

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

datum 12 juli 2023
zaaknummer Z/23/449853/UIT/23/1167553
onderwerp Besluit op uw Woo-verzoek
contactpersoon [REDACTED] telefoonnummer 0316-595111

Geachte [REDACTED]

Op 24 mei 2023, door ons ontvangen op dezelfde datum, heeft u ons met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) om informatie verzocht.

Verzoek

Concreet verzoekt u om 'Afspraken omtrent het verzorgen van uitvaarten van gemeentewege en het doen van nabestaandenonderzoek door Sociale Uitvaartzorg Nederland (hierna: SUN) in opdracht van [REDACTED], afdeling vergunningen'. U wenst de volgende documenten te ontvangen:

1. De overeenkomst die is gesloten tussen de gemeente Zevenaar en SUN, inclusief de offerte die aan de overeenkomst ten grondslag ligt.
2. Alle facturen inclusief onderbouwing van de gemaakte kosten over het jaar 2022 en 2023 inclusief de opdrachtverstrekking per opdracht.
3. Alle communicatie omtrent de opdrachten tussen de gemeente en SUN, met name waar het gaat om het nabestaandenonderzoek.

Besluit

Wij hebben besloten de door u gevraagde informatie aan u te verstrekken, met inachtneming van de van toepassing zijnde uitzonderingsgronden.

De documenten die wij openbaar maken, hebben wij opgenomen in de bijgevoegde inventarislijst.

Wettelijk kader

Uitgangspunt van de Woo is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt, een recht op openbaarmaking van de informatie bestaat.

Artikel 4, eerste lid, van de Woo geeft het volgende aan: 'een ieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot het bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf'.

Volgens artikel 2.1, aanhef, van de Woo wordt verstaan onder publieke informatie: 'informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college, als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid (...)'. Het moet gaan om bestaande documenten.

Onder document wordt verstaan: 'een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college'.

Overwegingen

Inventarisatie documenten

Uit onderzoek is gebleken dat er 26 documenten zijn die onder de reikwijdte van uw Woo-verzoek vallen. Wij hebben bij de inventarisatie ons zaaksysteem doorzocht op alle aanwezige documenten ten aanzien van uw verzoek.

De aanwezige documenten zijn bekeken en beoordeeld op grond van de Woo. Daar waar stukken zijn weggelakt doen wij dit op basis van hoofdstuk 5 van de Woo.

Openbaarheid voor een ieder

Allereerst wijzen wij u op het volgende. Ingevolge artikel 4.1, zevende lid, van de Woo wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5. Het recht op openbaarmaking op grond van de Woo dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook uitsluitend het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de uitzonderingsgronden te beschermen belangen betrokken.

De verstrekte documenten worden op een later tijdstip actief openbaar gemaakt op de website van de gemeente Zevenaar.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Daarom zijn de namen, adressen en andere tot individuele personen herleidbare gegevens weggehaald.

Voor zover het de namen van medewerkers van het bestuursorgaan betreft is hierbij het volgende van belang. De Afdeling heeft in dit verband geoordeeld (zie bijvoorbeeld de uitspraak van 31 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:321) dat het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zich verzet tegen openbaarmaking van namen van medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden, tenzij de indiener van het desbetreffende Wob-verzoek (thans: Woo-verzoek) aannemelijk heeft gemaakt dat het belang van de openbaarheid in een concreet geval zwaarder weegt. In de aan u verstrekte documenten staan namen van personen die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden. Deze namen zijn in lijn met de rechtspraak van de Afdeling verwijderd. Hetzelfde geldt voor de naam in het emailadres en de rechtstreekse telefoonnummers.



De afdelingshoofden bekleden een publieke functie. Voor deze functies volgt uit de rechtspraak dat het belang van openbaarheid zwaarder weegt dan de persoonlijke levenssfeer van deze personen. Om deze reden zijn de namen van burgemeester en wethouders niet verwijderd voor zover zij in hun functie betrokken zijn bij de bestuurlijke aangelegenheid waarop dit verzoek ziet.

Andere dan vertrouwelijk aan de overheid verstrekte concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens
Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder f, van de Woo wordt er geen informatie openbaar gemaakt indien dit de bescherming van de concurrentiegevoelige gegevens schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang om de gegevens openbaar te maken. Het gaat dan om concurrentiegevoelige bedrijfsgegevens die niet vertrouwelijk aan de gemeente Zevenaar zijn gegeven.

In de stukken die onder uw verzoek vallen, staan gegevens die de financiële bedrijfsvoering betreffen en daarmee als bedrijfsgegevens moeten worden gezien. Deze gegevens hebben wij weggehaald.

Zienswijze

De documenten die onder de reikwijdte van uw Woo-verzoek vallen bevatten informatie die betrekking heeft op belanghebbenden. Deze belanghebbenden, waaronder uzelf, hebben wij op 29 juni 2023 in de gelegenheid gesteld een zienswijze kenbaar te maken alvorens wij de documenten openbaar zullen maken. U heeft reeds eerder op 22 juni 2023 telefonisch kenbaar gemaakt geen bezwaar te hebben tegen de openbaarmaking van documenten waarin uw eigen gegevens voorkomen. Ook SUN heeft laten weten geen bezwaar te hebben tegen openbaarmaking van de documenten, op een onderdeel na. Aan dit onderdeel van de zienswijze van SUN is volledig tegemoet gekomen – het betreft de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer – zodat wij de documenten tegelijk met de bekendmaking van dit besluit zullen verstrekken.

Wijze van verstrekking

U heeft in uw Woo-verzoek aangeven dat u de informatie per e-mail wilt ontvangen. Wij sturen u deze informatie daarom toe op het door u opgegeven e-mailadres.

Bezwaar

Indien u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u daartegen bezwaar maken. Dat kan door een gemotiveerd en ondertekend bezwaarschrift te sturen naar:

Burgemeester en Wethouders van Zevenaar
Postbus 10
6900 AA Zevenaar

Vermeld in ieder geval tegen welk besluit het bezwaarschrift is gericht en waarom.

Het bezwaarschrift moet zijn ingediend binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt. Na deze termijn ingediende bezwaarschriften kunnen wij niet in behandeling nemen. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van een besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend en de zaak spoedeisend is, kan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland een voorlopige voorziening worden gevraagd. Daaraan zijn kosten verbonden.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders van Zevenaar,




Adviseur Juridisch

Bijlagen:

- Inventarislijst
- Openbaar te maken documenten