

Verweerschrift inzake het bezwaarschrift van Retailplan B.V., gericht tegen het besluit van de gemeenteraad om het verzoek tot herziening van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Tatelaar' af te wijzen op 21 december 2022 (Z/22/423179)

Datum: 21 februari 2023

Behandelend ambtenaar:

mr. G.J.J. (Gerben) Schut

juridisch adviseur/beleidsmedewerker Ruimtelijke Ontwikkeling Gemeente Zevenaar

Bezwaarmaker:

Retailplan B.V.

Torenstraat 23A

9203 BD DRACHTEN

Ontvankelijkheid

Op 31 januari 2023 heeft bezwaarmaker bezwaar aangetekend tegen het besluit van 21 december 2022, verzonden op 28 december 2022. Het bezwaarschrift is tijdig ingediend.

Tijdslijn

- Verzoek tot herziening bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Tatelaar', 25 mei 2022
- Ingebrekestelling, 6 september 2022
- Verzoek tot nadere onderbouwing en aanvulling, 19 september 2022
- Reactie op verzoek tot nadere onderbouwing en aanvulling, 20 september 2022
- Beroep wegens niet tijdig beslissen, 21 september 2022
- Verweerschrift beroep wegens niet tijdig beslissen, 27 september 2022
- Reactie op verweerschrift, 30 september 2022
- Uitspraak inzake beroep wegens niet tijdig beslissen, 1 november 2022
- Besluit gemeenteraad op verzoek tot herziening bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Tatelaar', 21 december 2022
- Brief toezenden besluit, 28 december 2022
- Bezwaarschrift, 31 januari 2023
- Rapport 'Onderbouwing Dienstenrichtlijn vestigingsbeperkingen en advies weigeren herziening bestemmingsplan', 17 februari 2023

Bezwaargronden

1. Concreet is volgens bezwaarmaker gevraagd het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Tatelaar' te herzien wegens vermeende strijd met de Europese Dienstenrichtlijn. Volgens bezwaarmaker is het besluit van de gemeenteraad van 21 december 2022 niet in overeenstemming met de eisen die volgens vaste jurisprudentie worden gesteld aan een dergelijk besluit.
2. Bezwaarmaker stelt zich op het standpunt dat volgens vaste jurisprudentie de enkele constatering dat er sprake is van strijd met de Europese Dienstenrichtlijn voldoende is om een herziening van een bestemmingsplan te vragen.
3. Volgens bezwaarmaker heeft hij wel gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het nader onderbouwen van zijn verzoek en het aanleveren van nadere gegevens.
4. Het besluit is genomen in strijd met het zorgvuldigheidsbeginsel.

5. Volgens bezwaarde is een door hem gedaan Woo verzoek niet binnen de wettelijke termijn beantwoord.

Verweer gemeente

Algemeen

In het besluit van 21 december 2022 heeft de gemeenteraad besloten de aanvraag om het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Tatelaar' te herzien, te weigeren. Kort gezegd is die weigering gebaseerd op formele gronden. De gemeenteraad heeft zich namelijk op het standpunt gesteld dat bezwaarmaker onvoldoende gegevens had aangeleverd om de aanvraag te kunnen beoordelen. Wel is in het raadsvoorstel dat behoort bij het raadsbesluit onder het kopje 'Alternatieven' opgenomen dat het herzien van de planregels van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Tatelaar' geen alternatief is. Het geldende beleid is immers dat detailhandel op bedrijventerreinen niet is toegestaan.

Inmiddels is de beperking die het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Tatelaar' bevat, onderbouwd in het rapport 'Onderbouwing Dienstenrichtlijn vestigingsbeperkingen en advies weigeren herziening bestemmingsplan' van 17 februari 2023 dat is opgesteld door Rho Adviseurs. U treft het rapport aan als bijlage bij dit verweerschrift.

Inhoudelijk

Met bovengenoemd rapport in de hand kan de gemeenteraad niet alleen formeel, maar ook materieel komen tot een weigering van de aanvraag om het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Tatelaar' te herzien. De conclusie van het rapport luidt immers – kort gezegd – dat de branchebeperkende regels in het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Tatelaar' in overeenstemming zijn met de eisen die de Dienstenrichtlijn aan dergelijke regels stelt. De branchebeperkende regels zijn noodzakelijk en evenredig in het licht van de Dienstenrichtlijn om het functioneren en de vitaliteit van de aangewezen winkelgebieden in de kern Zevenaar te behouden en te kunnen blijven versterken. Daarmee wordt toename van leegstand als gevolg van vestiging van niet-volumineuze detailhandel buiten de winkelgebieden voorkomen.

Het rapport vormt de door bezwaarmaker gevraagde onderbouwing ten aanzien van de vraag waarom de in het bestemmingsplan neergelegde beperkingen wat betreft de vestiging van detailhandel in niet-volumineuze goederen gerechtvaardigd zijn in het licht van de daaraan in de Dienstenrichtlijn gestelde eisen. Tevens voldoet het rapport aan de eisen die in de jurisprudentie aan een dergelijke onderbouwing worden gesteld. In de beslissing op bezwaar zal het rapport daarom worden aangemerkt als onderbouwing voor het besluit tot weigering van de aanvraag tot het herzien van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Tatelaar'.

Tot slot

Gelet op het bovenstaande wordt tot de conclusie gekomen dat ook inhoudelijk het verzoek tot herziening van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Tatelaar' kan worden afgewezen. In de beslissing op bezwaar zal de motivering van het besluit worden aangevuld, bovengenoemd rapport wordt toegevoegd aan het besluit en zal onderdeel uitmaken van de beslissing op bezwaar.

Met betrekking tot het Woo verzoek wordt opgemerkt dat onderhavige procedure daar niet op ziet.



Gerben Schut
21 februari 2023

Bijlagen:

1. Verzoek tot herziening bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Tatelaar', 25 mei 2022
2. Ingebrekestelling, 6 september 2022
3. Verzoek tot nadere onderbouwing en aanvulling, 19 september 2022
4. Reactie op verzoek tot nadere onderbouwing en aanvulling, 20 september 2022
5. Beroep wegens niet tijdig beslissen, 21 september 2022
6. Verweerschrift beroep wegens niet tijdig beslissen, 27 september 2022
7. Reactie op verweerschrift, 30 september 2022
8. Uitspraak inzake beroep wegens niet tijdig beslissen, 1 november 2022
9. Besluit gemeenteraad op verzoek tot herziening bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Tatelaar', 21 december 2022
10. Brief toezenden besluit, 28 december 2022
11. Bezwaarschrift, 31 januari 2023
12. Rapport 'Onderbouwing Dienstenrichtlijn vestigingsbeperkingen en advies weigeren herziening bestemmingsplan', 17 februari 2023