

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

datum 1 JUN 2023
zaaknummer Z/23/447973/UIT/23/1162801
onderwerp Besluit op uw verzoek om informatie

Geachte [REDACTED]

Op 20 april 2023 heeft u verzocht om informatie op grond van de Wet open overheid (Woo).

Verzoek

Uw verzoek heeft betrekking op de volgende informatie:

'In het kader van een juridische procedure, het onderzoek naar valse GIR registraties en het stelselmatig niet handelen conform de AVG door de gemeente Zevenaar verzoek ik u om openbaarmaking van:

Rapport Raadsenquête P&O Zevenaar d.d. 12 juni 2017.

Collegebesluit m.b.t. het gebruik van het GIR.

Lijst van functies en namen van ambtenaren die vanaf 2017 tot heden toegang hebben tot GIR registraties en de bijbehorende regels m.b.t. het gebruik waaronder hoor-wederhoor, geheimhouding/ openbaarmaking, verwijdering.

De door of namens het college van B&W getekende gebruikersovereenkomst GIR en de toestemmingsverklaring gebruik GIR van de Autoriteit Persoonsgegevens.

Collegebesluit m.b.t. het gebruik van het Handboek Wederzijds Respect.

Handboek Wederzijds Respect zelf en de wijze van openbaarmaking (bijv. advertentie in Zevenaar Post). De datum van openbaarmaking van het Handboek Wederzijds Respect waardoor het gebruik van het GIR en het handboek externe werking hebben gekregen.

Het door de burgemeester in de openbare vergadering genoemde (gehele) onderzoeksrapport waaruit o.a. blijkt dat de gemeentelijke organisatie m.b.t. o.a. de AVG beneden gemiddeld scoort en het collegebesluit omtrent het laten verrichten van een onderzoek. '

Op 24 april 2023 hebben wij u verzocht om uw verzoek te preciseren ten aanzien van de door u genoemde openbare vergadering. U heeft hierop gereageerd bij brief van 28 april 2023. U heeft aangegeven dat het hierbij gaat om de openbare vergadering van de commissie Middelen van 23 juni 2022.

Bij brief van 16 mei 2023 hebben wij u geïnformeerd dat het ons niet lukt om binnen 4 weken na ontvangst van uw verzoek (te weten op 19 mei 2023) te reageren. Bij brief van 16 mei 2023 is de termijn, gelet op

artikel 4.4, tweede lid, Woo voor het afhandelen van uw verzoek verdaagd met 2 weken. Er is aangegeven dat uiterlijk 2 juni 2023 een besluit wordt genomen op uw verzoek.

Besluit

Wij hebben besloten de door u gevraagde informatie aan u te verstrekken, met inachtneming van de van toepassing zijnde uitzonderingsgronden en met uitzondering van de reeds openbare documenten.

De documenten die wij openbaar maken, hebben wij opgenomen in de bijgevoegde inventarislijst.

Informatie die er niet is:

- Lijst met functies

Uw verzoek heeft onder andere betrekking op een '*Lijst van functies en namen van ambtenaren die vanaf 2017 tot heden toegang hebben tot GIR registraties en de bijbehorende regels m.b.t. het gebruik waaronder hoor-wederhoor, geheimhouding/openbaarmaking, verwijdering.*'.

Wij hebben onderzoek gedaan binnen de gemeentelijke systemen maar het is ons niet gebleken dat een dergelijke lijst aanwezig is. Wij merken hierbij nog op dat de Woo geen verplichting in het leven roept om documenten die er niet zijn, te vergaren, te creëren op te stellen. Er bestaat geen verplichting om documenten die feitelijk niet bestaan maar eventueel uit overige bij het bestuursorgaan aanwezige informatie samengesteld zouden kunnen worden, te verstrekken.

- Toestemmingsverklaring

Ook heeft uw verzoek betrekking op een toestemmingsverklaring van de AP. Wij merken ten aanzien van deze informatie op dat wij op niet in het bezit zijn van een toestemmingsverklaring van de AP. Dit is niet nodig gebleken omdat privacy allemaal is geregeld is in de verwerkersovereenkomst en de NEN-normen. Een toestemmingsverklaring alleen nodig als voor de verwerking van bijzondere persoonsgegevens nog geen toestemming is verleend.

- Het handboek Wederzijds respect

Dit document is in een eerdere zaak al aan u verstrekt.

De openbaarmaking van dit personeelsdocument is niet vanuit de archieven te achterhalen. Mogelijk heeft dat onder het toenmalige bestuursrechtelijke regime niet plaatsgevonden. Sinds 1 januari 2020 is, in het kader van de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren, publicatie van arbeidsvoorwaardelijke regelingen vervallen omdat deze vanaf die datum onder het privaatrecht vallen.

- Onderzoeksrapport

Ook verzoekt u om '*het door de burgemeester in de openbare vergadering genoemde (gehele) onderzoeksrapport waaruit o.a. blijkt dat de gemeentelijke organisatie m.b.t. o.a. de AVG beneden gemiddeld scoort en het collegebesluit omtrent het laten verrichten van een onderzoek.*'.

Het betreft hier een onderzoeksrapport dat is uitgevoerd is in opdracht van het bestuur van het VVGM (veiligheidsregio). Dit onderzoeksrapport is niet in ons bezit. Er is ook geen besluit door het college over genomen want de opdracht is verstrekt door het bestuur van de VGGM.



Informatie die al openbaar is

Verder is ons gebleken dat een deel van de door u gevraagde informatie al openbaar is en op de website <https://www.aeno.nl/gir> (openbare website) staat vermeld. Op deze website staan de onderstaande documenten:

- Verwerkersovereenkomst GIR 2023
- Verwerkersovereenkomst GIR 2023 (met wijzigingen)
- Toelichting GIR
- Licentieovereenkomst GIR 2023
- Licentieovereenkomst GIR 2023 (met wijzigingen)

Wettelijk kader

Uitgangspunt van de Woo is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt, een recht op openbaarmaking van de informatie bestaat.

Artikel 4.1, eerste lid, van de Woo geeft het volgende aan: 'een ieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot het bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf'.

Volgens artikel 2.1, aanhef, van de Woo wordt verstaan onder publieke informatie: 'informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college, als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid (...)'. Het moet gaan om bestaande documenten. Onder document wordt verstaan: 'een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college'.

Overwegingen

Inventarisatie documenten

Uit onderzoek is gebleken dat er 3 documenten onder de reikwijdte van uw Woo-verzoek vallen.

- Het rapport Raadsenquête P&O Zevenaar
- Het Collegebesluit met betrekking tot het GIR, met nummer Z/18/313850/ADV/18/855650.
- Het collegebesluit HWR d.d. 11 september 2018

Wij hebben bij deze inventarisatie ons systeem doorzocht op alle aanwezige documentatie ten aanzien van de door u verzochte informatie.

De aanwezige documenten zijn bekeken en beoordeeld op grond van de Woo. Daar waar delen van het document zijn weggelakt, doen wij dit op basis van artikel 5.1, tweede lid, sub e van de Woo.

Openbaarheid voor een ieder

Allereerst wijzen wij u op het volgende. Ingevolge artikel 4.1, zevende lid, van de Woo wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5. Het recht op openbaarmaking op grond van de Woo dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van

de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook uitsluitend het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de uitzonderingsgronden te beschermen belangen betrokken.

De verstrekte documenten worden op een later tijdstip actief openbaar gemaakt op de website van de gemeente Zevenaar.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Voor zover het de namen van medewerkers van het bestuursorgaan betreft is hierbij het volgende van belang. De Afdeling heeft in dit verband geoordeeld (zie bijvoorbeeld de uitspraak van 31 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:321) dat het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zich verzet tegen openbaarmaking van namen van medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden, tenzij de indiener van het desbetreffende Wob-verzoek aannemelijk heeft gemaakt dat het belang van de openbaarheid in een concreet geval zwaarder weegt. In de aan u verstrekte documenten staan namen van personen die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden. Deze namen zijn in lijn met de rechtspraak van de Afdeling verwijderd. Hetzelfde geldt voor de naam in het emailadres en de rechtstreekse telefoonnummers.

De burgemeester en wethouders bekleden een publieke functie. Voor deze functies volgt uit de rechtspraak dat het belang van openbaarheid zwaarder weegt dan de persoonlijke levenssfeer van deze personen. Om deze reden zijn de namen van burgemeester en wethouders, voor zover deze voorkomen in de te verstrekken informatie, niet verwijderd voor zover zij in hun functie betrokken zijn bij de bestuurlijke aangelegenheid waarop dit verzoek ziet.

Wijze van verstrekking

U heeft in uw Woo-verzoek aangegeven dat u de betreffende informatie wilt inzien. U kunt deze informatie op het gemeentehuis komen inzien. Wij verzoeken u hierover contact op te nemen met [REDACTED]@zevenaar.nl.

Bezwaar

Indien u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u daartegen bezwaar maken. Dat kan door een gemotiveerd en ondertekend bezwaarschrift te sturen naar:

Burgemeester en Wethouders van Zevenaar
Postbus 10
6900 AA Zevenaar

Vermeld in ieder geval tegen welk besluit het bezwaarschrift is gericht en waarom.

Het bezwaarschrift moet zijn ingediend binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt. Na deze termijn ingediende bezwaarschriften kunnen wij niet in behandeling nemen. Het indienen van een



bezwaarschrift schorst de werking van een besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend en de zaak spoedeisend is, kan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland een voorlopige voorziening worden gevraagd. Daaraan zijn kosten verbonden.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders,

