

ADVIESCOMMISSIE VOOR BEZWAARSCHRIFTEN ZEVENAAR

Algemene kamer

**Advies naar aanleiding van het bezwaarschriften van [REDACTED] en [REDACTED]
[REDACTED] en [REDACTED] te Zevenaar.**

Het bezwaarschrift van [REDACTED] (hierna: bezwaarmaker I) en [REDACTED] (hierna: bezwaarmaker II), is gericht tegen de beslissing van de gemeenteraad van Zevenaar (hierna: de raad) van 19 oktober 2022, waarbij de raad heeft besloten de deelgrondexploitatie vast te stellen voor Het Hof en de grondexploitatie Zevenaar Oost uit te breiden op basis van opgestelde ruimtelijke kaders en een globale programmering, zodat er een nieuw buurtschap in Groot Holthuizen kan ontstaan van 120-150 woningen, waarvan 67% betaalbaar onder NHG-grens (waarvan 30% van het totale aantal in het sociale huursegment).

Op grond van het bepaalde in de Verordening Adviescommissie voor bezwaarschriften Zevenaar zijn de bezwaarschriften voor advies aan de Adviescommissie voor bezwaarschriften (hierna: de commissie) voorgelegd. De commissie heeft de bezwaren, gelet op het bepaalde in artikel 7:3, aanhef en onder a, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), zonder hoorzitting afgedaan. De commissie brengt na beraadslaging als volgt advies uit.

OVERWEGINGEN

Feiten en loop van de procedure

Op 19 oktober 2022 heeft de raad besloten de deelgrondexploitatie vast te stellen voor Het Hof en de grondexploitatie Zevenaar Oost uit te breiden op basis van opgestelde ruimtelijke kaders en een globale programmering, zodat er een nieuw buurtschap in Groot Holthuizen kan ontstaan van 120-150 woningen, waarvan 67% betaalbaar onder NHG-grens (waarvan 30% van het totale aantal in het sociale huursegment).

Bij e-formulier van 21 november 2022 heeft bezwaarmaker I een bezwaarschrift ingediend tegen de beslissing van de raad van 19 oktober 2022.

Bij e-formulier van 26 november 2022 heeft bezwaarmaker II een bezwaarschrift ingediend tegen de beslissing van de raad van 19 oktober 2022.

Het juridisch kader (Algemene wet bestuursrecht)

Ingevolge artikel 1:3, eerste lid, van de Awb wordt onder een besluit verstaan: een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan, inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling.

Artikel 7:3, aanhef en onder a, van de Awb bepaalt dat van het horen van belanghebbenden kan worden afgezien indien het bezwaar kennelijk niet-ontvankelijk is.

Ingevolge artikel 8:1 in samenhang met artikel 7:1 van de Awb kan een belanghebbende tegen een besluit bezwaar maken.

Ten aanzien van de ontvankelijkheid

De commissie ziet zich amtsshalve voor de vraag gesteld of de beslissing van de raad van 19 oktober 2022, een besluit is in de zin van artikel 1:3, eerste lid, van de Awb waartegen bezwaar kan worden gemaakt als bedoeld in artikel 8:1 in samenhang met artikel 7:1 van de Awb.

De commissie stelt vast dat de raad heeft besloten om -kort en goed- een grondexploitatie vast te stellen. Het vaststellen van een grondexploitatie kent naar de mening van de commissie geen publiekrechtelijke grondslag.

Een dergelijke beslissing is geen besluit in de zin van artikel 1:3, eerste lid, van de Awb, omdat er geen publiekrechtelijk rechtsgevolg uit voortvloeit. Een beslissing heeft rechtsgevolg, indien zij er op is gericht een bevoegdheid, recht of verplichting voor een of meer anderen te doen ontstaan of teniet te doen, dan wel de juridische status van een persoon of een zaak vast te stellen. Vergelijk de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 30 januari 2008, ECLI:NL:RVS:2008:BC3065. Daarvan is hier geen sprake.

De commissie vindt hiervoor bevestiging in het voorstel behorende bij het raadsbesluit van 19 oktober 2022. Daarin is namelijk aangegeven dat er een uitwerkingsplan zal worden vastgesteld om de woningbouw in het Hof juridisch planologisch mogelijk te maken. Eerst als het uitwerkingsplan is vastgesteld kunnen er rechtsmiddelen tegen worden aangewend.

Gezien het voorgaande is de beslissing van de raad van 19 oktober 2022 geen besluit in de zin van artikel 1:3 van de Awb, hetgeen meebrengt dat daartegen geen bezwaar openstaat.

De commissie zijn verder geen feiten en omstandigheden bekend die tot een ander advies zouden moeten leiden dan hieronder is aangegeven.

Advies van de commissie

De commissie adviseert het bezwaar van bezwaarmaker I en bezwaarmaker II, gericht tegen de beslissing van de raad van 19 oktober 2022; kennelijk niet-ontvankelijk te verklaren en de bezwaren inhoudelijk niet te beoordelen.

Zevenaar, 3 maart 2023

De Adviescommissie voor bezwaarschriften Zevenaar

mr. M.J.S. van Helden,
secretaris

mr. H.J.W. Leenen,
voorzitter

