

PERSOONLIJK



datum 21 september 2023
zaaknummer Z/23/452781/UIT/23/1178658
onderwerp Besluit op uw verzoek
contactpersoon [REDACTED], telefoonnummer 0316-595111

Geachte [REDACTED]

Op 6 juli 2023 heeft u ons om informatie verzocht met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo).

Verzoek

U geeft aan geïnformeerd te zijn over *het voornemen van de bouw van 12 appartementen aan het Kruuthuuske te Tolkamer*. In dat kader ontvangt u graag:

1. *Het collegebesluit met de daarin gemaakte afwegingen, die tot een positieve grondhouding hebben geleid.*
2. *De verstrekte ambtelijke en andere deskundigen adviezen (zoals bijvoorbeeld van de commissie ruimtelijke kwaliteit), die aan het collegebesluit ten grondslag hebben gelegen of in ieder geval daarbij betrokken zijn.*
3. *Een afschrift van de ambtelijke en bestuurlijke correspondentie (zowel via brief als email) met de initiatiefnemers en andere betrokken partijen.*

Besluit

Wij hebben besloten de door u gevraagde informatie aan u te verstrekken, met inachtneming van de van toepassing zijnde uitzonderingsgronden en met uitzondering van de reeds openbare documenten. De documenten die wij openbaar maken, hebben wij opgenomen in de bijgevoegde inventarislijst.

Afschrift aan belanghebbenden

Een afschrift van dit besluit verzenden wij ook aan de belanghebbenden.

Wettelijk kader

Uitgangspunt van de Woo is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt, een recht op openbaarmaking van de informatie bestaat.

Artikel 4, eerste lid, van de Woo geeft het volgende aan: 'een ieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot het bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf'.

Volgens artikel 2.1, aanhef, van de Woo wordt verstaan onder publieke informatie: 'informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college, als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid (...)'. Het moet gaan om bestaande documenten. Onder document wordt verstaan: 'een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college'.

Zienswijze

Bij de openbaarmaking van de documenten zijn meerdere derde belanghebbenden betrokken. Deze zijn in de gelegenheid gesteld een zienswijze op de voorgenomen openbaarmaking te geven. Er is door geen van deze derde belanghebbenden bezwaar gemaakt tegen de openbaarmaking.

Overwegingen

Inventarisatie documenten

Uit onderzoek is gebleken dat er 56 documenten onder de reikwijdte van uw Woo-verzoek vallen. Wij hebben bij deze inventarisatie ons systeem doorzocht op alle aanwezige documentatie ten aanzien van uw verzoek.

De aanwezige documenten zijn bekeken en beoordeeld op grond van de Woo. Daar waar stukken zijn weggelakt doen wij dit op basis van hoofdstuk 5 van de Woo.

Openbaarheid voor een ieder

Allereerst wijzen wij u op het volgende. Ingevolge artikel 4.1, zevende lid, van de Woo wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5. Het recht op openbaarmaking op grond van de Woo dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook uitsluitend het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de uitzonderingsgronden te beschermen belangen betrokken.

De verstrekte documenten worden op een later tijdstip actief openbaar gemaakt op de website van de gemeente Zevenaar.



De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Voor zover het de namen van medewerkers van het bestuursorgaan betreft is hierbij het volgende van belang. De Afdeling heeft in dit verband geoordeeld (zie bijvoorbeeld de uitspraak van 31 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:321) dat het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zich verzet tegen openbaarmaking van namen van medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden, tenzij de indiener van het desbetreffende Wob-verzoek aannemelijk heeft gemaakt dat het belang van de openbaarheid in een concreet geval zwaarder weegt. In de aan u verstrekte documenten staan namen van personen die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden. Deze namen zijn in lijn met de rechtspraak van de Afdeling verwijderd. Hetzelfde geldt voor de naam in het emailadres en de rechtstreekse telefoonnummers.

De burgemeester en wethouders bekleden een publieke functie. Voor deze functies volgt uit de rechtspraak dat het belang van openbaarheid zwaarder weegt dan de persoonlijke levenssfeer van deze personen. Om deze reden zijn de namen van burgemeester en wethouders niet verwijderd voor zover zij in hun functie betrokken zijn bij de bestuurlijke aangelegenheid waarop dit verzoek ziet.

Bouw- en legekosten

In de onder uw verzoek vallende stukken staan bouw- en legekosten. Deze kosten zijn weggelakt, omdat dit de persoonlijke levenssfeer van de aanvrager raakt (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e Woo). Het zegt namelijk iets over bedragen die moeten worden betaald door de aanvrager. Hierom is bepaald dat het eerbiedigen van de persoonlijke levenssfeer zwaarder weegt dan het belang van openbaar maken.

Persoonlijke beleidsopvattingen ten behoeve van intern beraad

In de lijst met openbare collegebesluiten staat niet weergegeven hoe er individueel in het college is gestemd. In het getekende collegebesluit dat onder het Woo-verzoekt valt is dit wel terug te zien. Vergaderingen van het college zijn in beginsel besloten. Dit volgt uit artikel 54 van de Gemeentewet. Reden daarvoor is dat binnen het college een open overleg mogelijk moet zijn over onvoldragen standpunten en voorstellen. Openbaarheid van beraad remt dat open overleg. Aantekeningen van individuele collegeleden met o.a. persoonlijke beleidsopvattingen ten behoeve van het beraad binnen het college maken wij niet openbaar als dat het goed functioneren van het college schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang bij openbaarheid. Wij zijn van mening dat in dit geval het belang van de mogelijkheid van het open overleg zoals hiervoor bedoeld, zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Concepten

De stukken die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen bevatten geen concepten en de daarbij behorende begeleidende e-mails, omdat dit volgens artikel 5.2 van de Woo onder intern beraad valt. De feitelijke informatie in deze concepten zouden wij openbaar kunnen maken, echter is deze gelijk aan de feitelijke informatie in de definitieve versie. Daarom hebben wij deze er niet bij gedaan. Om deze reden wijkt de nummering van de stukken ook af.

Er moet vrijelijk kunnen worden overlegd alvorens er een standpunt wordt ingenomen. Zie ook de uitspraak van de Rechtbank Rotterdam ECLI:NL:RBROT:2022:3470, r.o. 8.2: *'Uit de geschiedenis van de totstandkoming van artikel 11, eerste lid, van de Wob blijkt dat het doel van de daarin neergelegde bescherming van persoonlijke beleidsopvattingen is de bescherming van de vrije meningsvorming, het belang om in vertrouwelijke sfeer te kunnen "brainstormen" zonder vrees voor gezichtsverlies en het kunnen waarborgen dat bij de primaire vormgeving van het beleid de betrokkenen in alle vrijheid hun gedachten en opvattingen kunnen uiten (Kamerstukken II, 19 859, nr. 3, blz. 14 en 38). Onder persoonlijke beleidsopvatting wordt verstaan een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van één of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten.'* Daarbij merkt de rechtbank op dat *'de mate waarin de concepten wat betreft aard en omvang afwijken van de definitieve versie in dat kader niet relevant is (zie bijvoorbeeld de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (de Afdeling) van 27 december 2017, ECLI:NL:RVS:2017:3563).'*

Wijze van verstrekking

U heeft in uw Woo-verzoek gevraagd om de informatie te ontvangen. Wij sturen u deze informatie daarom per e-mail toe.

Bezwaar

Indien u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u daartegen bezwaar maken. Dat kan door een gemotiveerd en ondertekend bezwaarschrift te sturen naar:

Burgemeester en Wethouders van Zevenaar
Postbus 10
6900 AA Zevenaar

Vermeld in ieder geval tegen welk besluit het bezwaarschrift is gericht en waarom.

Het bezwaarschrift moet zijn ingediend binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt. Na deze termijn ingediende bezwaarschriften kunnen wij niet in behandeling nemen. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van een besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend en de zaak spoedeisend is, kan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland een voorlopige voorziening worden gevraagd. Daaraan zijn kosten verbonden.

Met vriendelijke groet,
Namens het college van burgemeester en wethouders van Zevenaar



Woo- coördinator

Bijlagen: - Inventarislijst
- Stukken



Inventarislijst

	Ontvangstdatum	Soort document	Documentnaam	Beoordeling	Artikel Woo
1	19-04-2023, 19:18 uur	E-mail en bijlage	Ontwerp/ referentiebeelden groene aankleding KRUUTHUUSKE	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
2	15-04-2022, 11:59 uur	E-mail	22-04-15 Ontwikkeling Kruuthuuske	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
3	19-04-18, 09:49 uur	E-mail en bijlage	230418 Overleg Kruuthuuske.docx	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
11	-	Advies	Advies 8 woningen aan het Kruuthuuske in Tolkamer Zevenaar	Openbaar	
12	5 juli 2022, 09:49 uur	E-mail	Afspraak mbt conceptaanvraag Kruuthuuske	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
13	27-06-2022	Agenda	Overleg wethouder Van Orden – omgevingsadviseurs	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo en gedeeltelijk (punt 4, 5 en 6) buiten de reikwijdte van het verzoek
16	09-08-2022	Besluitenlijst BenW	Besluitenlijst college van BenW 09-08-2022	Deels openbaar	De delen die gelakt zijn gaan niet over dit onderwerp
17	14-03-2022, 19:05 uur	E-mail en bijlage	Bevestiging bezoek bouwlocatie Kruuthuuske te Tolkamer op donderdag 17-03-2022 om 09:30 uur	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
19	02-03-2023, 09:06 uur	E-mail	Bouwvlak Kruuthuuske Tolkamer	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
22		Collegevoorstel en bijlagen	Realiseren van een appartementencomplex op het perceel aan het Kruuthuuske te Tolkamer	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
24	05-04-2022, 12:10 uur	E-mail en bijlage	E-mail 220404 Ontwikkeling Kruuthuuske Tolkamer	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
25	06-04-2022, 10:09 uur	E-mail	FW: 220404 Ontwikkeling Kruuthuuske	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
27	07-03-2022, 13:30 uur	E-mailwisseling	FW: Kruuthuuske	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
28	10-05-2022, 09:08 uur	E-mailwisseling en bijlage	FW: Welstandsadvies	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
29	15-03-2022, 11:12 uur	E-mail	FW: Wijziging correspondentie	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
32	18-04-2023, 11:03 uur	E-mailwisseling + bijlage	RE: Ontwerp Kruuthuuske	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo 5.1 lid 2 sub e Woo
34	07-06-2023, 11:29 uur	E-mailwisseling + bijlage	Verkenning ruimtelijke en milieukundige aspecten	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo

35	17-04-2023, 19:23 uur	E-mailwisseling + bijlage	Fwd: Ontwerp t Kruuthuuske/ overleg dinsdag 18 april 14:00 uur	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
36	13-06-2023, 15:51 uur	E-mailwisseling + bijlage	Fwd: Ontwerp / referentiebeelden groene aankleding KRUUTHUUSKE	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
37	04-04-2023, 15:35 uur	E-mailwisseling	Fwd: Overleg Kruuthuuske	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
38	26-06-2023, 14:35 uur	E-mailwisseling en bijlage	Informatieavond Kruuthuuske	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
39	15-03-2022, 08:39 uur	E-mailwisseling en bijlage	RE: Kaarten Kruuthuuske	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
40	10-03-2022, 16:09 uur	E-mail	Kaders invulling/ aanpassing plan Kruuthuuske	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
41	-	Kaart	Kaart	Openbaar	
42	-	Kaart	Kaart	Openbaar	
43	-	Kaart	Kaart	Openbaar	
44	05-06-2023, 13:29 uur	E-mail	Kruuthuuske/ ruimtelijke en milieuhygiensiche analyse BJZ	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
45	09-02-2022, 13:37 uur	E-mail	Kruuthuuske	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
46	09-08-2022, 12:11 uur	E-mail	Kruuthuuske	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
47	20-06-2023, 16:55 uur	E-mailwisseling	RE: Groene gevel Kruuthuuske	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
48	26-06-2023, 17:12 uur	E-mailwisseling	FW: Verzoek om overleg/ exploitatiebijdrage Kruuthuuske	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo + 5.2 Woo
49	21-06-2023, 23:34 uur	E-mail	Planpresentatie aan wethouder A. van Orden	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
50	26-06-2023, 09:43 uur	E-mail	Presentatie plan Kruuthuuske aan wethouder A. van Orden	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
51	06-04-2022, 09:13 uur	E-mailwisseling	RE: 22-04-04 Ontwikkeling Kruuthuuske Tolkamer	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
52	06-07-2022, 09:39 uur	E-mailwisseling	RE: 999718_1.docx – Aangehouden collegevoorstellen	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
54	10-02-2022, 15:52 uur	E-mailwisseling	RE: aantekeningen Kruuthuuske	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
55	13-06-2023, 16:02 uur	E-mailwisseling	RE: ontwerp/ referentiebeelden groene aankleding Kruuthuuske	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
57	15-07-2022, 08:53 uur	E-mailwisseling	RE: Kruuthuuske	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
58	13-06-2023, 16:02 uur	E-mailwisseling	RE: ontwerp/ referentiebeelden groene aankleding Kruuthuuske	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
59	05-09-2022, 11:10 uur	E-mailwisseling	RE: s.v.z. Kruuthuuske	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
60	03-06-2022, 08:56 uur	E-mailwisseling	RE: Toch een negatief advies Kruuthuuske	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
61	19-04-2023, 11:45 uur	E-mailwisseling en bijlage	RE: Verslag en actielijst overleg Kruuthuuske	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo 5.1 lid 2 sub e Woo
62	25-03-2022, 09:00 uur	E-mailwisseling	RE: Verslag startoverleg Kruuthuuske 17-3-2022	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo



65	15-06-2022, 15:04 uur	E-mailwisseling	Re: Kruuthuuske aanpassingen aan openbare ruimte	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
66	26-06-2023, 12:38 uur	E-mailwisseling	RE: Presentatie plan Kruuthuuske aan wethouder A. van Orden	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
67	21-04-2023, 14:49 uur	E-mailwisseling	RE: Tijdschrijven Kruuthuuske	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
68	19-04-2023, 11:45 uur	E-mailwisseling	RE: Verslag en actielijst overleg Kruuthuuske	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
69	22-06-2023, 08:24 uur	E-mailwisseling	RE: Verzoek om overleg/ Exploitatiebijdrage Kruuthuuske	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo 5.1 lid 2 sub e Woo
73	07-06-2023, 11:17 uur	E-mail	Verkenning ruimtelijke en milieudeskundige aspecten 't KRUUTHUUSKE	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
74	19-04-2023, 10:46 uur	E-mail en bijlage	Verslag en actielijst overleg Kruuthuuske	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
75	22-03-2022, 16:01 uur	E-mail	Verslag startoverleg Kruuthuuske 17-3-2022	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
76	22-03-2022, 15:14 uur	E-mail en bijlage	Verslag Kruuthuuske 17 maart	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
77		Collegevoorstel en bijlagen	Realiseren van een appartementencomplex aan het Kruuthuuske te Tolkamer	Deels openbaar	5.1 lid 1 sub d Woo
78	09-08-2022	Collegebesluit	Z/21/399973 Realiseren van een appartementencomplex op het perceel aan het Kruuthuuske te Tolkamer	Deels openbaar	5.1 lid 2 sub e Woo 5.2 Woo
79		Planologische/ ruimtelijke kaart	Planologische/ ruimtelijke beperkingen	Openbaar	
80		Advies	Stedenbouwkundig advies 't Kruuthuuske	Openbaar	