voor de Verordening precariobelasting 2022 vast te stellen
8. [1056513] Wij stellen u voor de Verordening marktgelden 2022 vast te stellen
9. [1056416] Wij stellen u voor de Verordening rioolaansluitgeld 2022 vast te stellen
10. [1056508] Wij stellen u voor de Verordening lijkbezorgingsrechten 2022 vast te stellen
11. [1056109] Wij stellen u voor de Verordening leges 2022 vast te stellen
12. [1056422] Wij stellen u voor de Verordening gemakkelijkhedenretributie 2022 vast te stellen.

3. Waarom naar de raad

Uw raad is bevoegd gezag om belastingverordeningen vast te stellen.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Het bieden van lokale fiscaal-juridische regelgeving voor belastingen, heffingen en retributies in 2022.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

- 1.1 De belastingverordeningen bieden een grondslag voor het heffen en invorderen van de gemeentebelastingen.*

Algemene belastingen

De algemene belastingen komen ten goede aan algemene middelen van de gemeente. Dit betekent dat de opbrengsten niet gelabeld zijn maar voor alle gemeentelijke taken en voorzieningen kunnen worden ingezet. De gemeenteraad bepaalt waarvoor. Onder de algemene belastingen vallen bijvoorbeeld de onroerendezaakbelasting, de hondenbelasting, de parkeerbelasting en de toeristenbelasting.

Bestemmingsheffingen

Bestemmingsheffingen zijn belastingen waarvan de opbrengsten zijn bestemd voor specifieke taken of voorzieningen met een duidelijk algemeen belang. Voorbeelden hiervan zijn de rioolheffing en de afvalstoffenheffing. Voor deze bestemmingsheffingen geldt dat de gemeente niet meer mag heffen dan de kosten die zij voor de betreffende taak of voorziening maakt.

Retributies

Retributies (rechten en leges) worden geheven van personen aan wie de gemeente een specifieke dienst verleent, die voor die persoon een individueel voordeel oplevert. De belangrijkste retributies zijn de leges: vergoedingen voor een bij de gemeente aangevraagde dienst als het aanvragen van een paspoort of een vergunning. Net als bij genoemde bestemmingsheffingen mogen de retributies niet meer dan kostendekkend zijn.

- 1.2 Actualisatie geeft de volgende belangrijkste wijzigingen en effecten:*

Onroerendezaakbelasting

De opbrengst onroerende zaakbelasting wordt conform de begroting (1,4%) en de belastingverhoging in de bezuinigingsopgave (€ 300.000 opbrengst woningen) verhoogd. Dit resulteert voor een woning in een verhoging van de aanslag met gemiddeld ongeveer € 25,00 per jaar.

Bij de tariefberekening OZB is in de voorliggende verordening uitgegaan van de meest actuele cijfers met betrekking tot areaalontwikkeling, aangeleverde cijfers aan het CBS en de herwaardering Wet onroerende zaken (stand 1 januari 2021).

- ✓ De waardeontwikkeling van gemeente Zevenaar ten opzichte van de waardeontwikkeling van het landelijke gemiddelde heeft een zeer gering negatief effect op de algemene uitkering van ongeveer € 9.000.

Rioolheffing

Bij rioolbeheer geldt dat de tarieven, op basis van de meest recente kengetallen, verlaagd zijn:

- Eenpersoonshuishouden : van € 165,90 per jaar naar € 163,00 per jaar;



- Meerpersoonshuishouden : van € 237,00 per jaar naar € 233,00 per jaar;
- Bedrijven : van € 206,00 per 500 m³ waterverbruik per jaar naar € 209,00 per 500 m³ waterverbruik per jaar.

Afvalstoffenheffing

- In de begroting is een kostenverhoging afval zichtbaar. Dit is verwerkt in het tarief vastrecht. Dit leidt tot een verhoging van het vastrechtstarief van € 134,00 per jaar naar € 138,50. De ledigingstarieven zijn gelijk gebleven.
- De tarieven afvalstoffenheffing bij de aanbestedstations zijn conform onze overeenkomst met de RDL. De raad van de gemeente Zevenaar is formeel bevoegd gezag deze tarieven vast te stellen. Deze zijn volgens afspraak met de RDL en gemeente Montferland gelijk gebleven.
- Verhoudingsgewijs zijn de tarieven van het aanbieden van de kleinere containers duurder dan van de grote containers. De reden hiervoor is dat met dit hogere tarief het aanvragen van een kleinere container wordt ontmoedigd voor de huidige gebruikers van een grote container.
- Verhoudingsgewijs is het tarief per aanbesteding in een ondergrondse containers lager, omdat daar nog geen gescheiden afvalinzameling plaatsvindt. Om rechtsongelijkheid te voorkomen, wordt dit in de toekomst wel mogelijk. Zodra het mogelijk is om bij ondergrondse containers ook het afval gescheiden aan te bieden, wordt dit tarief in lijn gebracht met de overige tarieven.

Parkeerbelasting

De tarieven parkeerbelasting zijn conform het coalitieakkoord niet verhoogd.

Toeristenbelasting

Het tarief van de toeristenbelasting is niet aangepast.

Reclamebelasting

De opbrengst van de reclamebelasting komt onder aftrek van de perceptiekosten via een ondernemersfonds ten goede aan de ondernemers in de binnenstad. Dit tarief is niet aangepast.

Marktgeld

Deze tarieven zijn met de inflatiecorrectie verhoogd.

Hondenbelasting

De verordening hondenbelasting 2022 wordt op uw verzoek in een separaat raadsvoorstel aangeboden zodat u er specifiek over kunt stemmen.

Precariobelasting kabels en leidingen

De vigerende verordening precariobelasting kabels en leidingen vervalt van rechtswege. Vanaf 2022 is het wettelijk niet meer mogelijk deze belasting te heffen.

Rioolaansluitgeld

Evenals voorgaand jaar is geen tarief opgenomen in de verordening, maar wordt vooraf aan belastingplichtige het bedrag kenbaar gemaakt door middel van een begroting.

Lijkbezorgingsrechten

Deze tarieven zijn met de inflatiecorrectie verhoogd.

Leges

De legestarieven zijn, voor zover geen maximumtarief van toepassing is, verhoogd met 1,4%. Daarnaast wordt voorgesteld om de volgende tarieven in te voeren dan wel te wijzigen:

- **Er is een tarief opgenomen voor het annuleren van huwelijken en partnerschapsregistraties.**
Het is uiterst vervelend als kort voor de bewuste voltrekingsdatum de (aanstaande) partners de gemeente verzoeken om een gereserveerde datum te annuleren of te wijzigen. Voor de gemeente brengt dat (kort) voor de gereserveerde datum kosten met zich. Daarom is een tariefbepaling voor dit soort verzoeken opgenomen. De hoogte van het tarief kan mede dienen om annuleringen en wijzigingen te ontmoedigen.
- **Leges Telecommunicatie (artikel 1.17.1 tot en met 1.17.4 tarieventabel legesverordening)**
Deze leges zijn conform afspraken in de UNOG (Uniformiteit Netbeheerders Oostelijk Gelderland) geüniformeerd. Er zijn vaste bedragen opgenomen, maar er is een financiële waarborg ingebouwd voor zeer grote projecten.
- **Leges grondgebonden zonnepanelen en zonnecollectoren**
Er is een specifiek tarief ter hoogte van € 100 opgenomen voor het aanvragen van een omgevingsvergunning voor het plaatsen van grondgebonden zonnepanelen en zonnecollectoren. Het werkproces van het in behandeling nemen van deze aanvragen is sterk vereenvoudigd. Fiscale rechtvaardiging van het tarief wordt enerzijds vanuit beleidsoogpunt gevonden en anderzijds vanuit kostenverhaal.
- Er is een nultarief opgenomen voor het aanvragen van een omgevingsvergunning voor het plaatsen van een niet afsluitbaar dierenverblijf met een oppervlakte tot 30 m². Het doel hiervan is dat onze inwoners zonder veel kosten bijvoorbeeld een bijenkast kunnen plaatsen.

Precariobelasting terrassen etc.

In 2020 hebben wij de hardheidsclausule toegepast waarin wij hebben besloten dat geen precariobelasting betaald hoeft te worden zolang terrassen niet volledig benut kunnen worden vanwege (landelijke) coronamaatregelen. Op 4 november 2020 heeft uw raad bij de behandeling van het Herstelplan Corona een amendement aangenomen (A 9. Versie 3 Amendement Lokaal Belang, CDA, PvdA, VVD, GL en SZ Herstelplan Verduurzaming). In dat amendement heeft u een aantal maatregelen genoemd die met voorrang moeten worden opgepakt. Randvoorwaarde daarbij is dat de investering aantoonbaar een direct positief effect op de Zevenaarse economie en/of samenleving moet hebben. De door u genoemde maatregel dat er voor 2021 een coulanceregeling wordt ingesteld inzake de precariobelasting, zodat bij de (volledige) opening van de terrassen economisch herstel kan plaatsvinden, voldoet naar mening van het college aan de door u gestelde randvoorwaarde. Derhalve is voor belastingjaar 2021 door uw raad een nultarief ingevoerd in de betreffende belastingverordening. Dit wordt voor belastingjaar 2022 conform het meest actuele Herstelplan Corona gecontinueerd. Wij stellen dan ook voor om voor belastingjaar 2022 eveneens een nultarief in te voeren zodat voor belastingjaar 2022 geen precariobelasting terrassen betaald hoeft te worden.

Vermakelijkhedenretributie

Het tarief van de vermakelijkhedenretributie is gelijk gebleven.

1.3 Tekstuele wijzigingen hebben geen gevolgen voor de hoogte van de tarieven

Alle verordeningen zijn tekstueel geactualiseerd. Dit heeft geen gevolgen voor de tarieven.

Alternatieven



De hoogte van de tarieven van de algemene belastingen zijn door uw raad vrij te bepalen.

Bij de bestemmingsheffingen en rechten is uw raad, binnen het kader van kostendekkendheid, vrij de hoogte van de tarieven te bepalen, mits niet wettelijk gemaximeerd. Op die manier kan uw raad (beleidsmatig) sturen. Kruissubsidiëring is toegestaan en komt voor bij de legesverordening. Dat wil zeggen dat een bepaald tarief meer dan 100% kostendekkend mag zijn, zolang de opbrengst van alle in de verordening c.q. tarieventabel opgenomen tarieven gezamenlijk de grens van 100% kostendekkend niet overschrijden.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

De belastingverordeningen worden jaarlijks herijkt en door uw raad vastgesteld.

7. Klimaat en duurzaamheid

N.v.t.

8. Communicatie

Na vaststelling van de verordeningen worden deze op de reguliere wijze bekendgemaakt op www.overheid.nl, alsmede gepubliceerd op de gemeentepagina in de Zevenaer Post.

9. Kosten, baten en dekking

De aanpassing van de belastingverordeningen zijn reeds verwerkt in de meerjarenbegroting 2022 t/m 2025.

Bij de kadernota ontvangt uw raad voorstellen met betrekking tot integrale afweging van besteding van middelen.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INT/21/1056512	Verordening OZB 2022
2.	INT/21/1056390	Verordening rioolheffing 2022
3.	INT/21/1056511	Verordening afvalstoffenheffing 2022
4.	INT/21/1056219	Verordening parkeerbelasting 2022
5.	INT/21/1056419	Verordening toeristenbelasting 2022
6.	INT/21/1056425	Verordening reclamebelasting 2022
7.	IINT/21/1056434	Bijlage bij verordening reclamebelasting kaart horecaconcentratiegebied
8.	INT/21/1056513	Verordening precariobelasting 2022
9.	INT/21/1056117	Verordening marktgelden 2022
10.	INT/21/1056416	Verordening rioolaansluitgeld 2022
11.	INT/21/1056508	Verordening lijkbezorgingsrechten 2022
12.	INT/21/1056109	Verordening leges 2022
13.	UIT/21/1056053	Tarieventabel leges 2022
14.	INT/21/1056743	Bijlage 1 Tarieventabel leges 2022 bij artikel 2.1.1.1: Onderzoeksrapport Basisbedragen Gebouwen
15.	INT/21/1056745	Bijlage 2 Tarieventabel leges 2022 bij artikel 2.3.1.2: Kosten advisering van het Gelders Genootschap

16. INT/21/1056422 Verordening vermakelijkhedenretributie 2022

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk