



Raadsvoorstel - VERTROUWELIJK

Onderwerp	Openbaarheidsbeperkingen raadsenquête
Zaaknummer	Z/20/378967
Documentnummer	INT/21/1010106
Portefeuillehouder	L. van Riswijk
Portefeuille	Juridische zaken
Behandelend ambtenaar/afdeling	W. van der Vlies
Telefoon	0316-595551
E-mail	w.vandervlies@zevenaar.nl

1. Samenvatting

Om te komen tot een beslissing over het al dan niet geheel of gedeeltelijk opheffen van de beperkingen zoals bij besluit van 25 oktober 2017 opgelegd op de stukken van de Enquêtecommissie wordt aan u dit raadsvoorstel voorgelegd. Voor dit voorstel geldt dat het belang van openbaarmaking van de informatie om te komen tot een afgewogen besluit minder zwaar weegt dan de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Mede om deze redenen is aan u verzocht om geheimhouding te bekrachtigen op dit raadsvoorstel en de onderhavige documenten, zie voorstelnummer INT/21/1009747.

2. Raadsvoorstel

Het college te adviseren tot:

- het opheffen van de bij besluit van 25 oktober 2017 opgelegde openbaarheidsbeperkingen op de documenten die als 'openbaar' zijn aangemerkt op de lijst die vertrouwelijk ter inzage heeft gelegen bij het SALD met kenmerk Z/20/378967/INT/21/1012329;
- het gedeeltelijk opheffen van de bij besluit van 25 oktober 2017 opgelegde openbaarheidsbeperkingen op de documenten die als 'gedeeltelijk openbaar' zijn aangemerkt op de lijst die vertrouwelijk ter inzage heeft gelegen bij het SALD met kenmerk Z/20/378967/INT/21/1012329;
- het vernietigen van documenten die als 'te vernietigen' zijn aangemerkt op de lijst die vertrouwelijk ter inzage heeft gelegen bij het SALD met kenmerk Z/20/378967/INT/21/1012329;
- de openbaarheidsbeperkingen voor de overige op de lijst die vertrouwelijk ter inzage heeft gelegen bij het SALD met kenmerk Z/20/378967/INT/21/1012329 genoemde documenten te handhaven (het betreft die documenten die als 'niet openbaar' dan wel 'te vernietigen' zijn aangemerkt).

3. Waarom naar de raad

Het college is zorgdrager. Het college zal echter als zorgdrager eerst degene moeten horen op wiens last de archiefbescheiden zijn overgebracht.¹ Degene op wiens last de archiefbescheiden zijn overgebracht is de enquêtecommissie (zie immers het besluit van 25 oktober 2017). De rechtsopvolger van de commissie is de gemeenteraad. Het één en ander betekent dat de gemeenteraad aan zet is om een inhoudelijk oordeel te vormen over de opgelegde openbaarheidsbeperkingen. Het college zal daarna, als zorgdrager van het archief, in lijn met het besluit van de gemeenteraad, formeel een besluit nemen over de bij besluit van 25

¹ Artikel 15, derde lid, van de Archiefwet: de zorgdrager ten aanzien van de in de archiefbewaarplaats berustende archiefbescheiden, kan, gehoord degene op wiens last de archiefbescheiden zijn overgebracht, de ingevolge het eerste of het tweede lid aan de openbaarheid gestelde beperkingen opheffen, dan wel ten aanzien van een verzoeker buiten toepassing laten.

oktober 2017 opgelegde openbaarheidsbeperkingen. Daarbij zal bezien moeten worden of de openbaarheidsbeperkingen geheel of gedeeltelijk opgeheven kunnen/moeten worden.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Een inhoudelijk oordeel vormen over de opgelegde openbaarheidsbeperkingen.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

De zorgdrager kan de openbaarheidsbeperkingen alleen opheffen nadat degene op wiens last de archiefbescheiden zijn overgedragen is gehoord.

Het college is zorgdrager. Het college zal echter als zorgdrager eerst degene moeten horen op wiens last de archiefbescheiden zijn overgebracht. Degene op wiens last de archiefbescheiden zijn overgebracht is de enquêtecommissie (zie het besluit van 25 oktober 2017). De rechtsopvolger van de commissie is de gemeenteraad. Het één en ander betekent dat de gemeenteraad aan zet is om een inhoudelijk oordeel te vormen over de opgelegde openbaarheidsbeperkingen. Deze stap wordt met bijgevoegd raadsvoorstel in gang gezet. Het college zal daarna, als zorgdrager van het archief, in lijn met het besluit van de gemeenteraad, formeel een besluit nemen over de bij besluit van 25 oktober 2017 opgelegde openbaarheidsbeperkingen. Daarbij zal bezien moeten worden of de openbaarheidsbeperkingen geheel of gedeeltelijk opgeheven kunnen/moeten worden.

De gemeenteraad is rechtsopvolger van de Enquêtecommissie.

Na opheffing van de Enquêtecommissie is het de gemeenteraad die als rechtsopvolger van de commissie een oordeel moet geven over de vraag of de opgelegde geheimhouding van de gearchiveerde bescheiden van de commissie zich geheel of gedeeltelijk leent voor een opheffing van de aangebrachte geheimhouding. Zoals ook uit de opgevraagde adviezen is gebleken kan hier een parallel worden getrokken met de voorziening die bestaat voor het nationale recht van enquête.

Alternatieven

n.v.t.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

n.v.t.

7. Klimaat en duurzaamheid

n.v.t.

8. Communicatie

- middels dit raadsvoorstel wordt de gemeenteraad voorgesteld om, in een besloten vergadering, een besluit te nemen over het (gedeeltelijk)opheffen van de openbaarheidsbeperkingen en eventuele vernietiging van documenten;
- het college zal vervolgens, in lijn met het standpunt van de raad, een voornemen van een besluit over de openbaarheidsbeperkingen, dan wel vernietiging, nemen;
- (derde) belanghebbenden wordt de gelegenheid geboden een zienswijze op het voornemen naar voren te brengen;
- het college zal vervolgens, afhankelijk van de zienswijzen en gehoord hebbende de raad, een (definitief) besluit nemen over de openbaarheidsbeperking;
- (derde-)belanghebbenden worden geïnformeerd over het (definitieve) besluit;



- het (definitieve) besluit van het college wordt namens de streekarchivaris ter beschikking van de rechtbank gesteld in de (mogelijk dan nog) lopende procedure tegen de afwijzing van het verzoek om inzage in het archief;
- voordat daadwerkelijk tot het opheffen van openbaarheidsbeperkingen, dan wel vernietiging, wordt overgegaan, wordt aan (derde-)belanghebbenden de mogelijkheid geboden een verzoek om voorlopige voorziening in te dienen waarmee de openbaarmaking (voorlopig) kan worden tegengehouden hangende de op dat moment (eventueel) lopende procedures.

9. Kosten, baten en dekking

De kosten voor de inzet van onze huisadvocaat worden gedekt uit het budget rechtskundig advies.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	Z/20/378967/INT/21/1009747	Raadsvoorstel ter bekrachtiging van geheimhouding;
2.	Z/20/378967/INT/21/1012329	Lijst met stukken waar de openbaarheidsbeperkingen al dan niet geheel of gedeeltelijk wordt opgeheven, dan wel stukken die voor vernietiging in aanmerking komen. – Let op deze lijst is onder strikte geheimhouding in te zien bij het SALD.

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk



Raadsbesluit

Onderwerp Openbaarheidsbeperkingen raadsenquête
Zaaknummer Z/20/378967
Documentnummer INT/21/1010106

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat de Enquêtecommissie bij besluit van 25 oktober 2017 alle archiefbescheiden heeft overgebracht naar de archiefbewaarplaats onder openbaarheidsbeperkingen voor de duur van 75 jaar;

dat het gedane inzageverzoek in de raadsenquête stukken bij het Streekarchief is doorgezonden naar het college;

het college zorgdrager is;

de gemeenteraad rechtsopvolger is van de Enquêtecommissie;

het aan de gemeenteraad is om een inhoudelijk oordeel te vormen over de opgelegde openbaarheidsbeperkingen;

het college daarna, als zorgdrager van het archief, in lijn met het besluit van de gemeenteraad, formeel een besluit moet nemen over de bij besluit van 25 oktober 2017 opgelegde openbaarheidsbeperkingen;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

Gelet op artikel 160 van de Gemeentewet en artikel 15, derde lid, van de Archiefwet (in samenhang gelezen met artikel 4 van de Archiefwet en artikel 18 van de Enquêteverordening).

besluit:

1. Het college te adviseren tot:
 - a. het opheffen van de bij besluit van 25 oktober 2017 opgelegde openbaarheidsbeperkingen op de documenten die als 'openbaar' zijn aangemerkt op de lijst die vertrouwelijk ter inzage heeft gelegen bij het SALD met kenmerk Z/20/378967/INT/21/1012329;
 - b. het gedeeltelijk opheffen van de bij besluit van 25 oktober 2017 opgelegde openbaarheidsbeperkingen op de documenten die als 'gedeeltelijk openbaar' zijn aangemerkt op de lijst die vertrouwelijk ter inzage heeft gelegen bij het SALD met kenmerk Z/20/378967/INT/21/1012329;
 - c. het vernietigen van documenten die als 'te vernietigen' zijn aangemerkt op de lijst die vertrouwelijk ter inzage heeft gelegen bij het SALD met kenmerk Z/20/378967/INT/21/1012329;



- d. de openbaarheidsbeperkingen voor de overige op de lijst die vertrouwelijk ter inzage heeft gelegen bij het SALD met kenmerk Z/20/378967/INT/21/1012329 genoemde documenten te handhaven (het betreft die documenten die als 'niet openbaar' dan wel 'te vernietigen' zijn aangemerkt).

Aldus besloten in de besloten vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar,
gehouden op 24 maart 2021.

De griffier
W. van der Vlies

De burgemeester
L.J.E.M. van Riswijk