

Raadsvoorstel

Onderwerp	Antennebeleid gemeente Zevenaar
Zaaknummer	Z/22/434550
Documentnummer	INT/22/1127512
Portefeuillehouder	A. van Orden
Portefeuille	Vergunningen, Toezicht & Handhaving
Behandelend ambtenaar/afdeling	J. Huizing
Telefoon	0316-595499
E-mail	j.huizing@zevenaar.nl

1. Samenvatting

Het college van burgemeester en wethouders heeft 2 conceptaanvragen voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het plaatsen van een antennemast voor mobiele telefonie. Op dit moment ontbreekt een beoordelingskader voor het plaatsen van antennemasten voor mobiele telefonie, terwijl gemeentelijke bestemmingsplannen (met name voor de bebouwde kom) wel ruimte bieden om antennemasten te mogen plaatsen. Hierdoor heeft de gemeente geen kaders om te sturen op o.a. de locatie en de wijze waarop de omgeving betrokken moet worden bij de plaatsing van antennemasten voor mobiele telefonie. De consequentie hiervan is dat het voor de gemeente erg lastig is om te sturen bij deze aanvragen.

Het voorgestelde antennebeleid (bijlage 1 INT/22/1127509) schrijft voor dat vooral gekeken moet worden naar site-sharing (antennes van meerdere providers in 1 mast) of het gebruik van hoge gebouwen, zoals bijvoorbeeld kerken, voor het ophangen van antennes. Het plaatsen van een losse mast is alleen mogelijk wanneer er geen andere opties zijn. Wanneer gekeken wordt naar een losse mast, wordt voorgeschreven dat gebruik gemaakt moet worden van de recentelijk vastgestelde 'Participatieleidraad gemeente Zevenaar' zodat de omgeving in een vroegtijdig stadium betrokken wordt bij o.a. de locatiekeuze.

Met het antennebeleid heeft de gemeente een kader om de 2 conceptaanvragen en toekomstige aanvragen te kunnen afhandelen.

2. Raadsvoorstel

Wij adviseren u:

1. Het 'Antennebeleid gemeente Zevenaar' vast te stellen.

3. Waarom naar de raad

De raad is op basis van artikelen 108 van de Gemeentewet bevoegd om dit gemeentelijk beleid vast te stellen.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

De vaststelling van gemeentelijk beleid voor het plaatsen van antennemasten ten behoeve van mobiele telefonie.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1. Het vaststellen van een beleidskader geeft mogelijkheden om te sturen bij aanvragen om omgevingsvergunning

Mobiele communicatie is een maatschappelijke basisbehoefte geworden. Inwoners, instellingen en bedrijven hechten veel belang aan de beschikbaarheid van snelle en betrouwbare mobiele verbindingen. Het gebruik van mobiele communicatie groeit elk jaar. Daarnaast zijn mobiele netwerken essentieel om hulpdiensten te kunnen bereiken. Telecomproviders zijn verplicht in elke gemeente voldoende mobiele dekking te bieden. Dit alles brengt met zich mee dat ook de fysieke infrastructuur die hiervoor vereist is, de antenne-installaties, uitgebreid wordt. Antenne-installaties zijn niet altijd een esthetische aanwinst voor de leefomgeving. Beleidsmatig is er daarom bij de plaatsing van antenne-installaties een afweging van twee belangen: connectiviteit en kwaliteit van de leefomgeving. Het is daarom wenselijk voor een goede mobiele dekking, een goede ruimtelijke ordening en een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, beleid te hebben ten aanzien van de plaatsing van antennes voor mobiele communicatie.

Doel van het gemeentelijke antennebeleid is om instellingen, bedrijven, inwoners en aanbieders van mobiele netwerken duidelijkheid te bieden over de kaders die de gemeente stelt bij de plaatsing van antenne-installaties. In het beleid zijn de uitgangspunten voor het verlenen of weigeren van een omgevingsvergunning vastgelegd. Daarnaast beschrijft de nota het proces waarmee de gemeente haar wettelijke plicht invult om mee te werken aan vergunningvrije plaatsing van small cells op gemeentelijke infrastructuur.

1.2. Het plaatsen van antennemasten is alleen mogelijk als er geen alternatieven zijn

Het antennebeleid is vanuit het oogpunt van duurzaam ruimtegebruik erop gericht om vooral gebruik te maken van de mogelijkheden voor site-sharing (antennes van meerdere providers in 1 mast) of van hoge gebouwen, zoals bijvoorbeeld kerken, voor het ophangen van antennes. Het plaatsen van een losse antenne is alleen een mogelijkheid wanneer er geen andere mogelijkheden zijn binnen het dekkingsgebied. Wanneer er voor een losse mast gekozen moet worden, dan schrijft het beleid voor dat dit gebeurt op een manier die het minste landschappelijke impact heeft en dat er aandacht moet zijn voor de landschappelijke inpassing van de locatie. Ook verplicht het beleid de provider om de omgeving te laten participeren bij de plannen om een mast te plaatsen.

Alternatieven

Het alternatief is om geen beleid vast te stellen. Dit levert echter problemen op voor de beoordeling van initiatieven waarvoor ruimte is geboden in de bestemmingsplannen. Er kunnen dan bijvoorbeeld geen eisen worden gesteld op het gebied van participatie en de locatiekeuze.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

De beleidsnotitie is gebaseerd op een voorbeeldnota van het Antennebureau (ministerie Economische Zaken en Klimaat). Deze nota is in afstemming met VNG, het ministerie van EZK (Directie Digitale Economie), Gemeentelijk Platform Kabels en Leidingen (GPKL), Monet en gemeenten uit de Werkgroep *Digitale Connectiviteit* tot stand gekomen. Het Antennebureau monitort de ontwikkelingen op het gebied van mobiele telefonie en past de nota aan wanneer daar aanleiding voor is. Wanneer er aanpassing doorgevoerd moeten worden, zal een nieuwe nota aan de raad worden voorgelegd.

Daarnaast is er jaarlijks overleg met Monet en de providers over het plaatsingsplan. Tijdens dit overleg wordt stilgestaan bij nieuwe zoeklocaties voor het plaatsen van antennes en wordt het beleid geëvalueerd.



Ook dit kan aanleiding geven om een nieuw voorstel aan de gemeenteraad voor te leggen, net als de behandeling van concrete aanvragen.

7. Klimaat en duurzaamheid

Geen bijzonderheden

8. Communicatie

Het antennebeleid bevat alleen de beoordelingskaders die gehanteerd moeten worden bij de beoordeling van verzoeken om een antennemast te mogen plaatsen. Het beleid biedt geen directe bouwtitel voor het plaatsen van antennemasten. Dit zal per geval geregeld moeten worden via een omgevingsvergunning. Daarbij schrijft het beleid voor dat de recentelijk vastgestelde 'Participatieleidraad gemeente Zevenaar' gehanteerd moet worden. Bij aanvragen om omgevingsvergunning zal de communicatie met en participatie van de omgeving georganiseerd moeten worden conform die leidraad.

9. Kosten, baten en dekking

Het vaststellen van het 'Antennebeleid gemeente Zevenaar' heeft geen financiële consequenties voor de gemeente.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INT/22/1127509	Antennebeleid gemeente Zevenaar

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	Antennebeleid gemeente Zevenaar
Zaaknummer	Z/22/434550
Documentnummer	INT/22/1127512

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat de vaststelling van het 'Antennebeleid gemeente Zevenaar' gewenst is om duidelijkheid te bieden over de kaders die de gemeente stelt bij de plaatsing van antenne-installaties;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

Gelet op de artikelen 108 en 149 van de Gemeentewet;

besluit:

1. Het 'Antennebeleid gemeente Zevenaar' vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 1 februari 2023

De griffier
I.M. van Dijk

De burgemeester
L.J.E.M. van Riswijk