

Raadsvoorstel

Onderwerp	Verordening nadeelcompensatie Zevenaar 2022
Zaaknummer	Z/22/430358
Documentnummer	INT/22/1117709
Portefeuillehouder	A. van Orden
Portefeuille	Ruimtelijke ontwikkeling
Behandelend ambtenaar/afdeling	J. van der Wijk en J. van der Leij/Ruimtelijke Ontwikkeling
Telefoon	0316595428
E-mail	j.vanderwijk@zevenaar.nl

1. Samenvatting

Op 1 juli 2023 treedt naar verwachting de Omgevingswet (Ow) in werking. De wet die 26 wetten bundelt en samenvoegt tot één wet. Met de inwerkingtreding verdwijnen die 26 wetten geheel of gedeeltelijk. Zo zal de Wet op de ruimtelijke ordening (Wro) geheel verdwijnen. Dat betekent dat ook de regeling voor tegemoetkoming van (plan)schade verdwijnt. Daarvoor in de plaats komt een andere regeling.

Het kan voorkomen dat gemeentelijk handelen of gemeentelijke besluitvorming rechtmatig is maar wel schade veroorzaakt. In bepaalde gevallen moet die schade worden vergoed. De bekendste in de Zevenaarse praktijk is de vergoeding van (plan)schade. Schade als gevolg van bijvoorbeeld het vaststellen van een bestemmingsplan waardoor iemands eigendom minder waard wordt. Nadeelcompensatie kan ook aan de orde zijn bij schade als gevolg van infrastructurele maatregelen, zoals het opbreken van straten of het afsluiten van bruggen of waterwegen. Daardoor kan schade worden toegebracht, bijvoorbeeld aan winkels die tijdelijk ontoegankelijk worden. Dergelijke schade wordt in het algemeen niet vergoed: iedereen wordt wel eens met schade van zulke werkzaamheden geconfronteerd. Echter, indien een bedrijf of persoon verhoudingsgewijs erg zwaar wordt getroffen, dan kan recht op nadeelcompensatie ontstaan.

Met de inwerkingtreding van de Ow komt er een algemene nieuwe regeling voor nadeelcompensatie, waarin ook de uit de Wro afkomstige regeling voor vergoeding van planschade wordt geregeld. Vergoeding van schade wordt dan geregeld via de Algemene wet bestuursrecht Awb, in Titel 4.5, artikel 4.126 en verder) en in de Ow (Hoofdstuk 15, Afdeling 15.1, artikel 15.1 en verder). De gemeente kan in een verordening in aanvulling op de regeling in de Ow en Awb nog nadere regels opnemen.

De gemeente heeft momenteel geen verordening voor nadeelcompensatie.

In de huidige situatie geldt voor het beoordelen van planschadeverzoeken de Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2018 die uw raad in 2018 heeft vastgesteld. In deze verordening staan aanvullende regels over de procedure omtrent de beoordeling of er planschade is. Onder de nieuwe Omgevingswet gaat dit ook nadeelcompensatie heten. Met het besluit om de Verordening Nadeelcompensatie Zevenaar 2022 vast te stellen komt de Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2018 te vervallen. De belangrijkste wijziging is dat met de Omgevingswet ook de regeling van nadeelcompensatie in de Awb in werking treedt. De Awb-regeling heeft betrekking op alle handelingen, waaronder besluiten, maatregelen en feitelijk handelen, die schade veroorzaken. De Omgevingswet beperkt dat tot een lijst van aangewezen besluiten, regels en maatregelen.

Hierbij in het kort de belangrijkste elementen van nadeelcompensatie.

Burgemeester en wethouders zijn het bevoegd gezag voor een aanvraag om nadeelcompensatie voor de in de Omgevingswet benoemde gevallen. Het omgevingsplan is geen schadeoorzaak, als er nog een omgevingsvergunning nodig is. Het eerste moment van de aanvraag om schadevergoeding verschuift bij activiteiten op grond van een omgevingsplan die gemeld moeten worden, naar de kennisgeving van de melding en bij vergunningvrije activiteiten naar de start van de activiteit. Bij indirecte schade (schade door activiteiten in de omgeving) in de vorm van waardedaling van een onroerende zaak gaat het om een vergelijking van de feitelijke situatie voor en na de activiteit en niet meer om een vergelijking van de maximale invulling van het omgevingsplan. De overheid mag een griffierecht vragen van ten hoogste €500 per aanvraag. De aanvrager krijgt het griffierecht terug als nadeelcompensatie wordt toegewezen. De beslistermijn is 8 weken met de mogelijkheid van 8 weken verlenging. Als een adviescommissie is ingesteld wordt de beslistermijn een half jaar, met de mogelijkheid tot verlenging met een half jaar. De aanvraag moet ingediend worden binnen 5 jaar nadat de aanvrager bekend is geworden met de schade en bekend is geworden met het voor de schade verantwoordelijke bestuursorgaan. Bij indirecte schade in de vorm van waardedaling moet de aanvraag worden gedaan binnen 5 jaar na kennisgeving van de vergunning, of als geen vergunning of melding is vereist, als met de activiteit is gestart. Tegen het besluit op de aanvraag om schadevergoeding kan een bezwaarschrift worden ingediend. Vervolgens is er beroep mogelijk bij de rechtbank en hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

2. Raadsvoorstel

Wij adviseren u om:

1. de 'Verordening nadeelcompensatie Zevenaar 2022' vast te stellen;
2. deze verordening bekend te maken en in werking te laten treden tegelijk met de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

3. Waarom naar de raad

De gemeenteraad is het bevoegd gezag om verordeningen vast te stellen (artikel 149 Gemeentewet).

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Het vaststellen van een verordening voor nadeelcompensatie voor gemeente Zevenaar ter vervanging van de bestaande Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade .

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 Er is een nieuwe verordening nodig

Met de inwerkingtreding van de Ow en de verdwijning van onder andere de Wro komt de grondslag te vervallen van de Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2018. Een nieuwe verordening is daarom nodig. De verordening nadeelcompensatie 2022 voorziet daar in.

1.2 Nieuwe verordening is breder dan alleen planschade

De verordening nadeelcompensatie gaat over meer dan alleen vergoeding van planschade. Het kan ook gaan om verkeersbesluiten waardoor iemand schade lijdt of inkomsten derft. Die schade kan voor vergoeding in aanmerking komen. Om die schade goed te kunnen beoordelen is in artikel 3 van de (nieuwe) verordening daarvoor aanvullend een bepaling opgenomen. In dat artikel worden aanvullende indieningsvereisten voorgeschreven voor aanvragen om nadeelcompensatie voor winst- of inkomstenderving, gedeerde huurinkomsten, of de lagere opbrengst bij de verkoop van een bedrijf of een onroerende zaak.



1.3 De basisverordening van de VNG is gehanteerd

Door de VNG is een modelverordening voor nadeelcompensatie opgesteld. Deze basisverordening wordt zoals in veel gemeenten gehanteerd.

Alternatieven

De Awb en de Ow bieden een regeling voor nadeelcompensatie.

Het is niet verplicht om een verordening op te stellen maar de VNG adviseert dit wel te doen omdat anders geen recht kan worden geheven, zoals dit tot op heden gebruikelijk is op grond van de Wro bij planschadeverzoeken. Ook biedt een verordening duidelijkheid bij onze inwoners en zorgt het voor een beleidsneutrale overgang naar de nieuwe Omgevingswet.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Er is geen evaluatie nodig.

7. Klimaat en duurzaamheid

N.v.t.

8. Communicatie

De verordening wordt gepubliceerd en treedt in werking tegelijk met de Omgevingswet en titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht.

9. Kosten, baten en dekking

Op zich heeft het vaststellen van deze verordening geen financiële consequenties. Schadeclaims zelf kunnen uiteraard wel financiële gevolgen hebben. Daarbij dient vermeld te worden dat de gemeente bij private ruimtelijke ontwikkelingen, de financiële gevolgen, waaronder (nadeelcompensatie)claims, zal afwentelen op de initiatiefnemers/ontwikkelaars.

Schadeclaims kunnen aanzienlijke financiële consequenties hebben. Voorafgaande aan grootschalige ruimtelijke of infrastructurele projecten (vanuit de gemeente zelf) die een impact hebben op de omgeving voeren wij risicoanalyses uit om inzicht te krijgen in ontwikkelingen die mogelijk schadeveroorzakend zijn. Ook kijken wij welke partijen mogelijk in aanmerking komen voor een schadevergoeding. Deze analyse gebruiken wij ook om te kijken of de schade kan worden beperkt.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	1117706	Verordening Nadeelcompensatie Zevenaar 2022

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	Verordening nadeelcompensatie Zevenaar 2022
Zaaknummer	Z/22/430358
Documentnummer	INT/22/1117709

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat ;

Met de inwerkingtreding van de Ow en de verdwijning van onder andere de Wro de grondslag komt te vervallen van de Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade 2018. Een nieuwe verordening is daarom nodig. De verordening nadeelcompensatie 2022 voorziet daar in.

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

Gelet op artikel 108 en 149 van de Gemeentewet en titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 15.1 van de Omgevingswet.

besluit:

1. de 'Verordening nadeelcompensatie Zevenaar 2022' vast te stellen;
2. deze verordening bekend te maken en in werking te laten treden tegelijk met de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 23 november 2022.

De griffier	De burgemeester
I.M. van Dijk	L.J.E.M. van Riswijk