



Raadsvoorstel

onderwerp	Vaststellen bestemmingsplan Wegensteunpunt Zevenaar
zaaknummer	Z/23/454825
documentnummer	INT/23/1175891
portefeuillehouder	A. van Orden
portefeuille	Ruimtelijke Ontwikkeling
behandelend ambtenaar/afdeling	Gerben Schut
telefoon	595437
email	g.schut@zevenaar.nl

1. Samenvatting

Het bestemmingsplan Wegensteunpunt Zevenaar is op 16 december 2020 door uw raad vastgesteld. Tegen het bestemmingsplan is door een omwonende beroep ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling). De omwonende stelde – samengevat – dat het wegensteunpunt in strijd is met het geluidbeleid van de gemeente Zevenaar. De geluidbelasting bij zijn woning zou door het wegensteunpunt hoger zijn dan het referentieniveau en het referentieniveau ten onrechte niet was bepaald.

Bij uitspraak (bijlage bij dit voorstel) van 15 juni 2022 heeft de Afdeling het vaststellingsbesluit vernietigd. Kort gezegd oordeelt de Afdeling dat de gemeenteraad alsnog zelf een onderzoek moet laten doen naar het referentieniveau van omgevingsgeluid bij de woning. De Afdeling merkt op dat de omwonende het wegensteunpunt niet wil tegenhouden, maar wil dat geluidsverminderende maatregelen worden genomen. Aan de hand van het nieuwe geluidsonderzoek moet de gemeenteraad bekijken of er maatregelen genomen moeten worden, aldus de Afdeling.

Naar aanleiding van de uitspraak is het referentieniveau van het omgevingsgeluid bij de woning bepaald. Dit blijkt 43 dB(A) in de nachtperiode te bedragen. De berekende waarde vanwege het wegensteunpunt bedraagt 37 dB(A). Dit is dus ruimschoots lager dan het referentieniveau van het omgevingsgeluid. Dit betekent dat het geluid van het wegensteunpunt wordt gemaskeerd door het achtergrondgeluid. Het wegensteunpunt heeft daarom geen negatief effect op het woon- en leefklimaat. Ook blijkt uit het onderzoek dat op de plek van de woning de maximale geluidsniveaus lager zijn dan toelaatbaar volgens het Activiteitenbesluit. Daaruit blijkt dat het wegensteunpunt geen negatief effect heeft op het woon- en leefklimaat. Daarnaast is het geluid van de snelweg een continue bron terwijl het steunpunt enkele tientallen malen per jaar in bedrijf is.

Gelet op het bovenstaande is het treffen van geluidsverminderende maatregelen niet noodzakelijk. Van een onaanvaardbare aantasting van het woon- en leefklimaat van de omwonende als gevolg van de komst van het wegensteunpunt is immers geen sprake. Het bestemmingsplan kan daarom opnieuw worden vastgesteld.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor om:

1. De responsnota bestemmingsplan "Wegensteunpunt Zevenaar" vast te stellen;

2. Het bestemmingsplan “Wegensteunpunt Zevenaar”, inclusief alle bijlagen, gewijzigd vast te stellen, in de vorm van de dataset met het identificatienummer NL.IMRO.0299.BPooWEGENSTEUNPNT-VA02 en zoals verbeeld op papier;
3. Aan te geven dat in het bestemmingsplan gebruik is gemaakt van een ondergrond die ontleend is aan de BGT-kaart, aangevuld met kadastrale grenzen en kadastrale bebouwing;
4. Geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen.

3. Waarom naar de raad

Het vaststellen van een bestemmingsplan is de bevoegdheid van de gemeenteraad op grond van artikel 3.1, eerste lid van de Wet ruimtelijke ordening.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Het creëren van een juridisch-planologisch kader voor het wegensteunpunt en het voldoen aan de uitspraak van de Afdeling.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 Zienswijzen geven geen aanleiding om het plan niet vast te stellen

Als gezegd, heeft de Afdeling het vaststellingsbesluit van uw raad van 16 december 2020 vernietigd. Door de vernietiging vervalt men in de ontwerpfase van de bestemmingsplanprocedure. Dat betekent dat zienswijzen die zijn ingediend tijdens de terinzagelegging van het ontwerp ook moeten worden beantwoord. Een en ander is gedaan in de bijgesloten responsnota.

Voor de beantwoording van de zienswijzen wordt verwezen naar de responsnota. Daarover wordt opgemerkt dat de zienswijze die is ingediend door de omwonende die met succes beroep heeft ingesteld ook is opgenomen in de responsnota. Het spreekt voor zich dat de beantwoording van die zienswijze is achterhaald. Hetgeen in de responsnota is gesteld ten aanzien van het aspect geluid kan worden vervangen door de wijzigingen die zijn gedaan aan het bestemmingsplan, zoals hieronder genoemd.

Wijzigingen

Naar aanleiding van bovenstaande zijn in de toelichting aanpassingen gedaan ten aanzien van het aspect geluid, meer in het bijzonder ten aanzien van paragraaf 4.1. Daarnaast is bijlage 1 Akoestisch onderzoek, Wittenveen + Bos, 2023 gewijzigd en zijn twee bijlagen bijgevoegd te weten: Bijlage 10 Stikstofdepositieonderzoek gebruiksfase, Witteveen + Bos, 2023 en Bijlage 11 Ecologische beoordeling n.a.v. aangepaste berekeningen, Arcadis, 2023.

2.1 Door de uitspraak van de Afdeling is men teruggevallen in de ontwerpfase

Als gezegd, heeft de Afdeling het vaststellingsbesluit van uw raad van 16 december 2020 vernietigd. Daarbij is aan de gemeenteraad opdracht gegeven om onderzoek te doen naar het referentieniveau en aan de hand van dat onderzoek te bepalen of geluidreducerende maatregelen moeten worden getroffen. Door de vernietiging vervalt men in de ontwerpfase van de bestemmingsplanprocedure. Er zal dus een besluit moeten komen over het al dan niet vaststellen van het bestemmingsplan.

2.2 Het wegensteunpunt is al gebouwd en in gebruik



Ondanks de juridische procedure is het wegensteunpunt al gebouwd en in gebruik. Een en ander heeft ermee te maken dat de oude locatie aan de Nieuwe Steeg 6 technisch verouderd was en te weinig ruimte bood voor de functie.

2.3 Uit het bestemmingsplan blijkt dat wordt voldaan aan een goede ruimtelijke ordening

Bij de oorspronkelijke vaststelling van het bestemmingsplan is al geconcludeerd dat er geen belemmeringen bestonden voor de uitvoering van het plan omdat het plan voldeed aan een goede ruimtelijke ordening. De regels en verbeelding van het plan zijn niet gewijzigd, slechts de toelichting en een aantal bijbehorende bijlagen zijn gewijzigd. Het betreft wijzigingen ten aanzien van het aspect geluid en de aspecten stikstof en ecologie, zoals hierboven al aan de orde is gekomen.

Zeker nu er onderzoek is gedaan naar het referentieniveau voor geluid en de conclusie is dat het woon- en leefklimaat niet onaanvaardbaar wordt aangetast, zijn er geen belemmeringen voor de uitvoering van dit plan en is voldoende onderbouwd dat het plan uitvoerbaar is.

3.1 Dit is een wettelijke verplichting

Het bestemmingsplan is gebaseerd op een ondergrond die ontleend is aan de GBKN-kaart, aangevuld met kadastrale grenzen en kadastrale bebouwing (voor zover verwerkt door het Kadaster). Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening moet de gemeenteraad dit in het vaststellingsbesluit expliciet aangeven.

4.1 Een exploitatieplan is niet nodig

Omdat het verhaal van onze kosten anderszins verzekerd is, te weten in een anterieure overeenkomst, is het niet nodig de raad te vragen een exploitatieplan vast te stellen.

Alternatieven

2.1 Wat als het bestemmingsplan niet wordt vastgesteld?

Als het bestemmingsplan niet wordt vastgesteld blijft het oude bestemmingsplan van kracht.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Zodra het bestemmingsplan is vastgesteld, ligt er een actueel en passend planologisch kader voor de locatie. Evaluatie is niet aan de orde.

7. Klimaat en duurzaamheid

Het nieuwe wegensteunpunt is energieneutraal ontworpen en kan richting 2030 energieopwekkend worden gemaakt door zonnepanelen na te plaatsen op het dak.

Op het wegensteunpunt wordt eventuele schade aan de natuur geminimaliseerd. Er is waar mogelijk getracht deze zelfs te verbeteren door het natuurlijk kapitaal te versterken en in te zetten op biodiversiteit. Ook is klimaat robuust ontworpen tegen wateroverlast en droogte. Niet alleen voor de huidige klimaatcondities maar ook voor de toekomstige. Er wordt te allen tijde zorggedragen om vervuiling van bodem, water en natuur tegen te gaan.

8. Communicatie

Na vaststelling van het bestemmingsplan door uw gemeenteraad wordt het plan gedurende zes weken ter inzage gelegd. Daarvan wordt kennisgeving gedaan in de Zevenaar Post en Gemeenteblad. Het bestemmingsplan treedt in werking één dag na afloop van de inzagetermijn, tenzij er een verzoek is gedaan tot het treffen van een voorlopige voorziening in samenhang met het instellen van beroep tegen

het bestemmingsplan. Het bestemmingsplan is onherroepelijk indien er geen beroep is ingesteld. Uiteraard wordt ook de omwonende via zijn advocaat in kennis gesteld van de vaststelling.

9. Kosten, baten en dekking

De legesverordening is van toepassing.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INT/23/1176204	Responsnota
2.	INT/23/1176205	Bijlage 1 bij responsnota
3.	INT/23/1176206	Bijlage 2 bij responsnota
4.	INT/23/1176207	Uitspraak d.d. 15 juni 2022
5.	INT/23/1176208	Toelichting en regels BP Wegensteunpunt
6.	INT/23/1176209	Verbeelding BP Wegensteunpunt

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk



Raadsbesluit

onderwerp	Vaststellen bestemmingsplan Wegensteunpunt Zevenaar
zaaknummer	Z/23/454825
documentnummer	INT/23/1175891

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat;

- van 23 juli 2020 tot en met 2 september 2020 het ontwerpbestemmingsplan 'Wegensteunpunt Zevenaar' voor iedereen langs elektronische weg beschikbaar is gesteld en raadpleegbaar gemaakt en tevens volledig op papier ter inzage heeft gelegen;
- het digitale ontwerpbestemmingsplan tevens is gepubliceerd op www.ruimtelijkeplannen.nl met IDN: NL.IMRO.0299.BP00WEGENSTEUNPNT-ON01;
- voorafgaand aan de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan openbare kennisgeving is gedaan in de Staatscourant en de Zevenaar Post, waarbij is gewezen op de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen gedurende de hiervoor genoemde inzagetermijn;
- van de geboden gelegenheid tot het indienen van zienswijzen door twee reclamanten gebruik is gemaakt;
- het bestemmingsplan op 16 december 2020 is vastgesteld door de gemeenteraad en bij uitspraak van 15 juni 2022 is vernietigd door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State;
- de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft geoordeeld dat de gemeenteraad alsnog zelf een onderzoek moet laten doen naar het referentieniveau van omgevingsgeluid bij de woning;
- onderzoek naar het referentieniveau is uitgevoerd en daaruit blijkt dat de berekende waarde vanwege het wegensteunpunt ruimschoots lager is dan het referentieniveau voor omgevingsgeluid;
- geconcludeerd kan worden dat het wegensteunpunt geen negatief effect heeft op het woon- en leefklimaat van omwonende;
- het bestemmingsplan voldoet aan de goede ruimtelijke ordening;
- het niet noodzakelijk is een exploitatieplan vast te stellen, omdat de kosten anderszins verzekerd zijn;

gelet op artikel 3.1 lid 1, artikel 3.8 lid 1 onder e en artikel 6.12 lid 2 onder a van de Wet ruimtelijke ordening.

besluit:

1. De responsnota bestemmingsplan "Wegensteunpunt Zevenaar" vast te stellen;
2. Het bestemmingsplan "Wegensteunpunt Zevenaar", inclusief alle bijlagen, gewijzigd vast te stellen, in de vorm van de dataset met het identificatienummer NL.IMRO.0299.BP00WEGENSTEUNPNT-VA02 en zoals verbeeld op papier;
3. Aan te geven dat in de bestemmingsplannen gebruik is gemaakt van een ondergrond die ontleend is aan de BGT-kaart, aangevuld met kadastrale grenzen en kadastrale bebouwing;
4. Geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 20 september 2023.

De griffier
I. van Dijk

De burgemeester
L.J.E.M. van Riswijk