

Raadsvoorstel

Onderwerp	Belastingverordeningen 2023
Zaaknummer	Z/22/432052
Documentnummer	INT/22/1122031
Portefeuillehouder	Arthur Boone
Portefeuille	Belastingen
Behandelend ambtenaar/afdeling	Martin Jansen
Telefoon	0316-595637
E-mail	m.jansen@zevenaar.nl

1. Samenvatting

De belastingverordeningen worden jaarlijks geactualiseerd naar aanleiding van gewijzigde wet- en regelgeving, jurisprudentie, beleidsstandpunten en de gemeentelijke begroting. De belangrijkste uitgangspunten die gehanteerd zijn bij de belastingverordeningen 2023 zijn:

- ✓ De meeste tarieven worden met het inflatiepercentage van 2,3 verhoogd;
- ✓ De opbrengsten zijn conform de begroting 2023;
- ✓ De tarieven afvalstoffenheffing en rioolheffing zijn op basis van 100% kostendekkendheid;
- ✓ De afspraken in het collegeprogramma zijn verwerkt;
- ✓ De door het Rijk mogelijk gemaakte beleidskeuze om met ingang van 2023 het bedrag aan financiële middelen dat niet meetelt bij de berekening van het vermogen in het kader van de kwijtscheldingsbeoordeling met maximaal € 2000,00 te verhogen, is opgenomen in de verordening kwijtschelding;
- ✓ De invoering van de nieuwe Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging is met een half jaar uitgesteld. Te zijner tijd wordt uw raad een legestabel ter vaststelling aangeboden welke voorziet in kostenverhaal van dienstverlening op basis van deze nieuwe wetten;
- ✓ De hondenbelasting wordt per 2023 afgeschaft in de gemeente Zevenaar;
- ✓ De gemakkelikhedenretributie wordt per 2023 afgeschaft in de gemeente Zevenaar. Als (deel van een) alternatief zijn de leges van de vergunning die voor een dergelijk evenement van toepassing zijn naar 100% kostendekkendheid gebracht;
- ✓ Het bij de begrotingsbehandeling in de raadsvergadering van 2 november aangenomen amendement "A1: Niet verhogen van de OZB in 2023" is verwerkt in de voorliggende verordening OZB.

Gevolgen fiscale lokale woonlasten

De onroerendezaakbelasting, de rioolheffing en de afvalstoffenheffing bepalen gezamenlijk de totale fiscale lokale woonlasten. De wijzigingen hebben tot gevolg dat deze woonlasten zowel in 2022 als in 2023 gemiddeld € 816 zijn.

2. Raadsvoorstel

1. [1125628] Wij stellen u voor de Verordening OZB 2023 vast te stellen
2. [1125779] Wij stellen u voor de Verordening rioolheffing 2023 vast te stellen
3. [1124553] Wij stellen u voor de Verordening afvalstoffenheffing 2023 vast te stellen
4. [1124612] Wij stellen u voor de Verordening parkeerbelasting 2023 vast te stellen
5. [1125774] Wij stellen u voor de Verordening toeristenbelasting 2023 vast te stellen

6. [1125773] Wij stellen u voor de Verordening reclamebelasting 2023 vast te stellen
7. [1125638] Wij stellen u voor de Verordening precariobelasting 2023 vast te stellen
8. [1125780] Wij stellen u voor de Verordening marktgelden 2023 vast te stellen
9. [1125785] Wij stellen u voor de Verordening rioolaansluitgeld 2023 vast te stellen
10. [1125455] Wij stellen u voor de Verordening lijkbezorgingsrechten 2023 vast te stellen
11. [1125447] Wij stellen u voor de Verordening leges 2023 vast te stellen
12. [1125786] Wij stellen u voor de Verordening kwijschelding 2023 vast te stellen

13. [1126132] Wij stellen u voor de Verordening gemakkelikhedenretributie 2022 in te trekken
14. [1126135] Wij stellen u voor de Verordening hondenbelasting 2022 in te trekken

3. Waarom naar de raad

Uw raad is het bevoegde gezag om belastingverordeningen vast te stellen en in te trekken.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Het bieden van lokale fiscaal-juridische regelgeving voor belastingen, heffingen en retributies in 2023.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

- 1.1 De belastingverordeningen bieden een grondslag voor het heffen en invorderen van de gemeentebelastingen.*

Algemene belastingen

De algemene belastingen komen ten goede aan algemene middelen van de gemeente. Dit betekent dat de opbrengsten niet gelabeld zijn, maar voor alle gemeentelijke taken en voorzieningen kunnen worden ingezet. De gemeenteraad bepaalt waarvoor. Onder de algemene belastingen vallen bijvoorbeeld de onroerendezaakbelasting, de hondenbelasting, de parkeerbelasting en de toeristenbelasting.

Bestemmingsheffingen

Bestemmingsheffingen zijn belastingen waarvan de opbrengsten zijn bestemd voor specifieke taken of voorzieningen met een duidelijk algemeen belang. Voorbeelden hiervan zijn de rioolheffing en de afvalstoffenheffing. Voor deze bestemmingsheffingen geldt dat de gemeente niet meer mag heffen dan de kosten die zij voor de betreffende taak of voorziening maakt.

Retributies

Retributies (rechten en leges) worden geheven van personen aan wie de gemeente een specifieke dienst verleent, die voor die persoon een individueel voordeel oplevert. De belangrijkste retributies zijn de leges: vergoedingen voor een bij de gemeente aangevraagde dienst als het aanvragen van een paspoort of een vergunning. Net als bij genoemde bestemmingsheffingen mogen de retributies niet meer dan kostendekkend zijn.

- 1.1 Actualisatie geeft de volgende belangrijkste wijzigingen en effecten per belastingsoort:*

Onroerendezaakbelasting

De opbrengst onroerende zaakbelasting wordt conform het door uw raad bij de begrotingsbehandeling aangenomen amendement "A1: Niet verhogen van de OZB in 2023" niet verhoogd.



Bij de tariefberekening OZB is in de voorliggende verordening uitgegaan van de meest actuele cijfers met betrekking tot areaalontwikkeling, aangeleverde cijfers aan het CBS en de herwaardering Wet waardering onroerende zaken.

Rioolheffing

De tarieven rioolheffing zijn bevroren voor belastingjaar 2023. Weliswaar zijn de kosten van het rioolbeheer gestegen, maar een tariefsverhoging is niet nodig. De stand in de reserve rioolbeheer is ongeveer € 600.000. In de Nota reserves en voorzieningen is afgesproken dat wanneer de reserve rioolbeheer een bedrag van € 500.000 bereikt, de tarieven worden aangepast. Bovendien sluit het niet verhogen van de tarieven, wanneer mogelijk, aan bij ons collegeprogramma. Wij stellen voor de reserve te gebruiken om de tarieven gelijk te kunnen houden. Hiermee is een bedrag gemoeid van ongeveer € 233.000. De tarieven rioolheffing zijn als volgt:

- Eenpersoonshuishouden : € 163,00 per jaar;
- Meerpersoonshuishouden : € 233,00 per jaar;
- Bedrijven : € 209,00 per 500 m³ waterverbruik per jaar.

Afvalstoffenheffing

- In de begroting is een kostenverlaging afvalbeheer zichtbaar. Voorts wordt naar aanleiding van de kengetallen van 2022 een lichte daling van ongeveer 4% verwacht van het aantal aangeboden ledigingen. Uit de tariefberekening is gebleken dat bij gelijkblijvende tarieven de begrote baten de begrote kosten dekken. De hoogte van het tarief vastrecht is € 138,50 per jaar.
- De gemeente Montferland en Zevenaar hebben een samenwerkingsverband op het gebied van het ophalen van huishoudelijk afval. De RDL is de uitvoeringsorganisatie die daarvoor is opgericht. Het bestuur van de RDL heeft in goed overleg met de deelnemende gemeenten besloten dat met de komst van het nieuwe aanbestedation, de afvalstromen op de aanbestedations af te gaan rekenen op basis van gewicht. De nieuwe tarieventabel voorziet in een tarief per gewicht.
- Per 2021 is het tarief voor het laten ophalen van grof afval verhoogd van € 45,- per m³ naar € 80,- per m³ om te voorkomen dat het laten ophalen goedkoper werd dan het brengen van het afval naar het aanbestedation. Met de invoering van de nieuwe tarieven op het aanbestedation is die link niet meer één op één te leggen, zodat het zorgvuldig is het tarief weer terug te brengen naar € 45,- per m³. Dit komt bovendien tegemoet aan diverse reacties waarin geuit werd dat dit tarief wel erg hoog gevonden wordt.
- Verhoudingsgewijs zijn de tarieven van het aanbieden van de kleinere containers duurder dan van de grote containers. De reden hiervoor is dat met dit hogere tarief uit doelmatigheidsoogpunt het aanvragen van een kleinere container wordt ontmoedigd voor de huidige gebruikers van een grote container.
- Verhoudingsgewijs is het tarief per aanbidding in een ondergrondse containers lager, omdat daar nog geen gescheiden afvalinzameling plaatsvindt. Om rechtsongelijkheid te voorkomen, wordt dit in de toekomst wel mogelijk. Zodra het mogelijk is om bij ondergrondse containers ook het afval gescheiden aan te bieden, wordt dit tarief in lijn gebracht met de overige tarieven.

Parkeerbelasting

In overeenstemming met het nieuwe Aanwijzingsbesluit parkeren en uitwerkingsbesluit parkeervergunningen van onze gemeente is er een nieuwe zone (G) opgenomen in de verordening parkeerbelasting. De tarieven parkeerbelasting zijn niet gewijzigd.

Toeristenbelasting

Het tarief van de toeristenbelasting is niet aangepast.

Reclamebelasting

De opbrengst van de reclamebelasting komt onder aftrek van de perceptiekosten via een ondernemersfonds ten goede aan de ondernemers in de binnenstad. Dit tarief is niet aangepast.

Marktgeld

Deze tarieven zijn met de inflatiecorrectie verhoogd.

Hondenbelasting

De verordening hondenbelasting 2022 wordt conform de afspraak in het collegeprogramma per 1 januari 2023 ingetrokken.

Rioolaansluitgeld

Evenals voorgaande jaren is geen tarief opgenomen in de verordening, maar wordt vooraf aan belastingplichtige het bedrag kenbaar gemaakt door middel van een begroting.

Lijkbezorgingsrechten

Deze tarieven zijn met de inflatiecorrectie verhoogd.

Leges

De legestarieven zijn, voor zover geen maximumtarief van toepassing is, verhoogd met 2,3%.

Artikel 3.1.5 exploitatievergunning

In de voorliggende tarieventabel is een bedrag opgenomen van € 405,35 voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een vergunning tot het exploiteren van een openbare inrichting zoals bijvoorbeeld een café, een internetwinkel of een massagesalon. De huidige tarieventabel bevat geen specifiek tarief voor een dergelijke aanvraag. De legesheffing was gebaseerd op het zogenaamde kapstokartikel (€ 61,20). Het nieuwe artikel is meer kostendekkend.

Artikel 3.2.1.2 evenementenvergunning (commercieel)

De leges voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verlenen van een evenementenvergunning met een bezoekersaantal van 7500 of meer zijn naar 100% kostendekkendheid gebracht. Met deze verhoging bovenop de inflatiecorrectie is (deels) een alternatief voor de vermoedelijkhedenretributie verwerkt in de legestabel. Concreet is het tarief verhoogd van € 0,41 per bezoeker naar € 0,48 per bezoeker.

Precariobelasting terrassen etc.

De tarieven precariobelasting zijn conform de afspraak in het collegeprogramma verlaagd naar het niveau van belastingjaar 2019.

Vermakelijkhedenretributie

De verordening vermakelijkhedenretributie 2022 wordt conform de afspraak in het collegeprogramma per 1 januari 2023 ingetrokken.

Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2023

De rijksregeling Nadere regels kwijtschelding van belastingen, waarop onze Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2019 is gebaseerd, is vervangen door de Regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden. Naar aanleiding daarvan wordt een nieuwe Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2023 ter vaststelling aangeboden. In deze nieuwe verordening is - naast de reeds bestaande verruimde mogelijkheden – ook opgenomen de door het Rijk geboden lokale beleidsvrijheid om het



bedrag aan financiële middelen dat niet meetelt bij de berekening van het vermogen met maximaal € 2000,00 (afhankelijk van de leefsituatie) te verhogen.

1.3 Tekstuele wijzigingen hebben geen gevolgen voor de hoogte van de tarieven

Alle verordeningen zijn tekstueel geactualiseerd. Dit heeft geen gevolgen voor de tarieven.

Alternatieven

De hoogte van de tarieven van de algemene belastingen zijn door uw raad vrij te bepalen.

Bij de bestemmingsheffingen en rechten is uw raad, binnen het kader van kostendekkendheid, vrij de hoogte van de tarieven te bepalen, mits niet wettelijk gemaximeerd. Op die manier kan uw raad (beleidsmatig) sturen. Kruissubsidiëring is beperkt toegestaan en komt voor bij de legesverordening. Dat wil zeggen dat een bepaald tarief meer dan 100% kostendekkend mag zijn, zolang de opbrengst van alle in de verordening c.q. tarieventabel opgenomen tarieven gezamenlijk de grens van 100% kostendekkend niet overschrijden.

Uw gemeenteraad is vrij om de verhoogde norm in het kader van de kwijtscheldingsbeoordeling met terugwerkende kracht naar 1-1-2022 toe te passen. Dit brengt extra uitvoeringskosten en capaciteitsvraagstukken met zich mee. Daarnaast is niet uit te sluiten dat het beginsel van rechtsongelijkheid wordt geschonden. Geadviseerd wordt de verhoogde vermogensnorm pas met ingang van 2023 toe te passen.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

De belastingverordeningen worden jaarlijks herijkt en door uw raad vastgesteld.

7. Klimaat en duurzaamheid

N.v.t.

8. Communicatie

Na vaststelling van de verordeningen worden deze op de reguliere wijze bekendgemaakt op www.overheid.nl, alsmede gepubliceerd op de gemeentepagina in de Zevenaar Post.

9. Kosten, baten en dekking

Aanpassing van de belastingverordeningen heeft de volgende effecten op de meerjarenbegroting 2023 t/m 2026:

Onroerendezaakbelastingen

De tarieven worden aangepast naar aanleiding van de meest actuele cijfers en de herwaardering. Dit resulteert in de volgende financiële effecten ten opzichte van de eerdere ramingen:

• Minder uitkering gemeentefonds 2022 door herwaardering	:	€ 375.000
• Minder uitkering gemeentefonds 2023 door herwaardering	:	€ 125.000
• Meer OZB-inkomsten 2022	:	€ 1.100.000
• Meer OZB-inkomsten vanaf 2023	:	€ 800.000

De geraamde effecten op de uitkering 2023 zal het Rijk bij de meicirculaire presenteren.

Rioolheffing

Een bedrag van € 233.000 wordt onttrokken uit de reserve rioolbeheer ter egalisering van de tarieven en geboekt op de journaalpost rioolheffing 2023.

Kwijtschelding

Doordat de vermogensnorm wordt verhoogd, wijzigt het bedrag aan verwachte kwijtschelding. De bedragen worden gedekt in de tarieven. De journaalpost kwijtschelding wordt met € 16.000 (rioolheffing) en € 14.000 (afvalstoffenheffing) verhoogd.

Na de uitgifte van de meicirculaire ontvangt uw raad bij de kadernota 2023 voorstellen met betrekking tot integrale afweging van besteding van middelen.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INT/22/1125628	Verordening OZB 2023
2.	INT/22/1125779	Verordening rioolheffing 2023
3.	INT/22/1124553	Verordening afvalstoffenheffing 2023
4.	INT/22/1124612	Verordening parkeerbelasting 2023
5.	INT/22/1125774	Verordening toeristenbelasting 2023
6.	INT/22/1125773	Verordening reclamebelasting 2023
7.	IINT/22/1125778	Bijlage bij verordening reclamebelasting kaart horecaconcentratiegebied
8.	INT/22/1125638	Verordening precariobelasting 2023
9.	INT/22/1125780	Verordening marktgelden 2023
10.	INT/22/1125785	Verordening rioolaansluitgeld 2023
11.	INT/22/1125455	Verordening lijkbezorgingsrechten 2023
12.	INT/22/1125447	Verordening leges 2023
13.	INT/22/1125449	Tarientabel leges 2023
14.	INT/22/1128141	Bijlage 1 Tarientabel leges 2023 bij artikel 2.1.1.1: Onderzoeksrapport Basisbedragen Gebouwen
15.	INT/22/1125454	Welstandsregeling 2023
16.	INT/22/1125786	Verordening kwijtschelding 2023
17.	INT/22/1126132	Intrekkingsbesluit verordening gemakkelikhedenretributie 2023
18.	INT/22/1126135	Intrekkingsbesluit verordening hondenbelasting 2023

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk