

RAADSINFORMATIEBRIEF – Nr. 2021-030

Aan de leden van de gemeenteraad

Datum 6 april 2021
Zaaknummer Z/21/384413
Onderwerp Beleidsregel 'Terrassenbeleid gemeente Zevenaar 2021'
Portefeuillehouder L. van Riswijk

Contactpersoon Lesly Brons
E-mail l.brons@zevenaar.nl
Telefoon 0316-595 334

Geachte leden van de gemeenteraad,

Inleiding

Terrasvergunningen worden aangevraagd op basis van onze APV en in de vergunningen zijn voorschriften opgenomen. Tot heden gold de beleidsregel 'Terrassenbeleid gemeente Zevenaar 2009-2011'. Die beleidsregel voldeed echter niet aan de huidige wet- en regelgeving en miste op bepaalde vlakken draagvlak.

Kernboodschap

De geactualiseerde beleidsregel 'Terrassenbeleid gemeente Zevenaar 2021' is vastgesteld. Het betreft een actualisering van het regulier beleid omtrent terrassen, die losstaat van coronakaders omtrent terrassen.

Context

- ☐ Actueel maatschappelijk onderwerp/probleem
- ☐ Coalitieafspraken
- ☐ Motie/amendement/toezegging
- ☒ Anders, namelijk : informatie vanuit het college inzake geactualiseerde beleidsregel

Inhoudelijke boodschap

De argumenten zijn in dit geval:

1. Noodzaak tot actualisatie

De huidige beleidsregel is 11 jaar oud. Daaruit blijkt de noodzaak om te controleren hetgeen met de voorgestelde beleidsregel wordt voortgezet.

2 Noodzaak tot draagvlak

De huidige beleidsregel is een voortzetting van het beleid van de voormalig gemeente Zevenaar, omdat deze in hoofdlijnen overeenkwam met de werkwijze in voormalig Rijnwaarden. Echter, is draagvlak niet

meegenomen bij die voortzetting. De noodzaak daartoe is inmiddels naar aanleiding van een aantal concrete punten onder de aandacht gekomen.

Communicatie en vervolgproces

De vaststelling van de voorgestelde beleidsregel wordt bekendgemaakt op de daarvoor bestemde wijze(n).

Er heeft participatie plaatsgevonden met alle stakeholders om draagvlak te verkrijgen. Participatie heeft plaatsgevonden door uitnodigingen aan alle terrasvergunninghouders te sturen voor de online bijeenkomst. Alle niet terrasvergunninghouders zijn deels via uitnodigingen en deels via de media-kanalen uitgenodigd voor de online bijeenkomst. Ook de Koninklijke Horeca Nederland (KHN) is uitgenodigd voor de online bijeenkomst.

KHN en 15 ondernemers (terrasvergunninghouders en geïnteresseerden) waren aanwezig bij de online bijeenkomst. Inwoners hadden zich niet aangemeld. Tijdens de bijeenkomst is uitleg gegeven over (1) het huidige beleid, (2) de ontwikkelingen op het gebied van wet- en regelgeving en (3) aan de hand van stellingen besproken waar het draagvlak voor de belangrijkste punten lag.

Tot slot is de nieuwe concept-beleidsregel naar alle deelnemers verstuurd en hebben zij gedurende twee weken hun op- en/of aanmerkingen kunnen geven. Deze zijn vervolgens beantwoord en verwerkt.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Zevenaar,



Danielle Jansen
secretaris



Lucien van Riswijk
burgemeester

Bijlagen

Aan deze brief zijn de volgende bijlagen toegevoegd:

1. INT/21/1015309 - Beleidsregel 'Terrassenbeleid gemeente Zevenaar 2009-2011'
2. INT/21/1015303 - Beleidsregel 'Terrassenbeleid gemeente Zevenaar 2021'
3. INT/21/1015305 - Participatiebijeenkomst sheets en uitkomsten

Terrassenbeleid 2009-2011

Inleiding:

Jaarlijks worden door horecabedrijven en aanverwante bedrijven in de Gemeente Zevenaar een terrasvergunning aangevraagd. De daarbij geldende algemene voorwaarden terrasvergunning zijn vastgesteld in het Terrassenbeleid. Veranderde omstandigheden leiden tot het opstellen van een nieuw Terrassenbeleid.

Aanleiding:

De horeca in de Gemeente Zevenaar is de laatste jaren sterk veranderd. Door de komst van nieuwe horeca-ondernemers en de ontwikkeling van de horeca rondom de Markt en de Weverstraat is er behoefte ontstaan aan een soepeler Terrassenbeleid. De horeca-ondernemers hebben binnen het huidige beleid weinig tot geen mogelijkheden om, binnen het terras, het karakter en de sfeer van hun horeca-inrichting terug te laten komen. Dit is de reden geweest dat zij een voorstel op papier hebben gezet.

Dit voorstel is gebruikt als uitgangspunt om nieuwe beleidsregels op te stellen. Dit voorstel heeft niet alleen betrekking op het meubilair, maar ook op zaken zoals openingstijden, de geldigheid van een vergunning en het ten gehore brengen van muziek. Hoewel wij terughoudend willen omgaan met het stellen van regels, daar waar het meubilair betreft, moeten wij aan andere zaken wel duidelijke voorwaarden verbinden. Deze hebben voornamelijk te maken met de openbare orde, veiligheid en leefbaarheid van het gebied.

Leeswijzer:

Allereerst wordt het juridisch kader vastgesteld. Vervolgens wordt per onderwerp aangegeven wat het huidige beleid is, wat de wensen van de horeca-ondernemers zijn en onze bevindingen hierover. Daarna wordt *cursief* aangegeven welke beslispunten dit onderwerp heeft.

Inhoudsopgave:

1. Juridisch kader
2. Geldigheidsduur terrasvergunning
3. Terrasseizoen
4. Omvang van het terras
5. Terrasmeubilair
- 5.a Terrasverwarming
6. Muziek op het terras
7. Terras en evenementen
8. Openingstijden terras
9. Overige voorwaarden

Bijlagen:

1. Algemene voorwaarden terrasvergunning
2. aanvraagformulier
3. voorstel horeca-ondernemers
4. verslag overleg horeca-ondernemers

1.Juridisch kader:

*** Algemene plaatselijke verordening 2009, Gemeente Zevenaar:**

Het vereiste van een vergunning voor de exploitatie van een terras is neergelegd in artikel 2.28, lid 5:

" In afwijking van het bepaalde in artikel 2.10 beslist de burgemeester in geval van een terrasvergunningaanvraag die betrekking heeft op een of meer bij het horecabedrijf behorende terrassen voor zover deze zich in op de weg bevinden over de ingebruikneming van die weg ten behoeve van het terras."

*** Wet milieubeheer**

Het overgrote deel van de horeca-ondernemingen dient te voldoen aan de voorschriften die zijn opgenomen in het besluit algemene regels voor inrichtingen Milieubeheer. Dit besluit is onverkort van kracht ten aanzien van terrassen waarvan de bijhorende inrichting onder dit besluit vallen. Het besluit stelt met name geluidsnormen.

*** Wet op de Ruimtelijke Ordening**

Op grond van deze wet zijn bestemmingsplannen vastgesteld. In deze bestemmingsplannen is aangegeven op welke panden een horeca-bestemming ligt. Op grond van artikel 2.28 APV kan een vergunning worden geweigerd als de exploitatie van een horecabedrijf in strijd is met het geldende bestemmingsplan.

*** Drank- en Horecawet**

Horecaondernemers die bedrijfsmatig alcoholhoudende drank verkopen behoren in het bezit te zijn van een vergunning als bedoeld in artikel 3 van de Drank- en Horecawet. Het op een terras verstrekken van alcoholhoudende dranken is uitsluitend toegestaan door een als hierbovengenoemde vergunninghouder. Overeenkomstig artikel 7 lid 3 van de Drank- en Horecawet is het terrasgebruik van iedere ondernemer opgenomen in de Drank- en horecawetvergunning.

*** Algemene wet bestuursrecht**

Op grond van artikel 4:81 kan het bevoegde bestuursorgaan beleidsregels vaststellen. Verder worden er in deze wet de procedures, termijnen, bezwaarmogelijkheden e.d. geregeld. De vergunningaanvraagprocedures dienen hieraan te voldoen.

*** Leges- en precarioverordening**

Voor het in behandeling nemen van een terrasvergunning is een eenmalig legesbedrag verschuldigd. De tarieven zijn opgenomen in de Legesverordening. Voor het in gebruiknemen van openbare gemeentegrond is jaarlijks een bedrag aan precario verschuldigd. Deze tarieven zijn opgenomen in de Verordening Precariobelasting.

*** Reikwijdte**

Dit terrassenbeleid geldt voor elk terras op openbare grond binnen de gemeente Zevenaar. Binnen het terrassenbeleid wordt wel een scheiding gemaakt voor wat betreft de sluitingstijden van het terras tussen het horecavoorkeursgebied en de overige locaties. Het horecavoorkeursgebied betreft het gebied de Markt en de Weverstraat. In het horecavoorkeursgebied mag het terras geopend zijn tot 01.00 uur, op de overige locaties tot 22.00 uur.

2. Geldigheidsduur terrasvergunning:

De voorkeur van de horecaondernemers gaat uit naar een vergunning die voor onbepaalde duur geldig is, in ieder geval zolang als de ondernemer de onderneming voert. Dit is gelijk aan de Drank- en horecawetvergunning, waar ook het terras in opgenomen wordt. Tot op heden werd een terrasvergunning per kalenderjaar verleend. Omdat een terras en de activiteiten daarop in de openbare ruimte plaatsvinden, is het niet wenselijk dat een vergunning voor onbepaalde tijd wordt verleend. Aan de andere kant is er geen bezwaar tegen dat de geldigheidsduur langer is dan een kalenderjaar. Deze termijn moet niet te lang zijn, omdat er anders niet tijdig genoeg op veranderingen kan worden ingespeeld. Wij stellen voor om de terrasvergunningen voor een termijn van maximaal drie jaar te verlenen. Door deze werkwijze wordt veel administratief werk bespaard, zowel voor de ondernemer als voor de vergunningverlenende afdeling.

Beslispunt:

De vergunning verlenen voor een periode van maximaal drie jaar.

3. Terrasseizoen:

In het huidige Terrassenbeleid loopt het terrasseizoen van 15 maart tot en met 15 november. Gezien de veranderde weersomstandigheden de afgelopen jaren, is er al vaker de vraag geweest om de het terras al voor 15 maart op te mogen zetten. Het is de wens van de horecaondernemers om het terrasseizoen zelf te mogen bepalen. Er zijn voornamelijk geen bezwaren bekend om het gehele jaar door gebruik te maken van het terras. Wel moeten er duidelijke voorwaarden worden gesteld over hoe het terras opgesteld moet zijn. Er moet worden voorkomen dat het terras gebruikt wordt als opslagruimte. Verder moet de voorwaarde worden opgenomen dat voor het onderhoud of eventuele calamiteiten het terras ontruimd wordt. Het schoonhouden van het terras is de verantwoordelijkheid van de vergunninghouder.

Beslispunten:

Het terras mag het gehele jaar zijn opgesteld.

Als algemene voorwaarden opnemen:

- * **Bij het ingebruiknemen van het terras moet het meubilair ook als zodanig zijn opgesteld. Het terras mag niet als opslagruimte van meubilair worden gebruikt.**
- * **Voor het onderhoud van het straatwerk of bij calamiteiten zal het terras tijdens de werkzaamheden worden ontruimd.**

4. Omvang van het terras:

In het huidige beleid is vastgesteld dat een terras is toegestaan over de breedte van de zaak. De exacte afmetingen worden aangegeven in de vergunning. De horeca-ondernemers hebben hier geen andere wensen over. Momenteel zijn er twee terrassen die hiervan afwijken. Daar waar de mogelijkheid bestaat, kan van deze voorwaarde worden afgeweken.

Beslispunt:

De voorwaarde: " Het terras is toegestaan over de breedte van de zaak en zoals aangegeven in de vergunning" handhaven.

5. Terrasmeubilair:

Met terrasmeubilair wordt alleen bedoeld: stoelen, tafels, parasols en terrasschermen. Het gebruik van bloem- of plantenbakken en mobiele verwarmingselementen is alleen toegestaan als aan de voorwaarden wordt voldaan. Alle overige zaken zijn niet toegestaan zonder vergunning van burgemeester en wethouders. (APV, art. 2.1.5.1) Dus ook het plaatsen van mobiele tappunten en/of partytenten.

Het vrijlaten van de meubilairkeuze zal volgens ons geen problemen opleveren. Juist de exploitant hecht uit commercieel oogpunt voldoende belang aan mooi en kwalitatief goed meubilair op zijn terras. Er zal terughoudend worden omgegaan met het stellen van regels over het soort meubilair. De keuze van het terrasmeubilair wordt voor een groot deel aan de ondernemer zelf overgelaten. Wel moet het terrasmeubilair aan enkele voorwaarden voldoen. Zo moet het meubilair wel kwaliteit en uitstraling hebben. Ook moet het meubilair passen bij de aard en inrichting van het horecabedrijf, maar ook van de omgeving. Door een foto bij het aanvraagformulier kan hieraan marginaal getoetst worden. Bij eventuele excessen kan dan worden ingegrepen. Het verplaatsbaar zijn van meubilair is een voorwaarde van de brandweer. Bij calamiteiten moet een terras snel en makkelijk te ontruimen zijn. De brandweer heeft deze ruimte nodig om de omliggende panden goed te kunnen bereiken. Dit is ook de reden dat bloem- of plantenbakken vrijrijdbaar moeten zijn.

Het gebruik van elektrische verlichting en verwarmingstoestellen kan nu wel worden toegestaan. Bij gebruik moet wel worden voldaan aan de volgende voorwaarden:

Elektrische installaties

1. Het is verboden een verlichtingsinstallatie of een verlichtingstoestel te gebruiken, indien dat gebruik door de eigenschappen van die installatie of dat toestel gevaar oplevert voor het ontstaan van brand.
2. Het is verboden een verlichtingsinstallatie of een verlichtingstoestel op zodanige wijze te gebruiken, dat het gebruik door de wijze waarop die installatie of dat toestel is opgesteld of aangebracht, gevaar oplevert voor het ontstaan van brand.
3. Alle voorzieningen t.b.v. de elektra dienen tenminste te voldoen aan het gestelde in het normblad NEN 1010 (*Veiligheidsbepalingen voor laagspanningsinstallaties*).
4. Een elektriciteitsvoorziening als bedoeld in afdeling 2.7 van het Bouwbesluit 2003 moet zo worden opgesteld en gebruikt dat er geen gevaar kan ontstaan voor brand. In het Bouwbesluit 2003 zijn de eisen aan de installatie zelf gesteld.

(Mobiele) verwarmingstoestellen

1. Het (mobiele) verwarmingstoestel moet zo zijn geplaatst dat zij niet gemakkelijk kan worden omgestoten of aangereden en moet zonodig tegen mechanische beschadiging zijn beschermd.
2. Het (mobiele) verwarmingstoestel moet zodanig zijn geplaatst en uitgevoerd en er moet zonodig een doelmatige bescherming zijn aangebracht dat geen brandgevaar wordt veroorzaakt door het toestel.
3. Uiteraard is een (mobiel) verwarmingstoestel in de omgeving van brandgevaarlijke materialen niet toegestaan. Er dienen zodanige maatregelen getroffen te worden, bijvoorbeeld door het verplaatsen van de installatie of het aanbrengen van een isolerende laag, dat de brandbare materialen niet hun eigen ontbrandingstemperatuur zullen bereiken.
4. Tussen gasfles en (mobiel) verwarmingstoestel moet de verbinding bestaan uit een metalen leiding of uit een goedgekeurde GIVEG-slang van maximaal 1 meter lengte.
5. De slang van een gastoeestel naar een (mobiel) verwarmingstoestel moet in een goede staat verkeren, mogen niet uitgedroogd zijn of andere beschadigingen vertonen en niet ouder dan 2 jaar zijn.

6. De gasdrukregelaar van een gasfles moet een door Lloyds's Register – Stoomwezen goedgekeurd type zijn en niet ouder dan 5 jaar zijn.
7. Gasflessen mogen slechts tot 80% worden gevuld. Men mag in een omtrek van 3 meter van een rioolput geen gasfles plaatsen.

Parasols zijn toegestaan met een minimale afmeting van een standaarddoorsnee van 3 meter en met een maximale afmeting van 5 x 5 meter, waarbij de grenzen van de toegestane terrasruimte niet mogen worden overschreden. Terrasschermen zijn toegestaan tot borsthoogte (standaardhoogte 1.50 meter) Vanaf 1 meter dienen de schermen doorzichtig te zijn. Het verankeren van parasols en terraschermen kan alleen na toestemming van de brandweer. In principe heeft de brandweer bezwaren tegen het verankeren, met name op het verhoogde gedeelte van de Markt. Dit heeft te maken met de bereikbaarheid van de omliggende panden. Er zijn echter verschillende manieren van verankeren. Indien de verankering zodanig is dat dit geen belemmeringen oplevert voor de brandweer, dan hebben zij geen bezwaar. Echter zal de horeca-ondernemer vooraf toestemming moeten hebben van de brandweer. De toegestane wijze van verankering zal in de vergunning worden opgenomen.

5a. Terrasverwarming:

Momenteel is het gebruik van terrasverwarming landelijk een onderwerp van discussie. Door het ingestelde rookverbod vreest men een toename van verwarmde terrassen. In Engeland is dit in 2007 namelijk wel het geval geweest.

Minister Cramer heeft in juni 2008 geantwoord op een kamervraag in hoeverre gemeenten de bevoegdheid hebben om energiezuinige terrasverwarming af te dwingen. Volgens de minister kan de gemeente voor een bedrijf dat minder dan 50.000 kWh of 25.000 aardgasequivalenten per jaar bedraagt, geen energiebesparende maatregelen afdwingen. Op grond van artikel 2.1. van het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag bedrijven alleen aanspreken, wanneer er sprake is van evidente energievervalsing. Bij horecabedrijven zal dit niet of nauwelijks het geval zijn. Aan SenterNovem-Infomil is wel de opdracht gegeven om een overzicht te maken van energiezuinige terrasverwarmers en maatregelen die energieverbruik verminderen. Bij dit project worden de VNG, EnergieCentrum midden- en kleinbedrijf en de Koninklijke Horeca Nederland betrokken.

Op dit moment is er nog geen duidelijkheid over. Vooralsnog zullen wij het gebruik van verwarmingselementen toestaan. Bij de evaluatie van het terrassenbeleid zal hier, rekening houdend met de landelijke ontwikkelingen, uitgebreid naar gekeken worden.

Beslispunten:

De keuze van terrasmeubilair overlaten aan de vergunninghouder. Wel de volgende voorwaarden stellen:

- ***het terrasmeubilair heeft kwaliteit en uitstraling;***
- ***het terrasmeubilair past bij de aard en de inrichting van het horecabedrijf en de omgeving;***
- ***verankering van parasols en terraschermen is toegestaan na goedkeuring van de brandweer;***
- ***bloem- of plantenbakken zijn verplaatsbaar;***
- ***het meubilair is verplaatsbaar en niet zwaarder dan 25 kilo; Het gebruik van elektrische verlichting en verwarmingselementen toestaan, mits er wordt voldaan aan de voorwaarden.***

6. Muziek op het terras:

In het voorstel van de horecaondernemers is opgenomen dat op het terras muziek is toegestaan mits dit binnen de gestelde normen blijft. Deze geluidsnormen staan vermeld in het Besluit algemene regels voor inrichtingen Milieubeheer.

	07:00–19:00 uur	19:00–23:00 uur	23:00–07:00 uur
$L_{A,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
$L_{A,LT}$ in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
$L_{A,max}$ op de gevel van gevoelige gebouwen	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)
$L_{A,max}$ in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)

Bij personen op een onverwarmd en onoverdekt terrein, dat onderdeel van de inrichting is, tenzij het een binnenterrein is, blijft het stemgeluid van deze personen buiten beschouwing. Deze normen worden bij versterkte muziek al heel snel overschreden. Dit zal dan ook niet kunnen worden toegestaan. Voor onversterkte muziek biedt dit besluit de mogelijkheid om bij gemeentelijke verordening regels te stellen. Omdat het maken van muziek een grotere invloed heeft op de leefomgeving dan binnen de inrichting, zal ook de voorwaarde worden gehandhaafd om geen muziek op het terras toe te staan.

Beslispunt:

De voorwaarde: “ Op het terras is geen muziek toegestaan” handhaven.

7. Terras en evenementen:

Bij evenementen willen de horeca-ondernemers zelf bepalen of het terras wordt weggehaald. Voor het houden van een evenement zal op grond van artikel 2.25. APV een vergunning moeten worden aangevraagd. Voor verlening zal altijd bekeken worden of op de betreffende locatie belemmeringen zijn voor het houden van het evenement. Mocht het zijn dat voor die locatie een terrasvergunning is afgegeven, dan zal een evenementenvergunning alleen worden verleend na overeenstemming met de ondernemer. Mocht het nodig zijn dat het terras ontruimd wordt, dan zal dit in de evenementenvergunning worden opgenomen. De horecaondernemer kan dus niet zelf bepalen wanneer er sprake is van een evenement en het terras ontruimen. Dit zal altijd samengaan met een vergunning op grond van de Algemene Plaatselijke Verordening. De samenloop van terras en evenementen zal nader moeten worden uitgewerkt in het nieuwe Evenementenbeleid. Om wel de mogelijk te behouden dat, bij speciale gelegenheden, toch het terras als evenemententerrein kan worden gebruikt een voorwaarde toevoegen.

Beslispunt:

De voorwaarde” Bij evenementen blijft het terras in beginsel staan” handhaven. Toevoegen: “ Bij evenementen van speciale betekenis kan de vergunning tijdelijk worden ingetrokken”

8. Openingstijden terras:

De horecaondernemers hebben de voorkeur om de openingstijden op vrijdag en zaterdag te verruimen naar 02.00 uur. In het huidige beleid wordt er onderscheid gemaakt tussen het horecavoorkeursgebied en de overige locaties. In het horecavoorkeursgebied mag het terras tot 01.00 geopend zijn, voor de overige locaties is dit tot 22.00 uur. Voor dit onderscheid is toentertijd gekozen omdat er in de Markt/Weverstraat sprake is van een concentratie van horeca en terrassen. De overige terrassen liggen verspreid in het centrumgebied. Gezien de hoeveelheid woningen is het niet wenselijk om voor deze terrassen ook een ruimere openingstijd toe te passen. Hierdoor kan het woongenot te zeer worden beperkt.

In verband met het ingestelde rookverbod is dit onderwerp in juni 2008 wederom ter discussie gesteld. Hierover heeft de burgemeester gesteld dat het rookverbod geen reden kan zijn om over te gaan tot verruiming van de openingstijden van het terras. Het argument dat de horeca-ondernemer alleen de orde rondom zijn inrichting kan handhaven als het terras geopend is, is niet juist. In het Horecaconvenant is opgenomen dat de horeca-ondernemer te allen tijde verantwoordelijk blijft voor de omgeving van zijn inrichting. Ongeacht of er sprake is van een geopend terras. Bij de evaluatie van het terrassenbeleid zal dit punt, rekening houdend met de ontwikkelingen, opnieuw bekeken worden.

Beslispunt:

De openingstijden terras handhaven." Markt/Weverstraat (horecavoorkeursgebied): tot 01.00 uur.

Overig: tot 22.00 uur.

9. Overige voorwaarden:

In de vergunning worden nog enkele standaardvoorwaarden opgenomen. Deze betreffen o.a. de intrekking van de vergunning bij het niet nakomen van de voorwaarden, het opvolgen van bevelen van politie, brandweer en bevoegde ambtenaren en de mogelijkheid om tussentijds nadere voorwaarden te stellen.

Beslispunt:

Vaststellen van algemene terrasvoorwaarden en het aanvraagformulier.

ALGEMENE VOORWAARDEN TERRASVERGUNNING 2009-2011

1. De vergunning is persoonsgebonden en is geldig van **1 januari 2009 tot 1 januari 2012**.
2. Bij het in gebruik nemen van het terras stelt u het meubilair ook als zodanig op. U gebruikt het terras niet als opslagruimte van meubilair.
3. Voor het onderhoud van het straatwerk of bij calamiteiten zal het terras tijdens de werkzaamheden door u worden ontruimd.
4. Het terras richt u in niet breder dan de breedte van de zaak en zoals is aangegeven in de bijgevoegde brief.
5. Aanzien:
 - Onder terrasmeubilair verstaan we alleen: stoelen, tafels, parasols en terrasschermen;
 - Het terrasmeubilair heeft kwaliteit en uitstraling;
 - Het terrasmeubilair past bij de aard en de inrichting van het horecabedrijf en de omgeving;
 - Het meubilair is verplaatsbaar en mag niet zwaarder zijn dan 25 kilo;
 - Bloem- en plantenbakken zijn verrijdbaar;
 - De afmetingen van de parasols zijn groter dan een standaarddoorsnee van 3 meter en kleiner dan 5 x 5 meter. De grenzen van de toegestane terrasruimte niet mogen worden overschreden;
 - Terrasschermen zijn toegestaan tot borsthoogte (standaardhoogte 1.50 meter). Vanaf 1 meter dienen de schermen doorzichtig te zijn;
 - Voor het verankeren van parasols en terrasschermen heeft u vooraf toestemming van de brandweer verkregen;
 - Verwarmingstoestellen en elektrische verlichting voldoen aan de bijgevoegde voorwaarden;
 - De exploitant zorgt voor een schoon terras.
6. Om overlast voor de omgeving te voorkomen staan we muziek niet toe.
7. Bij evenementen blijft het terras in beginsel staan. Bij evenementen van speciale betekenis kan de vergunning tijdelijk worden ingetrokken.
8. Openingstijden terras: Markt/Weverstraat (horecavoorkeursgebied): tot 01.00 uur
 Overige locaties: tot 22.00 uur
9. Tussentijds kunnen wij zo nodig nadere voorwaarden stellen.
10. U voert de aanwijzingen van de politie, brandweer en de gemeentelijke toezichthouder direct uit.
11. Het spreekt voor zich dat wij de vergunning intrekken wanneer u zich niet aan de gezamenlijke spelregels houdt.

Voorwaarden gebruik elektrische verlichting en verwarmingstoestellen

Elektrische verlichting

1. Het is verboden een verlichtingsinstallatie of een verlichtingstoestel te gebruiken, indien dat gebruik door de eigenschappen van die installatie of dat toestel gevaar oplevert voor het ontstaan van brand.
2. Elektrische verlichting is toegestaan in de parasol en onder de luifel.
3. Het is verboden een verlichtingsinstallatie of een verlichtingstoestel op zodanige wijze te gebruiken, dat het gebruik door de wijze waarop die installatie of dat toestel is opgesteld of aangebracht, gevaar oplevert voor het ontstaan van brand.
4. Alle voorzieningen t.b.v. de elektra dienen tenminste te voldoen aan het gestelde in het normblad NEN 1010 (*Veiligheidsbepalingen voor laagspanningsinstallaties*).
5. Een elektriciteitsvoorziening als bedoeld in afdeling 2.7 van het Bouwbesluit 2003 moet zo worden opgesteld en gebruikt dat er geen gevaar kan ontstaan voor brand. In het Bouwbesluit 2003 zijn de eisen aan de installatie zelf gesteld.

(Mobiele) verwarmingstoestellen

1. Het mobiele verwarmingstoestel moet zo zijn geplaatst dat zij niet gemakkelijk kan worden omgestoten of aangereden en moet zonodig tegen mechanische beschadiging zijn beschermd.
2. Het mobiele verwarmingstoestel moet zodanig zijn geplaatst en uitgevoerd en er moet zonodig een doelmatige bescherming zijn aangebracht dat geen brandgevaar wordt veroorzaakt door het toestel.
3. Uiteraard is een mobiel verwarmingstoestel in de omgeving van brandgevaarlijke materialen niet toegestaan. Er dienen zodanige maatregelen getroffen te worden, bijvoorbeeld door het verplaatsen van de installatie of het aanbrengen van een isolerende laag, dat de brandbare materialen niet hun eigen ontbrandingstemperatuur zullen bereiken.
4. Tussen gasfles en (mobiel) verwarmingstoestel moet de verbinding bestaan uit een metalen leiding of uit een goedgekeurde GIVEG-slang van maximaal 1 meter lengte.
5. De slang van een gastoestel naar een (mobiel) verwarmingstoestel moet in een goede staat verkeren, mogen niet uitgedroogd zijn of andere beschadigingen vertonen en niet ouder dan 2 jaar zijn.
6. De gasdrukregelaar van een gasfles moet een door Lloyds's Register – Stoomwezen goedgekeurd type zijn en niet ouder dan 5 jaar zijn.
7. Gasflessen mogen slechts tot 80% worden gevuld. Men mag in een omtrek van 3 meter van een rioolput geen gasfles plaatsen.

Gemeente Zevenaar
Postbus 10
6900 AA Zevenaar

1. Gegevens Horecabedrijf

Bedrijfsnaam : _____
 Straat : _____
 Postcode/woonplaats : _____
 Telefoonnummer : _____

2. Gegevens Aanvrager

Naam : _____
 Straat : _____
 Postcode/woonplaats : _____
 Telefoonnummer : _____
 E-mail-adres: : _____

3. Omschrijving Terras

I Afmeting

- lengtem
- breedtem
- totaal m²

II Stoel/tafel

Foto stoel/tafel bijvoegen

- te plaatsen aantal:

III Parasol¹

- te plaatsen aantal:
- afmeting parasol:
- verankering JA/NEE * bij verankering moet u vooraf toestemming van de brandweer hebben.
- **foto parasol bijvoegen**

¹ Parasols hebben een minimale afmeting van een standaarddoorsnee van 3 meter en een maximale afmeting van 5 x 5 meter. De bekledingsmaterialen waarmee eventuele overkappingen en parasols aangekleed en opgebouwd voldoen aan het criterium "niet gemakkelijk ontvlambaar". De bekleding dient te voldoen aan het criterium "niet gemakkelijk ontvlambaar" en mag bij brand niet veel rook of giftige gassen ontwikkelen en niet druipen. De toegepaste materialen voldoen aan klasse 4 voor wat betreft de bijdrage tot brandvoortplanting, bepaald overeenkomstig de NEN 6065 tentdoeken welke zijn geïmpregneerd, moeten zijn voorzien van een stempel of een label waarop een waarmaerk met de datum van het impregneren c.q. de geldigheidsduur van het impregneren is aangegeven.

IV Terrasschermen

- foto/tekening terrasscherm bijvoegen
- afmeting totale afscheiding:
- aantal panelen:
- afm. ondoorzichtige gedeelte paneel:
- afm. doorzichtige gedeelte paneel:
- verankering JA/NEE * bij verankering moet u vooraf toestemming van de brandweer hebben

Zevenaar,

Naam:

Handtekening:

Om uw aanvraag vlot en correct te behandelen vragen wij u het volgende in te leveren:

Foto's/tekeningen van:

- 1 De exacte plattegrond van het terras, waarop alle te plaatsen onderdelen zijn ingetekend.
- 2 De te plaatsen stoel/tafel op het terras.
- 3 De te plaatsen parasol op het terras.
- 4 De te plaatsen terrasschermen op het terras.

Concept-beleidsregel terrassen gemeente Zevenaar 2021

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In dit beleid en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. APV: de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Zevenaar;
- b. Exploitant: de definitie zoals opgenomen in artikel 2:27 van de APV Zevenaar;
- c. Exploitatievergunning: de vergunning als bedoeld in artikel 2:28 van de APV Zevenaar;
- d. Horecabedrijf: de definitie zoals opgenomen in artikel 2:27 van de APV Zevenaar;
- e. Terras: de definitie zoals opgenomen in artikel 2:27 van de APV Zevenaar;
- f. Terrasmeubilair: stoelen, banken, tafels, parasols, bloem- en plantenbakken, elektrische verlichting, verwarmingstoestellen, borden, terrashaarden en terrasschermen;
- g. Vergunning: vergunning voor het exploiteren van een terras op grond van artikel 2:28 eerste lid van de APV;
- h. Weg: weg, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wegenverkeerswet 1994.

Artikel 2 Werkingsfeer

Aanvragen voor een terrasvergunning als bedoeld in artikel 2:28 eerste lid, van de APV, vallende binnen het grondgebied van de gemeente Zevenaar, worden aan deze beleidsregels getoetst. Deze beleidsregels zijn van toepassing voor terrassen die zich in de openbare ruimte bevinden.

Artikel 3 Vergunningsplicht

Voor het exploiteren van een terras is op grond artikel 2:28 van de APV een vergunning vereist van de burgemeester dan wel het college van burgemeester en wethouders.

Artikel 4 Vereisten aanvraag

Bij de aanvraag wordt in ieder geval bijgevoegd:

1. Een situatietekening/plattegrond van het terras op schaal, met details als bomen, bebouwing (in de omgeving), eventuele omliggende terrassen, lichtmasten, parasols (incl. afmetingen), terrasschermen en locatieopslag.
2. Kleurenfoto's van het gewenste terrasmeubilair.

Artikel 5 Looptijd

1. Een terrasvergunning kan voor een periode van vier kalenderjaren worden verleend, tenzij het bevoegd gezag anders bepaalt.
2. De terrasvergunning is persoonsgebonden, locatiegebonden en is niet overdraagbaar.
3. De terrasvergunning is het gehele jaar geldig, met inachtneming van de bepalingen zoals opgenomen in deze beleidsregel.

Artikel 6 Intrekking en wijziging

Onverminderd het bepaalde in artikel 1:6 van de APV kan het bevoegd gezag te allen tijde de vergunning intrekken of wijzigen.

Artikel 7 Openingstijden:

1. Voor het horecaconcentratiegebied zoals benoemd in artikel 1:1 onder j van de APV mag het terras tot 01:00 uur geopend zijn.
2. Voor de overige locaties mag het terras tot 23:00 uur geopend zijn. In goed overleg met omwonenden en bij geen klachten mag het terras tot 00:00 uur geopend zijn.
3. In bijzondere gevallen kan de burgemeester een eerdere sluitingstijd opleggen.

Artikel 8 Situering en locatie

1. Een terras is in beginsel slechts toegestaan voor en ter breedte van het bij de vergunninghouder in gebruik zijnde (horeca) pand.
2. Het terras mag niet als opslagruimte gebruikt worden voor meubilair.

Artikel 9 Meubilair

1. Het terrasmeubilair past bij de aard en de inrichting van het horecabedrijf en de omgeving.
2. Het terras moet kwaliteit en uitstraling hebben.
3. Per terras is er slechts één type stoel of tafel toegestaan. Bij de beoordeling van een evenementenvergunning/melding kan hierop eventueel een uitzondering worden gemaakt.
4. Het meubilair moet verplaatsbaar zijn en mag niet zwaarder zijn dan 25 kilo.
5. Bloem- en plantenbakken zijn verrijdbaar. Niet verrijdbare bloem- en plantenbakken zijn slechts toegestaan na toestemming van de gemeente.
6. Het gebruik van elektrische verlichting en verwarmingselementen is toegestaan, mits er wordt voldaan aan de voorwaarden van artikel 11 en 12.
7. De afmetingen van de parasols zijn groter dan een standaarddoorsnee van 3 meter en kleiner dan 5 x 5 meter. De grenzen van de toegestane terrasruimte mogen niet worden overschreden. De parasols mogen niet in de straat worden verankerd zonder toestemming en vergunning van de gemeente.
8. Terrasschermen mogen maximaal 1,9 meter hoog zijn. Vanaf 1 meter dienen deze doorzichtig te zijn.
9. Voor onderhoud van het straatwerk of bij calamiteiten moet het terras tijdens de werkzaamheden worden ontruimd.

Artikel 10 Evenementen

Bij evenementen blijft het terras in beginsel staan. Bij evenementen van enige betekenis kan de vergunning tijdelijk worden ingetrokken door de burgemeester.

Artikel 11 Elektrische verlichting

1. Het is verboden een verlichtingsinstallatie of een verlichtingstoestel te gebruiken, indien dat gebruik door de eigenschappen van de installatie of dat toestel gevaar oplevert voor het ontstaan van brand.
2. Elektrische verlichting is toegestaan in de parasol en onder de luifel.
3. Het is verboden een verlichtingsinstallatie of een verlichtingstoestel op zodanige wijze te gebruiken, dat het gebruik door de wijze waarop die installatie of dat toestel is opgesteld of aangebracht, gevaar oplevert voor het ontstaan van brand.
4. Alle voorzieningen ten behoeve van de elektra dienen tenminste te voldoen aan het gestelde in het normblad NEN 1010 (Veiligheidsbepalingen voor laagspanningsinstallaties).
5. Een elektriciteitsvoorziening als bedoeld in afdeling 2.7 van het Bouwbesluit moet zo worden opgesteld en gebruikt dat er geen gevaar kan ontstaan voor brand. In het Bouwbesluit zijn de eisen aan de installatie zelf gesteld.

Artikel 12 Mobiele verwarmingstoestellen

1. Het (mobiele) verwarmingstoestel moet zo zijn geplaatst dat zij niet gemakkelijk kan worden omgestoten of aangereden en moet zo nodig tegen mechanische beschadiging zijn beschermd.
2. Het (mobiele) verwarmingstoestel moet zodanig zijn geplaatst en uitgevoerd en er moet zo nodig een doelmatig bescherming zijn aangebracht dat geen brandgevaar wordt veroorzaakt door het toestel.
3. Uiteraard is een mobiel verwarmingstoestel in die omgeving van brandgevaarlijke materialen niet toegestaan. Er dienen zodanige maatregelen getroffen te worden, bijvoorbeeld door het verplaatsen van de installatie of het aanbrengen van een isolerende laag, dat de brandbare materialen niet hun eigen ontbrandingstemperatuur zullen bereiken.
4. Tussen gasfles en (mobiel) verwarmingstoestel moet de verbinding bestaan uit een metalen leiding uit een goedgekeurde GIVEG-slang van maximaal 1 meter lengte.
5. De slang van een gastoestel naar een (mobiel) verwarmingstoestel moet in een goede staat verkeren, mogen niet uitgedroogd zijn of andere beschadigingen vertonen en niet ouder dan 2 jaar zijn.
6. De gasdrukregelaar van een gasfles moet een door Lloyd's Register goedgekeurd type zijn en niet ouder dan 5 jaar zijn.
7. Gasflessen mogen slechts tot 80% worden gevuld. Men mag in een omtrek van 3 meter van een rioolput geen gasfles plaatsen.

Artikel 13 Muziek

Om overlast voor de omgeving te voorkomen is het ten gehore brengen van muziek op het terras niet toegestaan.

Artikel 14 Procedure schaarse vergunningen

1. Na het vrijkomen van een schaarse vergunning maakt de gemeente de betreffende locatie bekend via de gemeentelijke website en de lokale media.
2. Men kan zich inschrijven voor de betreffende locatie, zolang diegene zijn horecagelegenheid (schuin)tegenover de betreffende locatie ligt en/of eraan grenst.
3. Bij meer dan één gegadigde voor de betreffende locatie wijst de gemeente, via loting, de betreffende locatie toe.

Artikel 15 Kosten en tarieven

1. Voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een terrasvergunning is in het kader van de Verordening op de heffing en invordering van leges een bedrag aan leges verschuldigd.
2. Er wordt eveneens een bedrag in rekening gebracht voor het in gebruik nemen van gemeentegrond. Dit gebeurt op basis van de Verordening op de heffing en invordering van precariobelasting.

Artikel 16 Toezicht en handhaving

1. Met toezicht en handhaving zijn belast de bij de burgemeester dan wel de bij het college en de burgemeester aangewezen personen.
2. Alle aanwijzingen en bevelen gegeven door de toezichthouders, dan wel de politie, brandweer en andere (medische) hulpdiensten dienen stipt en onmiddellijk te worden opgevolgd.

Artikel 17 Oude beleidsregels

Eerder opgestelde en/of vastgestelde beleidsregel(s) aangaande terrassen binnen de gemeente Zevenaar, de voormalige gemeente Zevenaar en de voormalige gemeente Rijnwaarden komen met deze beleidsregel te vervallen.

Artikel 18 Inwerkingtreding

1. Deze beleidsregel treedt in werking met ingang van de dag na die van de bekendmaking.

Artikel 19 Citeertitel

De beleidsregel wordt aangehaald als: Beleidsregel terrassen Zevenaar 2021.

Zevenaar, 6 april 2021

Het college van burgemeester en wethouders van Zevenaar,

De secretaris, De burgemeester,
Danielle Jansen Lucien van Riswijk

Burgemeester van Zevenaar,

De burgemeester,
Lucien van Riswijk

Beleidsregel

Terrassen in Zevenaar

Overzicht van vanavond

- Aanleiding
- Wat en waarom?
- Verdere planning
- Interactie d.m.v. stellingen



ZEVENAAR

Aanleiding

- Harmonisatie
 - Beleid voormalig Rijnwaarden
 - Beleid voormalig Zevenaar
- Actualisatie
 - Beleidsregel Zevenaar 2009-2011
 - Veranderende regelgeving zoals in APV
 - Echter, huidige omstandigheden:
 - Terughoudendheid t.a.v. aanpassingen
 - Geen extra kosten

Wat en waarom?

- Vrij kort beleidsstuk
- Behoorlijke regelend beleid
- Voornamelijk voor terrashouders
- Aantal hoofdlijnen



ZEVENAAR

Hoofdlijnen beleidsregel

- Grondslag
- Aanvraag
- Duur vergunning
- Openingstijden
- Situering
- Terrasmeubilair
- Muziek
- Leges
- Toezicht en handhaving



ZEVENAAR

Interactie

- Stellingen:
 - Het aanvraagformulier kan ongewijzigd blijven
 - Uitkomst: 14 voor en 0 tegen
 - Notitiepunten: geen.
 - Een terrasvergunning moet 3 jaren geldig zijn
 - Uitkomst: 13 voor en 1 tegen
 - Notitiepunten: het liefst zo lang mogelijk. Gemeente gaat 4 en 5 jaar onderzoeken.
 - De openingstijden kunnen ongewijzigd blijven
 - Uitkomst: 12 voor en 2 tegen
 - Notitiepunten: horecaconvenant breder trekken. Warm weer scenario nakijken.
 - Een terras mag er het hele jaar staan
 - Uitkomst: 14 voor en 0 tegen
 - Notitiepunten: opslag en daarmee uitgestraalde kwaliteit in het oog houden allemaal.
 - Een terras is toegestaan voor en ter breedte van het bij de vergunninghouder in gebruik zijnde (horeca) pand.
 - Uitkomst: 14 voor en 0 tegen
 - Notitiepunten: geen.
 - Terrasmeubilair zijn: stoelen, tafels, parasols, bloem- en plantenbakken, elektrische verlichting, verwarmingstoestellen, terrashaarden en terrasschermen
 - Uitkomst: 12 voor en 2 tegen
 - Notitiepunten: terraslounges, bankjes, zelfgemaakte (zit)plekken en stoepborden ook verwerken. Bekijken of zitmeubilair als algemeen begrip opgenomen kan worden. Mogelijk connectie Bouwbesluit enerzijds en overige is terrasmeubilair.

Interactie

- Stellingen:

- Het terras mag niet als opslagruimte gebruikt worden voor terrasmeubilair
 - Uitkomst: 14 voor en 0 tegen
 - Notitiepunten: geen.
- Terrasmeubilair moet verplaatsbaar zijn
 - Uitkomst: 10 voor en 4 tegen
 - Notitiepunten: Niet alles is “zomaar” verplaatsbaar. Hier vooral aansluiten op de bestendige praktijk.
- Muziek op het terras is niet toegestaan, tenzij sprake is van een evenement
 - Uitkomst: 14 voor en 0 tegen
 - Notitiepunten: stemgeluid valt hier niet onder. Daar gelden andere regels dan voor muziek.
- Hoe moet de gemeente omgaan met een klacht over de kwaliteit van een terras of andere overlast m.b.t. een terras? (open vraag)
 - Notitiepunten: iets in beleid opnemen om te voorkomen dat de kwaliteit van terrassen wordt geschaad door bijvoorbeeld hele andere terrasstoelen dan het algemene beeld.
- Eventuele andere punten
 - Rookverbod horeca vanaf 1 april 2020. Buitenterras mag nog wel, maar geen overlast in de inrichting en terras moet open zijn.
 - Precario in relatie tot kwaliteit beheer grond van de gemeente
 - Handhaving fiets- en scooterverbod Weverstraat
 - Hoogte van de terrasafscheidings het liefst naar 1,8m-2m



ZEVENAAR

Verdere planning

- Eind volgende week concept beleidsregel
- Per mail toezenden, inclusief deze presentatie
- Twee weken tijd om bedenkingen/aanvullingen op concept te mailen
- Eventuele aanpassingen
- Eind maart 2021 ter vaststelling aanbieden bij het bestuur



ZEVENAAR