

# Raadsvoorstel

<b>Onderwerp</b>	Regiovisie samenwerken en opdrachtgeverschap Jeugd, Wmo en Beschermd Wonen
<b>Zaaknummer</b>	Z/22/411961
<b>Documentnummer</b>	INT/22/1077351
<b>Portefeuillehouder</b>	Stef Bijl
<b>Portefeuille</b>	Jeugd en Wmo
<b>Behandelend ambtenaar/afdeling</b>	Jennifer Hartogensis Maatschappelijke Ontwikkeling
<b>Telefoon</b>	
<b>E-mail</b>	J.hartogensis@zevenaar.nl

## 1. Samenvatting

Vanuit de regio Centraal Gelderland is de regiovisie Samenwerking en opdrachtgeverschap Jeugd, Wmo en Beschermd Wonen opgesteld, naar aanleiding van de Norm voor Opdrachtgeverschap Jeugd en Beschermd Wonen van de VNG. Deze Normen voor Opdrachtgeverschap zijn opgesteld, zodat gemeenten beter uitvoering kunnen geven aan de Jeugdwet en de Wet Maatschappelijke Ondersteuning 2015 (waar Beschermd Wonen onderdeel van uitmaakt). De regiovisie moet ter vaststelling aan de gemeenteraad worden voorgelegd.

## 2. Raadsvoorstel

- 1) De regiovisie samenwerking en opdrachtgeverschap Jeugd, Wmo en Beschermd Wonen vast te stellen.
- 2) De bijgevoegde brief aan de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling vast te stellen.

## 3. Waarom naar de raad

De voorliggende visie op onze regionale samenwerking is voortgekomen uit zowel onze lokale Beleidsvisie Sociaal Domein 2020 – 2023 (januari 2020, Z/19/345901) als de door de VNG opgestelde Norm Voor Opdrachtgeverschap Jeugd (NvO) en Norm voor Opdrachtgeverschap Beschermd Wonen (juni 2020). In onze lokale beleidsvisie streven wij regionale samenwerking na, omdat we niet alle verantwoordelijkheden van het Sociaal Domein alleen kunnen organiseren. In de NvO's van de VNG is onder andere afgesproken dat alle gemeenten de regionale samenwerking op het gebied van Jeugd en Beschermd Wonen vastleggen in een regionale visie en daarmee ook duidelijk maken hoe zij samenwerken en invulling geven aan het opdrachtgeverschap.

Voor de regio Centraal Gelderland heeft dit geresulteerd in een weergave van onze regionale samenwerking, zoals wij daaraan hebben gebouwd vanaf 2013 (vaststelling regionale visie op het Sociaal Domein). Daarmee biedt dit document een helder beeld op het 'wat' en het 'hoe' van onze regionale samenwerking, gericht op het gezamenlijk zo efficiënt mogelijk inzetten van beschikbare tijd en middelen. In deze regiovisie Samenwerking en opdrachtgeverschap Jeugd, Wmo en Beschermd Wonen worden nieuwe afspraken over regionale samenwerking, opdrachtgeverschap en een goed functionerend zorglandschap gemaakt ten aanzien van jeugdhulpverlening en Beschermd Wonen. In het geval van jeugdhulpverlening gaat het ook om bovenregionale afspraken. Afspraken hierover vastleggen is een bevoegdheid van de raad.

Wij stemmen op alle fronten regionaal af hoe wij opereren, zonder afbreuk te doen aan onze lokale richtinggevende principes voor transformatie en uitvoering binnen het sociaal domein.

Met betrekking tot Jeugd en Beschermd Wonen zijn beide Normen voor opdrachtgeverschap een bekrachtiging van de al bestaande regionale samenwerking, zoals we die al hebben ingericht via de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling. Voor het onderwerp jeugd heeft deze NvO en regiovisie geen juridische of financiële consequenties. Voor Beschermd Wonen is de regionale samenwerking met betrekking tot de regionale inkoop al ingericht in de MGR. Maar de financiën en de uitvoeringsorganisatie zijn nog niet definitief belegd. Daar zal in de toekomst nog nadere besluitvorming over plaatsvinden.

#### **4. Doelstelling en beoogd resultaat**

De Regiovisie op samenwerking en opdrachtgeverschap Jeugd, Wmo, Beschermd Wonen in Centraal Gelderland is opgesteld om te laten zien op welke manier de samenwerking verloopt tussen de gemeenten en met diverse maatschappelijke organisaties en welke inhoudelijke ontwikkelingen wij wensen. Hiermee geven we vorm aan de Norm voor Opdrachtgeverschap (voor Jeugd en Beschermd Wonen), die in juni 2020 in VNG-verband is aangenomen. Hiermee ondersteunen we de inwoners van Zevenaar die deze vormen van zorg nodig hebben.

#### **5. Argumenten en alternatieven**

##### **Argumenten**

1.1 Het vaststellen van een Regiovisie op samenwerking en opdrachtgeverschap is een uitwerking van de lokale Beleidsvisie Sociaal Domein 2020 – 2023 (januari 2020) en het lokale Beleidsplan Jeugdwet, Wet Maatschappelijke Ondersteuning 2015 en Participatiewet 2020 – 2023 (januari 2020). Wij kunnen onze lokale doelen alleen verwezenlijken met regionale samenwerking.

1.2 Het vaststellen van een Regiovisie op samenwerking en opdrachtgeverschap is opgenomen in de NvO's Jeugd en Beschermd Wonen, zoals die zijn aangenomen door de VNG.

1.3 Wanneer de gemeente Zevenaar deze visie vaststelt, kan de gemeente in regionaal verband meebeslissen over de benodigde zorg, de inkoop daarvan en de ontwikkeling van de zorg. De organisatie van dit overleg is ook vastgelegd in de regiovisie.

Binnen het domein jeugd worden ook afspraken gemaakt over bovenregionale zorg en landelijke zorg.

Deze (hoog)specialistische voorzieningen worden wel ingebed in de regionale inkoop.

Binnen het domein Beschermd Wonen worden ook afspraken gemaakt over de decentralisatie van de middelen voor Beschermd Wonen van de (voormalige) centrumgemeenten naar de regiogemeenten.

2.1 Met de brief een signaal afgeven over de financiële samenwerking.

De gemeente Zevenaar wil een signaal afgeven over evenwichtige financiële verantwoordelijkheid bij de samenwerking. Er is soms discussie over het volledig inleggen van de gemeentelijke middelen die voor het betreffende werkveld beschikbaar zijn (de doeluitkering). Dit baart ons zorgen, omdat discussies over een volwaardige inleg van financiële middelen een slagvaardige samenwerking op dossiers in de weg kan staan. De energie gaat dan naar de discussie, in plaats van de inhoudelijke transformatie.

##### **Alternatieven**

Regionale samenwerking binnen het sociaal domein wordt belangrijker. Het Rijk vraagt gemeenten dan ook steeds meer om zich goed regionaal en bovenregionaal te organiseren. Zo werd voor de Jeugdzorg in het najaar 2021 een landelijke Hervormingsagenda opgesteld, waarin minimale eisen worden gesteld aan de regionale samenwerking. Met het nu voorliggend voorstel voldoen wij als regio hieraan. Binnen deze context kunnen wij u geen redelijk alternatief bieden.



Wanneer deze regiovisie niet wordt vastgesteld en de gemeente Zevenaar zich niet committeert aan de regionale afspraken, maakt de gemeente Zevenaar nog wel deel uit van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling. Maar de samenwerking met de gemeenten en zorgverleners over inhoudelijke ontwikkeling rondom de zorg wordt dan wel moeilijker.

#### **6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?**

De samenwerking en realisatie strekt van lokaal met onze inwoners tot en met de bovenregionale afstemming op bestuurlijk niveau. Wij stemmen op alle fronten regionaal af over hoe wij opereren, zonder afbreuk te doen aan onze lokale richtinggevende principes voor transformatie en uitvoering binnen het sociaal domein.

Wat op ons afkomt op het gebied van Beschermd Wonen en op het gebied van Jeugd (verbeteragenda jeugdbescherming en het programma Kind en Gezinsbescherming) binnen strakke financiële kaders zal nog de nodige sturingskunst van alle gemeenten op zich en in samenhang vragen. Daarom stemmen we voortdurend af, zodat samenwerken geen moeten is maar een willen, omdat het leidt tot behoud van het goede en verbetering voor onze inwoners.

#### **7. Klimaat en duurzaamheid**

Niet van toepassing

#### **8. Communicatie**

De regionale visie op samenwerking en verbinding wordt conform digitaal toegankelijk gemaakt voor alle belanghebbenden.

Na vaststelling door uw raad, zal de brief verzonden worden aan de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland.

Na vaststelling door uw raad, zal de regiovisie ter informatie worden toegestuurd aan de Participatieraad.

#### **9. Kosten, baten en dekking**

De lokale en regionale budgettaire kaders zijn leidend voor onze beleidsontwikkeling en regionale samenwerking. Wij zetten in de regionale samenwerking in op financiële transparantie.

#### **10. Bijlagen**

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	1075883	Samenwerking en opdrachtgeverschap Jeugd, Wmo en Beschermd Wonen
2.	1093166	Brief aan de MGR Sociaal Domein Centraal Gelderland

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris  
Danielle Jansen

De burgemeester  
Lucien van Riswijk

# Raadsbesluit

**Onderwerp** Regiovisie samenwerken en opdrachtgeverschap Jeugd, Wmo en  
Beschermd Wonen  
**Zaaknummer** Z/22/411961  
**Documentnummer** INT/22/1077351

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat ;  
het vaststellen van de regiovisie samenwerken en opdrachtgeverschap Jeugd, Wmo en Beschermd Wonen van belang is voor de samenwerking binnen de regio Centraal Gelderland.

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:  
24 mei 2022

Gelet op artikel 108 van de Gemeentewet, artikel 2.1.1 en 2.6.1. 1<sup>e</sup> lid van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning 2015, artikel 2.1 en 2.8 van de Jeugdwet, de Norm voor Opdrachtgeverschap Jeugd en de Norm voor Opdrachtgeverschap Beschermd Wonen

besluit:

1. De regio visie Samenwerking en opdrachtgeverschap Jeugd, WMO, Beschermd Wonen Regio Centraal Gelderland vast te stellen.
2. De bijgevoegde brief aan de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar,  
gehouden op 21 september 2022.

De griffier De burgemeester  
I.M. van Dijk L.J.E.M. van Riswijk