



Raadsvoorstel

onderwerp	Raadsvoorstel Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente Zevenaar 2023 (AVOI)
zaaknummer	Z/23/457393
documentnummer	INT/23/1182641
portefeuillehouder	Toon Albers
portefeuille	openbare ruimte
behandelend ambtenaar/afdeling	Lisa Jansen
telefoon	0316 – 595 111
email	l.jansen@zevenaar.nl

1. Samenvatting

De gemeente beschikt op dit moment over een Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur 2018 (AVOI) die de aanleg, instandhouding, opruiming en verlegging van kabels en leidingen in en op openbare gronden regelt. Deze AVOI omvat de wettelijk verplichte Telecommunicatieverordening en vervangt (op sommige punten) de APV.

De gemeente wil over integraal en uniform beleid voor het aanleggen, in stand houden en opruimen van kabels en leidingen in en op openbare gronden beschikken. Hiervoor is het noodzakelijk dat de coördinatie en instemmingsprocedure up-to-date zijn. Na evaluatie en vanwege voortschrijdend inzicht is herziening van het huidige beleid opnieuw noodzakelijk gebleken. Daarbij wordt dan tevens ingespeeld op de praktische aspecten rondom de energietransitie.

Tevens wordt er overgestapt van instemmingen naar vergunningen voor de niet telecombedrijven. Hierdoor is de splitsing naar een telecommunicatieverordening en de regels in een omgevingsplan vereenvoudigd. Momenteel wordt er niet gekozen voor het opnemen van de AVOI in het omgevingsplan. Dit is nu nog niet noodzakelijk en hoeft pas tijdens de overgangsperiode voor het omgevingsplan (tot 1 januari 2032). Nu is het nog niet mogelijk om de telecommunicatieverordening op te nemen in het omgevingsplan. De hoop is dat dit gedurende de overgangsperiode wel mogelijk wordt. Met de nieuwe AVOI wordt ook de regionale samenwerking en uniformiteit met de gemeente in het Uniformiteit Netbeheerder Oostelijk Gelderland (UNOG) verband bevorderd. UNOG is een samenwerkingsverband van 13 gemeenten op het terrein van de netbeheerders in Oost Gelderland. Er is in dit verband gewerkt aan een eenduidige verordening en nadere regels.

Met de vaststelling van de AVOI wordt, middels één verordening die voldoet aan de wettelijke kaders, de beoogde uniformiteit bereikt voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur. Volgens de AVOI wordt iedere aanvraag eenduidig en uniform geregeld.

Het huidige beleid schiet tekort om de werkzaamheden van de netbeheerders in de openbare ruimte op (verkeers-) technisch en financieel gebied zorgvuldig te kunnen monitoren en om adequaat te kunnen anticiperen op de energietransitie.

Een optimalisatieslag met betrekking tot het gemeentelijke beleid voor kabels en leidingen wordt hiermee bereikt. Tevens worden de landelijke ontwikkelingen op dit gebied gevolgd.

2. Raadsvoorstel

1. de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente Zevenaar 2023 vast te stellen.

3. Waarom naar de raad

Op grond van artikel 149 van de Gemeentewet worden vorderingen vastgesteld door de gemeenteraad.

Gemeenten zijn conform de Telecommunicatiewet (Tw) verplicht om een lokale verordening vast te stellen over de eigen coördinatierol en de gedoogplicht met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van openbare elektronische kabels in openbare gronden.

In de huidige AVOI wordt voor zowel werkzaamheden van aanbieders van een (al dan niet openbaar) elektronisch communicatienetwerk als voor werkzaamheden van de overige netbeheerders (onder andere nutsbedrijven) een instemming verleend. De nadere regels, die nu onderdeel zijn van het handboek, schieten op veel technische en procedurele punten tekort.

Als oplossing voor het bovenstaande wenst de gemeente Zevenaar een vernieuwde AVOI vast te stellen in het kader van eenduidigheid. Daardoor gaan voor de netbeheerders van alle disciplines dezelfde uniforme regels gelden met betrekking tot de aanleg, instandhouding en opruiming van alle kabels en leidingen in en op openbare gronden. De vast te stellen AVOI geeft tevens de juiste invulling aan de conform de Tw verplichte verordening.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Het is wenselijk om een verordening vast te stellen met het oog op minimalisatie van overlast en maatschappelijke kosten, alsmede een efficiënt gebruik van de openbare ruimte met betrekking tot werkzaamheden aan kabels of leidingen. Deze regels worden uniform gehanteerd in dertien andere omliggende gemeenten.

Met de vaststelling van de nieuwe AVOI wordt de gewenste uniformiteit bereikt voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur middels één verordening die voldoet aan de wettelijke kaders. Tevens kan de gemeente Zevenaar, in het kader van de energietransitie, de aanleg van een niet openbaar netwerk binnen vooraf vastgestelde kaders toestaan.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1. *De verordening bevat uniforme kaders voor alle netbeheerders voor het (ver)leggen en beheren van kabels en leidingen*

De gemeente wenst een integraal en uniform beleid voor kabels en leidingen in en op openbare gronden vast te stellen. Hiervoor is ook nodig dat de coördinatie en instemmingsprocedure up-to-date zijn en dat adequaat ingespeeld kan worden op de aspecten rond de energietransitie en regionale samenwerking en uniformiteit wordt bevorderd. De huidige AVOI die in 2018 is vastgesteld, is op enkele punten verouderd. De huidige AVOI dient daarom te worden aangepast.



1.2. In regionaal verband is behoefte aan een uniforme werkwijze

Vanuit het regionaal overleg is benadrukt dat het zeer wenselijk is dat voor alle gemeenten regio breed beleid over de coördinatie en werkwijze wordt vastgesteld. In regionaal verband is een uniforme AVOI met nadere regels opgesteld en deze is vervolgens beschikbaar gesteld aan alle deelnemende gemeenten. De AVOI met nadere regels wordt ook door de overige deelnemende gemeenten gehanteerd en dit jaar vastgesteld, waardoor de gewenste uniformiteit eenvoudig wordt gerealiseerd.

1.3. Uniformiteit voor handhaving

Met de vaststelling van de nieuwe AVOI wordt de gewenste uniformiteit bereikt voor handhaving van alle technische, administratieve en veiligheidsbepalingen die de gemeente stelt aan de aanleg, instandhouding en opruiming van alle ondergrondse infrastructuur middels één verordening die voldoet aan de wettelijke kaders. Tevens kan de gemeente, in het kader van de energietransitie, de aanleg van een niet openbaar netwerk binnen vooraf vastgestelde kaders toestaan.

1.4. De verordening bevat kaders voor vroegtijdige afstemming over planning van projecten

Partijen (gemeenten, netbeheerders en uitvoerende partijen) betrekken elkaar vroegtijdig en in de juiste fase bij projecten. De plannen van de gemeente én van de netbeheerders worden vanuit een lange termijn planning (tot vijf jaar vooruit) zoveel als mogelijk inzichtelijk gemaakt en gemonitord teneinde werkzaamheden en opgaven (zoals de energietransitie) zoveel als mogelijk op elkaar af te stemmen of te combineren.

Alternatieven

Een alternatief is dat de Algemene verordening ondergrondse infrastructuur 2018 van kracht blijft. Het huidige beleid schiet tekort om de werkzaamheden van de netbeheerders in de openbare ruimte op (verkeers-)technisch en financieel gebied zorgvuldig te kunnen monitoren en om adequaat te kunnen anticiperen op de energietransitie.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

De verordening is kaderstellend. Het college is bevoegd beleidsregels vast te stellen. Na vaststelling van de verordening zal het college uitvoering hieraan geven.

Na het vaststellen van de verordening stellen burgemeester en wethouders, op grond van artikel 3 van de AVOI, nadere regels vast door middel van uitvoeringsbesluiten. Het gaat om de volgende uitvoeringsbesluiten: het Handboek kabels en leidingen, Schaderegeling ingravingen kabels en leidingen en een Nadeelcompensatieregeling kabels en leidingen. Tevens kan de gemeente, in het kader van de energietransitie, de aanleg van een niet openbaar netwerk binnen vooraf vastgestelde kaders toestaan.

7. Klimaat en duurzaamheid

n.v.t.

8. Communicatie

Na bekendmaking van de verordening treedt deze in werking de dag na bekendmaking. Een uniforme AVOI met nadere regels is reeds in een (regionaal) inspraaktraject afgestemd met de netbeheerders. De netbeheerders zijn content met de aanpak en zien uit naar uniformering.

9. Kosten, baten en dekking

De vaststelling van de verordening heeft geen directe financiële consequenties. Met de vaststelling van de verordening beogen wij wel (maatschappelijke) schade als gevolg van graafwerkzaamheden zoveel mogelijk te voorkomen.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INT/23/1183758	Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente Zevenaar 2023
2.	INT/23/1183761	Toelichting AVOI

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk



Raadsbesluit

onderwerp	Raadsvoorstel Algemene verordening ondergrondse infrastructuur gemeente Zevenaar 2023
zaaknummer	Z/23/457393
documentnummer	INT/23/1182641

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat het wenselijk is om een verordening vast te stellen met het oog op minimalisatie van overlast en maatschappelijke kosten, alsmede een efficiënt gebruik van de openbare ruimte met betrekking tot werkzaamheden aan kabels of leidingen;

dat deze regels uniform worden gehanteerd in dertien andere omliggende gemeenten;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

Gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en artikel 5.2 en 5.4, vierde lid, van de Telecommunicatiewet.

besluit:

1. De Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur gemeente Zevenaar 2023 vast te stellen

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 29 november 2023.

De griffier
I.M. van Dijk

De burgemeester
drs. L.J.E.M. van Riswijk