

Participatie Gemeenteraad 16 februari 2022



ZEVENAAR

Welkom door Hans Winters

Opzet vanavond

1. Inleiding door avondvoorzitter
2. Mentimeter
3. Toelichting VNG op participatie onder de Omgevingswet: Marije van der Galiën samen met André van Nijkerken
 - Pauze
4. Casus bespreken in groepen en terugkoppelen
5. Afsluiting en schetsen vervolg door Hans Winters



ZEVENAAR

Mentimeter

<https://www.mentimeter.com/s/cb6286gb3a646eff7aade32b93931d2e/9c15d4a67a33>

Toelichting VNG



ZEVENAAR

Net als je denkt '*het kan zo niet langer*',
komt er een verlossende wet ...



Onoverzichtelijkheid
van het omgevingsrecht



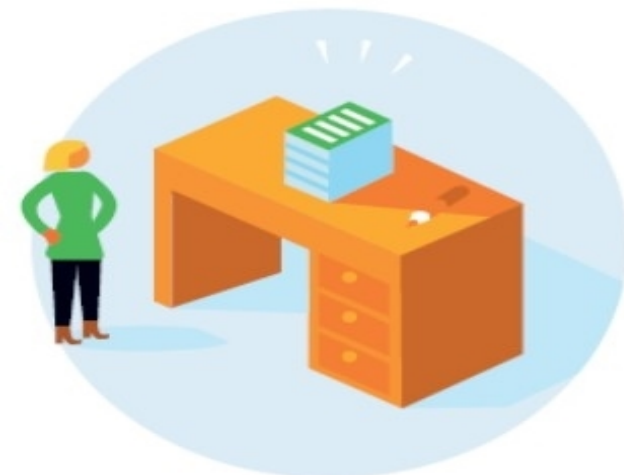
Verkokering, versnippering



Te weinig ruimte
voor maatwerk



Traagheid e.a. in en
door procedures



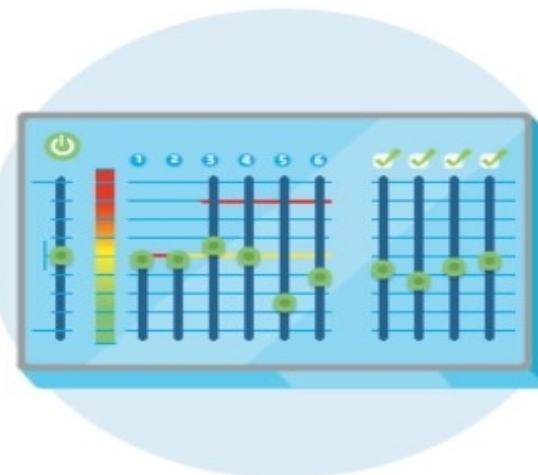
1 Inzichtelijk omgevingsrecht

Van een wirwar aan regels naar een inzichtelijk en voorspelbaar stelsel dat eenvoudig is in gebruik.



2 Leefomgeving centraal

Van een sectorale naar een samenhangende benadering van de leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving.



3 Ruimte voor maatwerk

Meer ruimte voor decentrale overheden voor gebiedsgericht maatwerk en het maken van eigen afwegingen.



4 Sneller en beter

Snellere en betere besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving.

Participatie, maar dan anders: samen plannen maken

Nu



Opgave

Wat is het probleem waarvoor een oplossing moet komen?



Oplossing

Gedetailleerde studies van verschillende oplossingsrichtingen.



Inspraak

De oplossing is een voldongen feit. Hierdoor ontstaat sneller verzet bij bewoners. Zij grijpen alles aan om het plan tegen te houden.



Besluit met veel bezwaar en beroep

Straks



Opgave

Wat is het probleem waarvoor een oplossing moet komen?



Participatie

Wie hebben belangen in het gebied en kunnen meedenken?



Alternatieven

Welke alternatieven zijn er en welke levert het meeste voordeel of minste nadeel op voor belanghebbenden?



Gedragen besluit

Spelregels

**Bevoegdheden
van raden**



**Bevoegdheden
van colleges**

1

**Mogelijkheid voor de raad
tot het (alsnog) **verplicht stellen
van participatie** bij buitenplanse
Omgevingsplanactiviteiten**

(lees: activiteiten die (nog) NIET passen
binnen het geldende omgevingsplan)

NB: geldt voor de fase voorafgaand
aan het indienen van een
vergunningaanvraag

2

**Mogelijkheid voor de raad
tot het van toepassing verklaren
van **verzwaard adviesrecht****

NB: geldt voor de fase
vanaf het indienen van een
vergunningaanvraag

Huidige situatie: Verklaring van geen bedenkingen

Voor activiteiten in strijd met het bestemmingsplan ('buitenplanse omgevingsplanactiviteiten') kan de gemeenteraad in de huidige situatie – voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet- beslissen dat er 'geen bedenkingen' zijn, met een zogenoemde 'verklaring van geen bedenkingen'. Om het werkbaar te houden wijst de raad gevallen aan waarin die verklaring van geen bedenkingen niet nodig is. Voor alle overige gevallen is deze verklaring dus wel nodig.

Omgevingswet: Verzwaard adviesrecht

Onder de Omgevingswet is het precies omgekeerd. Dan wijst de gemeenteraad gevallen aan waarin wel een bindend advies nodig is van de raad om af te wijken van het omgevingsplan. Voor de niet-aangewezen gevallen vervalt het adviesrecht.

NB: Als de raad gebruik maakt van verzwaard adviesrecht, is het advies van de raad bindend.

NB: Ook bij verzwaard adviesrecht geldt de termijn van 8 weken!

Wanneer is een bindend advies van de gemeenteraad nodig als het gaat om woningbouw?

Bij de bouw van 5 woningen?

Bij de bouw van 20 woningen?

Afhankelijk van de locatie?

Wanneer is een bindend advies van de gemeenteraad nodig als het gaat om bouwhoogte?

Bij de bouw van 6 bouwlagen of meer
(of ca. 18 meter)?

Bij de bouw van 4 bouwlagen of meer
(of ca. 12 meter)?

Afhankelijk van de locatie?

1

**Afweging wordt
gemaakt door
college**

College beslist of een initiatief wordt voorgelegd aan de gemeenteraad en vraagt een bindend advies.

Scope: Raakt het initiatief politieke belangen?

2

**Vaststellen lijst
met gevallen**

Boven de drempel moet de gemeenteraad altijd een bindend advies uitbrengen. Gevallen die niet op de lijst staan worden niet voorgelegd.

3

Combinatie 1+2

Vaststellen lijst met gevallen. Boven de drempel brengt de gemeenteraad bindend advies uit. Gevallen die niet op de lijst staan worden door het college in afweging genomen om ook aan de raad voor te leggen.



Bedenk wel ...

Ook bij toepassen verzwaaard adviesrecht geldt de termijn van 8 weken

Ook in de zomer!

En elke keer moet de raad dan dus aan de bak (en ook het ambtelijk apparaat)

En de geest van de Omgevingswet is ... vertrouwen, loslaten!

Participatieplicht voor overheden

- Geldt voor visies, programma's, omgevingsverordening, waterschapsverordening, gemeentelijk omgevingsplan, projectbesluit
- Vormvrij, maar motiveringsplicht

Participatieverordening



Participatie initiatiefnemer (bij omgevingsvergunning)

Participatie niet per definitie verplicht en altijd vormvrij. Wel altijd indieningsvereiste.

Het ontbreken van een participatieproces is dus op zich geen reden om een vergunning te weigeren of een aanvraag niet te behandelen.

Tenzij = raad kan bepalen bij welke BOPA's participatie toch verplicht is. Nee is dan WEL een grond voor het buiten behandeling laten van de aanvraag.



Verplichte participatie

Vaak DEZELFDE gevallen / dossiers als bij verzwaard adviesrecht

Participatie blijft ook dan vormvrij, maar NEE is dan wel een weigeringsgrond

Kosten zijn voor initiatiefnemer, dus wil wel weten wanneer “groen vinkje”

Vraagt dus om een richtinggevend kader



Bedenk wel ...

Per initiatief moet de participatie beoordeeld worden, dit kan leiden tot vertraging in het proces

Participatie is vormvrij en het is dus aan de initiatiefnemer zelf om te bepalen hoe het proces wordt ingericht. Het is dus geen garantie dat de door de gemeente gewenste kwaliteit van participatie ook behaald wordt

Participatie is niet hetzelfde als draagvlak

En de geest van de Omgevingswet is ... vertrouwen, loslaten!



Kortom:

Aan de slag met de Omgevingswet !

André van Nijkerken

andre.vannijkerken@vng.nl

06 101 563 05



ZEVENAAR

Pauze

Casus

Een projectontwikkelaar klopt bij de gemeente met plannen voor woningbouw op een mooie plek in de gemeente. De grond heeft een maatschappelijke functie (bestemming). De ontwikkelaar is eigenaar van deze gronden, en vraagt de gemeente om medewerking aan een wijziging van het bestemmingsplan/omgevingsplan.

De plannen dragen bij aan de realisatie van woningen die hard nodig zijn. Niet alleen voor mensen die het kunnen betalen maar ook voor starters en woningen binnen de sociale huursector.

De buurt wil het beeldbepalende gebouw (geen monument of beschermd stadsgezicht) met maatschappelijk functie behouden. De initiatiefnemer geeft op het aanvraagformulier aan dat hij breed in de buurt informatie heeft verstrekt, maar dat verdere participatie geen zin heeft omdat wat de buurt wil financieel niet haalbaar is.



ZEVENAAR

Terugkoppeling casus plenair



ZEVENAAR

Afsluiting en doorkijk vervolg door Hans Winters

Vragen?