



* Z 0 7 5 E E 5 1 5 4 8 *

Raadsvoorstel

onderwerp	Zienswijze op ontwerpbegroting 2024-2027, lidmaatschap VNG Gelderland en jaarstukken 2022 Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen (GMR)
zaaknummer	Z/23/448129
documentnummer	INT/23/1159890
portefeuillehouder	L. van Riswijk (coördinerend)
portefeuille	Regionale samenwerking
behandelend ambtenaar/afdeling	Y. Abbing / Staf
telefoon	(0316) 595 358
email	y.abbings@zevenaar.nl

1. Samenvatting

Een gemeenschappelijke regeling zendt jaarlijks de algemene financiële en beleidsmatige kaders aan de raden van de deelnemende gemeenten. Dit in overeenstemming met de bepalingen uit de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Op 20 april 2023 heeft de Groene Metropoolregio Arnhem Nijmegen (GMR) de jaarstukken 2022 en de Begroting 2024-2027 toegezonden. Met een zienswijze kan de gemeenteraad op deze stukken reageren. In onze zienswijze op de begroting 2024-2027 geven wij aan te kunnen instemmen met de voorgestelde aanpassingen en verzoeken we de GMR meer inzicht te geven over de mogelijke bijdragen van derden, waaronder subsidies.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor:

1. Geen zienswijze in te dienen op de jaarstukken 2022;
2. In te stemmen met de zienswijze op de ontwerp Begroting 2024-2027 van de Groene Metropoolregio;
3. In te stemmen met het voornemen om als Groene Metropoolregio lid te worden van de VNG Gelderland.

3. Waarom naar de raad

Conform de bepalingen van artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen heeft de gemeenteraad de mogelijkheid zienswijzen in te dienen tegen het jaarverslag, de jaarrekening en de ontwerp begroting. Na de zienswijzeprocedure zullen de Jaarstukken 2022 en de Begroting 2024-2027 worden vastgesteld in de vergaderingen van het algemeen bestuur van de GMR van respectievelijk 5 juli en 6 september 2023.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Het algemeen bestuur van de GMR wordt verzocht de jaarrekening vast te stellen en bij het vaststellen van de begroting rekening te houden met de zienswijze van de gemeente Zevenaar.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1/2.1 Dit is geregeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de tekst van de gemeenschappelijke regeling GMR.

De gemeenteraden van de aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten hebben volgens de Wet op de gemeenschappelijke regelingen het recht hun zienswijze te geven op de jaarstukken en de begroting en kunnen deze indienen bij het algemeen bestuur. De GMR heeft per brief van 20 april 2023 met toezending van de Jaarstukken 2022 om deze zienswijze gevraagd.

De begroting betreft het tweede jaar van de regionale agenda voor 2023 en 2024 die door het algemeen bestuur op 6 juli 2022 is vastgesteld. Zevenaar heeft op alle vijf de opgaven in deze regionale agenda ingetekend. Deze tweejarige regionale agenda vormt de basis voor de ambities en samenwerking in 2023 en 2024 en vormt daarmee ook de onderbouwing voor de Begroting 2024.

1.2 De behaalde resultaten passen in de ambitie van Zevenaar.

De Regionale agenda 2023-2024 vertaalt de ambities van de GMR in vijf opgaven: Circulaire regio, Productieve regio, Verbonden regio, Ontspannen regio en Groene Groeiregio. Alle opgaven dragen direct bij aan de versterking van onze gemeente en de regio. Wij stellen vast dat de GMR zowel in de opbouw van de organisatie als bij de vijf regionale opgaven goede resultaten heeft geboekt in dit tweede jaar. Binnen de opgaven zijn onderzoeken en projecten uitgevoerd en resultaten behaald, die van directe meerwaarde zijn voor onze gemeente.

Mooie voorbeelden hiervan zijn dat de Woondeal is opgesteld en dat we de Flexpool Woondeal hebben ingezet voor een verkeersonderzoek naar deelmobiliteit in de kernen. Er is een studie uitgevoerd naar grensoverschrijdende fietsverbinding Doetinchem-Zevenaar-Emmerich, het potentieonderzoek naar Mobiliteitshub Zevenaar-Oost is opgeleverd, er is een keuze gemaakt om binnen Duurzaam Toerisme in te zetten op verhaallijnen over Water, WOII en de Romeinen, we kunnen aan de slag met de menukaart Circulair opdrachtgeverschap en circulaire inkoop en de grond-, weg- en waterbouw (GWW) en tenslotte kunnen we nog specifiek noemen dat onze MKB-ondernemers kunnen deelnemen aan de leergang Stimuleren Ondernemerschap van het MKB.

1.3 Uit het accountantsverslag blijkt dat de accountant voornemens is een goedkeurende controleverklaring te verstrekken voor zowel de getrouwheid als de rechtmatigheid.

De accountant heeft op 11 april 2023 het ondertekend accountantsverslag over het boekjaar 2022 aangeboden aan het algemeen en dagelijks bestuur van de GMR. De door de onafhankelijke accountant aangeboden controleverklaring geven het beeld van een voldoende getrouw en rechtmatig handelen en een voldoende gezonde financiële positie.

1.4 De Groene Metropoolregio is bevoegd tot subsidiëring van The Economic Board.

De GMR is bevoegd tot subsidiëring van The Economic Board. Stichting The Economic Board heeft haar jaarverslag en jaarstukken over 2022 aangeboden aan het bestuur van de GMR. Deze worden aan de deelnemende gemeenten toegezonden waarna uw raad kennis kan nemen van deze stukken.

1.5 De jaarrekening geeft geen aanleiding voor het indienen van een zienswijze.

Het boekjaar 2022 is afgesloten met een positief resultaat van € 320.957,00. Dit resultaat (€157.799 vanuit het regiobureau en zichtbaar op de balans als onderdeel van het eigen vermogen en € 163.158 vanuit de



opgaven als saldo van de inwonersbijdrage) is ontstaan doordat kosten voor projecten of onderzoeken lager waren dan begroot, vanwege inkomsten van buiten of vanwege een latere start van activiteiten. In het Jaarverslag is dit keurig per opgave aangegeven. De GMR stelt de raad voor, conform het bepaalde in de Gemeenschappelijke Regeling, het positieve resultaat terug te storten naar de gemeenten in de regio. Hier kunnen wij mee instemmen. Wij stellen voor geen zienswijze op de jaarstukken in te dienen.

2.2 Inhoudelijk kunnen wij instemmen met de voorgestelde aanpassingen in de begroting 2024.

In de kaderbrief (met als onderwerp financiële en algemene uitgangspunten begroting 2024) van 17 maart 2023 heeft de GMR aangegeven wat beleidsmatige en financiële ontwikkelingen zijn die in de begroting 2024-2027 worden verwerkt.

Deze komen terug in de begroting die nu voorligt:

- *Indexering*

De Groene Metropoolregio hanteert de indexeringsmethodiek zoals die is opgesteld door de adviesfunctie gemeenschappelijke regelingen en vastgelegd in de Begrotingsrichtlijnen regio Nijmegen (BRN). De index die voor 2024 op basis van de BRN-methodiek is berekend, komt uit op 7,3%. Eerder werd nog uitgegaan van 2,7%. Het verschil van 4,6% is in de begroting opgenomen.

- *RES*

Met ingang van 2023 heeft het Rijk een jaarlijkse bijdrage van € 500.000 structureel toegekend tot 2030. Om de ambities en afspraken uit de RES uit te voeren en in te kunnen spelen op actuele ontwikkelingen is een bedrag van ongeveer 5 ton jaarlijks nodig, boven op de rijksbijdrage. Financieel betekent dit dat de gevraagde inwonersbijdrage voor de opgave Circulaire regio met ingang van 2024 met € 0,58 is toegenomen. Inclusief indexatie bedraagt de stijging € 0,65 per inwoner.

Vanuit de GMR wordt geadviseerd om deze toename te dekken uit de "Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid (CDOKE)". Deze aanvraag is inmiddels gedaan en toegekend.

- *RPW*

Het RPW is een verplicht onderdeel voor alle gemeenten onafhankelijk van deelname aan de opgave Productieve regio. Met Economie van de Toekomst, de regionale economische visie voor de lange(re) termijn, kiezen we een koers die bijdraagt aan onze maatschappelijke opgaven (zoals ruimte voor circulaire economie, meer focus op verdichting en herstructurering, afspraken over campusontwikkeling). Hiervoor is meer onderzoek nodig dan eerder voorzien. Daarnaast landt een deel van de vraag vanuit Bruisende binnensteden, krachtige kernen (BBKK) van de Ontspannen regio bij het RPW. De kosten voor het RPW gaan daarmee eenmalig met € 100.000 omhoog. Deze stijging wordt deels opgevangen door een bijdrage van de provincie en deels zal de Groene Metropoolregio dit vanuit haar eigen middelen financieren. De geschetste extra inzet heeft geen gevolgen voor de inwonersbijdrage 2024.

- *Woondeal*

De lange termijn financiering van de Woondeal lijkt zeer onzeker. Daarom zijn de middelen van het Rijk en de provincie uit de begroting van 2024 verlaagd en de ambities bijgesteld. De gewijzigde begroting heeft geen consequenties voor de inwonerbijdrage.

- *Speerpunt Bruisende binnensteden, krachtige kernen*

Voorgesteld wordt dit speerpunt te splitsen en onder te brengen bij andere opgaven. Financieel betekent dit een verschuiving van de budgetten, de totale bedrag van de begroting blijft gelijk.

2.3 Ontwikkelingen geven aanleiding tot het indienen van een zienswijze.

De regionale agenda moet de 18 regiogemeenten in staat stellen om vanuit een gezamenlijke en samenhangende aanpak te werken aan grote maatschappelijke opgaven en/of delen daarvan die gebaat

zijn bij een gezamenlijke, regionale aanpak. De middelen voor de vijf opgaven worden niet alleen gevormd door de gemeentelijke bijdragen maar ook uit subsidies van bijvoorbeeld provincie, Rijk en Europa en partners. De begroting bevat summier informatie over deze externe bijdragen. Wij dringen er op aan dat mogelijke bijdragen van derden worden ingeschat en geraamd en zo mogelijk worden verrekend met de gemeentelijke bijdragen, zodat dit bij het besluit over deelname aan de opgaven kan worden meegewogen.

3.1 Lidmaatschap van VNG Gelderland dient te worden voorgelegd aan gemeenteraden.

Alvorens het algemeen bestuur kan besluiten tot lidmaatschap van de VNG Gelderland, dienen eerst de deelnemende gemeenteraden in de gelegenheid gesteld te worden om een zienswijze in te dienen. Dit is geregeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen (artikel 31a Wgr). Wij stellen voor in onze zienswijze akkoord te gaan met het lidmaatschap. Hier zijn voor de GMR geen kosten aan verbonden.

Alternatieven

Er zijn geen alternatieven bij dit voorstel.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Binnen elke opgave zijn bestuurlijke opgaveteams (BOT's) georganiseerd, die de uitvoering van de acties en projecten aansturen, de voortgang bewaken en zo nodig zorgen voor bijstelling. Per opgave vindt over de inzet van middelen en de bereikte resultaten verantwoording plaats in het jaarverslag en de jaarrekening van de GMR. Wij hebben een positie in het BOT van de Groene Groei regio, de Verbonden regio en de Productieve regio.

7. Klimaat en duurzaamheid

De GMR heeft een grote ambitie op het gebied van duurzaamheid. Het programma Circulaire Regio zorgt voor een flinke impuls aan de duurzaamheidsopgave voor de regio en voor Zevenaar.

8. Communicatie

Voor het jaarverslag en de jaarrekening wordt uiterlijk 15 juni 2023 een zienswijze verwacht. Aangezien u over dit raadsvoorstel pas op 28 juni een besluit kan nemen, wordt op basis van de behandeling in de commissie middelen op 15 juni, een bericht naar de GMR gestuurd onder voorbehoud van positieve besluitvorming op 28 juni. Voor de begroting verwacht de GMR uiterlijk 30 juli 2023 een zienswijze. Na de vaststelling van de zienswijzen door de gemeenteraad worden de zienswijzen per brief kenbaar gemaakt aan het Algemeen Bestuur van de Groene Metropoolregio; zij is verantwoordelijk voor het definitief vaststellen van de Jaarstukken 2022 en de Begroting 2024-2027.

Het regio bureau is verantwoordelijk voor eventuele communicatie over de jaarrekening en begroting.

9. Kosten, baten en dekking

Jaarrekening 2022

De jaarrekening wordt afgesloten met een voordelig resultaat ter grootte van € 320.957. Conform art. 31 lid 8 van de Gemeenschappelijke regeling wordt dit saldo naar rato teruggestort aan de deelnemende gemeenten. Voor Zevenaar betreft dit een bedrag van ca. € 17.955.



Begroting 2024-2027

De conceptbegroting 2024 - 2027 geeft, naast de kosten voor het Regiobureau, inzicht in de netto inwonerbijdrage per inwoner voor de 5 opgaven. De inwonerbijdrage 2024 is opgebouwd uit de bijdrage voor het regiobureau (€ 2,71) en bijdragen voor de vijf inhoudelijke opgaven (gezaamenlijk € 5,84).

<u>Bijdrage per inwoner</u>	<u>2023</u>	<u>2024</u>
Regiobureau	€ 2,57	€ 2,71
Verbonden regio	€ 1,49	€ 1,58
Productieve regio	€ 0,94	€ 1,05
Circulaire regio	€ 0,91	€ 1,56
Ontspannen regio	€ 0,62	€ 0,66
Groene groeiregio	€ 0,94	€ 0,99
<u>Totaal opgaven</u>	<u>€ 4,90</u>	<u>€ 5,84</u>
Totaal	€ 7,47	€ 8,55

De bijdrage voor The Economic Board bedraagt € 1,00.

De bijdragen voor het Regiobureau, The Economic Board en de vijf opgaven zijn reeds verwerkt in de Kadernota 2024.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	1159897	Aanbiedingsbrief jaarstukken 2022 Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen
2.	1159894	Jaarstukken 2022 Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen 2022
3.	1159905	Jaarverslag 2022 The Economic Board Regio Arnhem Nijmegen
4.	1159902	Jaarrekening 2022 Stichting Economic Board Regio Arnhem Nijmegen
5.	1159916	Brief raden inzake ontwerpbegroting en lidmaatschap VNG Gelderland
6.	1159911	Begroting 202-2027 Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen
7.	1159901	Accountantsverslag GMR 2022
8.	1160466	Zienswijze op jaarrekening 2022, begroting 2024-2027 en lidmaatschap VNG Gelderland

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

onderwerp	Zienswijze op ontwerpbegroting 2024-2027, lidmaatschap VNG Gelderland en jaarstukken 2022 Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen (GMR)
zaaknummer	Z/23/448129
documentnummer	INT/23/1159890

De raad van de gemeente Zevenaar;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar;

gelet op artikel 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 30, lid 4 en artikel 31, lid 3 van de Gemeenschappelijke Regeling GMR;

besluit:

1. Geen zienswijze in te dienen op de jaarstukken 2022;
2. In te stemmen met de zienswijze op de ontwerp Begroting 2024-2027 van de Groene Metropoolregio;
3. In te stemmen met het voornemen om als Groene Metropoolregio lid te worden van de VNG Gelderland.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 28 juni 2023.

De griffier
M. van Bergen

De burgemeester
drs. L.J.E.M. van Riswijk