

Bundel - Overige bijeenkomsten van 13 januari 2022

Agenda bijlagen

220113 VNG ledenbrief 21-081 Extra digitale ALV op 13 januari 2021

220113 VNG ledenbrief 21-084 Uitnodiging en stukken extra digitale ALV op 13 januari 2022

220113 Nazending ALV VNG 13 januari 2022 - VNG ledenbrief 22-001

220113 2e nazending ALV VNG 13 januari 2022 - VNG ledenbrief 22-002

Aan de leden**Datum**

2 december 2021

Kenmerk

COS/U202100992

Lbr. 21/081

Telefoonnummer

070 3738393

Bijlage(n)

-

Onderwerp

Extra ALV op 13 januari 2022

Geachte leden van college en gemeenteraad,

Eerder zijn vanwege de ontwikkelingen rond corona de VNG Bestuurdersdag en ALV van 26 november 2021 uitgesteld naar 11 februari 2022 in de hoop dat op dat moment een fysieke ontmoeting weer mogelijk zou zijn. Op 26 november jl. is wel een aantal goed bezochte informele bestuurlijke sessies gehouden om met elkaar van gedachten te wisselen over belangrijke actuele thema's. In de twee sessies over herijking gemeentefonds is door een groot deel van de deelnemers de dringende oproep aan het bestuur gedaan om op zo kort mogelijke termijn een ALV te houden.

Gelet op deze oproep en rekening houdend met de vakantieperiode en statutaire termijnen, heeft het VNG bestuur gekozen voor het uitschrijven van een **digitale extra ALV op donderdag 13 januari 2022, 13.30-16.00 uur**. Medio december zullen in de aanloop naar deze extra ALV opnieuw informele bestuurlijke sessies over de herijking gemeentefonds worden gehouden. Naast de herijking van het gemeentefonds is er in de extra ALV ook ruimte voor de andere belangrijke actuele thema's die gemeenten bezighouden en mogelijk kunnen wij dan met elkaar ook voor de eerste keer van gedachten wisselen over het Regeerakkoord.

De agenda en stukken voor deze ALV, inclusief de reeds eerder ingediende moties en preadviezen daarop, ontvangt u uiterlijk 16 december a.s. Gelet op het belang in de komende periode van de verschillende actuele thema's en de relatie daarvan met de afspraken in het Regeerakkoord, handhaven wij voorlopig ook de eerder uitgestelde ALV en VNG Bestuurdersdag op 11 februari a.s.

Directe aanleiding extra ALV: herijking gemeentefonds

Op vrijdag 26 november jl. is in de twee bestuurlijke bijpraatsessies over de herijking gemeentefonds, door diverse groepen van gemeenten aangedrongen op een ingelaste ALV. Het verzoek om zo spoedig mogelijk een ALV te houden kwam voort uit zorgen dat het nieuwe kabinet onvoldoende recht zou doen aan het ROB-advies over de herijking van het gemeentefonds. In de beide sessies is een open en indringend gesprek gevoerd. Daarbij werd door de deelnemers expliciet waardering uitgesproken over de mogelijkheid die hen met deze sessies is geboden om hun boodschap te delen met de VNG en collega's in het land.

Inzet VNG

Omgaan met dit verdeelvraagstuk

Verdeelvraagstukken, zoals de huidige herijking van het gemeentefonds, zijn in de regel zeer complex en hebben directe gevolgen voor de financiële armslag van gemeenten. Voor onze vereniging zijn dit lastige vraagstukken, die een zorgvuldig proces vereisen met respect voor elkaars positie en belangen. De verantwoordelijkheid voor het doorvoeren van een nieuw verdeelmodel ligt uiteindelijk bij de fondsbeheerders/de minister van BZK. Bij de advisering van de fondsbeheerders over voorstellen voor een nieuw verdeelmodel toetst de VNG aan drie randvoorwaarden:

- De omvang van het gemeentefonds moet substantieel omhoog, oftewel “de koek moet groter”
- Er moet een zorgvuldig ingroeipad komen, waarbij extreme gevolgen voor gemeenten moeten worden beperkt
- Het verdeelmodel moet transparant en uitlegbaar zijn.

Het bestuur zal op basis van deze uitgangspunten, de inbreng vanuit de leden en de reactie van de minister van BZK op het ROB-advies een concept-resolutie voorbereiden voor de extra ALV van 13 januari 2022. In die ALV kunnen de leden zich uitspreken over de ingediende moties en over de resolutie. In de aanloop naar het gesprek in de ALV willen wij de informele bestuurlijke sessies van medio december benutten om over de belangrijkste elementen van de ingediende moties en de resolutie met elkaar van gedachten te wisselen. De resolutie zal daarna naar verwachting op 16 december a.s. met de ALV-stukken aan de leden worden toegezonden. Met de nieuwe informele bestuurlijke sessies en een helder bestuursvoorstel vertrouwen wij erop in de ALV een constructief gesprek te kunnen voeren.

Ruimte voor andere actuele thema's in de extra ALV

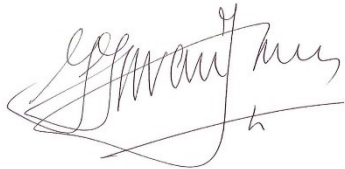
In de extra ALV zullen wij naast de herijking gemeentefonds mogelijk ook voor de eerste keer met elkaar spreken over het Regeerakkoord en over een aantal eerder ingediende moties op onder meer uitvoering van het Klimaatakkoord, de Omgevingswet en gezondheid. De inhoud en gedetailleerdheid van het Regeerakkoord zal overigens voor al deze onderwerpen van groot belang zijn.

Veel bereikt in een zware en spannende periode

Het voorgaande maakt opnieuw duidelijk dat gemeenten voor grote uitdagingen staan. De samenloop van de coronapandemie, de toegenomen verantwoordelijkheden en financiële beperkingen hebben in de afgelopen periode een groot beroep gedaan op de kracht en vindingrijkheid van gemeenten. Maar laten wij niet vergeten dat gemeenten ook in deze zware omstandigheden veel hebben bereikt. Dat geldt zowel voor het dagelijkse werk voor hun inwoners, als voor het in verenigingsverband zeker stellen van betere financiële randvoorwaarden, met name op het gebied van jeugd.

Wij hopen dat u in deze extra ALV opnieuw in groten getale aanwezig zult zijn.

Met vriendelijke groet,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'J.H.C. van Zanen', with a stylized flourish at the end.

mr J.H.C. van Zanen
voorzitter VNG

**Aan de leden****Datum**

16 december 2021

Kenmerk

COS/U202101040

Lbr. 21/084

Telefoonnummer

070 3738393

Bijlage(n)

-

Onderwerp

Uitnodiging Extra ALV 13 januari 2022

Geachte leden van college en gemeenteraad,

In de ledenbrief van 1 december jl. hebben wij aangekondigd dat op donderdag 13 januari 2022 een digitale Extra ALV wordt gehouden. De directe aanleiding hiervoor was de dringende oproep aan het bestuur in twee informele bestuurlijke sessies over de herijking gemeentefonds op 26 november jl. om op zo kort mogelijke termijn een ALV te houden. Daarop hebben wij een Extra ALV op 13 januari 2022 uitgeschreven en zijn over de herijking gemeentefonds twee nieuwe informele bestuurlijke sessies op 14 en 15 december jl. gehouden om de inbreng van de leden op te halen. Op basis hiervan heeft het VNG-bestuur de concept-resolutie 'Naar een uitlegbaar en stabiel beter verdeelmodel gemeentefonds' opgesteld.

Daarnaast is gisteren het regeerakkoord gepresenteerd. Vandaag hebben wij per brief een eerste reactie op het regeerakkoord gegeven aan de fractievoorzitters in de Tweede Kamer: <https://vng.nl/sites/default/files/2021-12/vng-reactie-regeerakkoord.pdf>. Wij zullen u volgende week in een ledenbrief nader informeren over de betekenis van het regeerakkoord voor gemeenten. In de Extra ALV wisselen wij hierover graag met u van gedachten.

Hierbij ontvangt u de agenda en stukken voor deze digitale Extra ALV van 13 januari 2022, 13.30-15.30 uur. In deze ledenbrief geven wij u een toelichting op:

- [Agenda en stukken voor deze ALV](#)
- De besluitvormingsprocedure
- De vergaderwijze en het uitbrengen van de stemmen.

Indienen amendementen en moties

U kunt statutair tot uiterlijk vrijdag 31 december a.s. amendementen op voorstellen indienen.

Wij vragen u nadrukkelijk om ook eventuele moties uiterlijk op deze datum in te dienen, zodat het VNG-bestuur tijdig preadviezen kan vaststellen en de leden hun standpuntbepaling kunnen voorbereiden. Wij zijn u daarvoor bij voorbaat dankbaar en u kunt voor vragen hierbij altijd contact opnemen met de VNG-medewerkers.

Procedure indienen amendementen en moties

- Amendementen en moties kunt u indienen via e-mail: motiealv@vng.nl
- Informatie over de procedure rond indiening en ondertekening vindt u [hier](#).
- Moties en amendementen worden behandeld bij het betreffende agendapunt of de rondvraag.

Agenda ALV

De ALV start om 13.30 uur. De agenda ziet er als volgt uit.

Agenda ALV

1. Opening
2. Mededelingen
3. Benoeming van de notulencommissie Extra ALV 13 januari 2022
4. Vaststelling notulen ALV 16 juni 2021
5. VNG Jaarplan 2022 (inclusief GGU)
6. Regeerakkoord
7. Herijking gemeentefonds
- 8a. Stand van zaken lopende trajecten
 1. Klimaatakkoord
 2. Hervormingsagenda jeugd
 3. Versterking integrale dienstverlening gemeenten
 4. Raadsverkiezingen
 5. Werving nieuwe leden VNG-bestuur en -commissies na de raadsverkiezingen
 6. VNG Visie 2030
- 8b. Verantwoording uitvoering moties ALV 16 juni 2021 en eerdere ledenvergaderingen
9. Rondvraag/WVTTK
10. Sluiting

Korte toelichting op de agenda

Behandeling moties/amendementen

Ingediende moties en amendementen worden steeds bij het betreffende agendapunt behandeld. De moties waarop het VNG-bestuur reeds een preadvies heeft vastgesteld, worden u als bijlage bij deze ledenbrief toegezonden. Dit betreft de volgende moties:

- Motie Soest: 'Financiering Energietransitie in gemeenten' (agendapunt 8a.1)
- Motie Eindhoven: 'Vergroening van de woningbouwopgave' (agendapunt 8a.1)
- Motie Moerdijk: 'Bijdrage beheerskosten DSO-LV – uitstel Omgevingswet' (8b)

Nieuwe moties en ingediende moties waarop het bestuur nog geen preadvies heeft vastgesteld, zullen wij u zo spoedig mogelijk toezenden.

3. Benoeming van de notulencommissie ALV 13 januari 2022 (ter vaststelling)

4. Vaststelling notulen ALV 16 juni 2021 (ter vaststelling)

In de ALV ontvangt u een voorstel voor de nieuwe notulencommissie. De notulen van de ALV van 16 juni 2021 geven volgens de toenmalige notulencommissie een goede weergave van hetgeen daar is besproken. Deze beide voorstellen leggen wij samen in een enkele stemming aan u voor.

5. VNG Jaarplan 2022, inclusief GGU (ter kennisneming)

Het jaarplan wordt ter kennisneming aan de leden voorgelegd. Daarbij wordt bij het onderdeel GGU, naar aanleiding van de inbreng van burgemeester Naafs van Utrechtse Heuvelrug in de ALV in juni, aandacht besteed aan de versterking van de betrokkenheid van de leden in de GGU governance.

6. Regeerakkoord

Gisteren is het regeerakkoord van VVD, D66, CDA en ChristenUnie gepresenteerd en vandaag vindt hierover het Kamerdebat plaats. Wij hebben vandaag per brief een eerste reactie op het regeerakkoord gegeven aan de fractievoorzitters in de Tweede Kamer:

<https://vng.nl/sites/default/files/2021-12/vng-reactie-regeerakkoord.pdf>. Wij zullen u volgende week in een ledenbrief nader informeren over de betekenis van het regeerakkoord voor gemeenten. In de komende periode houden wij u op de hoogte van actuele ontwikkelingen en in de ALV wisselen wij hierover graag met u van gedachten.

7. Herijking gemeentefonds

In twee informele bestuurlijke sessies over de herijking gemeentefonds op 26 november jl. heeft een groot aantal deelnemers het bestuur opgeroepen om op zo kort mogelijke termijn een ALV te houden. Daarop hebben wij een Extra ALV op 13 januari 2022 uitgeschreven en zijn over de herijking gemeentefonds twee nieuwe informele bestuurlijke sessies op 14 en 15 december jl. gehouden om de inbreng van de leden op te halen. Op basis hiervan heeft het VNG-bestuur de concept-resolutie 'Naar een uitlegbaar en stabiel beter verdeelmodel gemeentefonds' opgesteld. Ook voor het traject herijking gemeentefonds is het regeerakkoord van groot belang. Op basis daarvan moet worden bepaald of wordt voldaan aan de eerder door de leden vastgestelde voorwaarde dat de omvang van het gemeentefonds, oftewel 'de koek', moet worden vergroot.

8a. Stand van zaken lopende trajecten (ter kennisneming)

8a.1. Klimaatakkoord

Het afgelopen jaar hebt u hard gewerkt aan de uitvoering van het Klimaatakkoord. Zo worden bijvoorbeeld eind dit jaar vrijwel alle Transitievisies Warmte vastgesteld, tellen de Regionale Energiestrategieën ruim op tot boven de ambitie met 55 TWh (terawattuur) en is de laadinfrastructuur sterk gegroeid naar 76.000 (semi-) publieke laadpunten. Als gemeenten laat u zien dat u de afspraken uit het Klimaatakkoord nakomt. Het is nu aan het rijk om ook de benodigde stappen te zetten. Dat is hard nodig: we staan op het punt om van 'het vormgeven van besluiten en beelden in (ruimtelijke) planvorming en kaders' over te gaan naar de uitvoering. Dat kan niet zonder de randvoorwaarden om de transitie haalbaar/betaalbaar te maken voor de samenleving, zonder de beschikking over de juiste bevoegdheden en zonder de vergoeding van uitvoeringslasten. Hierbij informeren wij u over de precieze financiële toezeggingen die het rijk tot op heden heeft gedaan en gaan wij in op de belangrijkste andere ontwikkelingen. Over de betekenis van het regeerakkoord voor de uitvoering van het Klimaatakkoord zullen wij u in de bredere ledenbrief over het regeerakkoord van volgende week nader informeren.

Moties bij dit agendapunt:

- Motie Soest: 'Financiering Energietransitie in gemeenten'
- Motie Eindhoven: 'Vergroening van de woningbouwopgave'

8a.2 Hervormingsagenda jeugd

De afgelopen periode hebben wij met verschillende partijen in werkgroepen gewerkt aan de hervormingsagenda jeugd. Deze werkgroepen moeten eind van het jaar rapporten opleveren. Dit kan echter niet los gezien worden van de afspraken in het regeerakkoord over de jeugdzorg. Over de betekenis van het regeerakkoord voor de jeugdzorg zullen wij u in de bredere ledenbrief over het regeerakkoord van volgende week nader informeren.

Meer informatie over het traject van de Hervormingsagenda:

<https://vng.nl/artikelen/hervormingsagenda-jeugd>

8a.3 Versterking integrale dienstverlening gemeenten

Het kabinet heeft in de beleidsreactie op het rapport 'Ongekend onrecht' uitgesproken dat de kinderopvangtoeslagenaffaire naast de fase van compensatie en ondersteuning van direct gedupeerden, ook structureel tot brede verbeteringen in beleid en uitvoering moet leiden. De versterking van de dienstverlening bij gemeenten maakt hier onderdeel van uit. 'Betere samenwerking tussen uitvoeringsorganisaties is nodig om te voorkomen dat mensen tussen wal en schip vallen of van het kastje naar de muur worden gestuurd.' Deze door het kabinet verwoorde ambitie impliceert investeringen in de kwaliteit van de directe dienstverlening aan inwoners en aansluiting tussen de dienstverleningsconcepten van uitvoeringsorganisaties en gemeenten. Om hieraan te werken stelt het rijk €150 miljoen structureel beschikbaar aan gemeenten.

8a.4 Raadsverkiezingen

In de aanloop naar, tijdens en na de gemeenteraadsverkiezingen van 24 november 2021 (herindelingsverkiezingen) en 16 maart 2022 worden er vanuit de VNG verschillende werkzaamheden uitgevoerd, die gecoördineerd worden in een programma. Met het programma beogen we een aantal doelen te halen, namelijk:

1. Een doelmatige uitvoering van de verkiezingen stimuleren
2. Met één inzet de nieuwe bestuurders informeren over de VNG
3. Bekendheid creëren/vergroten van het werk van de VNG bij nieuwe raads- en collegeleden
4. Prioriteiten uit raads- en collegeprogramma's door laten klinken in de VNG-prioriteiten

8a.5 Werving nieuwe leden VNG-bestuur en commissies na de raadsverkiezingen

Het VNG bestuur heeft in een evaluatie van de afgelopen periode geconcludeerd dat de formele kandidaatstellingsprocedure geen aanpassing behoeft. Het uitgangspunt blijft 'kwaliteit met behoud van herkenbaarheid voor de achterban'. Daarbij is er onder andere aandacht voor regionale spreiding, gemeentegrootte, partijpolitieke verdeling (inclusief vertegenwoordiging van lokale partijen) en man-vrouw verhouding. De begeleidende notitie gaat in op het tijdpad, de uitgangspunten en de belangrijkste mijlpalen in de procedure.

Belangrijk aandachtspunt vooraf is het tempo van de collegeonderhandelingen na de raadsverkiezingen. Na de vorige raadsverkiezingen van 2018 konden door het VNG-bestuur begin juli waarnemende leden in bestuur en commissies worden benoemd. Indien de trend naar langer durende collegeonderhandelingen doorzet, kan het echter nodig zijn om meer tijd te nemen en bijvoorbeeld te streven naar benoeming van waarnemers begin september. Het bestuur zal u te zijner tijd hierover nader informeren.

8a.6 VNG Visie 2030

'De VNG werkt aan een krachtige lokale overheid, door agendasettend te zijn op voor gemeenten relevante vraagstukken en ontwikkelingen, en door de lokale uitvoering centraal te stellen bij maatschappelijke opgaven'. Dit zijn de visie en missie van de VNG. Om deze te realiseren heeft de VNG drie vaste pijlers, die een stevige basis aan de vereniging geven: platform voor kennisdeling, belangenbehartiging en dienstverlening. De verenigingsstrategie voor middellange termijn in 2019 is vastgesteld om richting te geven aan de inhoudelijke agenda van de vereniging: wat hebben we de komende tijd samen te doen? Maar een krachtige lokale overheid vraagt steeds meer samenwerking, in de regio, interbestuurlijk, of in ketens. Meer taken in een complexer speelveld vragen daarom ook om een visie op het samenspel en de positie van lokale overheden: hoe gaan we dat samen realiseren? Daarom is in mei 2021 door het bestuur besloten dat we aan de slag gaan met een visie voor de lange termijn. In deze visie komt naar voren op welke scenario's gemeenten en de VNG zich moeten voorbereiden, maar ook hoe gemeenten in 2030 met elkaar samenwerken en de manier waarop de VNG daaraan kan bijdragen.

8b. Verantwoording uitvoering moties ALV 16 juni 2021 en eerdere ledenvergaderingen (ter vaststelling)

Gelet op het grote aantal aangehouden moties en nieuwe moties wordt bij de verantwoording op inhoudelijke thema's geclusterd, om tot een samenhangend verhaal richting de leden te komen.

Motie bij dit agendapunt:

- Motie Moerdijk: 'Bijdrage beheerskosten DSO-LV – uitstel Omgevingswet'

9. Rondvraag/WVTTK

Hier worden ook de moties behandeld die niet aan een ander agendapunt kunnen worden gekoppeld.

Besluitvormingsprocedure

Indienen amendementen en moties

Statutair is het mogelijk amendementen in te dienen op aanhangige voorstellen. Amendementen kunnen tot uiterlijk negen werkdagen voorafgaand aan de ALV worden ingediend. Dat betekent dat amendementen **uiterlijk vrijdag 31 december a.s.** bij het VNG-bureau moeten zijn ingediend. Vervolgens zullen wij de leden op de hoogte stellen van de ingediende amendementen en de preadviezen van het bestuur daarbij, zodat zij op basis daarvan de standpuntbepaling binnen de gemeente kunnen voorbereiden.

Wij vragen u ook om moties **uiterlijk vrijdag 31 december a.s.** in te dienen. Dat stelt het bestuur in staat om de leden tijdig te informeren over de motie en het preadvies van het bestuur daarop. Op basis daarvan kunnen de leden de standpuntbepaling binnen de gemeente voorbereiden. Definitief ingediende moties worden gepubliceerd op de ALV-pagina op de VNG-site, voor zover beschikbaar met het preadvies van het bestuur. Voor moties geldt geen statutaire uiterlijke termijn voor indiening.

Indienen amendementen en moties

- Amendementen en moties kunt u indienen via e-mail: motiealv@vng.nl
- Informatie over de procedure rond indiening en ondertekening vindt u [hier](#).
- Moties en amendementen worden behandeld bij het betreffende agendapunt of de rondvraag.

Stemprocedure

Zoals gebruikelijk is er ook bij deze digitale ALV sprake van een gewogen digitale stemming, waarbij een vooraf aangewezen vertegenwoordiger van de gemeente de stemmen uitbrengt. In artikel 10 van de Statuten van de VNG worden regels gesteld voor het uitbrengen van de stemmen door een lid van de vereniging en voor het aantal stemmen dat door een lid van de vereniging kan worden uitgebracht.

De volledige tekst luidt als volgt:

Artikel 10 Stemmen

1. De stemmen van een lid worden ter algemene vergadering uitgebracht door de vertegenwoordiger van dat lid, bedoeld in artikel 9, lid 1.
2. Elke gemeente die lid is van de Vereniging, brengt door tussenkomst van haar vertegenwoordiger zoveel stemmen uit als het aantal veelvouden van éénderuitend (1.000) inwoners dat de bevolking van de door haar gerepresenteerde gemeente telt, met dien verstande dat zij ten minste één en ten hoogste vijfenzeventig (75) stemmen uitbrengt.
3. Maatstaf voor het aantal stemmen van een gemeente is het aantal inwoners dat de gemeente telde op 1 januari van het voorafgaande jaar volgens de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers.

Een voorstel is aangenomen als meer dan de helft van het aantal uitgebrachte stemmen het voorstel steunt, tenzij statutair een andere meerderheid is voorgeschreven.

Werkwijze digitale ALV

Voor deze digitale ALV is het volgende van belang:

- De digitale ALV wordt gepresenteerd door het VNG-bestuur vanuit een studio.
- Alleen sprekers die zich vooraf hebben aangemeld, kunnen via een verbinding het woord voeren. Indien u het woord wilt voeren, vragen wij u dit tijdig kenbaar te maken via e-mail: motiealv@vng.nl. In dat geval vragen wij u om zich uiterlijk dinsdag 11 januari a.s. aan te melden. Daarna nemen wij contact met u op voor nadere uitleg en het testen van de verbinding.
- Per gemeente is er één vertegenwoordiger die is gemachtigd om de stemmen van de gemeente uit te brengen en via de chatfunctie vragen te stellen of opmerkingen te maken. Dit gebeurt digitaal.
- De gemeentesecretaris krijgt een code waarmee de vertegenwoordiger van de gemeente de stemmen uit kan brengen en gebruik kan maken van de chatfunctie. Wij vragen de gemeentesecretarissen om deze code door te sturen aan de vertegenwoordiger van de gemeente. De gemeentesecretarissen ontvangen hierover begin januari 2022 bericht via e-mail.
- Het voorgaande beperkt ook de mogelijkheid om in de vergadering zelf nog nieuwe moties in te dienen, in beeld te brengen, toe te lichten en in stemming te brengen. Dient u moties daarom zo vroeg mogelijk in, bij voorkeur uiterlijk 31 december a.s.

De ALV wordt live openbaar gestreamd, zodat alle vertegenwoordigers van de gemeenten de vergadering via www.VNG.nl/ALV kunnen volgen. Hiervoor is geen toegangscode nodig.

Ik hoop van dat u ook bij deze digitale Extra ALV opnieuw in groten getale aanwezig bent.

Met vriendelijke groet,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten

A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'J.H.C. van Zanen', with a large, sweeping flourish underneath.

mr J.H.C. van Zanen
voorzitter VNG

Tweede Kamer der Staten-Generaal,
t.a.v. de fractievoorzitters
Postbus 20018
2500 EA 'S-GRAVENHAGE

Datum
16 december 2021
Kenmerk
COS/U202101037

Onderwerp
reactie VNG op regeerakkoord

Geachte dames en heren,

De VNG heeft met belangstelling het gepubliceerde regeerakkoord gelezen. Het is goed dat de vier coalitiepartijen tot een akkoord zijn gekomen en dat er op korte termijn weer een missionair kabinet de regeringsverantwoordelijkheid draagt. Over het akkoord zijn een aantal positieve opmerkingen te maken. De aandacht die wordt geschonken aan de aanpak van maatschappelijke problemen zoals het woningtekort, de klimaatproblematiek, de kansenongelijkheid en de preventieve gezondheidszorg is zeer noodzakelijk en heeft de instemming van gemeenten. Ook is er aandacht voor uitvoerbaarheid van beleid en investeringen in de brede aanpak van ondermijning en criminaliteit, zowel op preventie als repressie. Tenslotte krijgt digitalisering de aandacht die het verdient.

Maar de waardering voor het regeerakkoord is niet uitsluitend positief. Integendeel, gemeenten maken zich grote zorgen over een aantal afspraken die de coalitiepartijen in het akkoord hebben gemaakt en die leiden tot de kwalificatie dat sprake is van een *valse start van het nieuwe kabinet*. Een valse start die zich bovendien niet verhoudt tot het noodzakelijke nieuwe elan in de bestuurscultuur en de interbestuurlijke verhoudingen. Wij vragen u alles in het werk te stellen om ervoor te zorgen dat rijk en gemeenten gezamenlijk verantwoordelijkheid kunnen nemen voor de grote maatschappelijke opgaven.

In deze brief vestigen wij uw aandacht op een viertal zaken:

1. Jeugdhulp: 'arbitrage is arbitrage', de uitkomst van arbitrage moet worden gerespecteerd
2. Opschalingskorting: niet bevrozen maar afschaffen.
3. Woningbouwimpuls en volkshuisvestingsfonds: geen sigaar uit eigen doos
4. Bestuurlijke verhoudingen: erken de lokale autonomie

Jeugdhulp – arbitrage is arbitrage

Gemeenten zijn vanaf 2019 intensief in gesprek met de rijksoverheid om te komen tot een kwalitatief hoogwaardig en financieel houdbaar stelsel van jeugdhulp. Vanwege de weinig coöperatieve opstelling van de rijksoverheid waren we in het voorjaar van 2021 genoodzaakt een arbitrageprocedure te starten. De uitspraak van de Commissie van Wijzen was meer dan helder: het rijk dient gemeenten te compenseren voor de feitelijke kosten van de jeugdhulp en rijk en gemeenten dienen gezamenlijk een hervormingsagenda op te stellen. We stellen vast dat in het regeerakkoord deze uitspraak van de Commissie van Wijzen eenzijdig terzijde wordt geschoven door de financiële reeks niet over te nemen maar deze vanaf 2024 met 100 miljoen en vanaf 2025 zelfs met 500 miljoen te verminderen. Dit is onhaalbaar. De voorgestelde eigen bijdrage van ouders en de normering van zorgkosten bieden geen adequate dekking. Het is daarom niet te vermijden dat kwetsbare kinderen en gezinnen hiervan de dupe worden. Dit is een valse start die moet worden rechtgezet door duidelijk te maken dat het risico voor het niet behalen van deze dekking op geen enkele wijze bij gemeenten mag komen te liggen. Hoe dan ook betreuren we deze keuze in het regeerakkoord en daarom vragen we uw Kamer om deze keuze te herstellen en om ervoor te zorgen dat rijk en gemeenten gezamenlijk een goede start kunnen maken. Mocht er geen sprake zijn van een correctie van het regeerakkoord zal dat effect hebben op andere onderdelen die samenhangen met de uitspraak van de Commissie van Wijzen, waaronder de realisatie van de hervormingsagenda. De VNG zal dan in een extra ledenvergadering van 13 januari 2022 met alle gemeenten bespreken welke consequenties het niet-nakomen van de arbitrageuitkomst voor de opstelling van gemeenten in de hervormingsagenda zal hebben.

Opschalingskorting – niet bevroren maar afschaffen

Het is op zich positief dat de opschalingskorting voor de duur van de kabinetsperiode wordt bevroren. Iedere grond voor de opschalingskorting ontbreekt, daar bestaat inmiddels geen enkele discussie meer over. Gemeenten hebben nadrukkelijk verzocht om de opschalingskorting terug te draaien en dat is voor deze kabinetsperiode gelukt. Gemeenten zullen echter in hun meerjarenbegrotingen moeten rekenen met een volledige terugkeer van de opschalingskorting. Deze niet te onderbouwen korting blijft daarmee als een zwaard van Damocles boven de gemeenten hangen. Dit is onwenselijk en daarom vragen we u om deze korting ook vanaf 2026 structureel stop te zetten. Dan kunnen gemeenten ook structureel investeren in structurele opgaven.

Woningbouwimpuls en Volkshuisvestingsfonds – geen sigaar uit eigen doos

Wij kunnen ons vinden in de ambitie de woningbouw te intensiveren. En ook dat er geld nodig is voor de grote leefbaarheidsuitdagingen in steden en dorpen. Maar we vinden de wijze waarop deze ambitie wordt gefinancierd zeer onwenselijk. Het regeerakkoord haalt voor de woningbouwimpuls en voor het volkshuisvestingsfonds 1 miljard en 600 miljoen uit het gemeentefonds om het vervolgens als specifieke uitkering ter beschikking te stellen aan een aantal gemeenten. Dit is niet alleen een sigaar uit eigen doos die ten koste gaat van andere noodzakelijke gemeentelijke investeringen, het is ook een herverdeling van het gemeentefonds waarbij alle gemeenten betalen voor woningbouw en leefbaarheid in enkele gemeenten. Hiervoor ontbreekt de objectieve grond en in plaats van de relatie tussen steden en omliggende gemeenten te verstevigen leidt deze keuze tot een grotere disbalans tussen stad en omliggende gemeenten.

Bestuurlijke verhoudingen – het belang van lokale autonomie

He regeerakkoord is doordeesemd met de notie dat gemeenten een uitvoeringsloket zijn van rijksbeleid. Het blijkt naast het negeren van de arbitrageuitspraak rond de jeugdhulp uit de passage dat het rijk zich het recht voorbehoudt gemeenten aanwijzingen te kunnen geven. Voornemens over het herstel van interbestuurlijke verhoudingen en over het versterken van de financiële positie van gemeenten ontbreken. De afspraken rond 'trap op – trap af' worden niet gerespecteerd. Dit is zeer te betreuren want het lijkt gemeenten juist belangrijk dat rijk en decentrale overheden in gezamenlijkheid komen tot het aanpakken van maatschappelijke problemen. Het rijk heeft gemeenten nodig. We hoeven alleen maar te verwijzen naar – wederom – de jeugdzorg, naar de hersteloperatie kinderopvangtoeslagen of naar de ruimtelijke inpassing van duurzame energieprojecten. De nieuwe coalitie wil met nieuw elan aan de slag en wil zich inzetten voor een nieuwe bestuurscultuur. In de interbestuurlijke verhoudingen is de nieuwe bestuurscultuur volstrekt onzichtbaar. Dit is bepaald niet het nieuwe elan waar gemeenten op gehoopt hadden.

Tot slot

De VNG heeft eerder de wens uitgesproken samen met het rijk als één overheid te werken aan de maatschappelijke opgaven. Gemeenten hebben duidelijk gemaakt hoe die ambitie gerealiseerd zou kunnen worden. Goede financiële en interbestuurlijke verhoudingen en de versterking van de positie van gemeenten zijn hierbij noodzakelijk. Gemeenten hadden de verwachting dat het nieuwe kabinet de afspraken van de Commissie van Wijzen onverkort zou nakomen, de onterechte opschalingskorting eindelijk zou worden afgeschaft en het abonnementstarief in de WMO zou worden gecompenseerd. Helaas komt het regeerakkoord gemeenten niet tegemoet. Dat is zeer te betreuren en moet zo snel mogelijk worden hersteld. We vragen de Kamer daartoe het initiatief te nemen en zijn graag bereid om daarover in gesprek te gaan. Ondertussen beraden gemeenten zich over de vraag hoe zij zich tot het nieuwe kabinet hebben te verhouden. We bespreken dit met alle gemeenten op onze Algemene Ledenvergadering van 13 januari 2022. Het is zeer te wensen dat na deze *valse start* een herstart volgt die de basis legt voor een goede samenwerking in de komende jaren.

Met vriendelijke groet,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten



Jan van Zanen

Voorzitter

Aan de leden**Datum**

4 januari 2022

Kenmerk

COS/U202200004

Lbr. 22/001

Telefoonnummer

070 373 8393

Bijlage(n)

-

Onderwerp

Nazending extra ALV 13 januari 2022

Geachte leden van college en gemeenteraad,

Voor de extra ALV van 13 januari a.s. ontvangt u hierbij de resolutie "Randvoorwaarden hervormingsagenda Jeugd" en een aantal nieuwe moties en preadviezen daarop van het bestuur. Eerder hebben wij u met de ledenbrief van 16 december jl. al de agenda en een aantal bijlagen, waaronder drie moties met preadviezen, toegezonden.

Volledige vergaderset

Het volledige overzicht van alle vergaderstukken voor de extra ALV van 13 januari a.s., inclusief de resolutie "Randvoorwaarden hervormingsagenda Jeugd" en de nieuwe moties met preadviezen, vindt u hier: <https://vng.nl/artikelen/agenda-en-stukken-alv-13-januari-2022>.

Resolutie en nieuwe moties

De resolutie "Randvoorwaarden hervormingsagenda Jeugd" behandelen we bij agendapunt 6. Regeerakkoord. De verschillende moties behandelen we bij het betreffende agendapunt. In de volledige vergaderset (zie de link hierboven) vindt u terug waar welke motie wordt behandeld.

Het gaat om de volgende nieuwe moties:

- Amersfoort: "Met prioriteit het elektriciteitsnetwerk geschikt maken voor de energietransitie"
- Ooststellingwerf: "Compenseren netwerkproblematiek energietransitie"
- Eindhoven: "Uitvoeringskosten gemeenten klimaatakkoord"
- Kerkrade: "Onderwijshuisvesting/ventilatie schoolgebouwen"
- 's-Hertogenbosch: "Accres aanvullend maatregelenpakket € 2 miljard"
- De Bilt en Zeist: "Eerlijk speelveld bij woningbouwfondsen".

We beseffen dat de resolutie, moties en preadviezen u pas kort voor de Extra ALV van 13 januari a.s. bereiken en zijn u bij voorbaat dankbaar voor uw inspanningen om de standpuntbepaling in uw gemeente voor te bereiden. Mochten er nog nieuwe moties worden ingediend, dan zullen wij u die zo spoedig mogelijk toezenden.

Stemmen en inspreken in de ALV

Voor de goede orde wijzen we u erop dat alle gemeentesecretarissen begin volgende week een code zullen ontvangen, waarmee de vertegenwoordiger van de gemeente de stemmen uit kan brengen en gebruik kan maken van de chatfunctie. We hebben de gemeentesecretarissen gevraagd om deze code door te sturen aan de beoogde vertegenwoordiger van de gemeente. Hiermee volgen we de werkwijze bij de eerdere digitale ledenvergaderingen. Mocht u hierover vragen hebben dan kunt u die stellen via vngconnectcongressen@vng.nl.

Mocht u willen inspreken op de ALV dan vragen we u vriendelijk dit uiterlijk 11 januari a.s. door te geven via motiealv@vng.nl. De ALV is voor alle toehoorders live te volgen via www.vng.nl. U hoeft zich daarvoor niet aan te melden.

Vervallen ALV op 11 februari 2022

De extra ALV van 13 januari a.s. is door het VNG-bestuur uitgeschreven naar aanleiding van de oproep van een aantal deelnemers in de informele bestuurlijke sessies van 26 november jl. over de herijking van het gemeentefonds. Daarvoor was al een ALV voorzien op 11 februari. Het bestuur heeft besloten deze ALV te laten vervallen omdat er naar verwachting op 11 februari a.s. op prominente onderwerpen, zoals de uitwerking van het regeerakkoord, de hervormingsagenda jeugd en de herijking gemeentefonds, nog onvoldoende duidelijkheid zal bestaan voor besluitvorming door de leden.

Wij hopen dat u op 13 januari a.s. ook digitaal weer in groten getale van de partij bent als stemgerechtigde, inspreker of toehoorder.

Met vriendelijke groet,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten



L.K. Geluk
Algemeen directeur

Aan de leden**Datum**

12 januari 2022

Kenmerk

COS/U202200021

Lbr. 22/002

Telefoonnummer

070 373 8393

Bijlage(n)

-

Onderwerp

Tweede nazending extra ALV 13 januari 2022

Geachte leden van college en gemeenteraad,

Voor de extra ALV van 13 januari a.s. ontvangt u hierbij een tweede nazending. Eerder zonden wij u met de ledenbrief van 16 december jl. en de ledenbrief van 5 januari jl. reeds de agenda en bijlagen, waaronder 2 resoluties en een aantal moties met preadviezen.

Volledige vergaderset

Het volledige overzicht van alle vergaderstukken voor de extra ALV van 13 januari, inclusief deze tweede nazending, vindt u op: <https://vng.nl/artikelen/agenda-en-stukken-alv-13-januari-2022>.

Deze tweede nazending betreft de volgende stukken:

- motie Breda 'Evenwicht in coronamaatregelen' (motie nr. 10) *NB) deze wordt na de speech van de voorzitter aangeboden*
- aangepaste versie resolutie 'Randvoorwaarden hervormingsagenda Jeugd', waarin enkele passages zijn verduidelijkt (agendapunt 6. Regeerakkoord)
- motie Baarn 'Het te volgen proces in vervolg op de resolutie herverdeling gemeentefonds' en positief preadvies bestuur (agendapunt 7. Herijking gemeentefonds; motie nr. 11)
- aangepaste versie motie Zeist en De Bilt 'Eerlijk speelveld bij woningbouwfondsen' en positief preadvies bestuur (agendapunt 8a. Stand van zaken lopende trajecten; motie nr. 7)
- aangepaste versie motie 's-Hertogenbosch 'Accres aanvullend maatregelenpakket € 2 miljard' en positief preadvies bestuur (agendapunt 8a. Stand van zaken lopende trajecten; motie nr. 9). *NB: de eerdere tekst van de motie werd door het bestuur nog ontraden.*

Wij beseffen dat deze nazending u pas zeer kort voor de extra ALV van 13 januari bereikt en zijn u bij voorbaat dankbaar voor uw inspanningen om de standpuntbepaling in uw gemeente voor te bereiden.

Stemmen in de ALV

Voor de goede orde wijzen wij u erop dat alle gemeentesecretarissen begin deze week een code hebben ontvangen, waarmee de vertegenwoordiger van de gemeente de stemmen uit kan brengen en gebruik kan maken van de chatfunctie. Wij hebben de gemeentesecretarissen gevraagd om deze code door te sturen aan de beoogde vertegenwoordiger van de gemeente. Hiermee volgen wij de werkwijze bij de eerdere digitale ledenvergaderingen. Mocht u hierover vragen hebben dan kunt u die stellen via vngconnectcongressen@vng.nl

De ALV wordt live gestreamd, zodat alle vertegenwoordigers van de gemeenten de vergadering via www.VNG.nl/ALV kunnen volgen. Hiervoor is geen toegangscode nodig.

Wij hopen dat u op 13 januari ook digitaal weer in groten getale van de partij bent.

Met vriendelijke groet,
Vereniging van Nederlandse Gemeenten



L.K. Geluk
Algemeen directeur