



Raadsvoorstel

onderwerp	Evaluatie parkeerbeleid 2023
zaaknummer	Z/23/448925
documentnummer	INT/24/1194193
portefeuillehouder	T. Albers
portefeuille	Verkeer en vervoer
behandelend ambtenaar/afdeling	Danny van den Berg/Sebastiaan Dommeck
telefoon	
email	d.vandenberg@zevenaar.nl

1. Samenvatting

De gemeente Zevenaar streeft continu naar verbetering van haar parkeerdienstverlening. Daarom evalueert de gemeente Zevenaar periodiek haar parkeerbeleid. De laatste evaluatie dateert uit 2016. Bewoners, bezoekers en ondernemers hebben op een of andere manier allemaal te maken met het Zevenaarse parkeerbeleid. Het ontzorgen van bewoners, gastvrijheid voor de bezoeker van Zevenaar en het stimuleren van het economisch functioneren van het centrum zijn de voornaamste uitgangspunten van het parkeerbeleid.

We streven ernaar om dit beleid continu te actualiseren en te verbeteren. Met dit raadsbesluit worden handvatten geboden om conclusies uit de evaluatie van het parkeerbeleid door het college te laten uitvoeren.

2. Raadsvoorstel

Wij adviseren u om:

1. Kennis te nemen van de bevindingen uit het evaluatierapport van adviesbureau Empaction en bijgevoegde bijlages;
2. De kortparkeerzones (betaald parkeergebied) vooralsnog niet samen te voegen tot 1 zone;
3. In te stemmen met de verdere digitalisering van de parkeervergunningen in overige parkeerzones (vergunninghoudersgebieden B, C, D en F);
4. In te stemmen met de volgende beleidsaanpassingen:
 - a) Alle parkeervergunningen worden op kenteken afgegeven;
 - b) Alle parkeervergunningen worden voor maximaal één jaar en per kalenderjaar afgegeven en verlengd;
 - c) Per gebied wordt een maximaal aantal uit te geven vergunningen gehanteerd en een wachtlijst ingevoerd als het quotum bereikt is;
 - d) Parkeren op eigen terrein wordt meegewogen in de vergunningverlening. Het aantal eigen parkeergelegenheden wordt in mindering gebracht op het maximaal aantal aan te vragen bewonersvergunningen;
 - e) Criteria voor het verlenen van een bedrijfsvergunning toe te passen;
5. In te stemmen met het introduceren van een digitale bezoekersvergunning, met:
 - a) Een tarief van €15,00 per jaar (prijsspeil 2023) voor de gebieden B, C, D, F en G;
 - b) Maximum van 100 uur per maand voor de gebieden B, C, D, F en G;

- c) Gratis parkeren van bezoek in E9 gebied (vergunninghoudersparkeren) zolang dit past binnen het tegoed van het maximum van 100 uur maand;
- d) Regulier betaald parkeren tarief voor bezoekers in betaald parkeren gebied;
- 6. Een pilot te starten om de verblijfsduur in het centrum te verlengen;
 - a) Parkeren voor het tweede uur gratis maken voor een periode van een jaar, van mei 2024 tot mei 2025;
 - b) In november 2024 te besluiten de aanpassing wel of niet door te zetten na mei 2025;
- 7. Kostendekkendheid van de parkeerorganisatie te waarborgen door:
 - a) Jaarlijks indexeren van de parkeervergunningstarieven conform CPI (consumentenprijsindex);
 - b) Verhogen van het kortparkeertarief van €0,90 naar €1,-;
 - c) Verhogen van de langparkeertarieven €1,90 en €3,80 naar respectievelijk €2,30 en €4,30;
- 8. Het college opdracht te geven om in 2024 een nieuwe nota parkeernormen voor te bereiden, met als basis spoor 1 (bijlage agenderende memo) en mogelijke doorkijk naar spoor 2.

3. Waarom naar de raad

De evaluatie van het parkeerbeleid is op de raadsagenda gezet. De raad is akkoord gegaan met het doorlopen proces. Hiervoor is de commissie in een vroeg stadium geïnformeerd en is een gespreksnota behandeld om de opinie over enkele onderwerpen op te halen. Op basis van de uitkomsten van deze behandeling zijn de beslispunten van dit besluit uitgewerkt.

De raad heeft een kaderstellende rol in het beleid op gebied van betaald parkeren. Dit beleid is vastgelegd in de parkeerverordening Zevenaar 2017 en de parkeerbelastingverordening 2024. Na instemming door de raad met dit voorstel, zal e.e.a. uitgewerkt worden in de beide verordeningen. De raad is bevoegd deze verordeningen vast te stellen.

Met het opstellen van de nieuwe nota parkeernormen zal de raad betrokken worden in het vaststellen van de kaders / doelstellingen waarop de nota parkeernormen wordt ingevuld.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Met de visie dat betaald parkeren als instrument voor een doelmatige parkeerregulering het uitgangspunt blijft in Zevenaar, is het doel om het parkeervergunningen -en betaald parkeerbeleid in Zevenaar zoveel mogelijk passend te maken voor zowel korte als lange termijn. Daarbij is de doelstelling om de dienstverlening, klanttevredenheid en efficiency te verbeteren. Door te sturen op het verbeteren van de vergunningverlening kan de vergunning-vervuiling tegen worden gegaan en kan het straatbeeld helder en schoon blijven. Daarnaast wordt met de aanpassing van de tarieven enerzijds een kostendekkende organisatie geborgd en anderzijds een verhoging van verblijfsduur en aantal bezoekers in het centrum beoogd.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 Het evaluatierapport van Empaction geeft inzicht in de parkeersituatie in Zevenaar.

Het evaluatierapport van Empaction bevat analyses, data, knelpunten en aanbevelingen voor de parkeerregulering in Zevenaar. Vanuit de conclusies van dit rapport en de uitkomsten van de dialoog binnen de raadscommissie Ruimte van donderdag 16 november 2023 zijn de verdere beslispunten van dit raadsvoorstel uitgewerkt.



2.1 Door de ontwikkelingen rondom de zuidrand van het centrum en bijkomend effect op gebied van parkeren, wachten met eventueel samenvoegen van kortparkeerzones.

Het samenvoegen van verschillende kortparkeerzones is aan de orde geweest binnen de raadscommissie Ruimte van donderdag 16 november 2023. De commissie heeft zich positief uitgesproken over het samenvoegen van deze kortparkeerzones.

De afgelopen maanden zijn toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen zoals de verdere ontwikkeling van het BAT-terrein en de locatie Vestersbos uitvoerig in de raad besproken. Een goede en veilige verkeersafwikkeling en het onderdeel parkeren heeft daarbij nadrukkelijk aandacht gekregen.

Voorgesteld wordt, in afwachting van de definitieve planuitwerking voor die locaties, de kortparkeerzones vooralsnog niet samen te voegen. Wij sluiten niet uit om dit in de toekomst alsnog voor te stellen en uit te kunnen voeren.

3.1 Digitalisering van de parkeervergunningen zorgt voor meer efficiency binnen de organisatie en een betere, rechtmatigere en meer duurzame dienstverlening.

Door de digitalisering van de parkeervergunningen komen de papieren processen grotendeels te vervallen. De vergunninghouder kan voortaan zelf de vergunning digitaal aanvragen en beheren. Door alle vergunningen digitaal op kenteken af te geven kunnen parkeervergunningen niet meer onrechtmatig worden gebruikt en/of worden uitgeleend. Doordat de vergunningenapplicatie is gekoppeld aan het BRP en het RDW, kunnen onrechtmatige vergunningen per direct worden beëindigd. Zo is er blijvende controle op de vergunningsafgifte en ontstaat er een zuiver straatbeeld van onder andere de parkeercapaciteit. Ook kunnen de werkzaamheden met betrekking tot de parkeerhandhaving efficiënter worden uitgevoerd.

3.2 Ervaring uit eerdere uitrol van een digitale parkeervergunning in het centrum van Zevenaar leert dat dit als gemakkelijker wordt ervaren door de vergunningaanvrager.

Bewoners/ondernemers die moeite hebben met het digitaal aanvragen van een vergunning kunnen altijd bij de gemeente aan de balie terecht om de vergunning samen met een medewerker van de gemeente aan te vragen / wijzigen / verlengen.

4.1 De vergunningverlening en verdeling van de parkeerruimte wordt hierdoor controleer-/stuurbaar en zuiver.

Uit de opiniepeiling onder de parkeerders/bewoners in Zevenaar blijkt dat ervaren wordt dat de uitgifte van parkeervergunningen ten opzichte van het aantal beschikbare parkeerplaatsen niet in balans is. De eerste stap is om de vergunningen te digitaliseren om een beeld te krijgen en eventueel onrechtmatige verkregen vergunningen aan te pakken. Stap 2 is om vanuit een quotum grip te krijgen op het aantal vergunningen versus het aantal beschikbare parkeerplaatsen in een zone. Indien het quotum wordt overschreden zal dit via een uitsterfconstructie worden opgepakt, zoals bij verhuizing en wordt een wachtlijst gehanteerd. Communicatie richting bewoners is hierin van belang. Het quotum wordt bepaald aan de hand van de beschikbare parkeerplaatsen in een vergunningzone en vastgelegd in de betreffende verordeningen rondom parkeren.

Door criteria toe te passen op de verlening van bedrijfsvergunningen wordt voorkomen dat men een ongelimiteerd aantal vergunningen kan aanschaffen. Bewoners die het maximale aantal bewonersvergunningen toegewezen heeft gekregen, hebben niet meer de mogelijkheid om middels een bedrijfsvergunning (als geregistreerd bedrijf aan huis) een derde of vierde vergunning op een adres aan te vragen en zodoende de regelgeving te omzeilen. De aanpassing is gericht op een maximaal aantal aan te vragen parkeervergunningen per aantal fte werkzaam bij het bedrijf. Het maximaal aantal bedrijfsvergunningen dat een bedrijf of instelling kan aanvragen is gelijk aan een vijfde maal het aantal werknemers (in fte) dat werkzaam is op de betreffende locatie, met een minimum van 1

bedrijfsvergunning (bijv. bij bedrijf aan huis) minus al uitgegeven (bewoners)parkeervergunningen op het betreffende adres.

5.1 De bewoners worden met deze bezoekersregeling klantvriendelijk/dienstverlenend en op een duurzame wijze gefaciliteerd en onrechtmatig gebruik van de bewonersvergunning als bezoekersvergunning wordt tegengegaan.

Met het aanpassen van de uitgifte van bewonersvergunning op adres naar kenteken (beslispunt 4a) komt de mogelijkheid om deze vergunning in te zetten voor bezoek te vervallen. Om toch bewoners de mogelijkheid te bieden hun bezoek in het vergunninghoudersgebied te laten parkeren wordt de digitale bezoekersregeling geïntroduceerd. Door deze bezoekersvergunning te digitaliseren dragen we bij aan een duurzame en papierloze bezoekersregeling. De huidige kraskaarten verdwijnen via een uitsterfconstructie.

De bezoekersvergunning wordt uitgegeven met een maximum van 100 uur per maand in zone B, C, D, F en G. Na een maand vervalt het restant van deze 100 uur en geldt voor de nieuwe maand weer een saldo van 100 uur. Er wordt een maximum verbonden aan de bezoekersvergunning om te voorkomen dat de eigenaar van deze vergunning iedereen zonder betaling kan laten parkeren in het betreffende rayon. Hierdoor kan er een wildgroei aan parkeerders en een te hoge parkeerdruk ontstaan. Dit maximum is zeer ruim, aangezien deze regeling alleen ingezet hoeft te worden tijdens de venstertijden die binnen de Eg zone (vergunninghoudersparkeren) gelden. Het doel is dan ook niet om bezoek te beperken maar om misbruik te voorkomen. Het gebruik van de regeling wordt periodiek gemonitord voor noodzakelijk bijsturing.

De bezoekersvergunning komt gratis ter beschikking voor bewoners in zone A en E, aangezien voor het parkeren van de auto van hun bezoek het regulier tarief op straat betaald gaat worden via deze regeling. Dit is dus met name gebruikersgemak voor bezoek die niet naar de parkeerautomaat wil lopen en bewoners voor hun bezoek willen betalen.

6.1 De verblijfsduur van de bezoeker van het centrum van Zevenaar wordt naar verwachting vergroot conform de wens van de ondernemers in het centrum.

Met het starten van een pilot van het 2^e uur gratis wordt beoogd om parkeerders te verleiden langer dan een uur in het centrum te verblijven. De gemiddelde parkeerdur is minder dan een uur in de betaald parkeerzones/-terreinen van Zevenaar. Gekozen is om de aanpassing als pilot aan te merken, omdat er altijd onzekerheid is wat de consequenties van een dergelijke aanpassing op de financiën en parkeergedrag in de praktijk zijn. Voorstel is om in kwartaal vier 2024 hierover een terugkoppeling te geven aan de raad om te besluiten of deze maatregel ook na april 2025 kan worden gecontinueerd.

7.1 De parkeerorganisatie heeft als uitgangspunt om kostendekkend te zijn ingericht.

De kosten voor vergunninguitgifte stijgen jaarlijks en deze worden 1 op 1 doorgezet in de tarieven van de vergunningen. Aangezien de parkeervergunningen voor 2024 al verleend zijn, gaan we tariefaanpassingen doorvoeren vanaf 2025. Om dekking te vinden voor de maatregel 2^e uur gratis is het voorstel de parkeertarieven met de start van de pilot te laten stijgen. Dekking van kosten wordt gevonden in het verhogen van het kortparkeertarief van €0,90 naar €1,- per uur en het verhogen van de langparkeertarieven van €1,90 en €3,80 naar respectievelijk €2,30 en €4,30.

Kanttekening is dat in tegenstelling tot het jaar 2021, waar een klein tekort van 6.000 euro was behaald, de begroting van 2024 een tekort op de parkeerbegroting laat zien van 145.000 euro. Deze wordt met de voorgestelde verhoging niet opgevangen, omdat het 2^e uur gratis een reductie in inkomsten geeft. Tijdens



de voorgangsrapportage en begrotingbehandeling van 2025 zal met de raad besproken worden of aanvullende maatregelen getroffen moeten worden om het tekort voor de volgende jaren op te vangen.

8.1 De nota geeft richting.

De gemeente Zevenaar wil groeien en uitbreiden, maar wordt nu geremd in de ontwikkelprojecten. Een dergelijke nota geeft richting en duiding voor plantoetsers en ontwikkelaars hoe de gemeente tegen het parkeervraagstuk bij ruimtelijke ontwikkelingen aankijkt.

Alternatieven

Dit voorstel is tot stand gekomen op basis van de input uit de commissievergadering waarin een gespreksnota heeft voorgelegen. De meeste beslispunten sluiten aan bij wat er aan conclusies uit deze ronde getrokken kunnen worden. Enkele punten van aandacht:

1. Er was draagvlak voor het samenvoegen van de kortparkeerzones, waarbij communicatie aandacht krijgt.
2. Het merendeel was voorstander voor het invoeren van een 2^e uur gratis om de verblijfsduur te vergroten. Om grip te houden is wel gekozen om na een periode de raad voor te leggen om de maatregel door te zetten.
3. Uit de ronde bleek dat er draagvlak is voor verdere digitalisering van de parkeerproducten. Dit besluit zorgt dat dit verder wordt ingevuld, met de bijbehorende invoering van een digitale bezoekersregeling.
4. In de ronde werd duidelijk dat aanpassingen van beleidsdoelstellingen nu nog niet als noodzakelijk wordt geacht. Hier is dan ook geen aanpassing voor voorgesteld.

Bij elke keuze is een kanttekening te plaatsen, deze kunt u terugvinden in het evaluatierapport. Wij zien dit voorstel als een compleet totaalpakket aan maatregelen die de gewenste efficiëncyslag, verbetering van de dienstverlening en dekking in kosten te realiseren. Het staat u echter vrij om een andere afweging te maken en slechts een deel van de voorgestelde aanpassingen door te voeren.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

- Digitalisering van overige parkeervergunningen doorzetten in 2024
- Pilot invoeren voor tweede uur gratis parkeren in mei 2024
- Aanpassing van de tarieven vanaf 1-1-2025
- Aanpassen parkeerverordening (VFL) en parkeerbelastingverordening in 2024
- Voorbereiden opstellen nota parkeernormen in 2024
- Vaststellen van het aanwijzingsbesluit parkeren en uitwerkingsbesluit parkeervergunningen Zevenaar 2024 door het college.

Daarnaast monitoren wij periodiek de parkeerbezetting en daarmee brengen wij de gevolgen van de wijzigingen in beeld. In de monitoring betrekken wij ook de pilot, zowel de parkeerbezetting, inkomstenvermindering als de extra verkeersbewegingen. Dit houdt in dat wij daar geen apart onderzoek voor gaan doen. Doorvoeren van de samenvoeging van de kortparkeerzones vergt ook wijzigingen in programmering in apparatuur en bebording. Indien u instemt met dit voorstel gaan wij dit verwerken in de parkeerverordening (VFL) en parkeerbelastingverordening. Een raadsvoorstel ter vaststelling van deze aangepaste verordeningen leggen wij zo spoedig mogelijk separaat aan u voor.

7. Klimaat en duurzaamheid

Door een betere regulering wordt de leefbaarheid in de vergunningsgebieden voor de inwoners verbeterd. De papieren vergunningen en plastic hoesjes worden overbodig, omdat de vergunningverlening digitaal plaatsvindt. Daarnaast worden de papieren administratieve processen gereduceerd.

8. Communicatie

Indien u instemt met dit raadsvoorstel gaan we de bewoners en bedrijven van de vergunningsgebieden per brief over de aanpassingen informeren. Daarnaast worden de gemeentelijke kanalen (o.a. website, sociale media en gemeentepagina) ingezet om breder over de wijzigingen te communiceren. Rondom de pilot vindt nog afzonderlijk communicatie plaats. Zo worden de centrumondernemers via het platform Chains en per brief op de hoogte gebracht. De partijen/ondernemers die bij de consultatie zijn betrokken, gaan we vooraf informeren.

9. Kosten, baten en dekking

Kosten:

- De verwachte inkomstenderving van de pilot voor het tweede uur gratis parkeren wordt ingeschat op €75.000. Deze is nog niet gedekt in de huidige parkeerbegroting. Vandaar dat gekozen is om een verhoging voor te stellen van het kortparkeer- en langparkeertarief, zie extra baten hieronder.
- De kosten voor de verdere digitalisering m.b.t. inrichting van de vergunningenapplicatie zijn al opgenomen in de kostenpost van de eerste fase van digitalisering.
- De wijzigingskosten in de programmering van de apparatuur (bijv. parkeerautomaten) wordt ingeschat op €15.000. Deze is nog niet gedekt in de huidige parkeerbegroting. Vandaar dat gekozen is om een verhoging voor te stellen van het kortparkeer- en langparkeertarief, zie extra baten hieronder.

Baten:

- De opbrengst van de verhoging van het kortparkeertarief van €0,90 naar €1,- wordt ingeschat op €45.000,-.
- De opbrengst van de verhoging van het langparkeertarief van €1,90 en €3,80 naar respectievelijk €2,30 en €4,30 wordt geschat op circa €50.000,-.

Het is nog onduidelijk wat de exacte effecten op de parkeerinkomsten gaat zijn van deze maatregel. Wij geven u in kwartaal vier van 2024 een terugkoppeling van de stand van zaken van de Parkeerinkomsten 2024.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INT/24/1194254	Evaluatierapport parkeren 2023 Empaction
2.	INT/24/1194241	Opiniepeiling P in Zevenaar
3.	INT/23/1162145	Samenvatting opiniepeiling
4.	INT/23/1162147	Agenderende memo De toekomst bereikbaar
5.	INT/23/1162132	Parkeeronderzoek De Groot Volker 2021
6.	INT/24/1194417	Gespreksverslag opiniërende commissie
7.	INT/24/1194414	Gespreksnota opiniërende commissie

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk



Raadsbesluit

onderwerp Evaluatie parkeerbeleid 2023
zaaknummer Z/23/448925
documentnummer INT/24/1194193

De raad van de gemeente Zevenaar;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

Gelet op artikelen 127 en 189 van de Gemeentewet.

besluit:

1. Kennis te nemen van de bevindingen uit het evaluatierapport van adviesbureau Empaction en bijgevoegde bijlages;
2. De kortparkeerzones (betaald parkeergebied) vooralsnog niet samen te voegen tot 1 zone;
3. In te stemmen met de verdere digitalisering van de parkeervergunningen in overige parkeerzones (vergunninghoudersgebieden B, C, D en F);
4. In te stemmen met de volgende beleidsaanpassingen:
 - a) Alle vergunningen worden op kenteken afgegeven;
 - b) Alle parkeervergunningen worden voor maximaal één jaar en per kalenderjaar afgegeven en verlengd;
 - c) Per gebied wordt een maximaal aantal uit te geven vergunningen gehanteerd en een wachtlijst ingevoerd als het quotum bereikt is;
 - d) Parkeren op eigen terrein wordt meegewogen in de vergunningverlening. Het aantal eigen parkeergelegenheden wordt in mindering gebracht op het maximaal aantal aan te vragen bewonersvergunningen;
 - e) Criteria voor het verlenen van een bedrijfsvergunning toe te passen;
5. In te stemmen met het introduceren van een digitale bezoekersvergunning, met:
 - a) Een tarief van €15,00 per jaar (prijsspeil 2023) voor de gebieden B, C, D, F en G;
 - b) Maximum van 100 uur per maand voor de gebieden B, C, D, F en G;
 - c) Gratis parkeren van bezoek in E9 gebied (vergunninghoudersparkeren) zolang dit past binnen het tegoed van het maximum van 100 uur maand;
 - d) Regulier betaald parkeren tarief voor bezoekers in betaald parkeren gebied;
6. Een pilot te starten om de verblijfsduur in het centrum te verlengen;
 - a) Parkeren voor het tweede uur gratis maken voor een periode van een jaar, van mei 2024 tot mei 2025;
 - b) In november 2024 te besluiten de aanpassing wel of niet door te zetten na mei 2025;
7. Kostendekkendheid van de parkeerorganisatie te waarborgen door:
 - a) Jaarlijks indexeren van de parkeervergunningstarieven conform CPI (consumentenprijsindex);
 - b) Verhogen van het kortparkeertarief van €0,90 naar €1,-;
 - c) Verhogen van de langparkeertarieven €1,90 en €3,80 naar respectievelijk €2,30 en €4,30;
8. Het college opdracht te geven om in 2024 een nieuwe nota parkeernormen voor te bereiden, met als basis spoor 1 (bijlage agenderende memo) en mogelijke doorkijk naar spoor 2.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar,
gehouden op 28 februari 2024.

De griffier
I.M. van Dijk

De burgemeester
drs. L.J.E.M. van Riswijk