



Raadsvoorstel

onderwerp	Belastingverordeningen 2024
zaaknummer	Z/23/458552
documentnummer	INT/23/1184387
portefeuillehouder	Arthur Boone
portefeuille	Belastingen
behandelend ambtenaar/afdeling	Martin Jansen/Informatiebeheer
telefoon	0316-595637
email	m.jansen@zevenaar.nl

1. Samenvatting

De belastingverordeningen worden jaarlijks geactualiseerd naar aanleiding van gewijzigde wet- en regelgeving, jurisprudentie, beleidsstandpunten en de gemeentelijke begroting. De belangrijkste uitgangspunten die gehanteerd zijn bij de belastingverordeningen 2024 zijn:

- ✓ De meeste tarieven worden met het inflatiepercentage van 7,5 verhoogd;
- ✓ de opbrengsten zijn conform de begroting 2024;
- ✓ de tarieven van de afvalstoffenheffing zijn op basis van 100% kostendekkendheid met inachtneming van de afspraak in de nota reserves en voorzieningen van de gemeente. Het tarief op het aanbiedstation is verhoogd van € 0,11 per kg naar € 0,14;
- ✓ de tarieven van de rioolheffing zijn op basis van 100% kostendekkendheid met inachtneming van de afspraak in de nota reserves en voorzieningen van de gemeente;
- ✓ de gevolgen van de nieuwe Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen voor de legestabel zijn verwerkt;
- ✓ de bedragen waarvoor twee gelijke incassotermijnen gelden zijn in overeenstemming gebracht met het onlangs vastgestelde nieuwe incassoreglement.

Gevolgen fiscale lokale woonlasten

De onroerendezaakbelasting, de rioolheffing en de afvalstoffenheffing bepalen gezamenlijk de totale fiscale lokale woonlasten. De wijzigingen hebben tot gevolg dat deze woonlasten gemiddeld voor een meerpersoonshuishouden stijgen van € 821 in 2023 naar € 876 in 2024.

2. Raadsvoorstel

1. [1185505] Wij stellen u voor de Verordening OZB 2024 vast te stellen
2. [1185529] Wij stellen u voor de Verordening rioolheffing 2024 vast te stellen
3. [1185297] Wij stellen u voor de Verordening afvalstoffenheffing 2024 vast te stellen
4. [1185315] Wij stellen u voor de Verordening parkeerbelasting 2024 vast te stellen
5. [1185532] Wij stellen u voor de Verordening toeristenbelasting 2024 vast te stellen
6. [1185512] Wij stellen u voor de Verordening reclamebelasting 2024 vast te stellen
7. [1185340] Wij stellen u voor de Verordening precariobelasting 2024 vast te stellen
8. [1185307] Wij stellen u voor de Verordening marktgelden 2024 vast te stellen
9. [1185528] Wij stellen u voor de Verordening rioolaansluitgeld 2024 vast te stellen
10. [1185337] Wij stellen u voor de Verordening lijkbezorgingsrechten 2024 vast te stellen

11. [1185499] Wij stellen u voor de Verordening leges 2024 vast te stellen

3. Waarom naar de raad

Uw raad is het bevoegde gezag om belastingverordeningen vast te stellen. Pas daarna kan de gemeente daadwerkelijk belastingaanslagen opleggen.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Het bieden van lokale fiscaal-juridische regelgeving voor belastingen, heffingen en retributies in 2024.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 De belastingverordeningen bieden een grondslag voor het heffen en invorderen van de gemeentebelastingen.

Algemene belastingen

De algemene belastingen komen ten goede aan algemene middelen van de gemeente. Dit betekent dat de opbrengsten niet gelabeld zijn, maar voor alle gemeentelijke taken en voorzieningen kunnen worden ingezet. Uw raad bepaalt waarvoor. Onder de algemene belastingen vallen bijvoorbeeld de onroerendezaakbelasting, de parkeerbelasting en de toeristenbelasting.

Bestemmingsheffingen

Bestemmingsheffingen zijn belastingen waarvan de opbrengsten zijn bestemd voor specifieke taken of voorzieningen met een duidelijk algemeen belang. Voorbeelden hiervan zijn de rioolheffing en de afvalstoffenheffing. Voor deze bestemmingsheffingen geldt dat de gemeente niet meer mag heffen dan de kosten die zij voor de betreffende taak of voorziening maakt.

Retributies

Retributies (rechten en leges) worden geheven van personen aan wie de gemeente een specifieke dienst verleent, die voor die persoon een individueel voordeel oplevert. De belangrijkste retributies zijn de leges. Denkt u daarbij aan vergoedingen voor een bij de gemeente aangevraagde dienst als het aanvragen van een paspoort of een vergunning. Net als bij genoemde bestemmingsheffingen mogen de retributies niet meer dan kostendekkend zijn.

1.2 Actualisatie geeft de volgende belangrijkste wijzigingen en effecten per belastingsoort:

Onroerendezaakbelasting (OZB)

Bij de tariefberekening OZB is in de voorliggende verordening uitgegaan van de meest actuele cijfers met betrekking tot areaalontwikkeling, aangeleverde cijfers aan het CBS en de herwaardering Wet waardering onroerende zaken. De herwaardering heeft gevolgen voor de uitkering uit het gemeentefonds. Er is discussie over de landelijk gemiddelde waardeontwikkeling van onroerende zaken. Daardoor is er onzekerheid over de rekentarieven en zijn de gevolgen voor de algemene uitkering op dit moment niet uit te rekenen. Hierom stellen wij voor op dit moment geen actie te ondernemen middels eventuele aanpassingen in onze OZB-tarieven. De gemiddelde aanslag OZB voor woningen stijgt conform de begroting met 7,5% van € 405 in 2023 naar € 435 in 2024.

Rioolheffing



In de begroting is een kostenverhoging van het rioolbeheer zichtbaar van ongeveer 16%. De stand in de reserve rioolbeheer is ongeveer € 775.000. Om de tariefstijging van de rioolheffing te matigen, wordt voorgesteld de kwijtschelding uit de reserve te bekostigen. Hierdoor, en vanwege de toepassing van de meest recente data, betalen onze inwoners ongeveer € 7 per jaar minder rioolheffing ten opzichte van de begroting en hoeft het tarief 'slechts' met 4,3% te stijgen in plaats van met 16%. De tarieven rioolheffing in de voorliggende verordening zijn als volgt:

- Eenpersoonshuishouden : € 169 per jaar (€ 163 in 2023);
- Meerpersoonshuishouden : € 243 per jaar (€ 233 in 2023);
- Bedrijven : € 217 per 500 m³ waterverbruik per jaar (€ 209 in 2023).

Afvalstoffenheffing

- In de begroting is een kostenverhoging van het afvalbeheer zichtbaar van ongeveer 17%. De stand in de reserve afvalbeheer is ongeveer € 626.000. Om de tariefstijging van de afvalstoffenheffing te matigen wordt voorgesteld een deel van de reserve te benutten. Vanwege een verwacht nadeel op de kosten van het aanbiedstation stellen wij voor om hiervoor € 126.000 in te zetten vanuit de reserve voor de voorliggende verordening. Ook wordt voorgesteld om de tarieven van het aanbieden van een lediging niet te wijzigen en het tarief van het vastrecht te verhogen van € 138,50 in 2023 naar € 160,20 in 2024. Wij achten dit verantwoord omdat we hiermee nog steeds de laagste tarieven in De Liemers hebben. Gemiddeld stijgt de aanslag van € 183 naar € 198.
- De gemeente Montferland en Zevenaar hebben een samenwerkingsverband op het gebied van het ophalen van huishoudelijk afval genaamd Reinigingsdienst De Liemers (RDL). De RDL is de uitvoeringsorganisatie die daarvoor is opgericht. Per 2023 is op het aanbiedstation een tarief per kg ingevoerd, zijnde € 0,11. Op basis van de eerste evaluatie, die in de bestuursrapportage is opgenomen, heeft het bestuur van de RDL geconstateerd dat het tarief verhoogd moet worden naar € 0,14 per kilo om de kosten te dekken. Dit is verwerkt in de tarieventabel.
- Verhoudingsgewijs zijn de tarieven van het aanbieden van de kleinere containers duurder dan van de grote containers. De reden hiervoor is dat met dit hogere tarief uit doelmatigheidsoogpunt het aanvragen van een kleinere container wordt ontmoedigd voor de huidige gebruikers van een grote container.
- Verhoudingsgewijs is het tarief per aanbidding in een ondergrondse containers lager, omdat daar nog geen gescheiden afvalinzameling plaatsvindt. Om rechtsongelijkheid te voorkomen, wordt dit in de toekomst wel mogelijk. Zodra het mogelijk is om bij ondergrondse containers ook het afval gescheiden aan te bieden, wordt dit tarief in lijn gebracht met de overige tarieven.

Parkeerbelasting

In de gemeente Zevenaar wordt een brede evaluatie van het parkeerbeleid uitgevoerd. Op basis van deze evaluatie worden het parkeerbeleid en de tariefstelling mogelijk herzien. In afwachting van besluitvorming hierover door uw raad, hebben wij in de voorliggende verordening parkeerbelasting, behoudens de gebruikelijke verhoging van de wettelijk gemaximeerde kostenopslag van de naheffingsaanslag, geen wijzigingen aangebracht.

Toeristenbelasting

Het tarief van de toeristenbelasting is niet aangepast.

Reclamebelasting

De opbrengst van de reclamebelasting komt onder aftrek van de perceptiekosten via een ondernemersfonds ten goede aan de ondernemers in de binnenstad. Dit tarief is niet aangepast.

Marktgeld

Deze tarieven zijn met de inflatiecorrectie verhoogd.

Rioolaansluitgeld

Evenals voorgaande jaren is er geen tarief opgenomen in de verordening, maar wordt vooraf aan belastingplichtige het bedrag kenbaar gemaakt door middel van een begroting.

Lijkbezorgingsrechten

Deze tarieven zijn met de inflatiecorrectie verhoogd.

Leges

De legestarieven zijn, voor zover geen maximumtarief van toepassing is, verhoogd met 7,5%.

Gehandicaptenparkeerkaart

We zien een forse stijging in de aanvragen voor de gehandicaptenparkeerkaart. Deze aanvragen worden lang niet allemaal ingewilligd, maar de gemeente moet wél het medisch advies (à € 135) betalen. De kosten van de medische adviezen willen wij graag matigen. Het tarief van een gehandicaptenparkeerkaart is daarom in de voorliggende tarieventabel verhoogd van € 21,80 in 2023 naar € 89,30 in 2024. Aansluitend is een bepaling opgenomen dat wanneer de gehandicaptenparkeerkaart wordt verleend, de aanvrager een teruggaaf ontvangt van € 67,50. Het gevolg van deze twee aanpassingen is dat een aanvrager van een gehandicaptenparkeerkaart de helft van de medische kosten gaat meebetalen wanneer de aanvrager geen gehandicaptenparkeerkaart krijgt. Dit bedrag wordt beperkt tot de helft om de ouderen, die veelal deze voorziening aanvragen, te ontzien.

Nieuwe Omgevingswet

Hoofdstuk 2 van de tarieventabel is gewijzigd naar aanleiding van de nieuwe Omgevingswet. Hierbij is gebruikgemaakt van het model van de VNG, de expertise van een extern bureau en afgestemd met de ODRA. De tarieven zijn gebaseerd op de tabel van 2023 in combinatie van een inschatting van de uitwerking in de praktijk. In de komende jaren zullen op basis van kengetallen de tarieven gemonitord worden. De opvallendste wijzigingen in de tabel zijn:

- De gemeente gaat leges heffen over milieuvergunningen;
- De ruimtelijke vergunning is nieuw als gevolg van de invoering van de Omgevingswet;
- De korte afhandelingsprocedure van 8 weken is het uitgangspunt onder de Omgevingswet. Daarom is het van belang voor de gemeente dat aanvragen voor een omgevingsvergunning in een vooroverleg zijn besproken en beoordeeld voordat de vergunning formeel is aangevraagd. Dit geldt zeker voor een complexe vergunningaanvraag. We vinden het belangrijk dat we met inwoners en bedrijven op een laagdrempelige manier in gesprek blijven over hun ideeën en wensen in de fysieke leefomgeving. Hiermee is rekening gehouden bij het opstellen van de nieuwe tarieven. Om het vooroverleg te stimuleren is bovendien een bepaling opgenomen dat het bedrag dat is betaald voor het vooroverleg, in mindering wordt gebracht bij de definitieve vergunningaanvraag.

Precariobelasting terrassen etc.

Conform het collegeprogramma zijn vorig jaar de tarieven van de precariobelasting verlaagd naar het niveau van 2019. Wij stellen voor deze tarieven met de inflatie van 7,5% te verhogen.



1.3 Tekstuele wijzigingen hebben geen gevolgen voor de hoogte van de tarieven.

Alle verordeningen zijn tekstueel geactualiseerd. Dit heeft geen gevolgen voor de tarieven.

Alternatieven

De hoogte van de tarieven van de algemene belastingen zijn door uw raad vrij te bepalen.

Bij de bestemmingsheffingen en rechten is uw raad, binnen het kader van kostendekkendheid, vrij de hoogte van de tarieven te bepalen, mits niet wettelijk gemaximeerd. Op die manier kan uw raad (beleidsmatig) sturen. Kruissubsidiëring is beperkt toegestaan en komt voor bij de legesverordening. Dat wil zeggen dat een bepaald tarief meer dan 100% kostendekkend mag zijn, zolang de opbrengst van alle in de verordening c.q. tarieventabel opgenomen tarieven gezamenlijk de grens van 100% kostendekkend niet overschrijden.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

De belastingverordeningen worden jaarlijks herijkt en door uw raad vastgesteld.

7. Klimaat en duurzaamheid

N.v.t.

8. Communicatie

Na vaststelling van de verordeningen worden deze op de reguliere wijze bekendgemaakt op www.overheid.nl, alsmede gepubliceerd op de gemeentepagina in de Zevenaar Post.

9. Kosten, baten en dekking

Aanpassing van de belastingverordeningen heeft de volgende effecten op de meerjarenbegroting 2024 t/m 2027:

Onroerendezaakbelastingen

De geraamde effecten van de herwaardering op de uitkering 2024 zal het Rijk op zijn vroegst bij de meicirculaire presenteren.

Rioolheffing

Een bedrag van € 160.000 wordt onttrokken uit de reserve rioolbeheer om de kwijschelding te bekostigen en geboekt op de journaalpost rioolheffing 2024.

Afvalstoffenheffing

Een bedrag van € 126.000 wordt onttrokken uit de reserve afvalbeheer ter egalisering van de tarieven en geboekt op de journaalpost afvalstoffenheffing 2024.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INT/23/1185505	Verordening OZB 2024
2.	INT/23/1185529	Verordening rioolheffing 2024

3.	INT/23/1185297	Verordening afvalstoffenheffing 2024
4.	INT/23/1185315	Verordening parkeerbelasting 2024
5.	INT/23/1185532	Verordening toeristenbelasting 2024
6.	INT/23/1185512	Verordening reclamebelasting 2024
7.	INT/23/1185514	Bijlage bij verordening reclamebelasting 2024: kaart
8.	INT/23/1185340	Verordening precariobelasting 2024
9.	INT/23/1185307	Verordening marktgelden 2024
10.	INT/23/1185528	Verordening rioolaansluitgeld 2024
11.	INT/23/1185337	Verordening lijkbezorgingsrechten 2024
12.	INT/23/1185499	Verordening en tarieventabel leges 2024
13.	INT/23/1185516	Bijlage 1 Tarieventabel leges 2024: 4e kwartaal editie van de basisbedragen bouwleges voor de provincie Gelderland
14.	INT/23/1185518	Bijlage 2 Tarieventabel leges 2024: Tarieven Gelders Genootschap

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk



Raadsbesluit

onderwerp Raadsvoorstel belastingverordeningen 2024
zaaknummer Z/23/458552
documentnummer INT/23/1184387

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat;

de aanpassingen conform de begroting zijn;

de redactie zoveel mogelijk overeenkomstig de modellen van de VNG is;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar;

Gelet op de artikelen 156, 220, 224, 225, 226, 227, 228a, 229 en 255 van de Gemeentewet, artikelen 2 en 7 van de Paspoortwet, artikel 13.1a van de Omgevingswet, artikel 15.33 van de Wet Milieubeheer, artikel 26 van de Invorderingswet 1990, de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 en de Regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden;

besluit:

1. [1185505] De Verordening OZB 2024 vast te stellen;
2. [1185529] De Verordening rioolheffing 2024 vast te stellen;
3. [1185297] De Verordening afvalstoffenheffing 2024 vast te stellen;
4. [1185315] De Verordening parkeerbelasting 2024 vast te stellen;
5. [1185532] De Verordening toeristenbelasting 2024 vast te stellen;
6. [1185512] De Verordening reclamebelasting 2024 vast te stellen;
7. [1185340] De Verordening precariobelasting 2024 vast te stellen;
8. [1185307] De Verordening marktgelden 2024 vast te stellen;
9. [1185528] De Verordening rioolaansluitgeld 2024 vast te stellen;
10. [1185337] De Verordening lijkbezorgingsrechten 2024 vast te stellen;
11. [1185499] De Verordening leges 2024 vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 20 december 2023

De griffier
I.M. van Dijk

De burgemeester
drs. L.J.E.M. van Riswijk