

Vragen vanuit de raad aan het college:

- A. *Schriftelijke vragen ex artikel 36 RvO*
- B. *Schriftelijke vragen ter mondelinge beantwoording in de raad*
- C. *Technische vragen*

Categorie : C - Commissie samenleving 24 september 2019

Onderwerp : Raadsconsultatiebrief Verordening Voorziening Huisvesting Onderwijs

Naam en fractie : Jan de Nooij/CDA

Inleiding/Aanleiding:

In de commissie samenleving van dinsdag 24 september wordt de fracties gevraagd zich uit te spreken over een viertal consultatiepunten. Te weten:

1. Welke voorkeur heeft de raad voor het vaststellen van vergoedingen voor onderwijshuisvesting: op basis van feitelijke kosten of op basis van normvergoedingen? En waarom?
2. Zijn er naar aanleiding van de informatieavond van maart 2019 nog onduidelijkheden over de rolverdeling tussen college en raad?
3. In hoeverre is de raad bereid om budgetten beschikbaar te stellen voor de verduurzaming van schoolgebouwen (nieuwbouw en bestaande bouw)?
4. Hoe staat u tegenover (een vorm van) doordecentralisatie wanneer het gaat om onderwijshuisvesting?

Vraag/Vragen:

1. Kan het college aangeven wat de van rijkswege ontvangen vergoeding is per leerling en wat laatste 5 jaar per leerling is uitgegeven? *Zie note*

Antwoord: *De gemeente ontvangt een algemene uitkering uit het gemeentefonds. Dit bedrag is niet geoormerkt. Het is aan de gemeente om te beslissen op welke manier zij deze algemene uitkering wenst te besteden.*

In de jaren 2014-2018 is in de gemeente Zevenaar jaarlijks gemiddeld 3.500.000,00, waarvan iets meer dan 1.000.000,00 voor Voortgezet onderwijs uitgegeven. Huisvesting voor een leerling in het Voortgezet Onderwijs kostte 400 euro per jaar in 2018.

Cijfers zijn echter niet zonder meer te vergelijken, i.v.m. de overheveling van onderhoud van gemeente naar schoolbestuur in 2015 en de rentelasten die vanaf 2018 niet meer op deze post onderwijshuisvesting worden geboekt (zie jaarrekening 2018).

2. Kan het college op aangeven hoeveel de laatste 5 jaar in totaal van het rijk ter bekostiging van onderwijs is ontvangen en hoeveel daarvan daaraan is uitgegeven? *Zie note*

Antwoord 1. *De beantwoording van beide vragen nemen we mee in de verkenning naar doordecentralisatie.*

3. Kan het college op schrift aangeven hoe zij de rolverdeling tussen college en raad ziet?

Antwoord: Het college heeft de rolverdeling toegelicht in de raadsinformatiebijeenkomst van 13 maart 2019. De rolverdeling tussen college en raad is wettelijk vastgelegd in de gemeentewet en de onderwijswetten (Wet op het Primair Onderwijs /WPO, Wet op de Expertisecentra /WEC, Wet op het Voortgezet Onderwijs /WVO). De bevoegdheid van de raad is om het onderwijsbudget beschikbaar te stellen, de verordeningen vast te stellen en het nemen van besluit over doordecentralisatie. Het is de bevoegdheid van het college om het onderwijsbeleid uit te voeren, jaarlijks het bekostigingsplafond, het onderwijshuisvestingsprogramma en –overzicht vast te stellen en besluiten te nemen bij (spoedeisende) onderwijsvoorzieningen. Het is wettelijk vastgelegd dat alvorens nieuw beleid wordt vastgesteld door college en/of raad een Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) met de schoolbesturen plaatsvindt. De gevolgen van deze rolverdeling tussen raad en college zijn dat: het college beslist op aanvragen om een (spoedeisende) onderwijsvoorziening, het college een aanvraag dient te weigeren in het geval van een weigeringsgrond op basis van art. 100 WPO, de raad geen grondslag heeft om het besluit van het college te overrulen.

4. Kan het college aangeven of zij vindt dat de verduurzaming die burgers en bedrijven wordt opgelegd ook geldt voor de gemeente zelf en waarvoor de gemeente een verantwoordelijkheid heeft (bv scholen) en de kosten die daarmee gepaard gaan?

Antwoord: Het college is van mening dat de verduurzaming een verantwoordelijkheid is van en voor allen. Voor wat betreft nieuwe schoolgebouwen is in de huidige ramingen in de kadernota een component verduurzaming opgenomen voor nieuwbouw. Door de VNG wordt rekening gehouden met verduurzaming in haar advisering over de bijstelling van normbedragen. Voor bestaande bouw geldt dat investeringen die binnen redelijke termijn terug te verdienen zijn, al door de schoolbesturen worden genomen. Het is op dit moment niet inzichtelijk voor welke gebouwen verdergaande verduurzaming van schoolgebouwen noodzakelijk en wenselijk is. Dat er kosten mee gepaard gaan is duidelijk. Wie deze kosten gaat dragen en of er extra vergoedingen vanuit het Rijk naar scholen en/of gemeenten komen staat nog niet vast. Hiervoor wachten we het advies van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) af en maken met schoolbesturen afspraken over de bestemming van schoolgebouwen en de noodzakelijkheid van verduurzaming als dat aan de orde is.

5. Betekent doordecentralisatie dat ontvangen vergoedingen 1 op 1 worden doorgezet naar schoolbesturen? Als dat zo is wat zijn dat de financiële en bestuurlijke consequenties voor de gemeentelijke organisatie, college en raad?

Antwoord: Het college heeft in de raadsinformatiebijeenkomst van 13 maart 2019 toegelicht wat doordecentralisatie is. Doordecentralisatie betekent dat taak en budget van gemeenten naar (een stichting van) schoolbesturen overgeheveld worden. Dit hoeft niet 1 op 1 te zijn. De gemeente maakt afspraken met schoolbesturen over situatie waarvoor in principe de gemeente verantwoordelijk is (voorzieningen nieuwbouw, uitbreiding, constructiefouten, herstel in bijzondere gevallen). Afspraken worden gemaakt over de hoogte van het beschikbaar te stellen bedrag aan de schoolbesturen, over de uitvoering van de afgesproken taken met elk afzonderlijk schoolbestuur. Afspraken over de kwaliteit van de uitvoering horen hier bij. De zorgplicht en wettelijke bevoegdheden van raad en college blijven overeind staan. Het is dus afhankelijk van de te maken afspraken in hoeverre dit financiële en bestuurlijke consequenties heeft voor de gemeentelijke organisaties, het college en de raad.

Note: Noodzakelijk om een inschatting te maken van wat doordecentralisatie betekent voor de begroting