



\* Z 0 7 6 A 4 F D 2 9 5 \*

# Raadsvoorstel

<b>onderwerp</b>	Raadsvoorstel Jaarstukken 2022 Gemeente Zevenaar
<b>zaaknummer</b>	Z/23/448695
<b>documentnummer</b>	INT/23/1162474
<b>portefeuillehouder</b>	A.M. Boone
<b>portefeuille</b>	Financiën
<b>behandelend ambtenaar/afdeling</b>	Mandy Bruns/Afdeling Financiën
<b>telefoon</b>	0316-595488
<b>email</b>	m.bruns@zevenaar.nl

## 1. Samenvatting

Hierbij ontvangt u ter vaststelling de jaarstukken over 2022.

De jaarstukken zijn opgesteld in het eerste kwartaal van 2023 en geven inzicht in realisatie van de activiteiten uit de begroting 2022. De status van de activiteiten is gebaseerd op de informatie en kennis per ultimo 2022. Voor een uitgebreide toelichting op de activiteiten verwijzen wij u naar de jaarstukken.

De jaarstukken 2022 sluiten met een voordelig resultaat van € 11.395.523. Het geraamde voordelige resultaat na wijziging was € 862.014. Ten opzichte van de begroting na wijziging is er dus sprake van een voordelig verschil van afgerond € 10.533.509. In de bijgevoegde jaarstukken lichten wij dit verschil toe.

Met de jaarrekening 2022 ronden we een bijzonder jaar af. In 2022 is het collegeprogramma 2018-2022 afgerond en tegelijkertijd starten we een nieuwe collegeperiode op. Met de jaarrekening 2022 sluiten we definitief de beleidscyclus 2018-2022 af. Ondanks de grote uitdagingen waarmee onze gemeente werd geconfronteerd, zijn we doorgegaan met het realiseren van onze ambities. In de eerste maanden van 2022 hadden we nog volop te maken met de gevolgen van de bestrijding van het coronavirus. Na een harde lockdown werden de coronamaatregelen geleidelijk versoepeld, en in maart 2022 kwamen de laatste maatregelen te vervallen. Gelukkig konden we in maart succesvolle gemeenteraadsverkiezingen houden, waarbij inwoners van onze gemeente gedurende drie dagen hun stem konden uitbrengen. Dit was een unieke situatie en een uitdaging voor de organisatie van de verkiezingen.

Terwijl de coronacrisis op zijn einde liep, werd de wereld in februari opgeschrikt door de Russische invasie van Oekraïne die helaas nog altijd voortduurt. We hebben bijgedragen aan de opvang van Oekraïners die moesten vluchten voor het oorlogsgeweld. Ook economisch waren de gevolgen merkbaar, met sterk stijgende energiekosten en een oplopende inflatie die de bestaanszekerheid van inwoners bedreigde. In 2022 hebben we ons dan ook ingezet om zowel inwoners als ondernemers, naast de maatregelen van het Rijk, te ondersteunen met verschillende noodfondsen. Wij hebben de verantwoordelijkheid voor goede zorg voor onze inwoners zo adequaat mogelijk ingevuld.

In de periode maart tot en met juni vonden onderhandelingen plaats die hebben geleid tot een nieuw college van burgemeester en wethouders. Deze onderhandelingen resulteerden in het coalitieakkoord 'Het moet anders en het gaat anders, samen!'. In afwachting van de uitkomst van de onderhandelingen is

gekozen voor een meer beleidsarme kaderbrief 2023-2026 in plaats van een kadernota. De inhoudelijke en financiële vertaling van het nieuwe coalitieakkoord is opgenomen in het collegeprogramma 2022-2026 en de Meerjarenbegroting 2023-2026, die beiden in november zijn vastgesteld door de raad.

In 2022 wachtten we op grote beslissingen en veranderingen. Zo werd de invoering van de Omgevingswet herhaaldelijk uitgesteld. De gesprekken tussen het Rijk en de VNG over de Hervormingsagenda Jeugd liepen vast, wat leidde tot een impasse. We hebben ons echter onvermoeibaar ingezet om liefdevolle (jeugd)zorg te bieden aan onze inwoners. Daarnaast liet ook de uitspraak van de Raad van State over de doortrekking van de A15 en de verbreding van de A12 op zich wachten. Terwijl we wachtten op de uitspraak zagen we gedurende het jaar dat de stikstofdiscussie landelijk steeds verhitter werd. De beslissing is van groot belang voor de ontwikkeling van de Fashion Outlet Zevenaar en de uitbreiding van bedrijventerrein 7Poort.

De onduidelijkheid over de algemene bijdrage van het Rijk zorgde voor onvoorspelbaarheid. Het 'ravijnjaar' 2026 gaf onzekerheid over de structurele mogelijkheden voor de gemeentefinanciën op de langere termijn. Daarnaast ondervonden we de impact van de aanhoudende krapte op de arbeidsmarkt, wat invloed had op onze interne organisatie, beleidskeuzes en uitvoeringstaken.

## **2. Raadsvoorstel**

Wij stellen u voor om:

1. De jaarstukken 2022 vast te stellen;
2. Kennis te nemen van het accountantsverslag van Stolwijk & Kelderman en de reactie van het college op dit verslag.
3. Het voordelige resultaat van 2022 ad € 11.395.523 toe te voegen aan de algemene reserve.

## **3. Waarom naar de raad**

Op grond van artikel 197 van de Gemeentewet legt het college van burgemeester en wethouders over elk begrotingsjaar aan de raad verantwoording af over het gevoerde beleid, onder overlegging van de jaarstukken bestaande uit de jaarrekening en het jaarverslag. Het vaststellen van deze stukken is, op grond van artikel 198 van de Gemeentewet, een bevoegdheid van de gemeenteraad. Daarbij hoort ook de bestemming van het resultaat. De jaarstukken van ieder jaar moeten vóór 15 juli van het daaropvolgende jaar zijn vastgesteld om te kunnen voldoen aan de eisen van tijdige indiening.

## **4. Doelstelling en beoogd resultaat**

Voldoen aan de Gemeentewet en de eisen van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) en de raad invulling te laten geven aan de kaderstellende en controlerende taak.

## **5. Argumenten en alternatieven**

### **Argumenten**

*1.1. Met de jaarstukken leggen wij verantwoording af over het boekjaar 2022.*

De jaarstukken bestaan uit de jaarrekening en het jaarverslag met bijlagen en hebben als doel:

1. Verantwoording per programma over het gevoerde (financiële) beleid en beheer;
2. Financiële verantwoording voor de accountantscontrole over de getrouwheid en rechtmatigheid.



De jaarstukken zijn een instrument om de gemeenteraad te ondersteunen bij zijn kaderstellende, budgetbepalende en controlerende taken. De jaarrekening is ingedeeld volgens de begroting 2022 en bestaat uit de verantwoording over de realisatie van de diverse programma's en de financiële rekening. Per programma geven wij inzicht in de mate waarin de doelstellingen zijn gerealiseerd, de wijze waarop getracht is de beoogde maatschappelijke effecten te bereiken en in relatie tot de gerealiseerde baten en lasten. In de toelichting zijn de afwijkingen tussen de 'begroting na wijziging' en de realisatie nader verklaard. Deze afwijkingen zijn per programma en taakveld weergegeven. In de financiële rekening wordt inzicht geboden in de algemene dekkingsmiddelen en de onvoorziene lasten.

#### 1.2. De jaarstukken 2022 laten een voordelig resultaat zien van 11,4 miljoen.

De verantwoording over het (financieel) gevoerde beleid en beheer vindt plaats in de programmaverantwoording. De belangrijkste oorzaken die tot het bereikte jaarresultaat hebben geleid, zijn als volgt:

- Algemene uitkering (€ 5 miljoen voordeel)
- Grondexploitatie resultaten (€ 3,9 miljoen voordeel)
- Onroerende zaakbelasting (€ 1,4 miljoen voordeel)

Het totale te verklaren voordeel van € 10,5 miljoen (ten opzichte van de begroting na wijziging) wordt voornamelijk veroorzaakt door de volgende afwijkingen (groter dan € 250.000) ten opzichte van de ramingen.

Omschrijving	bedrag x € 1.000
Doelvermogen pensioenvoorzieningen voormalige collegeleden	667
Onroerende zaakbelasting (OZB) op eigendom woningen	344
Onroerende zaakbelasting (OZB) op eigendom en gebruik bedrijven	1.091
Algemene Uitkering	4.969
Grondexploitatie Zevenaar Oost Bedrijven (GREX)	1.491
Grondexploitatie Zevenaar-Oost Wonen (GREX)	2.366
Toeristenbelasting	436
Sportaccommodaties Sportbedrijf	-389
Opvang ontheemden Oekraïne	357
Minimabeleid	-1.265
Maatwerkdienstverlening 18- Jeugdzorg	-682
Geëscaleerde zorg 18- en 18+	436

Voor een toelichting op deze posten verwijzen wij u naar de "Financiële hoofdlijnen" van de jaarstukken. Een meer uitgebreide toelichting, ook op de overige ontwikkelingen gedurende 2022, kunt u vinden in de programmaverantwoordingen in de jaarrekening.

#### 2.1 De accountants geven een goedkeurend oordeel op de getrouwheid en de rechtmatigheid

De jaarstukken 2022 zijn gecontroleerd door de accountants van Stolwijk & Kelderman. Naar aanleiding van deze controle hebben de accountants een 'accountantsverslag' opgesteld. Dit verslag is bij de vergaderstukken gevoegd, evenals de reactie van ons college hierop.

Op grond van artikel 213 van de Gemeentewet wordt door de accountant naast een getrouwheidsonderzoek ook een rechtmatigheidsonderzoek voor de in de jaarrekening verantwoorde

baten, lasten en balansmutaties uitgevoerd. Dit betekent dat sprake is van één controleverklaring met twee aspecten, te weten getrouwheid en rechtmatigheid. Het controleprotocol is voor meerdere jaren vastgesteld en wordt alleen bij belangrijke wijzigingen geactualiseerd. Dit protocol vormt de basis voor de accountantscontrole over 2022. Voor een totaaloverzicht van de accountantscontrole en bevindingen verwijzen wij u naar de samenvatting en kernpunten vanaf pagina 4 in het accountantsverslag.

#### *Getrouwheid*

De accountant heeft een goedkeurend oordeel verstrekt voor de getrouwheid.

#### *Rechtmatigheid*

De accountant heeft een goedkeurend oordeel verstrekt voor de rechtmatigheid.

Wij verwijzen u naar het accountantsverslag en de reactie hierop van ons college.

#### *3.1 Het voordelige resultaat van 2022 dient bestemd te worden door de raad.*

Wij stellen u voor het voordelige resultaat van 2022 van € 11.395.523 toe te voegen aan de algemene reserve.

Het weerstandsvermogen na voorgestelde toevoeging van het resultaat bedraagt 6,5. De beschikbare en benodigde capaciteit zijn nader toegelicht in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing.

#### **Alternatieven**

Niet van toepassing.

#### **6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?**

Deze jaarstukken maken onderdeel uit van de Planning en Controlcyclus. Door middel van tussentijdse rapportages en deze jaarrekening wordt verantwoording afgelegd over het gevoerde beleid, de mate waarin doelen zijn behaald, de bereikte resultaten en financiële overschotten en tekorten. Structurele effecten die voortvloeien uit deze jaarstukken worden meegenomen in de volgende documenten in de cyclus.

#### **7. Klimaat en duurzaamheid**

Niet van toepassing.

#### **8. Communicatie**

De digitale versie van deze jaarstukken 2022 presenteren wij op de portal van de gemeente Zevenaar <https://zevenaar.pcportal.nl>. Bij dit raadsvoorstel treft u de jaarstukken in pdf-formaat aan, zodat u ook op deze wijze kennis kunt nemen van de inhoud. In dit format treft u op meerdere plaatsen een herhaling van teksten aan. Dat is een technisch gevolg van het werken met een website.

#### **9. Kosten, baten en dekking**

Alle financiële ontwikkelingen over 2022 zijn verwerkt en toegelicht in de jaarrekening en de overige beschikbaar gestelde documenten.



## 10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INT/23/1164316	Jaarstukken 2022 Gemeente Zevenaar
2.	INT/23/1163520	Accountantsverslag Gemeente Zevenaar
3.	INT/23/1163555	Reactie op accountantsverslag 2022
4.	INT/23/1164483	Jaarrekening in één oogopslag 2022

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris  
Danielle Jansen

De burgemeester  
Lucien van Riswijk

# Raadsbesluit

**onderwerp** Raadsvoorstel Jaarstukken 2022 Gemeente Zevenaar  
**zaaknummer** Z/23/448695  
**documentnummer** INT/23/1162474

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat de jaarstukken 2022 van de gemeente Zevenaar voor 15 juli 2023 dienen te worden vastgesteld;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar;

gelet op artikel 197, 198 en 200 van de Gemeentewet.

besluit:

1. De jaarstukken 2022 vast te stellen;
2. Kennis te nemen van het accountantsverslag van Stolwijk & Kelderman en de reactie van het college op dit verslag.
3. Het voordelige resultaat van 2022 ad € 11.395.523 toe te voegen aan de algemene reserve.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 28 juni 2023.

De griffier  
M. van Bergen

De burgemeester  
drs. L.J.E.M. van Riswijk