



Raadsvoorstel

onderwerp
zaaknummer
documentnummer
portefeuillehouder
portefeuille

Toestemming raad tot wijziging Gemeenschappelijke Regeling ODRA
Z/24/466018
INT/24/1199973
B. Kagei
Milieu

1. Samenvatting

Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd met als doel de democratische legitimatie te versterken en de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraad te verstevigen. De wijzigingen van de Wgr zijn verwerkt in een gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem (GR ODRA). Vóór de inwerkingtreding van de gewijzigde Wgr was de ODRA al bezig met een herijking van de tekst van de Gemeenschappelijke Regeling (GR). Dit heeft geleid tot een aanpassing van de regeling ter actualisering van vigerende wet- en regelgeving.

Om te voorkomen dat twee wijzigingsprocedures naast elkaar zouden gaan lopen is besloten alle wijzigingen in één keer voor te leggen aan de gemeenteraad. De raad van de gemeente Zevenaar heeft een zienswijze uitgebracht tegen de voorgenomen wijziging die betrekking heeft op de verdeling van het saldo in de gewijzigde GR ODRA. De zienswijze is door de ODRA beantwoord in een reactienota. Gelet op de voorzienbaarheid van de wijziging van de weerstandscapaciteit in het kader van de robuustheidscriteria voor alle Omgevingsdiensten wordt aan de raad voorgesteld toestemming te verlenen tot het wijzigen van de GR ODRA.

2. Raadsvoorstel

Wij stellen u voor:

1. Toestemming te verlenen tot het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem.

3. Waarom naar de raad

Overeenkomstig de Wgr is de raad bevoegd om toestemming te geven over een voorgestelde wijziging van de GR ODRA. Toestemming voor het wijzigen van de regeling is nodig op grond van artikel 1 onder 4 en 5 van de Wgr.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Doel is de GR aan te passen conform de gewijzigde Wgr en de GR te herijken op het gebied van de vigerende wet- en regelgeving.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 Gekozen voor een wijzigingsbesluit

Per 1 juli 2022 is de Wgr gewijzigd en een aantal wijzigingen is direct in werking getreden. Voor een aantal andere wijzigingen geldt een implementatietermijn van 2 jaar.

Een deel van de wijzigingen van de GR vloeien direct voort uit de gewijzigde Wgr. De 'was-wordt lijst' behorend bij het wijzigingsbesluit biedt u het overzicht van de voorgestelde wijzigingen en hierin zijn de redenen voor wijziging van de regeling genoemd en uitgewerkt. Het wijzigingsbesluit GR ODRA (bijlage 4) bevat de gewijzigde artikelen.

Ook treft u de volledige gewijzigde tekst met toelichting van de GR aan zoals deze nu wordt voorgesteld. (bijlage 1 en 2). Er is gekozen voor de vorm van een wijzigingsbesluit, met daarbij een 'was-wordt lijst' en de integraal gewijzigde regeling. Op deze wijze worden alleen de betreffende wijzigingen voorgelegd voor een toestemming van de raad en ligt niet de gehele regeling voor. Voor het implementeren van de wijzigingen in de GR ODRA is een verkenning doorlopen op ambtelijk en bestuurlijk niveau bij ODRA en vervolgens met de gemeenteraden en Provinciale Staten. Er zijn regionale raadsbijeenkomsten georganiseerd waarin bestuurders van de GR met elkaar in gesprek konden gaan over welke wijzigingen wenselijk zouden kunnen zijn.

1.2 Toestemming van de raad is nodig

Het voorstel tot wijziging van de regeling is voor het uitbrengen van een zienswijze voorgelegd aan de deelnemende raden. Behandeling hiervan heeft in de raadsvergadering van 31 januari 2024 plaatsgevonden. De raad heeft aangegeven zich te kunnen vinden in de voorgestelde wijzigingen van de GR ODRA, maar tegen het herijken en het wijzigen van de GR ODRA met betrekking tot de verdeling van het saldo een zienswijze in te dienen. Overige deelnemers van de ODRA hebben hiertegen geen zienswijze ingediend. De ingediende zienswijze is door de ODRA beantwoord in een reactienota. Bij een wijziging van de GR is ook als uitgangspunt genomen om de regeling toekomstbestendig te schrijven.

Vanuit het ministerie Infrastructuur en Waterstaat en het Interbestuurlijk programma VTH ter verbetering van het VTH-stelsel zijn robuustheidscriteria opgesteld. Eén van die criteria is de weerstandscapaciteit van de Omgevingsdiensten. Los daarvan blijft het Algemeen Bestuur van de ODRA zeggenschap houden over de bestemming van de jaarlijkse resultaten. In het licht van de genoemde opvattingen, de voorzienbaarheid dat het artikel moet worden aangepast en de GR dan weer zou moeten worden gewijzigd is besloten om dit artikel nu alvast te wijzigen. De ronde van het opvragen van een zienswijze bij de raden heeft niet inhoudelijk geleid tot aanpassingen van het voorstel tot wijziging van de regeling.

Gelet op de voorzienbaarheid van de wijziging van de weerstandscapaciteit in het kader van de robuustheidscriteria voor alle Omgevingsdiensten wordt aan de raad voorgesteld toestemming te verlenen tot het wijzigen van de GR ODRA.

Alternatieven

De gemeenteraad kan besluiten om geen toestemming te verlenen voor de voorgestelde wijzigingen van de GR ODRA. De regeling is dan alsnog gewijzigd op het moment dat 2/3 meerderheid van de deelnemers toestemming heeft verleend. Dit mag verwacht worden omdat alleen de gemeente Zevenaar op dit punt een zienswijze heeft ingediend.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Na toestemming van de raad kan het college een instemmingsbesluit nemen tot het wijzigen van de GR ODRA. Evaluatie is niet van toepassing.

7. Klimaat en duurzaamheid

N.v.t.



8. Communicatie

Na vaststelling van het besluit tot wijziging van de GR door het algemeen bestuur van de ODRA wordt dit bekend gemaakt waarmee de gewijzigde regeling van kracht wordt.

9. Kosten, baten en dekking

N.v.t.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INK/24/1204396	Reactie ODRA op de zienswijze behorende bij de gewijzigde GR
2.	INK/24/1204379	Gewijzigde GR ODRA
2.	INK/24/1204384	Toelichting gewijzigde GR ODRA
3.	INK/24/1204385	Was wordt lijst GR ODRA
4.	INK/24/1204387	Wijzigingsbesluit GR ODRA

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

onderwerp	Toestemming raad tot wijziging GR ODRA
zaaknummer	Z/24/466018
documentnummer	INT/24/1199973

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat de gemeenteraad toestemming moet geven voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem.

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

Gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr);

besluit:

1. Toestemming te verlenen tot het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 29 mei 2024.

De griffier
I.M. van Dijk

De burgemeester
drs. L.J.E.M. van Riswijk