

Bundel - Raadsvergaderingen 2018-2022 van 23 februari 2022

Agenda bijlagen

Agenda_raadsvergadering_23_februari_2022

22-650 220218 Beantwoording openstaande vragen commissie Ruimte 9 februari 2022

- 1 Opening
- 2 Vaststellen agenda
- 2.a Punt van Orde fractie PvdA om agendapunt 5 van de agenda af te halen (aanvaard)
- 3 Vragenuur
- 3.a Beantwoorden schriftelijke vragen door het college

De volgende vragen zijn ingediend:

 - door de fractie van GroenLinks inzake voortgang NME
 - door de fractie van de PvdA inzake digitalisering proces parkeervergunningen
 - door de fractie van de VVD inzake de verordening buitengebied
 - door de fractie van Lokaal Belang inzake rattenplaag Enghuizen
 - door de fractie van de VVD over Bouw appartementen Hoofdstraat Tolkamer

22-646 220208 SVMBR GL Vragen over de voortgang NME

22-648 22020214 SVMBR PvdA Digitalisering proces parkeervergunningen

22-651 220221 SVMBR VVD Verordening buitengebied

22-652 220222 SVMBR LB Rattenplaag Enghuizen

22-653 220223 SVMBR VVD bouw appartementen hoofdstraat Tolkamer
- 3.b Mededelingen raadsleden vanuit hun vertegenwoordigende rol in diverse besturen gemeenschappelijke regelingen
- 3.c Mededelingen college
- 3.d Wijze van afdoening van de ingekomen stukken

220223 Lijst ingekomen stukken raad 23 februari 2022
- 4 Vaststellen besluitenlijst van de vorige vergadering

De raad wordt gevraagd de concept-besluitenlijst van de raadsvergadering van 26 januari 2022 vast te stellen.

Concept-besluitenlijst_raadsvergadering_26_januari_2022
- 5 VAN AGENDA GEHAALD Z/21/410466 Digitalisering proces parkeervergunningen

De raad wordt voorgesteld:

 1. In te stemmen met het digitaliseren van het aanvraag, betaal -en beheerproces van de parkeervergunningen.
 2. In te stemmen met de volgende aanpassingen:
 - a) Alle bewonersvergunningen worden op kenteken afgegeven. De bedrijfsvergunningen en werknemersvergunningen volgen hierop en worden ook op kenteken afgegeven.
 - b) Alle parkeervergunningen worden voor maximaal één jaar en per kalenderjaar afgegeven en verlengd.
 - c) Werknemers -en bedrijfsvergunning worden gerestitueerd per kalenderkwartaal bij opzegging.
 - d) Per gebied wordt een maximaal aantal uit te geven vergunningen gehanteerd en een wachtlijst ingevoerd als het quotum bereikt is.
 - e) Parkeren op eigen terrein wordt meegewogen in de vergunningverlening. Het aantal eigen parkeergelegenheden wordt in mindering gebracht op het maximaal aantal aan te vragen bewonersvergunningen.
 - f) Na implementatie van het vergunningensysteem wordt een digitale vorm van bezoekersvergunning aangeboden. De huidige fysieke bezoekerskaart blijft tijdelijk bestaan als sterfhuiskonstructie. Het bezoek betaalt in alle gebieden hetzelfde tarief en daarmee is de bezoekersregeling in alle gebieden uniform.
 - g) Alle vergunningensoorten worden vooraf betaald per Ideal of automatische incasso. Het bedrag wordt in 1 termijn betaald.
 - h) Het invoeren of uitbreiden van een fiscaal/vergunninghoudersgebied is mogelijk per volledig ondervraagd afgebakend gebied en wordt niet meer per straat ingevoerd.

Portefeuillehouder: Carla Koers-de Graaf

1071979 Raadsvoorstel en Digitalisering proces parkeervergunningen

22-641 220207 Beantwoording TV PvdA 220202 digitalisering parkeervergunningen
- 5.a Amendement WijZZ digitalisering proces parkeervergunningen

Door de fractie WijZZ is het amendement Digitalisering proces parkeervergunningen ingediend.

Amendement WijZZ Digitalisering proces parkeervergunningen

- 5.b Motie Digitalisering proces parkeervergunningen
Door de fractie WijZZ is de motie Onderzoek naar maatwerk uitvoering parkeerbeleid ingediend.
Motie WijZZ Onderzoek naar maatwerk uitvoering parkeerbeleid
- 6 Z/19/342350 Vaststellen gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Zevenaar 2022
De raad wordt voorgesteld:
 1. De 'Verordening op de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit 2022' vast te stellen;
 2. De benoeming en het ontslag van de leden van de commissie aan het college te mandateren o.g.v. artikel 10:3 Algemene Wet Bestuursrecht.
 Portefeuillehouder: Hans Winters
1071702 Raadsvoorstel en raadsbesluit Vaststellen Verordening op de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit Zevenaar 2022. 2022
Geamendeerd raadsbesluit vaststellen verordening Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit Zevenaar 2022
1071727 Bijlage 1 Verordening Commissie Ruimtelijke Kwaliteit Zevenaar 2022
1073476 Bijlage 2 Schema advisering Commissie Ruimtelijke Kwaliteit Zevenaar
- 6.a Amendement Lokaal Belang VVD en PvdA Vaststellen gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Zevenaar 2022
Door de fracties Lokaal Belang, VVD en PvdA is het amendement Vaststellen gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Zevenaar 2022 ingediend.
Amendement Lokaal Belang VVD PvdA benoeming leden commissie Omgevingskwaliteit
- 7 Z/22/414482 Instellen Commissie Geloofsbrieven
De raad wordt voorgesteld:
De volgende personen te benoemen als lid van de Commissie van Geloofsbrieven:
 Mevr. N. Niebuur – Sluiter
 Mevr. L. van der Velden
 Dhr. P.A. Vos
 Dhr. P.A. Vos aan te wijzen als voorzitter van de commissie
 Mevr. N. Niebuur - Sluiter aan te wijzen als vicevoorzitter van de commissie
Raadsvoorstel- en besluit instellen commissie geloofsbrieven
- 8 HAMERSTUK Z/21/410741 Oprichting stichtingen vanuit collectief verzekeringsbelang VGGM
De raad wordt voorgesteld in te stemmen met het oprichten van een stichting Risicobeheer/Expertisebureau en een Stichting Waarborgfonds door VGGM en hierbij geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken over het oprichten van deze stichtingen.
 Portefeuillehouder: Lucien van Riswijk
1073281 Raadsvoorstel en raadsbesluit Oprichting stichtingen vanuit collectief verzekeringsbelang VGGM
1072321 Bijlage 1. Raadsinformatiebrief VGGM
1072320 Bijlage 2. Ontwikkelingen brief VGGM
22-645 220210 Beantwoording TV LB 220206 Oprichting stichtingen vanuit collectief verzekeringsbelang VGGM
- 9 HAMERSTUK Z/21/405534 Wijziging gemeenschappelijke regeling Samenwerking de Liemers
De raad wordt voorgesteld het college toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling Samenwerking de Liemers te wijzigen.
 Portefeuillehouder: Lucien van Riswijk
1063630 Raadsvoorstel en raadsbesluit wijziging gemeenschappelijke regeling Samenwerking de Liemers
1073449 Bijlage 1 Besluit wijziging Gemeenschappelijke regeling SDL
- 10 Moties vreemd aan de orde van de dag
Door fracties van GroenLinks en SP is een motie vreemd aan de orde van de dag ingediend: motie regenboog-zebepad
Ook door de VVD fractie is een motie vreemd aan de orde van de dag ingediend: motie Wonen op het boerenerf en is toegevoegd de motie Motie bouwen hoofdstraat Tolkamer.
- 10.a INGETROKKEN Motie GroenLinks SP Regenboog-zebepad
INGETROKKEN Motie GL, SP EN SZ Regenboog-zebepad
- 10.b Motie VVD Wonen op het boerenerf
AANVAARD Motie VVD Wonen op het Boerenerf
- 10.c Motie VVD bouwen hoofdstraat Tolkamer
VERWORPEN Motie VVD bouw hoofdstraat Tolkamer
- 11 Sluiting

Agenda raadsvergadering 23 februari 2022

Tijd	19:30 uur
Locatie	Raadzaal
Voorzitter	L.J.E.M. van Riswijk

1	Opening
2	Vaststellen agenda
3	Vragenuur 3a. Beantwoorden schriftelijke vragen door het college De volgende vragen zijn ingediend: - door de fractie van GroenLinks inzake voortgang NME - door de fractie van de PvdA inzake digitalisering proces parkeervergunningen - door de fractie van de VVD inzake de verordening buitengebied - door de fractie van Lokaal Belang inzake rattenplaag Enghuizen - door de fractie van de VVD over Bouw appartementen Hoofdstraat Tolkamer 3b. Mededelingen raadsleden vanuit hun vertegenwoordigende rol in diverse besturen gemeenschappelijke regelingen 3c. Mededelingen college 3d. Wijze van afdoening van de ingekomen stukken
4	Vaststellen besluitenlijst van de vorige vergadering De raad wordt gevraagd de concept-besluitenlijst van de raadsvergadering van 26 januari 2022 vast te stellen.
5	Z/21/410466 Digitalisering proces parkeervergunningen De raad wordt voorgesteld: 1. In te stemmen met het digitaliseren van het aanvraag, betaal -en beheerproces van de parkeervergunningen.

	2. In te stemmen met de volgende aanpassingen: a) Alle bewonersvergunningen worden op kenteken afgegeven. De bedrijfsvergunningen en werknemersvergunningen volgen hierop en worden ook op kenteken afgegeven. b) Alle parkeervergunningen worden voor maximaal één jaar en per kalenderjaar afgegeven en verlengd. c) Werknemers -en bedrijfsvergunning worden gerestitueerd per kalenderkwartaal bij opzegging. d) Per gebied wordt een maximaal aantal uit te geven vergunningen gehanteerd en een wachtlijst ingevoerd als het quotum bereikt is. e) Parkeren op eigen terrein wordt meegewogen in de vergunningverlening. Het aantal eigen parkeergelegenheden wordt in mindering gebracht op het maximaal aantal aan te vragen bewonersvergunningen. f) Na implementatie van het vergunningensysteem wordt een digitale vorm van bezoekersvergunning aangeboden. De huidige fysieke bezoekerskaart blijft tijdelijk bestaan als sterfhuisconstructie. Het bezoek betaalt in alle gebieden hetzelfde tarief en daarmee is de bezoekersregeling in alle gebieden uniform. g) Alle vergunningssoorten worden vooraf betaald per Ideal of automatische incasso. Het bedrag wordt in 1 termijn betaald. h) Het invoeren of uitbreiden van een fiscaal/vergunninghoudersgebied is mogelijk per volledig ondervraagd afgebakend gebied en wordt niet meer per straat ingevoerd. Portefeuillehouder: Carla Koers-de Graaf 5a. Amendement WijZZ digitalisering proces parkeervergunningen Door de fractie WijZZ is het amendement Digitalisering proces parkeervergunningen ingediend. 5b. Motie Digitalisering proces parkeervergunningen Door de fractie WijZZ is de motie Onderzoek naar maatwerk uitvoering parkeerbeleid ingediend.
6	Z/19/342350 Vaststellen gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Zevenaar 2022 De raad wordt voorgesteld: 1. De 'Verordening op de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit 2022'vast te stellen; 2. De benoeming en het ontslag van de leden van de commissie aan het college te mandateren o.g.v. artikel 10:3 Algemene Wet Bestuursrecht.

	Portefeuillehouder: Hans Winters 6a. Amendement Lokaal Belang VVD en PvdA Vaststellen gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Zevenaar 2022 Door de fracties Lokaal Belang, VVD en PvdA is het amendement Vaststellen gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Zevenaar 2022 ingediend.
7	Z/22/414482 Instellen Commissie Geloofsbrieven De raad wordt voorgesteld: - De volgende personen te benoemen als lid van de Commissie van geloofsbrieven: - Mevr. N. Niebuur – Sluiter - Mevr. L. van der Velden - Dhr. P.A. Vos - Dhr. P.A. Vos aan te wijzen als voorzitter van de commissie - Mevr. N. Niebuur - Sluiter aan te wijzen als vicevoorzitter van de commissie
8	HAMERSTUK Z/21/410741 Oprichting stichtingen vanuit collectief verzekeringsbelang VGGM De raad wordt voorgesteld in te stemmen met het oprichten van een stichting Risicobeheer/Expertisebureau en een Stichting Waarborgfonds door VGGM en hierbij geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken over het oprichten van deze stichtingen. Portefeuillehouder: Lucien van Riswijk
9	HAMERSTUK Z/21/405534 Wijziging gemeenschappelijke regeling Samenwerking de Liemers De raad wordt voorgesteld het college toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling Samenwerking de Liemers te wijzigen. Portefeuillehouder: Lucien van Riswijk

10	Moties vreemd aan de orde van de dag - Door fracties van GroenLinks en SP is een motie vreemd aan de orde van de dag ingediend: 10a. motie regenboog-zebrapad - Ook door de VVD fractie is een motie vreemd aan de orde van de dag ingediend: 10b. motie Wonen op het boerenerf
11	Sluiting

Zevenaar, 16 februari 2022.

De burgemeester van Zevenaar,
L.J.E.M. van Riswijk

commissie	Portefeuille houder	afdeling	Onderwerp	Vraag, opmerking, toezegging	antwoord
Ruimte	Winters	RO	Gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Zevenaar 2022	De wethouder zegt toe dat er een antwoord komt op de vraag hoe de benoeming en het ontslag van de leden van de commissie Ruimtelijke Kwaliteit is geregeld en daarbij is tevens door wethouder toegezegd dat in de beantwoording scherp aangegeven zal worden hoe de mandatering aan het college exact is geregeld	Zie bijgevoegde memo
Ruimte	Elfrink	MO	Huisvesting statushouders	De wethouder heeft toegezegd na te gaan hoe het precies zit met de boete van het Rijk indien het de gemeente niet lukt om aan de verplichting ten aanzien van de huisvesting van statushouders te voldoen (of we deze gaan krijgen, de toewijzing van (sociale) huurwoningen aan statushouders en de rol daarin van de woningbouwcorporaties).	Als een gemeente niet aan haar taakstelling heeft voldaan, dan geldt voor de provincie als toezichthouder de beginselplicht om in te grijpen. Allereerst zal de provincie kijken of het de gemeente wel of niet toe te rekenen is dat de taakstelling niet is gehaald. Uiteindelijk is het ultieme middel de indeplaatsstelling. De provincie huisvest de vergunninghouders dan namens burgemeester en wethouders en op kosten van de gemeente. Op dit moment is de reactie van de provincie

					op het niet behalen van de taakstelling in 2021 nog niet binnen. Duidelijk is dat van de 51 Gelderse gemeenten, er 38 gemeenten in 2021 de taakstelling niet hebben behaald. De achterstand vanuit 2021 voor onze gemeente is eind februari 2022 weggewerkt. De toewijzing van huurwoningen door woningcorporaties vindt plaats volgens de gemeentelijke huisvestingsverordening. De doelgroep vergunninghouders is hierin aangemerkt als urgent woningzoekenden.
--	--	--	--	--	--

Memo

Advies/voorstel

onderwerp	Memo bij raadsvoorstel Verordening op de Commissie Ruimtelijk Kwaliteit
datum	18 februari 2022
zaaknummer	Z/19/342350/ INT/22/1080809
van ambtenaar aan	Jacqueline van der Leij Gemeenteraad

Aanleiding voor deze memo

De wethouder heeft in de commissievergadering van 9 februari jl. toegezegd dat er een antwoord komt op de vraag hoe de benoeming en het ontslag van de leden van de commissie Ruimtelijke Kwaliteit is geregeld en daarbij is tevens door de wethouder toegezegd dat in de beantwoording scherp aangegeven zal worden hoe de mandatering aan het college exact is geregeld.

Wat zegt de Omgevingswet hierover

De Omgevingswet schrijft in artikel 17.7, tweede lid, voor dat de gemeenteraad de leden van een gemeentelijk adviesorgaan benoemt en ontslaat. Dat geldt dus ook voor de gemeentelijke adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit. Dat is conform de huidige werkwijze. Voorgesteld is echter onder beslispunt 2. Van het raadsvoorstel om uit praktische overwegingen ervoor te kiezen om dit benoemen en ontslaan van de leden van de gemeentelijke adviescommissie te beleggen bij het college van burgemeester en wethouders middels mandatering. Dit sluit aan bij de lijn van de VNG en de Omgevingswet om sneller vergunningen te verlenen. Daar hoort een goed draaiende adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit ook bij.

Modelverordening VNG

Bij het opstellen van de modelverordening voor de Gemeentelijke Adviescommissie is de vraag gesteld of alleen de raad leden van de Adviescommissie kan benoemen en ontslaan, of dat dit ook aan het college kan worden overgelaten. De vraag die daarbij speelt, is of de aard van de bevoegdheid van het benoemen van leden van de adviescommissie, zich tegen mandaat verzet. Er zijn echter geen aanwijzingen dat de aard van de bevoegdheid zich tegen mandaat zou verzetten. Daarvan zou sprake kunnen zijn bij bevoegdheden waarbij een sterke democratische legitimatie nodig is, waar de constitutionele verhoudingen tussen raad en college in het geding zijn of de verantwoording van het college tegenover de raad met betrekking tot essentiële elementen van de verordenende bevoegdheid. Dat is hier niet aan de orde. De onafhankelijkheid van de commissie is namelijk in voldoende mate geborgd. De VNG adviseert gemeenteraden, die benoeming aan het college willen overlaten, dan ook om de bevoegdheid om leden van de adviescommissie te benoemen en ontslaan te mandateren aan het college. Mandatering doet het meeste recht aan de centrale rol die de gemeenteraad vervult bij de onafhankelijk advisering over ruimtelijke kwaliteit in de gemeente.

Onafhankelijke advisering

De leden van de gemeentelijke adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit zijn onafhankelijk ten opzichte van het orgaan waaraan ze adviseren. Dit impliceert dat leden van het college van burgemeester en wethouders en leden van de gemeenteraad geen lid kunnen zijn en dat de leden ook niet in dienst zijn van het orgaan waaraan ze adviseren. Wij maken gebruik van het Gelders Genootschap en van adviseurs die in de praktijk hun deskundigheid hebben laten zien. De leden van deze adviescommissie zijn onbevooroordeeld ten opzichte van het plan waarover ze adviseren. Er bestaat geen (persoonlijke) betrokkenheid bij het desbetreffende bouwplan. Dat kan zijn een betrokkenheid als eigenaar/ opdrachtgever, als architect, maar ook als benadeelde. Indien dat het geval is, neemt het desbetreffende lid geen deel aan de bespreking van dat agendapunt, noch aan de eventuele stemming.

Toelichting vanuit Federatie Ruimtelijke Kwaliteit en RCE

De Federatie Ruimtelijke Kwaliteit en de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed zijn voorstander van de mogelijkheid van het benoemen en ontslaan van leden door het college, vanwege praktische redenen. Voor verhuizingen of tijdelijke vervanging van leden van de adviescommissie hoeft dan niet de gemeenteraad te worden ingeschakeld, hetgeen leidt tot vertraging in het vergunningenproces.

Mandatering

De mandatering betekent dat de bevoegdheid tot de benoeming en het ontslag van de leden van de commissie, door het college wordt uitgevoerd, in naam van de gemeenteraad, zonder dat de daarbij horende verantwoordelijkheid overgaat naar het college. Bij mandateren worden geen bevoegdheden overgedragen. De raad blijft formeel de bevoegdheid houden.

Conclusie

De gemeenteraad vervult weliswaar een centrale rol bij de onafhankelijk advisering over ruimtelijke Kwaliteit. De rechtstreekse verantwoordingsplicht van de adviescommissie aan de gemeenteraad, met het jaarverslag, geeft ook aan dat de raad een centrale rol dient te spelen bij de onafhankelijke advisering over de omgevingskwaliteit. Echter, in het kader van een doelmatige werkwijze is het wenselijk om het benoemen en ontslaan van de leden en plaatsvervangers van de adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit te mandateren aan het college van burgemeester en wethouders. De raad kan het mandaat te allen tijde intrekken, indien blijkt dat het in de praktijk niet gaat zoals de raad dit wil.

Vragen vanuit de raad aan het college:

- A. Schriftelijke vragen als bedoeld in artikel 36 Reglement van Orde (beantwoording binnen 30 dagen)**
- B. Schriftelijke vragen ter mondelinge beantwoording in de raads- of commissie-vergadering**
- C. Technische vragen over onderwerpen geagendeerd voor een commissie- en/of raadsvergadering**
- D. Overige technische vragen (vragen die geen betrekking hebben op een voorliggend raadsvoorstel of onderwerp op de commissieagenda; beantwoording binnen 30 dagen)**

Categorie: B

Onderwerp: Voortgang verzelfstandiging NME

Naam en fractie: Dorothea van der Velden, GroenLinks

Datum indienen: 4 februari 2022

Afdeling: (door organisatie in te vullen)

Contactpersoon: (door organisatie in te vullen)

Inleiding/Aanleiding:

Bijna een jaar geleden, op 24 februari 2021, is met een motie die onder andere door GroenLinks ondersteund is, een geplande bezuiniging op de NME van tafel gegaan. Met daarbij de opdracht de NME buiten de gemeentelijke organisatie te plaatsen en voor de NME een Dienstverlenings-overeenkomst (DVO) op te stellen. En hiervoor met een taakstellend voorstel te komen voor de financiering van de NME, uiterlijk in het 2de kwartaal 2021.

Inmiddels leven we in het 1^e kwartaal van 2022 en een onderbouwd plan is nog niet gepresenteerd geweest in de commissie of raad. Van wethouder Koers hebben we alleen mondeling een aantal keren gehoord dat er een plan A is: een samenwerking met een partner, in dit geval Kunstwerk!. Een plan B hebben we niet gehoord.

We hebben telkens de indruk gekregen dat het de wethouder menens was om de verzelfstandiging van de NME in de huidige coalitieperiode te laten plaatsvinden, bij voorkeur voor 1 januari 2022. Die datum lukte niet, maar tot eind 2021 stond het nog op de termijnagenda voor de gemeenteraad van 23 februari 2022. Daar is het niet geagendeerd, en het is zelfs geheel van de concrete planning in de termijnagenda verdwenen.

Aangezien de eerstvolgende reguliere raadsvergadering pas na de verkiezingen is, in juni, maakt GroenLinks zich ernstig zorgen over de voortgang van de NME. Als er geen afspraken met een andere partner kunnen worden vastgelegd, lopen we het risico dat 2022 een verloren jaar is, waar we wel subsidie verstrekken, maar de ontwikkeling van de organisatie stil dreigt te staan.

De NME kan dan niet starten met het werven van fondsen elders voor de ontwikkeling en uitvoering van projecten, hetgeen van impact zal zijn op de snelheid waarmee ze subsidie-onafhankelijker kunnen worden.

Vraag/Vragen:

1. Waarom is het onderwerp NME niet meer in de planning op de termijnagenda meegenomen?
2. Wat is de stand van zaken met betrekking tot de voorgenomen overname van de NME door Kunstwerk!?
3. Wat zijn volgens de wethouder de financiële gevolgen als de NME niet tijdig genoeg verzelfstandigt?
4. Vormt deze vertraging en mogelijke onzekerheid een risico voor het behoud van de huidige medewerkers van de NME?

Vragen vanuit de raad aan het college:

A. Schriftelijke vragen als bedoeld in artikel 36 Reglement van Orde (beantwoording binnen 30 dagen)

B. Schriftelijke vragen ter mondelinge beantwoording in de raads- of commissievergadering

C. Technische vragen over onderwerpen geagendeerd voor een commissie- en/of raadsvergadering

D. Overige technische vragen (vragen die geen betrekking hebben op een voorliggend raadsvoorstel of onderwerp op de commissieagenda; beantwoording binnen 30 dagen)

Categorie: A / B / C / D (doorhalen wat niet van toepassing is)

Onderwerp: Digitalisering proces parkeervergunningen

Naam en fractie: Marcel Lap, PvdA

Datum indienen: 14 februari 2022

Afdeling:

Contactpersoon:

Inleiding/Aanleiding:

Al minimaal 2 kalenderjaren staat de herziening/actualisering parkeerverordening Zevenaar, dan wel evaluatie betaald parkeren op de plannings- en rappelijst welke maandelijks in de commissie is geagendeerd en wordt vastgesteld. (zie bijlage)

Vraag/Vragen:

1. Waarom heeft de raad de resultaten, conclusies en aanbevelingen van het parkeeronderzoek nog niet ontvangen. (De evaluatie van betaald parkeren en parkeervergunningen)
2. Waar, wanneer en hoe is de raad en zijn stakeholders meegenomen in het parkeeronderzoek.
3. Op basis van welke gegevens/onderzoeksresultaten zijn de aanpassingen voor het digitalisering proces parkeervergunningen - die in februari 2022 wordt behandeld - gebaseerd.
4. Januari 2021 wordt de grootste prioriteit gegeven aan de aanschaf van een nieuw software pakket. Hier kan een separaat raadsvoorstel voor komen. Waarom is er geen separaat raadsvoorstel gekomen.
5. Waarom is de planning voor de herziening/actualisering parkeerverordening Zevenaar, dan wel de evaluatie betaald parkeren meerdere malen gewijzigd. (termijn is opgeschoven)
6. Waarom is het onderzoek/de evaluatie niet voor het verstrijken van de vorige termijn van 5 jaar van bewonersvergunningen uitgevoerd. (Dus vóór 31 december 2021).

Planningslijst (en rappellijst) raad Zevenaar

Vast agendapunt in de commissies. De planningslijst (en rappellijst) wordt door de commissie vastgesteld.

Overzicht van januari 2020 tot en met februari 2022

Maand in comm.	Planning Raad	Onderwerp	Status item
Januari 2020	16 december 2020	Herziening/actualisering parkeerverordening Zevenaar	Gepland Q4
September 2020	16 december 2020	Herziening/actualisering parkeerverordening Zevenaar	Gepland Q4
December 2020	Q1	Herziening/actualisatie Parkeerverordening Zevenaar	Vergt meer onderzoek. Verschuift naar Q1
Januari 2021	20 oktober 2021	Evaluatie betaald parkeren en aanpassing van verordeningen	Bij nader inzien te complex om alles in een keer aan de orde te stellen. De aanschaf van een nieuw software pakket heeft de grootste prioriteit. Het kan zijn dat hier een separaat raadsvoorstel voor moet komen. De evaluatie van het betaald parkeren wordt gepland in oktober 2021 waarbij de raad en andere stakeholders in het onderzoek worden meegenomen.
Maart 2021	20 oktober 2021	Evaluatie betaald parkeren	Bij nader inzien te complex om alles in een keer aan de orde te stellen. De aanschaf van een nieuw software pakket heeft de grootste prioriteit. De evaluatie van het betaald parkeren staat gepland in oktober 2021 waarbij de raad en andere stakeholders in het onderzoek worden meegenomen.
November 2021	22 december 2021	Evaluatie betaald parkeren	Bij nader inzien te complex om alles in een keer aan de orde te stellen. De evaluatie van het betaald parkeren staat gepland in oktober 2021 waarbij de raad en andere stakeholders in het onderzoek worden meegenomen.
December 2021	Planning Q1	Evaluatie betaald parkeren	Bij nader inzien te complex om alles in een keer aan de orde te stellen. De evaluatie van het betaald parkeren staat gepland in oktober 2021 waarbij de raad en andere stakeholders in het onderzoek worden meegenomen. Het parkeeronderzoek heeft plaatsgevonden. Resultaten met conclusies en aanbevelingen worden Q1 aan de raad gepresenteerd.
Januari 2022	Planning Q1	Evaluatie betaald parkeren	Bij nader inzien te complex om alles in een keer aan de orde te stellen. De evaluatie van het betaald parkeren staat gepland in oktober 2021 waarbij de raad en andere stakeholders in het onderzoek worden meegenomen. Het parkeeronderzoek heeft plaatsgevonden. Resultaten met conclusies en aanbevelingen worden Q1 aan de raad gepresenteerd.
Februari 2022	23 februari	Digitaliseren Parkeervergunningen	

Vragen vanuit de raad aan het college:

A. Schriftelijke vragen als bedoeld in artikel 36 Reglement van Orde (beantwoording binnen 30 dagen)

B. Schriftelijke vragen ter mondelinge beantwoording in de raads- of commissievergadering

C. Technische vragen over onderwerpen geagendeerd voor een commissie- en/of raadsvergadering

D. Overige technische vragen (vragen die geen betrekking hebben op een voorliggend raadsvoorstel of onderwerp op de commissieagenda; beantwoording binnen 30 dagen)

Categorie: A / B / C / D (doorhalen wat niet van toepassing is)

Onderwerp: verordening buitengebied

Naam en fractie: P.A. Vos VVD Zevenaar

Datum indienen: 23 februari 2022

Afdeling:

Contactpersoon:

Inleiding/Aanleiding:

Raad van State oordeelt: Zevenaar was te streng voor recreatiebedrijven

Daarnaast hoeft het restaurant van de Raad van State niet om 22.00 uur al de deuren te sluiten.

Vraag/Vragen:

1. heeft het college ons goed geïnformeerd over het raadsvoorstel Buitengebied Zevenaar, met name de sluitingstijden te wijzigen en aan te passen na 22.00 uur ?
2. Hoe gaat het college om met de overige horeca gelegenheden raadsvoorstel “ Buitengebied Zevenaar “, is de eis 22.00 uur van de baan ? Met andere woorden draaien we dit terug voor al onze horeca ondernemers buitengebied?

Vragen vanuit de raad aan het college:

A. Schriftelijke vragen als bedoeld in artikel 36 Reglement van Orde (beantwoording binnen 30 dagen)

B. Schriftelijke vragen ter mondelinge beantwoording in de raads- of commissievergadering

C. Technische vragen over onderwerpen geagendeerd voor een commissie- en/of raadsvergadering

D. Overige technische vragen (vragen die geen betrekking hebben op een voorliggend raadsvoorstel of onderwerp op de commissieagenda; beantwoording binnen 30 dagen)

Categorie: A / B / C / D (doorhalen wat niet van toepassing is)

Onderwerp: Rattenplaag Enghuizen

Naam en fractie: Dorien Riswick, Lokaal Belang

Datum indienen: 22 februari 2022

Afdeling:

Contactpersoon:

Inleiding/Aanleiding:

Op de lijst ingekomen stukken staat op nummer 2 met datum van ontvangst 25 januari 2022 de burgerbrief inzake rattenplaag in de nieuwbouwwijk Enghuizen.

Uit deze brief vernemen wij dat er in de nieuwe wijk Enghuizen momenteel veel overlast is van ratten.

De brief verplaatsen naar de commissievergadering is naar de mening van Lokaal Belang veel en veel te laat. De reguliere commissievergaderingen vinden namelijk pas plaats in april.

Omtrent deze rattenoverlast wordt door de gemeente verwezen naar Solidiam als eigenaar van de gronden. Door Solidiam wordt gewezen naar de gemeente. De inwoners worden van het kastje naar de muur gestuurd. Dit kan en mag niet de bedoeling zijn!

Vraag/Vragen:

1. Kan aangegeven worden wanneer de openbare ruimte van de nieuwe wijk Enghuizen door Solidiam overgedragen gaat worden aan de gemeente?

2. Kan eventueel aangegeven worden waar de rattenoverlast vandaan komt? Is dit wellicht het riool?
3. Is de gemeente in overleg met Solidiam omtrent de rattenoverlast in de nieuwe wijk Enghuizen? Zo ja, kan aangegeven worden wat uit dit overleg naar voren is gekomen? Zo nee, waarom niet?
4. Gemeenten hebben een wettelijke taak op het gebied van volksgezondheid. Is de gemeente in het kader van de volksgezondheid bereid haar verantwoording te nemen om tot, intensieve, bestrijding van de rattenoverlast in de nieuwe wijk Enghuizen over te gaan? Zo ja, per wanneer. Zo nee, waarom niet?
5. Kan de gemeenteraad geïnformeerd worden omtrent de voortgang van de bestrijding van de rattenoverlast in de nieuwe wijk Enghuizen?

Vragen vanuit de raad aan het college:

A. Schriftelijke vragen als bedoeld in artikel 36 Reglement van Orde (beantwoording binnen 30 dagen)

B. Schriftelijke vragen ter mondelinge beantwoording in de raads- of commissievergadering

C. Technische vragen over onderwerpen geagendeerd voor een commissie- en/of raadsvergadering

D. Overige technische vragen (vragen die geen betrekking hebben op een voorliggend raadsvoorstel of onderwerp op de commissieagenda; beantwoording binnen 30 dagen)

Categorie: A / B / C / D (doorhalen wat niet van toepassing is)

Onderwerp: bouw appartementen hoofdstraat Tolkamer

Naam en fractie: P.A. Vos VVD Zevenaar

Datum indienen: 23 februari 2022

Afdeling:

Contactpersoon:

Inleiding/Aanleiding:

Afgelopen commissie ruimte ontstond er een discussie over de toekomstige bouw van appartementen in de hoofdstraat in Tolkamer. Daarop volgde enkele emails van de inwoners. Wij hebben begrepen dat de portefeuillehouder vorige week woensdag met de betrokkenen cq woordvoeder een gesprek heeft gehad

Vraag/Vragen:

1. Kan de portefeuillehouder ons bij praten over dit gesprek.
2. Kan de portefeuillehouder enigszins ons meenemen in het feten relaas wat zich hier afspeelt?
3. Als raad vernamen we indirecte informatie uit de krant en emails van betrokken inwoners. Portefeuillehouder heeft aangegeven niets van de plannen te weten en de krant geeft aan dat de portefeuillehouder wel op de hoogte zou zijn geweest. Graag willen wij weten wat fictie en wat realiteit is. Als raad hebben wij de controleren taak en zijn gekozen volksvertegenwoordigers en willen daarom feitelijk weten hoe de reactie van de portefeuillehouder in de commissie samenleving staat ten opzichte van datgene wat in de krant is geschreven en ons medegedeeld is door de buurt bewoners middels emails.

Lijst ingekomen stukken raad t.b.v. raadsvergadering 23 februari 2022

Nr.	Datum van ontvangst	Titel	Wijze van afdoening
1.	25-01-2022	Brief Aalberts Administratiekantoor aan college inzake aansprakelijkheidsstelling voorgenomen bestemmingsplanwijziging Hoogeweg 23c Pannerden	Voor kennisgeving aannemen
2.	25-01-2022	Burgerbrief inzake rattenplaag Enghuizen	Ter afdoening in handen stellen van het college
3.	31-01-2022	Brief van Kievits Rondvaarten en Veerdiensten aan college Berg en Dal inzake exploitatieovereenkomsten Millingen aan de Rijn	Voor kennisgeving aannemen
4.	02-02-2022	Moties borstonderzoek vrouwen gemeenten Hengelo en Putten	Voor kennisgeving aannemen
5.	04-02-2022	VNG Ledenbrief 22-007 Gesprekken met het kabinet	Voor kennisgeving aannemen
6.	08-02-2022	Concept Besluitenlijst Regioagendacommissie GMR 31 januari 2022	Voor kennisgeving aannemen
7.	09-02-2022	Aangenomen motie gemeenteraad Schiermonnikoog inzake Transitievisie Warmte	Voor kennisgeving aannemen
8.	09-02-2022	VNG ledenbrief 22-008 nieuwe gemeentelijke taak Prenatale Huisbezoeken JGZ	Voor kennisgeving aannemen
9.	09-02-2022	Brief gemeente Oldambt herziening voornemen tot sluiting UMCG Kinderhartcentrum brief en motie	Voor kennisgeving aannemen
10.	15-02-2022	Jaarverslag en Jaarplan Kennisnetwerk Arnhem Nijmegen	Voor kennisgeving aannemen
11.	18-02-2022	Motie gemeente Schiedam Pleidooi voor expliciet strafbaarstelling psychisch geweld	Voor kennisgeving aannemen

Lijst ingekomen stukken raad t.b.v. raadsvergadering 23 februari 2022

12.	23-02-2022	Brief Provincie 10 februari 2022 inzake begroting 2022 (toezicht)	Voor kennisgeving aannemen
13.	23-02-2022	Brief inwoners Tolkamer 10 februari 2022 inzake commissie Ruimte 9 februari jl. appartementencomplex Tolkamer	Ter afdoening in handen stellen van het college en daarbij het college verzoeken de reactie op de brief ter kennis te brengen aan de raad
Raadsinformatiebrieven			
14.	27-01-2022	2022-004 Grondprijsbrief 2022	Voor kennisgeving aannemen
15.	02-02-2022	2022-005 Taakstelling huisvesting statushouders 2021 en 2022	Voor kennisgeving aannemen
16.	02-02-2022	2022-006 Bestuur RDL 20 december 2021	Voor kennisgeving aannemen
17.	23-02-2022	2022-009 Noodherstelfonds	Voor kennisgeving aannemen

Besluitenlijst raadsvergadering 26 januari 2022

Tijd	19:35 – 21:30 uur
Locatie	Digitaal
Voorzitter	L.J.E.M. van Riswijk
Griffier	I.M. van Dijk
Aanwezigen	Lokaal Belang: A.H.M. Albers, T.G.H. Boekhorst, A. Ok, A. Ilhan, T.J.E.M. Riswick-Keultjes, H.F.G.M. Staring; WijZZ: J.J. du Croix, E.R. van Essen, E.G.B.M. Buil, P.J.M. Putman; CDA: W.J.M. van Dinther, F.B.M. Evers, F.H.F. Jansen, C.H.M. van Merwijk, J. de Nooij, W.L.J. ten Have, H.T.W. Visser; SP: L. van der Velden, M. Dunnink; PvdA: M.B.M. Jansen, N. Niebuur-Sluite, M.R.A. Lap; GroenLinks: B.M. Kagei; Sociaal Zevenaar: H.L.M. Meijer; D66: P.W.M. Pollmann; VVD: P.A. Vos
College	J.W.H. Winters, C.M. Koers-de Graaf, N. van Dellen, B.M. Elfrink
Afwezigen	W.J. Snelders (VVD)

1	Opening De vergadering wordt om 19.30 uur geopend.
2	Beëdiging van mevrouw I.M. van Dijk als griffier van de gemeente Zevenaar In handen van de voorzitter legt mevrouw I.M. van Dijk de eed af.
3	Vaststellen agenda De vergadering wordt ongewijzigd vastgesteld.
4	Vragenuur 4a. Beantwoorden schriftelijke vragen door het college Door de fractie van het CDA is een schriftelijke vraag ter mondelinge beantwoording ingediend inzake problemen bij GGNet. De portefeuillehouder, mevrouw Elfrink, beantwoordt ter vergadering de ingediende vragen.

	4b. Mededelingen raadsleden vanuit hun vertegenwoordigende rol in diverse besturen gemeenschappelijke regelingen Er zijn door raadsleden geen mededelingen gedaan. 4c. Mededelingen college Er zijn door het college geen mededelingen gedaan. 4d. Wijze van afdoening van de ingekomen stukken De fractie van GroenLinks verzoekt om agendering van de VNG Ledenbrief 21-085 inzake het Regeerakkoord voor de commissie Samenleving van februari. De voorzitter stelt voor om dit voor te leggen aan de Agenda-commissie, omdat de vergadering van de commissie Samenleving in februari niet doorgaat.
5	Vaststellen besluitenlijst van de vorige vergadering De raad wordt gevraagd de concept-besluitenlijst van de raadsvergadering van 22 december 2021 vast te stellen. De besluitenlijst wordt ongewijzigd vastgesteld.
6	Z/21/381935 Bestemmingsplan Hoogeweg 23c Pannerden Onderwerp is in de raadsvergadering van 29 september jl. aangehouden. <i>Gemeenteraad</i> Bij de beraadslagingen gaan de raadsleden nog even kort in op de bespreking in de commissie, het juridisch geschil waarin de gemeente geen partij is, de agrarische bestemming van het andere perceel en de beperkingen van de Provincie om daarin een toevoeging te doen. De raad besluit met algemene stemmen om: 1. De zienswijzennota bestemmingsplan "Herziening Hoogeweg 23c Pannerden" vast te stellen; 2. Het bestemmingsplan "Herziening Hoogeweg 23c Pannerden" gewijzigd vast te stellen, zowel in papieren vorm als digitaal, overeenkomstig de daartoe behorende verbeelding, regels en toelichting; 3. Geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen.
7	Z/21/401899 Uitvoeringsprogramma duurzaamheid 2022-2023-2024 De fractie van D66 heeft een amendement ingediend op het voorstel waarin wordt voorgesteld om uit de bestemmingsreserve Duurzaamheid € 50.000

beschikbaar te stellen voor het aanstellen van een programmamanager die de taak krijgt een concreet duurzaamheidsplan op te stellen en dit plan tijdens de behandeling van de kadernota ter vaststelling aan te bieden.

Gemeenteraad

In het debat gaan de raadsleden in op het amendement, het ontbreken van een onderbouwing, plan van aanpak, tijdpad, realistische planning, prioritering en meetbare acties, de CO₂-uitstoot van het gemeentelijk vastgoed, het referentiejaar van 1990, de beperkte keuzevrijheid voor inwoners, de vraag waarom de ambitie op 2040 is gezet, het instellen van een bestemmingsreserve en het oordeel van de Provincie hierover en de invloed van corona waardoor plannen uitgesteld zijn.

College

College laat weten dat de aanpak juist is om de acties in projecten te stoppen waarbij expertise wordt ingehuurd. Er staan 10 concrete acties in het uitvoeringsprogramma. De verdere concretisering zal plaatsvinden op actie- en projectniveau. In de begroting is hiervoor 1,5 miljoen gereserveerd. Voor elke actie en elk project komt het college met een voorstel naar de raad. Het amendement wordt ontraden. De CO₂-reductie voor gemeentelijke gebouwen is in 2025 gereed en in 2040 voor de hele gemeente. Het peiljaar 1990 wordt door het rijk gehanteerd. De ambitie is voor een deel in het uitvoeringsprogramma vertaald.

Raadslid de Nooij geeft een stemverklaring af. Volgens de heer De Nooij is duurzaamheid een werkwoord die uitstekend past in deze transitie. Derhalve zal hij voor het voorstel stemmen.

Het amendement wordt aanvaard. Voor stemmen de leden van de fracties van Lokaal Belang, D66, PvdA, SP, Sociaal Zevenaar en GroenLinks (14). De leden van de fracties van CDA, WijZZ en VVD stemmen tegen (12).

De raad wordt voorgesteld om:

1. Uit de algemene reserve éénmalig een bedrag van € 1.500.000 te doteren aan deze bestemmingsreserve Duurzaamheid.
2. Uit de bestemmingsreserve Duurzaamheid € 50.000 beschikbaar te stellen voor het aanstellen van een programmamanager die de taak krijgt een concreet duurzaamheidsplan op te stellen. Dit plan dient tijdens de behandeling van de Kadernota ter vaststelling aangeboden te worden.

	Voor stemmen de leden van de fracties van Lokaal Belang, CDA, GroenLinks, WijZZ, SP, D66, PvdA (met uitzondering van raadslid Niebuur-Sluite) en Sociaal Zevenaar (24); het lid van de VVD (de heer Vos) en raadslid Niebuur-Sluite van de PvdA stemmen tegen (2).
8	Z/21/403947 Ja/Ja Sticker <i>Gemeenteraad</i> Bij de beraadslagingen gaan de raadsleden in op de diverse manieren om het papierafval te verminderen, de landelijke actie van de folderbranche (inmijnbus.nl) om het gebruik van stickers te digitaliseren en het geld dat hieraan besteed wordt. De raad besluit: 1. In te stemmen met de wijziging van de Afvalstoffenverordening 2019 van de gemeente Zevenaar door daar een nieuw artikel 20 in te voegen. 2. De inwerkingtreding van de wijzigingsverordening vast te stellen op 1 juli 2022. De leden van de fracties van Lokaal Belang, CDA, PvdA, D66, GroenLinks en SP stemmen voor (20). De leden van de fracties van WijZZ, VVD en Sociaal Zevenaar stemmen tegen (6).
9	Z/22/411824 Wijziging verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden Er wordt nog een vraag gesteld of een raads- of commissielid ook mag kiezen voor een eigen informatie- en communicatievoorziening. Het antwoord van het college is dat ieder raads- en commissielid een eigen device mag meenemen, maar dat er dan geen ondersteuning vanuit de gemeente is. De raad besluit met algemene stemmen: 1. De artikelen 4 en artikel 8 van de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden gemeente Zevenaar 2018 als volgt vast te stellen: - Artikel 4 Informatie- en communicatievoorzieningen 1. Een raads- of commissielid tekent een bruikleenovereenkomst wanneer hem ten laste van de gemeente voor de duur van de uitoefening van zijn functie informatie- en communicatievoorzieningen ter beschikking worden gesteld bedoeld in artikel 3.3.2 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. Het college stelt het model van de bruikleenovereenkomst

	vast. 2. Een raads- of commissielid levert na beëindiging van zijn functie de ter beschikking gestelde informatie- en communicatievoorzieningen in bij de gemeente. - Artikel 8 Informatie- en communicatievoorzieningen 1. De wethouder tekent een bruikleenovereenkomst wanneer hem ten laste van de gemeente voor de duur van de uitoefening van zijn functie informatie- en communicatievoorzieningen ter beschikking worden gesteld als bedoeld in artikel 3.3.2 Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. Het college stelt het model van de bruikleenovereenkomst vast. 2. De burgemeester of de wethouder levert na beëindiging van zijn functie de ter beschikking gestelde informatie- en communicatievoorzieningen in bij de gemeente. 2. De geheel herziene Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden na 31 maart 2022 ter vaststelling voor te leggen aan de gemeenteraad.
10	HAMERSTUK Z/20/352839 Beschikbaar stellen krediet fietsstraat Babberichseweg De raad besluit met algemene stemmen een krediet van € 443.000,- beschikbaar te stellen voor het realiseren van de fietsstraat Babberichseweg onder de voorwaarde dat een aanvullende subsidie door de provincie wordt verstrekt.
11	Moties vreemd aan de orde van de dag Er zijn 2 moties vreemd aan de orde van de dag ingediend: a. Motie Steunfonds winkeliers en horeca door alle in de raad zitting hebbende partijen b. Motie Aanleg Noordtak Betuweroute door Lokaal Belang, CDA, PvdA, SP, D66, VVD, Sociaal Zevenaar en WijZZ <u>Ad a. Motie raadsbreed steunfonds winkeliers en horeca</u> De fractie van de VVD licht de motie toe en vraagt naar reactie college.

Gemeenteraad

In het debat gaan de raadsleden in op het feit dat de motie met alle fracties is ingediend, de nood bij de ondernemers en dat er niet veel tijd meer is, de aandacht voor ondernemers die tussen wal en schip terecht komen en die ook niet voor landelijke regelingen in aanmerking komen (mogelijkheid generieke vrijstelling), de aanbeveling dat het vooral een schenking moet zijn en niet een lening, de overgebleven gelden van de TONK-regeling en de termijn die in de motie genoemd wordt.

College

Er zijn diverse denkrichtingen: een voucherregeling specifiek voor horeca samen met de Metropoolregio (2000 euro die breed ingezet kan worden; wordt nog verder uitgewerkt), vouchers niet specifiek voor kleine ondernemers en ZZP'ers, ophoging budget voor schuldsanering en versterking bedrijf (meer mensen maken hier gebruik van), verstrekken BBZ-kredieten waarbij gemeenten de schulden overnemen (door het Rijk tijdelijk verruimd en zorgvuldigheid is hierbij van belang), NOW-regelingen en TVL-regelingen. In de gaten gehouden moet worden dat bedrijven door steun van de gemeente niet gekort worden door het Rijk. Wat de communicatie betreft is er een Liemers Ondernemersportaal, zodat de vraag om hulp laagdrempeliger wordt. College steunt op zich de motie maar de uitwerking in februari gaat niet lukken, dat is te kort dag. De uitvoering moet zorgvuldig en doordacht zijn, want er zitten ook risico's aan. De mogelijkheid tot een generieke vrijstelling zal onderzocht worden en deze komt nog terug. Van de TONK-geleden is weinig gebruik gemaakt. Een en ander komt in de jaarrekening aan de orde (exacte bedrag niet bekend) en gaat dan terug naar algemene reserve. Het college gaat zich inzetten om alles zo spoedig mogelijk voor elkaar te krijgen.

De motie wordt unaniem aangenomen.

Ad b. Motie Lokaal Belang, SP, CDA, D66, WijZZ, PvdA, Sociaal Zevenaar en VVD aanleg Noordtak Betuweroute

De fractie van Lokaal Belang licht de motie toe.

Gemeenteraad

Bij de beraadslagingen gaan de raadsleden in op het feit dat de gemeente samen met de Achterhoek al stelling genomen heeft tegen de noordtak en dat daardoor de motie overbodig is, het contact hierover opzoeken met de politieke partijen in Den Haag en Provinciale Staten en de suggestie om ook samen op te trekken met Twente en wellicht ook Duitsland.

	<i>College</i> College laat weten regelmatig contact met de Achterhoek te hebben aan de spootafel Oost. College wil eerst vooraf nut en noodzaak onderzoeken en gaat zeker met Achterhoek verder om kritische reacties door te geven. Dat is ook al gedaan bij de Groene Metropoolregio. Er wordt een werkbezoek voorbereid voor kamerleden aan Oost-Nederland (met 4 grote regio's) waarbij de consequenties van de noordtak onder de aandacht gebracht zullen worden. RONA gaat het verder uitwerken. College is al voortvarend bezig en zal de raad op de hoogte houden. Het college ziet de motie als steun in de rug. De motie wordt unaniem aangenomen.
12	Sluiting De voorzitter sluit onder dankzegging de vergadering om 21.30 uur.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 23 februari 2022.

De griffier,
I.M. van Dijk

De burgemeester,
L.J.E.M. van Riswijk

Raadsvoorstel

Onderwerp	Digitalisering proces parkeervergunningen
Zaaknummer	Z/21/410466
Documentnummer	INT/21/1071979
Portefeuillehouder	C. Koers-de Graaf
Portefeuille	Mobiliteit en bereikbaarheid
Behandelend ambtenaar/afdeling	Danny van den Berg/BOR
Telefoon	
E-mail	d.vandenberg@zevenaar.nl

1. Samenvatting

In Zevenaar moeten de parkeerverordening en vergunningen/uitgiftebeleid worden herzien. Aanleiding is dat het huidige parkeervergunningenbeleid opnieuw moet worden getoetst op doelmatigheid en efficiency. Het huidige parkeervergunningenbeleid is niet actueel en het vergunningenbestand erg vervuild.

Het nieuwe vergunningenbeleid is in voorbereiding en zal later dit jaar ter vaststelling worden aangenomen.

De digitalisering van het parkeervergunningen proces kan hier niet op wachten, omdat de huidige parkeerapplicatie niet langer door de leverancier wordt ondersteund en onderhouden. Daardoor wordt de kans op storingen in en uitval van het systeem te groot.

2. Raadsvoorstel

1. In te stemmen met het digitaliseren van het aanvraag, betaal -en beheerproces van de parkeervergunningen.
2. In te stemmen met de volgende aanpassingen:
 - a) Alle bewonersvergunningen worden op kenteken afgegeven. De bedrijfsvergunningen en werknemersvergunningen volgen hierop en worden ook op kenteken afgegeven.
 - b) Alle parkeervergunningen worden voor maximaal één jaar en per kalenderjaar afgegeven en verlengd.
 - c) Werknemers -en bedrijfsvergunning worden gerestitueerd per kalenderkwartaal bij opzegging.
 - d) Per gebied wordt een maximaal aantal uit te geven vergunningen gehanteerd en een wachtlijst ingevoerd als het quotum bereikt is.
 - e) Parkeren op eigen terrein wordt meegewogen in de vergunningverlening. Het aantal eigen parkeergelegenheden wordt in mindering gebracht op het maximaal aantal aan te vragen bewonersvergunningen.
 - f) Na implementatie van het vergunningensysteem wordt een digitale vorm van bezoekersvergunning aangeboden. De huidige fysieke bezoekerskaart blijft tijdelijk bestaan als sterfhuiskonstructie. Het bezoek betaalt in alle gebieden hetzelfde tarief en daarmee is de bezoekersregeling in alle gebieden uniform.
 - g) Alle vergunningsoorten worden vooraf betaald per Ideal of automatische incasso. Het bedrag wordt in 1 termijn betaald.
 - h) Het invoeren of uitbreiden van een fiscaal/vergunninghoudersgebied is mogelijk per volledig ondervraagd afgebakend gebied en wordt niet meer per straat ingevoerd.

3. Waarom naar de raad

De raad heeft een kaderstellende rol in het beleid op gebied van betaald parkeren. Dit beleid is vastgelegd in de parkeerverordening Zevenaar 2017 en de parkeerbelastingverordening 2021. Na instemming door de raad met dit voorstel, zal e.e.a. uitgewerkt worden in de beide verordeningen. De raad is bevoegd verordeningen vast te stellen.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Met de visie dat betaald parkeren het uitgangspunt blijft in Zevenaar, is het doel om het parkeervergunningen -en betaald parkeerbeleid in Zevenaar zoveel mogelijk passend te maken voor zowel korte als lange termijn. Daarbij is de doelstelling om de dienstverlening, klanttevredenheid en efficiency te verbeteren. Door te sturen op het verbeteren van de vergunningverlening kan de vergunning-vervuiling tegen worden gegaan en kan het straatbeeld helder en schoon blijven.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 *Betere dienstverlening.*

De bewoners kunnen hun aanvraag zelf digitaal regelen en hun vergunning beheren. De vergunning kan vrijwel direct worden toegekend. Hierdoor wordt de aanvraagprocedure versneld en makkelijker gemaakt. De gemeentelijke publieksbalie zal blijven bestaan voor de bewoners die minder digitaal-vaardig zijn en kan hulp bieden bij de aanvraag van de digitale parkeervergunning.

1.2 *Grotere efficiency*

Doordat vergunningen niet meer afgedrukt en opgestuurd worden, vervalt een groot deel van het administratieve proces.

De parkeerhandhaving kan volledig worden uitgevoerd door middel van het scannen van het kenteken met de handhavingsapparatuur.

1.3 *Vergunning-vervuiling voorkomen en betere verdeling van de parkeerruimte.*

Doordat parkeervergunningen direct kunnen worden ingetrokken door de gemeente Zevenaar op grond van onrechtmatigheid blijft een helder en zuiver straatbeeld bestaan. Onrechtmatig gebruik van vergunningen wordt tegengegaan.

1.4 *Huidige vergunningenapplicatie wordt niet meer ondersteund en wordt vervangen door nieuwe applicatie.*

De leverancier van de huidige applicatie die wordt gebruikt bij het verlenen van parkeervergunningen en het verwerken van naheffingen stopt per 1 januari 2022 met het onderhouden en ondersteunen van de huidige applicatie. Hierdoor is de gemeente Zevenaar genoodzaakt om een nieuwe applicatie aan te schaffen en is er inmiddels overeenstemming bereikt met een leverancier. Applicaties voor parkeervergunningen zijn vandaag de dag vooral gericht op de digitalisering van vergunningen en gerelateerde producten. Applicaties bieden dan ook vergaande en uitstekende mogelijkheden om het proces op het gebied van parkeervergunningen te vereenvoudigen.

2.1 *Parkeerregulering optimaliseren en het schoonhouden van het parkeervergunningenbestand (2a + 2b).*

Door de parkeervergunningen op kenteken en voor maximaal 1 jaar af te geven kan het vergunningensysteem en digitalisering optimaal benut worden. Hierdoor ontstaat een betere vergunningverlening en rechtmatiger gebruik van de vergunning, waardoor het straatbeeld van de parkeerruimte helder blijft.

2.2 *Klantvriendelijkheid bij opzegging werknemers/bedrijfsvergunning (2c).*

Als men een werknemers/bedrijfsvergunning voor een jaar heeft en deze opzegt, is het klantvriendelijk en logisch om de resterende kalenderkwartalen als teveel betaalde parkeerbelasting te bezien en te restitueren.



2.3 Verbeterende verdeling van de parkeerruimte (2d + 2e).

Aangezien er een situatie kan ontstaan dat er meer huishoudens en/of auto's zijn in een bepaald gebied, is het eerlijk om eigen parkeergelegenheid te laten meewegen in het maximaal aantal te verstrekken parkeervergunningen per adres. Indien er meer auto's zijn dan parkeerruimte is een wachtlijst een goed reguleringsmiddel om een gezonde verhouding tussen parkeerruimte en aantal auto's te hebben.

2.4 Betere dienstverlening en efficiency (2f).

De bewoners kunnen hun aanvraag zelf digitaal regelen en hun bezoekersvergunning beheren. De vergunning kan vrijwel direct worden toegekend. De fysieke kraskaarten hoeven niet meer te worden opgehaald bij de balie van het gemeentehuis. De kraskaarten blijven (voorlopig) wel beschikbaar bij de balie voor de mensen die minder digitaal-vaardig zijn. Als de kraskaarten in de toekomst uit het straatbeeld verdwijnen, kan de gemeentelijke publieksbalie hulp bieden bij de aanvraag van de digitale bezoekersvergunning en uitleg geven over de werking hiervan.

Door een digitale vorm van bezoekersvergunning en het koppelen van kentekens, is het mogelijk om efficiënter te werken bij de parkeerhandhaving.

2.5 Beperken van administratieve processen (2g).

Door de betaling in 1 termijn te laten plaatsvinden wordt het inefficiënte tijdrovende betalingsproces voorkomen.

2.6 Beperken onlogische situering van vergunninghoudersgebieden (2h).

Door een vergunninghoudersgebied niet meer per straat of een klein aantal straten in te voeren wordt versnippering van kleine onlogische gebieden, onduidelijkheid en vertraging voorkomen.

Alternatieven

Het staat u vrij om een andere afweging te maken en slechts een deel van de voorgestelde aanpassingen door te voeren. Wij zien dit voorstel als een totaalpakket aan maatregelen die de gewenste efficiëncyslag en verbetering van de dienstverlening realiseren.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Indien u instemt met dit voorstel gaan wij dit verwerken in de parkeerverordening en parkeerbelastingverordening. Een raadsvoorstel ter vaststelling van de aangepaste verordeningen leggen wij zo spoedig separaat aan u voor.

De nieuwe applicatie is naar verwachting eind mei gereed voor gebruik. Vanaf dat moment kan de vergunningverlening digitaal plaatsvinden volgens het voorgestelde proces. De bestaande parkeervergunningen worden overgezet van de oude naar de nieuwe vergunningenapplicatie. De vergunninghouders hoeven hier niets voor te doen.

7. Klimaat en duurzaamheid

Door een betere regulering wordt de leefbaarheid in de vergunningsgebieden voor de inwoners verbeterd. De papieren vergunningen en plastic hoesjes worden overbodig, omdat de vergunningverlening digitaal plaatsvindt.

Daarnaast worden de papieren administratieve processen gereduceerd (o.a. betalingsherinneringen/aanmaningen) vanwege het veranderen van de huidige betaalprocessen.

8. Communicatie

Indien u instemt met dit raadsvoorstel gaan we de bewoners van de vergunningsgebieden per brief over de aanpassingen informeren. Ook de bedrijven en werknemers met een vergunning informeren wij over de aanpassingen. Daarnaast worden de gemeentelijke kanalen (o.a. website, sociale media en gemeentepagina) ingezet om breder over de wijzigingen te communiceren.

9. Kosten, baten en dekking

De eenmalige kosten betreffende softwareconversie voor implementatie van de applicatie worden geraamd op circa € 45.000,--. In de 2e voortgangsrapportage 2021 is hiervoor een raming opgenomen, echter door vertraging in het proces is de uitvoering verschoven naar 2022. Wij zullen deze verschuiving in de 1e voortgangsrapportage 2022 financieel verwerken.

Voor beheer- en onderhoudskosten van de applicatie is vanuit de huidige situatie € 10.000 structureel geraamd. De verhoging van € 20.000 ramen wij bij in de 1e voortgangsrapportage 2022. Los van dit voorstel tot digitalisering waren we sowieso genooddaakt om over te stappen naar een andere applicatie, omdat de huidige leverancier de ondersteuning zal beëindigen.

Door het digitaliseren van de parkeervergunningen en het beheren hiervan vervallen een aantal administratieve -en verwerkingskosten zoals het printen en versturen van vergunningen.

10. Bijlagen

Geen

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp Digitalisering proces parkeervergunningen
Zaaknummer Z/21/410466
Documentnummer INT/21/1071979

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat de aanschaf van een nieuwe vergunningenapplicatie en digitalisering van de vergunningen noodzakelijk is ;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar;

besluit:

1. In te stemmen met het digitaliseren van het aanvraag, betaal -en beheerproces van de parkeervergunningen.
2. In te stemmen met de volgende aanpassingen:
 - a) Alle bewonersvergunningen in de gebieden worden op kenteken afgegeven. De bedrijfsvergunningen en werknemersvergunningen volgen hierop en worden ook op kenteken afgegeven.
 - b) Alle parkeervergunningen worden voor maximaal één jaar en per kalenderjaar afgegeven en verlengd.
 - c) Werknemers -en bedrijfsvergunning worden gerestitueerd per kalenderkwartaal bij opzegging.
 - d) Per gebied wordt een maximaal aantal uit te geven vergunningen gehanteerd en een wachtlijst ingevoerd als het quotum bereikt is.
 - e) Parkeren op eigen terrein wordt meegewogen in de vergunningverlening. Het aantal eigen parkeergelegenheden wordt in mindering gebracht op het maximaal aantal aan te vragen bewonersvergunningen.
 - f) Na implementatie van het vergunningensysteem wordt een digitale vorm van bezoekersvergunning aangeboden. De huidige fysieke bezoekerskaart blijft tijdelijk bestaan als sterfhuiskonstructie. Het bezoek betaalt in alle gebieden hetzelfde tarief en daarmee is de bezoekersregeling in alle gebieden uniform.
 - g) Alle vergunningssoorten worden vooraf betaald per Ideal of automatische incasso. Het bedrag wordt in 1 termijn betaald.
 - h) Het invoeren of uitbreiden van een fiscaal/vergunninghoudersgebied is mogelijk per volledig ondervraagd afgebakend gebied en wordt niet meer per straat ingevoerd.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar,
gehouden op 23 februari 2022

De griffier
I.M van Dijk

De burgemeester
L.J.E.M. van Riswijk

Vragen vanuit de raad aan het college:

A. Schriftelijke vragen als bedoeld in artikel 36 Reglement van Orde (beantwoording binnen 30 dagen)

B. Schriftelijke vragen ter mondelinge beantwoording in de raads- of commissievergadering

C. Technische vragen over onderwerpen geagendeerd voor een commissie- en/of raadsvergadering

D. Overige technische vragen (vragen die geen betrekking hebben op een voorliggend raadsvoorstel of onderwerp op de commissieagenda; beantwoording binnen 30 dagen)

Categorie: A / B / C / D (doorhalen wat niet van toepassing is)

Onderwerp: Digitaliseringsproces parkeervergunningen

Naam en fractie: Marcel Lap, PvdA

Datum indienen: 2 februari 2022

Afdeling: BOR

Contactpersoon: Danny van den Berg

Inleiding/Aanleiding:

Deze maand is bij de commissie ruimte het digitaliseringsproces van de parkeervergunningen geagendeerd. Uitstel van een nieuw systeem is volgens het voorstel blijkbaar niet mogelijk omdat de huidige parkeerapplicatie niet langer door de leverancier wordt ondersteund en onderhouden.

In het raadsvoorstel staat dat het nieuwe vergunningenbeleid in voorbereiding is en later dit jaar ter vaststelling wordt voorgelegd aan de raad. Het huidige beleid moet worden getoetst op doelmatigheid en efficiency. Tot slot wordt gesteld dat het huidige parkeervergunningenbeleid niet actueel is en het vergunningenbestand erg vervuild is.

Vraag/Vragen:

1. Wanneer heeft de huidige leverancier van de applicatie aangegeven dat zij vanaf 1 januari 2022 stoppen met de ondersteuning.
Eind december 2020.
2. Wat heeft het college er aan gedaan om voor de uitgifte van nieuwe vergunning per 1 januari 2022 aan o.a. bewoners om een nieuwe applicatie te implementeren.
De ambtelijke organisatie heeft een project opgestart om eerst een nieuwe applicatie te verwerven (eind 2021 opdracht verstrekt aan leverancier) en vervolgens te starten met de implementatie hiervan (in januari 2022 is hiermee gestart).

3. Hoe is het vergunningenbestand in de huidige applicatie vervuild geraakt en hoe denkt het college met de nieuwe applicatie dit te voorkomen.

Oorzaken van de huidige vervuiling:

- a. *Vergunningen zijn in papieren vorm afgegeven. Als deze niet meer geldig zijn (bijv. door verhuizing of verkoop van auto met betreffende kenteken van de vergunning) en niet wordt ingeleverd, dan blijven de vergunningen in omloop en kunnen worden gebruikt. Controle heeft aangetoond dat 25% van de huidige geldige/in omloop zijnde vergunningen niet meer rechtmatig zijn vanwege bijv. verhuizing van de vergunninghouder.*
- b. *De geldigheid van de huidige 1ste vergunning is 5 jaar, dit is te lang om misbruik te voorkomen. Daarnaast kan het aanhouden van verschillende duren van geldigheid en kentekengebondenheid als onredelijk worden gezien.*
- c. *Vergunningen in vergunninghoudergebied worden afgegeven zonder kenteken. Deze vergunningen kunnen dus verstrekt worden aan derden. Daarbij kunnen voor deze vergunningen ook duplicaten worden aangeschaft bij vermeende vermissing van de originele vergunning. Hierdoor kunnen er onterecht meerdere vergunningen per adres zijn verstrekt en is de drempel tot misbruik laag.*

Beoogde maatregelen ter voorkoming hiervan zijn:

- a. *Vergunningen digitaal afgeven (niet meer in de vorm van een papieren vignet) maar als digitaal parkeerrecht. Vergunningensysteem wordt gekoppeld aan de BRP (basisregistratie personen); zodra er een relevante mutatie plaatsvindt, wijzigt of vervalt direct de vergunning*
- b. *Vergunning voor de duur van 1 jaar afgeven en daarna per jaar worden verlengd. Voor een juiste sturing op het vergunningenbeleid is het ook praktisch dat de maximale geldigheidsduur en kentekengebondenheid gelijk is voor alle bewonersvergunningen. Op deze manier kan het vergunningenbeleid periodiek worden bijgestuurd. Deze bijsturing is belangrijk om de doelmatigheid en eerlijkheid van het vergunningenbeleid te waarborgen.*
- c. *Doordat vergunningen op kenteken in digitale vorm worden afgegeven, wordt misbruik/oneigenlijk gebruik voorkomen.*

Bovengenoemde maatregelen leiden tot een schoon en helder vergunningenbestand en eerlijke verdeling van de parkeerruimte.

4. Met betrekking tot bewoners: Op 1 januari 2022 zijn nieuwe parkeervergunningen voor bewoners verstrekt (max 1 gratis per huishouden) voor de duur van 5 jaar (tot en met 31 december 2026). Daarnaast is eind 2021 bij houders van een tweede parkeervergunning gevraagd of zij tegen betaling van € 15,- deze kaart willen verlengen met 1 jaar.
- Conform de regels van verstrekken: Is op dit moment nog sprake van vervulling in het bestand. Is nu geregistreerd welke bewoner dan wel op welk adres een vergunning is verstrekt.

Ja, er is sprake van vervuiling bij de huidige uitgifte en registratie is niet zuiver (zie oorzaken 3a, 3b en 3c).

5. Hoeveel kraskaarten voor bezoekers zijn in 2020 en 2021 verkocht (inclusief omzet).

390 kraskaarten in 2021. $390 \times €0,90 = €351,-$

6. Waarom wordt de raad in februari gevraagd om in te stemmen met de aanpassingen A t/m H terwijl het nieuwe vergunningenbeleid later dit jaar wordt voorgelegd aan de raad.
- De raad wordt gevraagd in te stemmen omdat deze beslispunten van toepassing zijn op het vergunningenbeleid en parkeerverordening. De gewijzigde parkeerverordening zal dan later separaat worden voorgelegd ter vaststelling. Het parkeerbeleid zal later worden voorgelegd, dit parkeerbeleid is iets anders is dan het vergunningenbeleid binnen betaald parkeren.*

7. Punt H van de aanpassing stelt dat door vergunningsgebieden niet meer per straat of een klein aantal straten in te voeren wordt versnippering van kleine onlogische gebieden voorkomen. Bij de invoering rond 2010 was hier sprake van. Ongeveer 5 jaar of langer geleden zijn de huidige grotere zones ingevoerd. Waar zit nu de verandering bij de voorgestelde aanpassingen?

Er is 1 grote zone, dit is zone A (betaald parkeren) en betreft het centrum. Zone B t/m F zijn vergunninghoudersgebieden en sommigen hiervan zijn kleine gebiedjes. In Zevenaar is het momenteel mogelijk om het invoeren/uitbreiden van vergunninghoudersgebied per klein gedeelte van een wijk en soms zelfs per straat mogelijk te maken. Gevolg is dat er her en der gesprekkelde delen/straten in Zevenaar als vergunninghoudersgebied gelden. Nu wordt er naar aanleiding van een draagvlakonderzoek soms 1 of 2 straten als vergunninghoudersgebied ingevoerd omdat het draagvlak per straat wordt bekeken en bijv. 2 straten in het ondervraagde gebied voor invoering zijn en de overige straten niet. Gevolg is dat er onduidelijkheid en kleine versprokkelde gebiedjes kunnen ontstaan. Tevens kunnen na uitbreiding van 2 straten alsnog klachten ontstaan uit de overige straten (die eerst tegen invoering waren), omdat het parkeerprobleem verschuift en de procedure weer herhaald wordt.

De verandering zit in de systematiek, waardoor er logische gebieden ontstaan en een efficiëntere/duidelijkere procedure ontstaat. Het invoeren/uitbreiden van vergunninghoudersgebied wordt mogelijk gemaakt door een logische afbakening van een gebied te hanteren, waar de signalen van hoge parkeerdruk vandaan komen. Dit kan een wijk of een wijkgedeelte zijn, waar met de afbakening rekening wordt gehouden met verkeerskundige inrichting/structuur en logische/ natuurlijke grenzen als bijv. een weg, spoor, of afstand tot waar de klachten vandaan komen. Binnen dit afgebakende gebied wordt een draagvlakonderzoek gedaan. De gebruikelijke norm is 50%. Indien er 50% of meer van de ondervraagden binnen het gehele ondervraagde gebied voor invoeren betaald parkeren/invoeren vergunninghoudersgebied is, wordt het binnen dit gehele ondervraagde gebied ingevoerd. Bij minder dan 50% voor invoering, wordt het in z'n geheel niet ingevoerd. Dus niet meer per straat bekijken in het ondervraagde gebied.

8. Gemeente breed wordt gestreefd naar minder regels. Wordt met de nieuwe aanpassingen het aantal regels/handelingen voor bewoners niet juist uitgebreid. Of te wel meer regels en meer kans op fouten/boetes.

Nee. Er is geen sprake van meer of andere regels. Wel van een toename van de gebruikersvriendelijkheid (alles online, 24/7 beschikbaar, direct betalen en je eigen vergunning beheren).

Voor de minder digitaal vaardige personen blijft een gemeentelijke balie beschikbaar voor vragen, hulp -en ondersteuning van de aanvraag.

9. Is of wordt bij de invoering van het nieuwe vergunningenbeleid en de zones onderzocht of bepaalde straten/delen niet meer hoeven te worden opgenomen in het gebied van de parkeervergunningen.

Dit is niet onderzocht. Alle huidige gebieden zijn ingevoerd vanwege hoge parkeerdruk en om dus het parkeren in deze gebieden te reguleren. Deze hoge parkeerdruk geldt in de huidige zones nog steeds en zijn in sommige gevallen zelfs toegenomen.

Om inzicht te krijgen in de uitwerking van de aanpassingen A t/m H zou ik graag aan de hand van enkele voorbeelden de huidige situatie en de toekomstige situatie beschreven zien. Inclusief de financiële gevolgen.

- Bewoner in zone C (Jacques Perkstraat) heeft geen auto en beschikt over een parkeervergunning voor bewoners (Deze wordt 1x per 5 jaar gratis en automatisch verstrekt). De vergunning wordt door de bewoner gebruikt voor bezoek van kinderen, zorg aan huis, etc. – gemiddeld 5 uur per week.

Het doel van het vergunningenbeleid/regulering is om bewoners en bedrijven in een gebied relatief makkelijk te kunnen laten parkeren en een gebied leefbaar te houden. Met behulp van een goed uitgevoerd vergunningenbeleid kan worden gestuurd op wie waar mag parkeren. Op deze manier kan parkeeroverlast bij bewoners en bedrijven worden geminimaliseerd. Om die reden zijn er regels opgesteld, waaronder een maximum aantal aan te vragen parkeervergunningen, woonachtig op het adres en auto op naam of op naam van bedrijf -of leasemaatschappij. In dit geval is het dus volgens de parkeerverordening en uitwerkingsbesluit niet mogelijk om een vergunning te hebben als je geen auto hebt. Voor parkeren voor bezoekers zijn er kraskaarten beschikbaar.

- Bewoner in zone B (Van Nispenstraat) heeft één auto. Naast de 1^e bezoekerskaart die 5 jaar geldig is, heeft de bewoner voor “bezoekers” een tweede parkeervergunning bewoners aangeschaft voor € 15,-- . Hiervoor wordt jaarlijks via Ideal betaald. Bezoek gemiddeld 5 uur per week.

Er bestaat geen 1^e bezoekerskaart. Er bestaan 1^e en 2^e bewonersvergunningen (1^e bewonersvergunning is 5 jaar geldig en wordt waarschijnlijk op gedoeld), die niet op kenteken zijn afgegeven. Net als in vorig voorbeeld is er in de basis dus sprake van oneigenlijk gebruik van de parkeervergunning als deze wordt uitgeleend aan derden. Dat de vergunning in de praktijk kan worden uitgeleend aan derden, omdat er geen kenteken staat op de vergunningen in de gebieden B t/m F, betekent niet dat dit in beginsel de bedoeling is. Voor bezoekers zijn er kraskaarten beschikbaar. Overigens staan er in gebied A wel kentekens op de vergunning en verschilt dit t.o.v. de vergunningen in gebied B t/m F. In gebied A kan men de vergunning dus niet uitlenen aan bezoek en moet het bezoek betalen, dit is niet uniform.

Neem in de uitwerking ook mee de optie van geen eigen parkeergelegenheid en één parkeergelegenheid op eigen terrein.

- Een familie in zone C (Kampstraat) hebben 2 auto's en een bestelbus (werk). Voor één auto is een parkeergelegenheid op eigen terrein. Ze maken nu gebruik van 2 vergunningen (1 gratis en 1 a € 15,- per jaar)
Wat kunnen de gevolgen zijn als in de zone te weinig parkeerplaatsen zijn voor het aantal aanvragen voor een vergunning. Hoe wordt bepaald wie op de wachtlijst komt te staan voor een vergunning. Welke alternatieven zijn er om één of meerdere auto's binnen of buiten de parkeerzone te parkeren.

Het uitgangspunt moet zijn dat men maximaal 2 vergunningen per adres kan aanvragen indien men voldoet aan de vergunningsvoorwaarden, zoals vastgelegd in de parkeerverordening. Eigen parkeergelegenheid wordt afgetrokken van het aantal aan te vragen parkeervergunningen. Gevolg is dat er maar twee auto's geparkeerd kunnen worden in het rayon en/of eigen parkeergelegenheid. Dit is waar parkeerregulering in de basis voor bedoeld is om oneerlijke verdeling van vergunningen/parkeerruimte te voorkomen.

Het moet daarom ook niet mogelijk zijn om meer dan maximaal twee auto's per huishouden binnen een reguleringsgebied te kunnen parkeren. Dan wordt het doel van het reguleren gemist.

- Een bedrijf (zorginstelling) heeft 10 verschillende auto's die in alle zones voor werkzaamheden komen. Door goed plannen hebben ze nu maximaal 4 vergunningen nodig. Dit, omdat nooit meer dan 4 auto's tegelijk in de parkeerzones aanwezig zijn. De parkeervergunningen worden nu onderling uitgewisseld.

Hoe gaat dit in de nieuwe situatie? Zijn meerdere kentekens aan een vergunning te koppelen? Hoe verloopt nu en straks met de betaling van de vergunningen. In een andere gemeente met een soortgelijke regeling is het voor bedrijven lastig of zelfs onmogelijk om per Ideal te betalen. Breng ook hier de financiële gevolgen voor het bedrijf in beeld.

In de nieuwe situatie is het mogelijk om per vergunning 1 of meer kentekens te koppelen aan een vergunning. Per vergunningssoort is instelbaar wat het maximale aantal is en hoeveel kentekens er tegelijkertijd actief mogen zijn. Kentekens kunnen "realtime" gewisseld worden. Dit maakt het in feite nog makkelijker/praktischer om vergunningsrechten over te dragen. Men hoeft het vignet niet meer uit te wisselen, maar kan men dit online.

Als in dit voorbeeld de zakelijk vergunninghouder 10 auto's heeft en wij het maximaal aantal kentekens per vergunning op b.v. 3 zetten (maximaal aantal kentekens per vergunning kan de gemeente zelf instellen/bepalen), kan men op de huidige 4 vergunningen 12 kentekens kwijt. Of zelfs volstaan met 3 vergunningen. Het wisselen van het vergunningvignet hoeft tenslotte straks niet meer fysiek plaats te vinden en maakt het wisselen van vergunning veel makkelijker.

Het betalen van de kosten zal altijd mogelijk zijn per iDeal, mits je het systeem op de juiste wijze inricht. Dit heeft geen financiële gevolgen voor de vergunning (alleen maar betaalgemak).



Amendement Digitalisering proces parkeervergunningen

De ondergetekende stelt volgend amendement voor bij voorstel

Z/21/410466 Digitalisering proces parkeervergunningen:

De raad besluit:

1. In te stemmen met het digitaliseren van het aanvraag, betaal -en beheerproces van de parkeervergunningen.
2. In te stemmen met de volgende aanpassingen:
 - a) Alle bewonersvergunningen worden op kenteken afgegeven. De bedrijfsvergunningen en werknemersvergunningen volgen hierop en worden ook op kenteken afgegeven.
 - b) Alle parkeervergunningen worden voor maximaal één jaar en per kalenderjaar afgegeven en verlengd.
 - c) Werknemers -en bedrijfsvergunning worden gerestitueerd per kalenderkwartaal bij opzegging.
 - d) Per gebied wordt een maximaal aantal uit te geven vergunningen gehanteerd en een wachtlijst ingevoerd als het quotum bereikt is.
 - e) Parkeren op eigen terrein wordt meegewogen in de vergunningverlening. Het aantal eigen parkeergelegenheden wordt in mindering gebracht op het maximaal aantal aan te vragen bewonersvergunningen.
 - f) Na implementatie van het vergunningensysteem wordt een digitale vorm van bezoekersvergunning aangeboden. De huidige fysieke bezoekerskaart blijft tijdelijk bestaan als sterfhuiskonstructie. Het bezoek betaalt in alle gebieden hetzelfde tarief en daarmee is de bezoekersregeling in alle gebieden uniform.
 - g) Alle vergunningssoorten worden vooraf betaald per Ideal of automatische incasso. Het bedrag wordt in 1 termijn betaald.
 - h) Het invoeren of uitbreiden van een fiscaal/vergunninghoudersgebied is mogelijk per volledig ondervraagd afgebakend gebied en wordt niet meer per straat ingevoerd.

wordt gewijzigd in:

1. In te stemmen met het digitaliseren van het aanvraag, betaal -en beheerproces van de parkeervergunningen.
2. In te stemmen met de volgende aanpassingen:
 - a) Alle bewonersvergunningen worden op kenteken afgegeven. De bedrijfsvergunningen en werknemersvergunningen volgen hierop en worden ook op kenteken afgegeven.
 - b) Alle parkeervergunningen worden voor maximaal één jaar en per kalenderjaar afgegeven en verlengd.
 - f) Na implementatie van het vergunningensysteem wordt een digitale vorm van bezoekersvergunning aangeboden. De huidige fysieke bezoekerskaart blijft tijdelijk bestaan als sterfhuiskonstructie. Het bezoek betaalt in alle gebieden hetzelfde tarief en daarmee is de bezoekersregeling in alle gebieden uniform.
 - g) Alle vergunningssoorten worden vooraf betaald per Ideal of automatische incasso. Het bedrag wordt in 1 termijn betaald.

Toelichting

omdat de huidige parkeerapplicatie niet langer door de leverancier wordt ondersteund en onderhouden, is er een nieuwe systeem aangeschaft. Tevens biedt dit de gelegenheid om de vergunningen en uitgften te herzien. Gebleken is dat er veel vervuiling is in het oude systeem. Zo zijn er vergunningen voor bewoners welke bijvoorbeeld niet meer woonachtig zijn op bedoeld adres of zijn er bezoekerskaarten in omloop die niet voor de juiste doeleinden worden gebruikt.

In de commissievergadering ruimte van 9 februari 2022 is gebleken dat er veel verwarring is omtrent de te wijzigen vergunningen. Gebleken is dat tijdens deze discussie er aanpassingen nodig zijn in de Parkeerverordening Zevenaar 2017.

Zo kan het voorkomen dat een bewoner die in een parkeervergunningengebied woonachtig is en geen auto heeft een bezoekerskaart kan aanvragen. Deze bewoner zou in de praktijk tegen problemen aan kunnen lopen, wanneer hij/zij geen internet en een mobiele telefoon heeft. Een ander voorbeeld zou kunnen zijn voor bewoners, welke naast hun twee privéauto's ook nog een bedrijfsbus hebben en om moverende reden deze alleen direct bij huis moet hebben staan.

Later dit jaar wordt het parkeerbeleid nog in de raad behandeld en kunnen onder andere deze punten worden meegenomen in de aan te passen verordening.

Omdat het huidige parkeersysteem wordt aangepast in de vorm van digitalisering van parkeervergunningen, is ons inziens alleen het strikt noodzakelijke van toepassing zonder hiervoor andere onderdelen te wijzigen conform de huidige parkeerverordening Zevenaar 2017

Zevenaar, 23 februari 2022

Joost du Croix, WijZZ

Dit amendement is aangenomen/verworpen in de vergadering van 23 februari 2022.

Stemverhouding:

Voor stemden de leden van de fracties

Tegen stemden de leden van de fracties

De griffier,
I.M. van Dijk

De voorzitter,
L.J.E.M. van Riswijk



Motie Onderzoek naar maatwerk uitvoering parkeerbeleid

De gemeenteraad van Zevenaar, in vergadering bijeen op 23 februari 2022, gehoord de beraadslagingen over Digitalisering proces parkeervergunningen;

Constaterende dat:

1. Het huidige parkeersysteem aangepast wordt na aanleiding van digitalisering proces parkeersystemen;
2. Mogelijk verschillen kunnen ontstaan die nu nog niet bekend zijn met het huidige uitgiftebeleid en komende gedigitaliseerde uitvoering;

Overwegende dat:

1. Deze verschillen niet meegenomen kunnen worden zonder aanpassing in de verordening parkeerbeleid;
2. In 2022 een aanpassing zal volgen in de verordening parkeerbeleid;

Verzoekt het college:

Voorafgaand aan het in praktijk uitvoeren van digitalisering proces parkeervergunningen alle huidige gebruikte vergunningen tegen het licht houden om zodoende waar nodig maatwerk in kaart te brengen en

- a.) deze te delen met de gemeenteraad.
- b.) Waar nodig direct te implementeren in het raadsvoorstel ter aanpassing van de in 2022 te wijziging parkeerverordening.

en gaat over tot de orde van de dag.

Zevenaar, 23 februari 2022

Joost du Croix, WijZZ

Deze motie is aangenomen / verworpen in de vergadering van 23 februari 2022.

Stemverhouding:

Voor stemden de leden van de fracties

Tegen stemden de leden van de fracties

De griffier,
I.M. van Dijk

De voorzitter,
L.J.E.M. van Riswijk

Raadsvoorstel

Onderwerp Vaststellen Verordening Gemeentelijke Adviescommissie
Omgevingskwaliteit Zevenaar 2022.

Zaaknummer Z/19/342350
Documentnummer INT/21/1071702
Portefeuillehouder H. Winters
Portefeuille Ruimtelijke ontwikkeling
Behandelend ambtenaar/afdeling Jacqueline van der Leij
Telefoon 0316595513
E-mail j.vanderleij@zevenaar.nl

1. Samenvatting

Met de komst van de Omgevingswet zijn wij wettelijk verplicht tot het instellen van een gemeentelijke adviescommissie die zorgdraagt voor advisering van het college inzake goede omgevingskwaliteit. De gezamenlijke taken van deze commissie waren tot nu toe geregeld in de Erfgoedverordening (erfgoedcommissie) en de Bouwverordening (welstandscommissie). Met de komst van de Omgevingswet worden processen geharmoniseerd en geüniformeerd, waardoor er één adviescommissie wordt ingesteld. Deze nieuwe verordening regelt de adviestaken, samenstelling en inrichting, advisering en verslaglegging van de gemeentelijke adviescommissie. Deze maakt daarmee niet inhoudelijk onderdeel uit de Verordening Fysieke Leefomgeving die eveneens aan uw raad wordt voorgelegd in deze vergadering. Echter, deze kan wel als bijlage te zijner tijd hieraan worden toegevoegd.

2. Raadsvoorstel

Wij adviseren u:

1. De 'Verordening op de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit 2022' vast te stellen;
2. De benoeming en het ontslag van de leden van de commissie aan het college te mandateren o.g.v. artikel 10:3 Algemene Wet Bestuursrecht.

3. Waarom naar de raad

De raad is op basis van de artikelen 108 en 149 van de Gemeentewet en afdeling 17.2 van de Omgevingswet (na inwerkingtreding van deze wet) bevoegd om deze gemeentelijke verordening vast te stellen.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Continuering van de adviestaken op gebied van ruimtelijke kwaliteit en cultureel erfgoed.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 Zonder Verordening op de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit 2022 kan er geen advies ingewonnen worden

De grondslagen voor het instellen van de commissies die tot nu toe advies mochten uitbrengen vervalt met ingang van de Omgevingswet. Hierdoor geldt er geen overgangsrecht en kunnen geen adviestaken uitgevoerd worden als er geen verordening wordt vastgesteld. Dit is dus een wettelijk vereiste vanaf inwerkingtreding van de Omgevingswet.

1.2 De Verordening op de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit 2022 betekent een kwaliteitsslag

De erfgoedverordening en de bouwverordening regelen bijna dezelfde procedure rondom advies, maar voor verschillende onderwerpen. Met deze verordening is er een samenvoeging van deze twee verordeningen, waardoor een overzichtelijke speelveld ontstaat. Deskundigen namen soms al zitting in beide commissies. Op deze manier is er een integrale advisering mogelijk. In de bijlage wordt in een schema de nieuwe commissie met subcommissies nader toegelicht.

2.1 Benoeming commissieleden is praktischer door het college

Bijvoorbeeld bij verhuizing of tijdelijke vervanging is het qua planning lastig om wijzigingen in de samenstelling via de raad te moeten doen. Nu de raad al over de vaststelling van de verordening gaat en er jaarlijks verslag aan de raad wordt uitgebracht, stelt het college voor dat de feitelijke uitvoering van de benoeming bij het college kan liggen.

Alternatieven

N.v.t.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

De commissie brengt jaarlijks vóór 1 juni verslag uit aan de raad van haar werkzaamheden in het voorafgaande kalenderjaar. In het jaarverslag komt ten minste aan de orde de wijze waarop toepassing is gegeven aan de kaders en de wijze waarop uitwerking is gegeven aan de openbaarheid van vergaderen.

7. Klimaat en duurzaamheid

N.v.t.

8. Communicatie

De verordening vervangt de Erfgoedverordening en de Bouwverordening op het betreffende onderdeel. Dit betekent dat er geen beleidswijzigingen aan verbonden zijn. Een participatieproces is daarom niet nodig.

De verordening is opgesteld met de jurist van het Gelders Genootschap en gebaseerd op de modelverordening op de Gemeentelijke Adviescommissie van de VNG.

De Verordening op de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit 2022 wordt bekendgemaakt door plaatsing in het elektronisch gemeenteblad (www.officielebekendmakingen.nl) en gepubliceerd op www.overheid.nl/lokaleregelgeving.

9. Kosten, baten en dekking

Het vaststellen van de Verordening op de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit 2022 heeft geen financiële gevolgen.

10. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INT/21/1071727	Verordening op de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit 2022
2.	INT/22/1073476	Schema advisering Commissie Ruimtelijke Kwaliteit Zevenaar

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp Vaststellen Verordening Gemeentelijke Adviescommissie
Omgevingskwaliteit Zevenaar 2022.
Zaaknummer Z/19/342350
Documentnummer INT/21/1071702

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat de vaststelling van de Verordening op de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit 2022 noodzakelijk is ;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

Gelet op gelet op de artikelen 108 en 149 van de Gemeentewet en afdeling 17.2 van de Omgevingswet;

besluit:

1. De 'Verordening Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit Zevenaar 2022' vast te stellen;
2. De benoeming en het ontslag van de leden van de commissie aan het college te mandateren o.g.v. artikel 10:3 Algemene Wet Bestuursrecht.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 23 februari 2022

De griffier
I.M. van Dijk

De burgemeester
L.J.E.M. van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	Vaststellen Verordening Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit Zevenaar 2022.
Zaaknummer	Z/19/342350
Documentnummer	INT/21/1071702

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat de vaststelling van de Verordening op de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit 2022 noodzakelijk is ;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

Gelet op gelet op de artikelen 108 en 149 van de Gemeentewet en afdeling 17.2 van de Omgevingswet;

besluit:

1. De 'Verordening Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit Zevenaar 2022' vast te stellen;

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 23 februari 2022.

De griffier
I.M. van Dijk

De burgemeester
L.J.E.M. van Riswijk



Verordening op de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit Gemeente Zevenaar 2022

De raad van de gemeente Zevenaar,
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 11 januari 2021;
gelet op de artikelen 108 en 149 van de Gemeentewet en afdeling 17.2 van de Omgevingswet;
gezien het advies van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit en Erfgoedcommissie van gemeente Zevenaar,
besluit vast te stellen de bovenstaande verordening:

Verordening op de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit gemeente Zevenaar 2022

Paragraaf 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

- college: het college van burgemeester en wethouders van gemeente Zevenaar
- commissie: Gemeentelijke Adviescommissie als bedoeld in artikel 17.9 van de wet, genaamd Commissie Ruimtelijke Kwaliteit
- cultureel erfgoed: cultureel erfgoed als bepaald in artikel 1.1 van de wet met uitzondering van archeologische rijksmonumenten;
- Subcommissie Erfgoed: commissie belast met plan- en beleidsmatige advisering inzake erfgoed.
- mandaatcommissie: de in de commissie benoemde adviseur ruimtelijke kwaliteit en adviseur cultuurhistorie, die op grond van artikel 9, eerste lid, de advisering over een aanvraag om een omgevingsvergunning of de voorbereiding van een andere beschikking onder verantwoordelijkheid van de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit en subcommissie Erfgoed kunnen nemen, met inachtneming van het bepaalde in artikel 17.9, eerste lid, van de wet;
- goede omgevingskwaliteit: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1.3 van de wet;
- wet: de Omgevingswet.

Paragraaf 2. Adviestaak Commissie Ruimtelijke Kwaliteit

Artikel 2. Taak en werkzaamheden

1. De commissie heeft als taak de raad en burgemeester en wethouders te adviseren bij de uitoefening van hun taken en bevoegdheden op grond van de wet met het oog op het bereiken en in stand houden van een goede omgevingskwaliteit en al hetgeen daarmee verband houdt of daartoe bevorderlijk kan zijn. Daaronder wordt in elk geval begrepen het geven van voorlichting over de doelstelling van een goede omgevingskwaliteit en over de werkzaamheden van de commissie.

2. Ter uitvoering van haar taak:

- a. adviseert de commissie op verzoek van burgemeester en wethouders over een aanvraag om of een ontwerpbesluit voor een omgevingsvergunning voor:
 - 1°. een rijksmonumentenactiviteit met betrekking tot een monument of omgeving daarvan;
 - 2°. een omgevingsplanactiviteit die betrekking heeft op een voorbeschermde gemeentelijk monument of een gemeentelijk monument of omgeving daarvan;
 - 3°. een omgevingsplanactiviteit die betrekking heeft op het cultureel erfgoed;
 - 4°. een omgevingsplanactiviteit in geval de commissie in het omgevingsplan als adviseur is aangewezen;
 - 5°. een andere activiteit in geval burgemeester en wethouders een advies nodig achten met het oog op het bereiken en in stand houden van een goede omgevingskwaliteit;
- b. adviseert de commissie op verzoek van burgemeester en wethouders over het door de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap aanwijzen van een onroerende zaak als rijksmonument ingevolge artikel 3.1, eerste lid, van de Erfgoedwet of over het aan een locatie geven, wijzigen of intrekken van de functie-aanduiding gemeentelijk monument op grond van artikel 4.2, eerste lid, van de wet;

- c. adviseert de commissie op verzoek van burgemeester en wethouders over het aan een locatie geven, wijzigen of intrekken van een functie-aanduiding anders dan gemeentelijk monument die betrekking heeft op cultureel erfgoed op grond van artikel 4.2, eerste lid, van de wet;
- d. adviseert de commissie op verzoek van burgemeester en wethouders of uit eigen beweging over het ontwikkelen van beleid inclusief omgevingsvisie, omgevingsplan en maatwerkregels voor de omgevingskwaliteit;
- e. adviseert de commissie op verzoek van burgemeester en wethouders in een geval van een verkenning als bedoeld in artikel 5.48, tweede lid, van de wet en in andere gevallen waarin burgemeester en wethouders een advies nodig achten in verband met een verkenning van een mogelijk bestaande of toekomstige opgave in de fysieke leefomgeving;
- f. informeert en begeleidt de commissie op verzoek van burgemeester en wethouders planindieners en ontwerpers gedurende het ontwerpproces;
- g. voert de commissie op verzoek van burgemeester en wethouders vooroverleg met planindieners over een in te dienen aanvraag om een omgevingsvergunning;
- h. adviseert de commissie op verzoek van burgemeester en wethouders over het stellen van maatwerkvoorschriften in verband met het uiterlijk van bouwwerken, de zorg voor cultureel erfgoed en werelderfgoed en andere zaken die de omgevingskwaliteit betreffen;
- i. adviseert de commissie op verzoek van burgemeester en wethouders over het geven van beschikkingen op grond van regels in verordeningen op grond van artikel 149 van de Gemeentewet die betrekking hebben op het cultureel erfgoed en op de omgevingskwaliteit, te weten regels over reclame in de openbare ruimte, voorwerpen op of aan de weg en ligplaatsvergunningen.

Paragraaf 3. Aanwijzing van besluiten waarover verplicht advies moet worden gevraagd

Artikel 3. Verplichte advisering

Burgemeester en wethouders winnen advies van de commissie in omtrent een te nemen beslissing als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onder a, onderdelen 1^o tot en met 3^o, en onder b.

Paragraaf 4. Samenstelling en inrichting Commissie Ruimtelijke Kwaliteit

Artikel 4. Samenstelling

1. De voltallige commissie bestaat in de basis uit zeven leden, de voorzitter daaronder begrepen. Het Gelders Genootschap voorziet in adequate vervanging. Afhankelijk van het plan wordt de commissie samengesteld met benodigde expertises.
2. De leden worden benoemd op persoonlijke titel op grond van de professionele deskundigheid die nodig is voor de advisering.
3. In afwijking van het tweede lid kunnen één of meerdere (lokale) burgerleden door de gemeente worden voorgedragen en benoemd worden. Zij worden benoemd op persoonlijke titel op grond van maatschappelijke kennis en ervaring. Bij verhindering voorziet de gemeente in vervanging.
4. De commissie telt gelet op artikel 17.9, eerste lid, van de wet minimaal twee leden deskundig op het gebied van de monumentenzorg.
5. De leden vertegenwoordigen in gezamenlijkheid een gebalanceerde samenstelling van disciplines, waaronder in elk geval: cultuurhistorie, bouw- en architectuurhistorie, restauratiearchitectuur, landschap, stedenbouw, architectuur, duurzaamheid en archeologische monumentenzorg.
6. De leden en de plaatsvervangers zijn niet werkzaam onder verantwoordelijkheid van het gemeentebestuur.

Artikel 5. Benoeming

1. De gemeente benoemt het Gelders Genootschap als Commissie Ruimtelijke Kwaliteit op grond van artikel 17.9 Omgevingswet.
2. Het Gelders Genootschap draagt individuele deskundige leden voor ter benoeming door de raad. Burgerleden worden rechtstreeks via de gemeente aangesteld.
3. De leden kunnen voor een termijn van ten hoogste 3 jaar worden benoemd.
4. Herbenoeming van leden kan eenmaal voor ten hoogste 3 jaar plaatsvinden.
5. Afgetreden leden zijn 3 jaar na hun aftreden weer benoembaar.
6. De leden worden op eigen aanvraag ontslagen. Zij kunnen voorts door burgemeester en wethouders worden geschorst en door de raad worden ontslagen wegens ongeschiktheid, onbekwaamheid of op andere zwaarwegende gronden.

Artikel 6. Ondersteuning van de commissie

1. Het secretariaat van de mandaatcommissie berust bij de gemeente Zevenaar.
2. De secretaris is voor zijn werkzaamheden voor de mandaatcommissie uitsluitend verantwoording schuldig aan deze commissie.
3. De secretaris kan worden ondersteund door andere ambtelijke medewerkers, die voor hun werkzaamheden voor de commissie uitsluitend verantwoording schuldig zijn aan de secretaris.
4. De secretaris noch de medewerkers zijn lid van de commissie.
5. Het secretariaat van de voltallige commissie berust bij het Gelders Genootschap.

Paragraaf 5. Advisering en standpuntbepaling

Artikel 7. Adviestermijn

1. Burgemeester en wethouders kunnen aangeven binnen welke termijn een advies wordt verwacht.
2. In geval burgemeester en wethouders geen termijn hebben gesteld brengt de commissie advies uit binnen een termijn van twee weken.

Artikel 8. Beraadslaging en standpuntbepaling

1. De vergaderingen waarin een of meer adviezen over aanvragen om omgevingsvergunning door of namens de commissie worden vastgesteld zijn openbaar. De agenda voor de vergadering van de commissie wordt tijdig op een geschikte wijze bekendgemaakt. Indien burgemeester en wethouders – al dan niet op verzoek van de aanvrager – een verzoek doen tot niet-openbare behandeling, dan dienen burgemeester en wethouders daaraan klemmende redenen op grond van artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur ten grondslag te leggen. De openbaarheid geldt zowel voor de beraadslagingen, de beoordeling als de adviezen.
2. Belanghebbenden hebben in toelichtende zin spreekrecht in door de commissie gehouden openbare vergaderingen. Tijdens de beraadslagingen is er geen spreekrecht.
3. Over de uit te brengen adviezen door de voltallige commissie wordt niet besloten dan in aanwezigheid van ten minste twee deskundige leden, de voorzitter daaronder niet inbegrepen. Over een advies over een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een rijksmonumentenactiviteit en een activiteit voor een gemeentelijk monument, wordt niet besloten dan in aanwezigheid van ten minste twee leden met deskundigheid op het gebied van de monumentenzorg.
4. Leden die als opdrachtgever, ontwerper of anderszins betrokken zijn bij de uitvoering van een activiteit waarvoor een aanvraag is gedaan waarover de commissie adviseert, onthouden zich van

medewerking aan het desbetreffende advies en zijn tijdens de behandeling van en de besluitvorming over het advies niet in de vergadering aanwezig.

5. De geheimhoudingsplicht als bedoeld in artikel 2:5, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de commissie en de daarvoor werkzame personen.

Artikel 9. Afdoening onder verantwoordelijkheid van de commissie

1. De commissie kan onverminderd het bepaalde in artikel 17.9, eerste lid, van de wet en artikel 2, derde lid, de advisering over een aanvraag om een omgevingsvergunning of over de voorbereiding van een andere beschikking onder verantwoordelijkheid van de commissie overlaten aan een of meer daartoe aangewezen leden, of een mandaatcommissie.

In de kern bestaat de mandaatcommissie uit de adviseur ruimtelijke kwaliteit en adviseur cultuurhistorie van het Gelders Genootschap.

2. Er wordt voorzien in de instelling van een subcommissie Erfgoed. Deze adviseert het college van B&W over alle onderwerpen, zoals genoemd in artikel 2 lid 2, voor zover advisering over deze onderwerpen niet door voornoemde mandaatcommissie wordt uitgevoerd.

3. De subcommissie Erfgoed bestaat uit minimaal 5 en maximaal 7 leden, die de volgende disciplines vertegenwoordigen:

- a. monumenten
- b. cultuurhistorie
- c. (landschaps)architectuur
- d. restauratie-architectuur
- e. archeologie
- f. stedenbouw
- g. lokale historie.

4. De commissie kan zich door een of meer door haar daartoe aangewezen leden, de secretaris of andere daartoe door haar aangewezen personen laten vertegenwoordigen in kwaliteitsteams, omgevingsoverleggen en -tafels, of enig ander overleg waarin een mandaat voor het nemen van besluiten benodigd is.

5. De aangewezen personen in geval van het eerste en tweede lid adviseren of nemen besluiten over zaken waarvan volgens hen het oordeel van de commissie als bekend mag worden verondersteld of waarbij de door de aangewezen personen beschikken over de relevante deskundigheid benodigd in de specifieke situatie. In geval van twijfel wordt de advisering alsnog overgelaten aan de commissie

Artikel 10. Adviseurs

1. De commissie kan zich voor het inwinnen van inlichtingen wenden tot daartoe door burgemeester en wethouders aangewezen ambtenaren.

2. De commissie kan zich doen bijstaan door burgemeester en wethouders aangewezen andere deskundigen, voor zover dat voor de vervulling van haar taak nodig is.

3. De in het eerste en tweede lid bedoelde personen kunnen op uitnodiging van de commissie als adviseur deelnemen aan de beraadslagingen.

Artikel 11. Verwerking van het advies

1. Burgemeester en wethouders kunnen eenmaal per activiteit een second opinion inwinnen bij een gemeentelijke adviescommissie van een andere gemeente, buiten het adviesgebied van het Gelders Genootschap. Alvorens dit te doen bieden B&W de commissie de mogelijkheid tot heroverweging van het uitgebracht advies. In geval van een second opinion stellen B&W de commissie van het voornemen hiertoe op de hoogte

2. In geval burgemeester en wethouders een beschikking geven in afwijking van het door de commissie uitgebrachte advies verzenden zij een afschrift van die beschikking aan de commissie.

Paragraaf 6. Werkwijze

Artikel 12. Reglement van orde

1. De commissie stelt haar werkwijze binnen de kaders van deze verordening nader vast in een reglement van orde.

2. In het reglement van orde komt ten minste aan de orde:

- a. de wijze waarop de agenda openbaar wordt gemaakt en belanghebbenden worden uitgenodigd;
- b. het vereiste aantal aanwezigen voor een besluitvormende vergadering, de vergaderorde en orde van de beraadslaging, waarbij er een onderscheid wordt aangebracht tussen de toelichtende fase waarin het spreekrecht wordt uitgeoefend en de beraadslagingen;
- c. de notulering en dossiervorming;
- d. de wijze waarop de adviezen openbaar worden gemaakt;
- e. de werkwijze bij afdoening onder verantwoordelijkheid van de commissie als bedoeld in artikel 9;
- f. de werkwijze in geval van online-vergaderen.

3. Burgemeester en wethouders dragen zorg voor bekendmaking van het door de commissie vastgestelde reglement van orde in het gemeenteblad.

Artikel 13. Relatie met andere adviseurs

1. Bij het aanstellen van een supervisor, een kwaliteitsteam of een andere adviseur op het gebied van de omgevingskwaliteit, niet zijnde een lid of een adviseur van de commissie dragen burgemeester en wethouders zorg voor een goede afstemming tussen de werkzaamheden van deze adviseur en de commissie.

2. Het Gelders Genootschap ontvangt een vergoeding voor de advisering en de inzet van de leden van de commissie en de adviseurs als bedoeld in artikel 10, tweede lid.

3. De burgerleden ontvangen rechtstreeks via de gemeente een vergoeding

Paragraaf 7. Jaarverslag

Artikel 14. Jaarverslag

1. De commissie brengt jaarlijks vóór 1 juni verslag als bedoeld in artikel 17.9, zesde lid, van de wet uit van haar werkzaamheden in het voorafgaande kalenderjaar.

2. In het jaarverslag komt ten minste aan de orde:

- a. de wijze waarop toepassing is gegeven aan de kaders als bedoeld in artikel 17.9, derde lid, van de wet;
- b. de wijze waarop uitwerking is gegeven aan de openbaarheid van vergaderen.

Paragraaf 8. Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 15. Overgangsrecht

1. De op grond van de Bouwverordening 2019 en de Erfgoedverordening 2018 gemeente Zevenaar benoemde leden worden geacht te zijn benoemd op grond van dit besluit. De termijn van ten hoogste 3

jaar als bedoeld in artikel 5, eerste lid, loopt vanaf de datum van de benoeming op grond van de Bouwverordening 2019 en de Erfgoedverordening 2018 gemeente Zevenaar.

2. Als voor de inwerkingtreding van de wet een aanvraag om een besluit is ingediend, blijft het oude recht, met betrekking tot de commissies op het gebied van welstand en monumentenzorg van kracht, met dien verstande dat de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit wordt geacht de in artikel 8 van de Woningwet, dan wel de in artikel 9.1, eerste lid, onder a, van de Erfgoedwet in samenhang met artikel 15 van de Monumentenwet 1988 bedoelde commissie te zijn.

Artikel 16. Vervallen [en intrekking] oude regeling

1. De regels met betrekking tot de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit in hoofdstuk 9 van de bouwverordening gemeente Zevenaar vervallen.
2. Het Reglement op de Erfgoedcommissie Zevenaar en Duiven 2019 vervalt.

Artikel 17. Inwerkingtreding en citeertitel

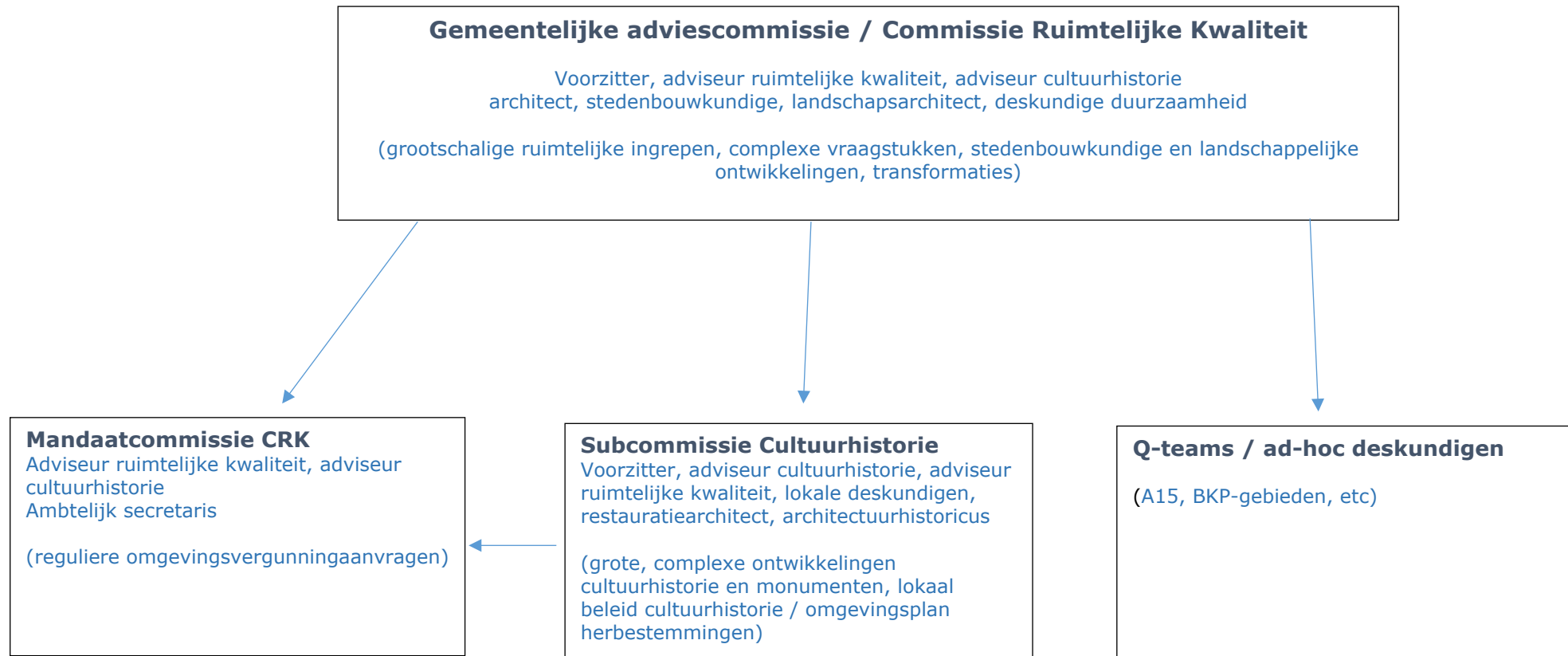
1. Deze verordening treedt tegelijk met de Wet van 23 maart 2016, houdende regels over het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving (Omgevingswet) in werking.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening op de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit 2022.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad der gemeente Zevenaar
op 23 februari 2022

De raadsgriffier,

De voorzitter,

Schema advisering gemeentelijke adviescommissie 2022





Amendement Vaststellen gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Zevenaar 2022.

De ondergetekende stelt volgend amendement voor bij voorstel Z/19/342350 Vaststellen gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit Zevenaar 2022:

De raad besluit:

1. De verordening Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit Zevenaar 2022 vast te stellen.
2. De benoeming en het ontslag van de leden van de commissie aan het college te mandateren o.g.v. artikel 10:3 Algemene Wet Bestuursrecht.

Wordt gewijzigd in:

1. De verordening Gemeentelijke Adviescommissie Omgevingskwaliteit Zevenaar 2022 vast te stellen.

Toelichting:

Met de komst van de Omgevingswet worden processen geharmoniseerd en geüniformeerd. Daardoor komen twee commissies te vervallen die worden samengevoegd in een commissie Ruimtelijke Kwaliteit. Een bevoegdheid van de raad. Evenzo is de benoeming van de leden cf de (oude) verordening aan de raad. Voorgesteld wordt de benoeming te mandateren aan het college. Onder 5 ad 2.1 van het raadsvoorstel wordt aangegeven dat het “praktischer is” de benoeming aan het college over te laten. De argumenten die daarvoor aangehaald worden (verhuizing en tijdelijke vervanging) zijn zodanig dat mandatering niet nodig is en de benoeming dus bij de raad kan blijven.

Zevenaar, 23 februari 2022

Toon Albers, Lokaal Belang

Peter Vos, VVD

Nathani Niebuur-Sluite, PvdA

Dit amendement is aangenomen/verworpen in de vergadering van 23 februari 2022.

Stemverhouding:

Voor stemden de leden van de fracties

Tegen stemden de leden van de fracties

De griffier,

I.M. van Dijk

De voorzitter,

L.J.E.M. van Riswijk

Raadsvoorstel

Onderwerp	Instellen Commissie Geloofsbrieven
Zaaknummer	Z/22/414482
Documentnummer	INT/22/1080831
Portefeuillehouder	Lucien van Riswijk
Portefeuille	
Behandelend ambtenaar/afdeling	Inge van Dijk, griffier
Telefoon	0316-595479
E-mail	griffie@zevenaar.nl

1. Samenvatting

Op grond van het Reglement van Orde (art. 4 lid 1) voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad benoemt de raad uit zijn midden drie leden voor de Commissie voor Geloofsbrieven. In de presidiumvergadering van dinsdag 15 februari 2022 is dit onderwerp met de fractievoorzitters besproken.

Middels dit voorstel worden, gelet op het aantreden van de nieuwe gemeenteraad, een drietal leden ter benoeming voorgedragen en wordt tevens een voorstel gedaan omtrent de aanwijzing van een voorzitter en vicevoorzitter.

2. Raadsvoorstel

- De volgende personen te benoemen als lid van de Commissie van Geloofsbrieven:
 - Mevr. N. Niebuur – Sluiter
 - Mevr. L. van der Velden
 - Dhr. P.A. Vos
- Dhr. P.A. Vos aan te wijzen als voorzitter van de commissie
- Mevr. N. Niebuur – Sluiter aan te wijzen als vicevoorzitter van de commissie

3. Waarom naar de raad

Op basis van het Reglement van Orde, hoofdstuk 2 art. 4 lid, wordt bepaald dat bij de benoeming van nieuwe leden van de raad, de raad uit haar midden een Commissie van Geloofsbrieven van drie raadsleden samenstelt. De commissie onderzoekt de geloofsbrieven van de nieuwe leden van de raad, doet verslag van haar bevindingen aan de raad en adviseert de raad over toelating van de nieuwe leden tot de raad.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Samenstellen van een Commissie van Geloofsbrieven ten behoeve van de installatie van de nieuwe raad.

5. Argumenten en alternatieven

N.v.t.

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

N.v.t.

7. Klimaat en duurzaamheid

N.v.t.

8. Communicatie

N.v.t.

9. Kosten, baten en dekking

N.v.t.

10. Bijlagen

N.v.t.

De griffier,
I.M. van Dijk

De voorzitter,
L.J.E.M. van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	Instellen Commissie Geloofsbrieven
Zaaknummer	Z/22/414482
Documentnummer	INT/22/1080831

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat er voor de installatie van de nieuwe raad een Commissie van Geloofsbrieven moet worden samengesteld;

gelezen het voorstel van de voorzitter van de gemeenteraad;

gelet op artikel 4 lid 1 van het Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de gemeenteraad van Zevenaar ;

besluit:

1. De volgende personen te benoemen als lid van de commissie van geloofsbrieven;
 - Mevr. N. Niebuur – Sluiter;
 - Mevr. L. van der Velden;
 - Dhr. P.A. Vos.
2. Dhr. P.A. Vos aan te wijzen als voorzitter van de commissie.
3. Mevr. N. Niebuur – Sluiter aan te wijzen als vicevoorzitter van de commissie.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 23 februari 2022.

De griffier
I.M. van Dijk

De burgemeester
L.J.E.M. van Riswijk

Raadsvoorstel

Onderwerp	Oprichting stichtingen vanuit collectief verzekeringsbelang VGGM
Zaaknummer	Z/21/410741
Documentnummer	INT/22/1073281
Portefeuillehouder	Lucien van Riswijk
Portefeuille	Openbare Orde en Veiligheid
Behandelend ambtenaar/afdeling	M. Peperkamp/ Openbare Orde en Veiligheid
Telefoon	(0316) 595 480
E-mail	m.peperkamp@zevenaar.nl

1. Samenvatting

De VGGM wil samen met andere veiligheidsregio's een stichting Risicobeheer/Expertisebureau en een stichting Waarborgfonds oprichten. Het algemeen bestuur van VGGM kan, nadat de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken, een besluit nemen over deelname aan de stichtingen.

De veiligheidsregio's zijn de afgelopen jaren geconfronteerd met bepaalde ontwikkelingen in de markt voor de ongevallenverzekering, wat aanleiding is voor de oprichting van de stichtingen.

De specifieke dekking voor veiligheidsregio's is een specifiek product voor verzekeraars. Een zeer beperkt aantal verzekeraars biedt deze specifieke producten aan de veiligheidsregio's aan. Tevens is landelijk geconstateerd dat de gezamenlijke premielast de gezamenlijke schadelast ruim overschrijdt. Ook sluit de dekking van de ongevallenverzekering niet altijd meer aan bij de verwachtingen die de veiligheidsregio's en de medewerker(s) hebben. Hierbij kan gedacht worden aan versoering van de verzekeringsvoorwaarde of vragen over het voldoen aan een ongevalsdefinitie, daar waar letsel evident tijdens het werk is opgelopen.

Bovenstaande constatering heeft de veiligheidsregio's aanleiding gegeven om in stichtingen samen te willen gaan werken op het gebied van verzekeren en risico dekken. Een bijkomend voordeel is dat er landelijk naar een gelijk verzekeringspakket kan worden toegewerkt, waardoor iedere brandweerman in Nederland recht heeft op dezelfde aanspraak.

2. Raadsvoorstel

1. In te stemmen met het oprichten van een stichting Risicobeheer/Expertisebureau en een Stichting Waarborgfonds door VGGM en hierbij geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken over het oprichten van deze stichtingen.

3. Waarom naar de raad

De Veiligheidsregio is vanuit de wet op de Gemeenschappelijke Regelingen verplicht om de gemeenteraad om een zienswijze te vragen voor het oprichten van een rechtspersoon.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

Een landelijk expertisebureau dat veiligheidsregio's kan adviseren en kan bemiddelen op het thema risicobeheer rondom dienstongevallen en schade en de borging van aansprakelijkheden door onder andere het collectief inkopen van één ongevallenverzekering.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 *Er wordt efficiencywinst behaald*

Het Expertisebureau dat zal worden opgericht, zal collectief een ongevallenverzekering inkopen en schades afwikkelen voor de regio's. Het bureau zal de veiligheidsregio's adviseren op het thema risicobeheer in relatie tot dienstongevallen en schade waarbij brandweermensen betrokken zijn.

Door dit expertisebureau kunnen op termijn ook andersoortige risico's worden opgepakt en zal de schadebehandeling centraal plaats vinden. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's. De samenwerking binnen een expertise zal naar verwachting niet alleen een efficiency- en kwaliteitsslag opleveren, maar op termijn ook een besparing door één gezamenlijke inkoop van de ongevallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades.

1.2 *De kwetsbaarheid per regio neemt af*

Binnen de veiligheidsregio's is de verzekeringsfunctie veelal kwetsbaar ingevuld door 'éénpitters' met beperkte formatie en beperkte kennis en ervaring. Door verbindingen te leggen met externe expertise en onderling samen te werken kan deze kwetsbaarheid worden verminderd.

1.3 *Het draagt bij aan goed werkgeverschap*

Het is belangrijk dat de werkgever goed beschreven heeft wanneer men aanspraak heeft op een uitkering van de verzekering. Van tevoren gemaakte aanspraken -in gevallen waarin een verzekeringsnemer (brandweerman of -vrouw) schade of letsel oploopt- zijn bepalend of er wordt uitgekeerd aan de benadeelde medewerker. Het Waarborgfonds zal voor dergelijke situaties een soort aanvullende verzekering bieden.

Alternatieven

Het verzoek van VGGM bevat geen financiële paragraaf. Gelet op de beoogde efficiencywinst gaan wij er vanuit dat de oprichting niet leidt tot hogere kosten en hogere bijdragen van de deelnemende gemeenten aan VGGM. Onze portefeuillehouders in het bestuur van VGGM zullen daarop toezien.

Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

Vanuit het Veiligheidsberaad wordt gevraagd om de wensen en bedenkingen van de gemeenteraad voor 1 april 2022 af te ronden. De definitieve besluitvorming is geagendeerd voor de vergadering 7 april 2022 van het Algemeen Bestuur.

6. Klimaat en duurzaamheid

Niet van toepassing

7. Communicatie

De noodzakelijke communicatie verloopt via VGGM.

8. Kosten, baten en dekking

De financiële gevolgen die de oprichting van de stichtingen met zich mee brengen en die van de beschreven ontwikkelingen in de informatiebrief zijn nog niet bekend. Er wordt gerekend op efficiencywinst en er worden geen meerkosten verwacht.



9. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

Volgorde	Documentnummer	Naam
1.	INK/21/1072321	Raadsinformatiebrief VGGM
2.	INK/21/1072320	Ontwikkelingen brief VGGM

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris
Danielle Jansen

De burgemeester
Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	Oprichting stichtingen vanuit collectief verzekeringsbelang VGGM
Zaaknummer	Z/21/410741
Documentnummer	INT/22/1073281

De raad van de gemeente Zevenaar;

overwegende dat de oprichting van een stichting Risicobeheer/Expertisebureau en een stichting Waarborgfonds door VGGM in meerdere opzichten aanbeveling verdient ;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar:

Gelet op artikel 108 van de Gemeentewet en artikel 31a van de wet Gemeenschappelijke Regelingen.

besluit:

1. In te stemmen met het oprichten van een stichting Risicobeheer/Expertisebureau en een Stichting Waarborgfonds door VGGM en hierbij geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken over het oprichten van deze stichtingen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar, gehouden op 23 februari 2022 .

De griffier
I.M. van Dijk

De burgemeester
L.J.E.M. van Riswijk



Raadsinformatiebrief

Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden



RAADSINFORMATIEBRIEF

VGGM

In deze raadsinformatiebrieven willen wij u informeren over een aantal ontwikkelingen die belangrijk zijn bij het opstellen van de begroting voor 2023.

Daarbij gaat het om ontwikkelingen die voortkomen uit autonome veranderingen en om ontwikkelingen die voortkomen uit gezamenlijke ambities. Ook wordt ingegaan op het onderzoek dat door Berenschot is uitgevoerd naar de bekostiging van de brandweer en de overhead. Wij gaan in april een conceptbegroting 2023 toesturen voor een zienswijze. Ten slotte wordt in deze brief ingegaan op het voornemen stichtingen op te richten om landelijk de krachten te bundelen op het gebied van (ongevallen)verzekeringen. Op 26 januari 2022 wordt een webinar georganiseerd voor raadsleden waarin vragen gesteld kunnen worden.

Graag willen u in deze brief informeren over een aantal ontwikkelingen die voor VGGM van belang zijn bij de totstandkoming van de conceptbegroting 2023. Het algemeen bestuur van VGGM heeft op 1 december 2021 besloten de totstandkoming van deze conceptbegroting 2023 enige maanden uit te stellen, zodat de effecten van een aantal ontwikkelingen kan worden verwerkt in deze conceptbegroting. Dit houdt tevens in dat de conceptbegroting 2023 pas ná de gemeenteraadsverkiezingen voor een zienswijze zal worden aangeboden aan de gemeenteraden.

In deze brief wordt tevens ingegaan op de stand van zaken met betrekking tot

het onderzoek naar de bekostiging van VGGM. Ten slotte wordt in de brief ingegaan op het voornemen van VGGM om samen met alle andere veiligheidsregio's twee stichtingen op te richten om. Voordat hiertoe definitief wordt besloten, kunnen de gemeenteraden hierover wensen en bedenkingen uiten.

Opbouw van de brief:

1. Bekostigingsonderzoek
2. Ontwikkelingen op de verschillende beleidsterreinen (aan de hand van begrotingsprogramma's)
3. Landelijke stichting (ongevallen)verzekeringen

Ten slotte

Op 26 januari 2022 zal een webinar worden georganiseerd voor raadsleden waarin een toelichting zal worden gegeven op de stand van zaken met betrekking tot de COVID19 crisis en een korte toelichting zal worden gegeven op de informatie uit deze raadsinformatiebrief. De uitnodiging voor dit webinar wordt separaat verspreid.



VERBINDENDE THEMA'S VOOR DE KOMENDE JAREN

Onder de verbindende vlag van de “veiligheids- en gezondheidsregio” zijn de verschillende ‘merken’ GGD, GHOR, Ambulancezorg, Brandweer en Veilig Thuis de afgelopen jaren sterk ontwikkeld.

Deze ontwikkeling zet de komende jaren verder door op met name drie thema's:

1. Risicosignalering
2. (Multi)crisisbeheersing
3. Veilige en gezonde leefomgeving

Ten aanzien van elk van deze thema's wordt momenteel voorbereid op welke wijze VGGM invulling wil geven aan deze ontwikkelingen. De directie van VGGM gaat daarover in 2022 met het bestuur in gesprek om gezamenlijk de richting te bepalen. VGGM is in verschillende organisatieonderdelen aan het werk om meer informatieverricht werken mogelijk te maken. De eerste vruchten daarvan beginnen zich af te werpen. De verwachting voor de komende jaren is dat het mogelijk wordt tot op wijkniveau zeer gerichte informatie beschikbaar te stellen die van dienst kan zijn bij de aanpak op het gebied van verschillende maatschappelijke uitdagingen. De gedachte is dat de analyses van informatie steeds meer een voorspellend karakter krijgen, waardoor we sneller potentiële risico's kunnen signaleren.

Mede door de huidige Covid-19 crisis is duidelijk geworden dat de (landelijke

en (inter-)regionale) organisatie van de crisisbeheersing beter kan. Dit blijkt ook uit de evaluatie van de Wet Veiligheidsregio's. De verwachting is dat het kabinet in het voorjaar zal komen met voorstellen voor een andere aanpak. Veranderingen in de maatschappij zoals klimaatverandering en de energietransitie hebben effect op de taakuitvoering van zowel brandweer als GGD. Deze veranderingen vragen om een andere en intensievere aanpak van bijvoorbeeld de natuurbrandbeheersing en de (veilige) energietransitie.

De inwerkingtreding van de Omgevingswet (vooralsnog voorzien op 1 juli 2022) heeft ook effect, met name op de advies- en toezichtstaken van VGGM. Op ambtelijk en bestuurlijk niveau vindt afstemming plaats over wensen en verwachtingen vanuit de verschillende gemeenten om te komen tot een gezamenlijk beeld. De directie van VGGM ziet het feit dat VGGM zowel de GGD als brandweer in huis heeft, als een goede mogelijkheid om de toezicht- en adviestaak voor een veilige en gezonde leefomgeving integraal vorm te geven.



BEKOSTIGINGSONDERZOEK

Berenschot heeft een onderzoek gedaan naar de bekostiging van brandweer en overhead. Samenvattend concludeert Berenschot dat Gelderland Midden beschikt over een gemiddelde brandweezorg tegen een goede prijs. Ten aanzien van de overhead concludeert Berenschot dat deze “knap maar krap” is ingericht.

Ten opzichte van andere Veiligheidsregio's is de omvang van de overhead ca 23% kleiner en ten opzichte van andere uitvoeringsorganisaties ca 28%. De controlerende en adviserende rollen zijn minimaal ingeregeld. De directie van VGGM is van mening dat deze situatie niet lang houdbaar is. De directie werkt een versterkingsplan en zal in de (meerjaren)begroting voor 2023 voorstellen doen om de overhead meer solide in te richten.

Diverse gemeenteraden hebben in hun zienswijzen op de planning & control producten de vraag gesteld in hoeverre VGGM kan meebewegen met de financiële spanning waarin gemeenten zich bevinden. Hierop reagerend hebben de bestuurders van VGGM aangegeven een discussie te willen voeren over de scope van activiteiten ten laste van de gemeentelijke budgetten, startend met een benchmark onderzoek. Dit onderzoek kan richting geven in hoeverre activiteiten minder kunnen, nu mogelijk te ruim zijn ingericht en/of inefficiënt worden uitgevoerd. In 2021 is dit onderzoek door Berenschot uitgevoerd. Berenschot heeft haar resultaten op 4 november jl. aan het Algemeen Bestuur gepresenteerd. Scope van het onderzoek betrof de activiteiten brandweezorg en overhead. Gezien de energie die vanuit de GGD momenteel in de COVID19 bestrijding wordt gestoken, zijn deze activiteiten

buiten scope gebleven. In 2022 wordt bekeken hoe ook deze activiteiten met andere GGD-en vergeleken kunnen worden.

Brandweezorg

Samenvattend concludeert Berenschot dat Gelderland Midden beschikt over een gemiddelde brandweezorg tegen een goede prijs. De organisatie is ingericht op basis van de beleidsmatige uitgangspunten zoals afgesproken bij de regionalisering van de Brandweer. Gelderland Midden heeft ten opzichte van het gemiddelde net iets minder posten en brandweerauto's per 10.000 inwoners. Daarnaast is Gelderland Midden ook iets later ter plaatse.

De activiteiten die nodig zijn om de brandweer goed te laten functioneren, zoals het onderhoud aan de voertuigen en geoefend houden van de vrijwilligers, wordt in Gelderland Midden zo veel als mogelijk regionaal uitgevoerd. Dit leidt tot efficiënte werkprocessen en een kostprijs onder het gemiddelde. De activiteiten van risicobeheersing, waaronder toezicht op het veilig gebruik van gebouwen, is sterk beheersmatig en gestandaardiseerd ingericht. Dit geeft beperkte flexibiliteit in het toezicht, zoals een proactieve advisering. Anderzijds leidt dit tot een lagere kostprijs dan gemiddeld.

In haar presentatie heeft Berenschot nader toegelicht dat een aantal Veiligheidsregio's gestart is met de voorbereiding van diverse ontwikkelingen. Denk hierbij aan de komst van de omgevingswet, Wet Normalisatie Rechtspositie Ambtenaren, versterking van de taken behorend tot de (multi)crisisbeheering en verduurzaming van de bedrijfsvoering. Berenschot gaf aan dat Veiligheidsregio's die al gestart zijn met deze ontwikkelingen dit veelal tot hogere lasten heeft geleid.

Het benchmark onderzoek leidt niet tot het inzicht dat activiteiten te ruim of inefficiënt zijn ingericht. Eventuele besparingen zijn te realiseren door keuzes in de omvang van de taakuitvoering. In 2023 zal de directie de bestuurlijke uitgangspunten die ten grondslag liggen aan de omvang van de taakuitvoering met het bestuur gaan spreken. Denk hierbij aan uitgangspunten met betrekking tot de snelheid waarop de brandweer ter plaatse kan zijn of de aard en omvang van de meer specialistische hulpverlening.

Overhead

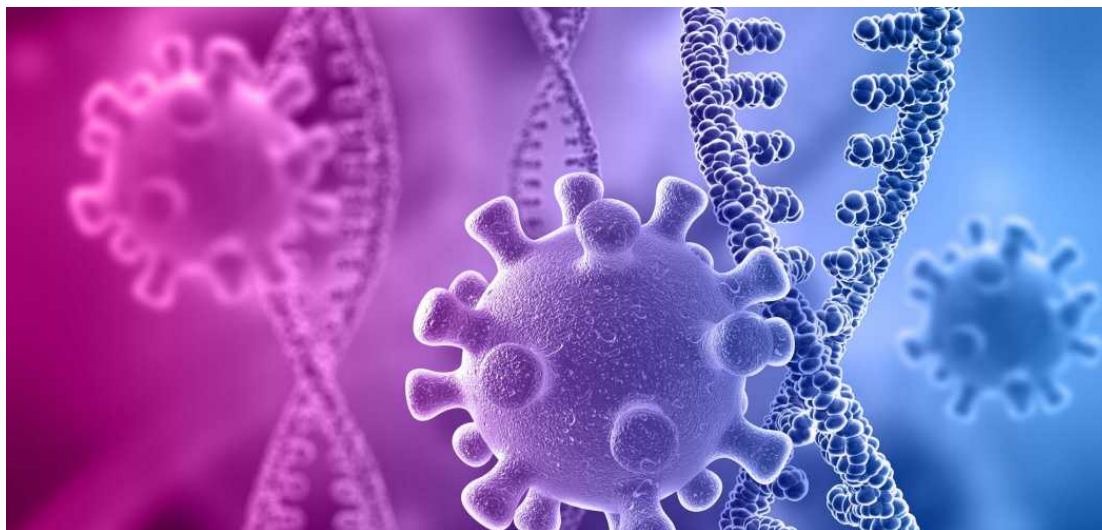
Ten aanzien van de overhead concludeert Berenschot dat deze “knap maar krap” is ingericht. Ten opzichte van andere Veiligheidsregio's is de omvang van de overhead ca 23% kleiner en ten opzichte van andere uitvoeringsorganisaties ca 28%. Deze krappe invulling is gerealiseerd door focus en standaardisatie aan te brengen op de dagelijkse taken. De

controlerende en adviserende rollen zijn minimaal ingeregeld.

De directie van VGGM is van mening dat deze situatie niet lang houdbaar is. Bij veranderende omstandigheden ontstaan risico's in een adequate ondersteuning van de primaire processen. Denk hierbij aan uitval of onjuiste inregeling van systemen en data, werving van nieuwe medewerkers of het binnen veranderende wet- en regelgeving organiseren van de activiteiten. De directie werkt een versterkingsplan en zal in de (meerjaren)begroting voor 2023 voorstellen doen om de overhead meer solide in te richten.

Samenvattend

In afstemming met de gemeenten zal het bestuur hierbij keuzes moeten maken over het gewenste niveau van taakuitoefening die ten laste komen van de gemeentelijke budgetten. Om op gelijk niveau te blijven, is uitbreiding van middelen noodzakelijk.



COVID-19

Na de zomer leek de bestrijding van de COVID19 pandemie over het hoogtepunt heen. Grote groepen inwoners waren gevaccineerd, de verspreiding van het virus was beperkt en maatregelen in de samenleving konden worden versoepeld.

Helaas is in het najaar van 2021 een nieuwe besmettingsgolf ontstaan. Capaciteit voor testen en traceren is daarmee opnieuw maximaal opgeschaald. Daarnaast worden volop vaccinaties gezet, zowel fijnmazig in de wijk als voor grotere groepen (boostercampagne).

De opdracht van VWS voor het testen, traceren, vaccineren en voorlichting wordt in de eerste helft van 2022 voortgezet. Hierbij zal VWS niet meer de gedeelde inkomsten binnen andere onderdelen van GGD, zoals misgelopen klanten voor een reizigersvaccinatie, vergoeden. Hiermee loopt de GGD komend jaar een risico op een achterblijvende opbrengst.

Voor de VGGM is het de grootste uitdaging om de tijdelijke projectorganisatie ten behoeve van de COVID19 bestrijding in stand te houden. Als gevolg van de COVID19 crises staat de reguliere taakuitvoering van met name de GGD onder druk.



CRISISBEHEERSING

De verwachting is dat het nieuwe Kabinet in het voorjaar meer duidelijkheid geeft over veranderingen op het gebied van de crisisbeheersing. Als organisatie proberen we zoveel mogelijk te anticiperen op deze veranderingen.

De organisatie van de crisisbeheersing wordt gezamenlijk vormgegeven door GHOR, brandweer, bevolkingszorg en politie en andere relevante samenwerkingspartners zoals waterschappen, defensie en vertegenwoordigers van vitale infrastructuur.

Op 4 december 2020 verscheen het eindrapport Evaluatie Wet veiligheidsregio's en op 3 februari 2021 heeft het Kabinet hierop een standpunt ingenomen. De verwachting is dat in het voorjaar meer duidelijkheid wordt gegeven over veranderingen op het gebied van de crisisbeheersing.

Dynamische risicosignalering

Het bestuur van VGGM stelt minimaal één keer per vier jaar een beleidsplan waarin het beleid is vastgelegd ten aanzien van de taken van de veiligheidsregio. Dit beleid is gebaseerd op een risicoanalyse. De huidige beleidsplanperiode loopt tot en met 2023. De huidige aanpak om te komen tot een regionaal risicoprofiel wordt het komende jaar aangepast, waarbij het doel is dat de risicoanalyse een veel dynamischer karakter krijgt. Daarbij past de ontwikkeling van een Veiligheids Informatie Knooppunt (VIK) van waaruit bij een incident real-time relevante informatie beschikbaar kan worden gesteld aan operationele diensten.

Bevolkingszorg

Zowel in het rapport van de evaluatiecommissie Wet veiligheidsregio's als in het kabinetsstandpunt daarop wordt voorgesteld om de veiligheidsregio's een sterkere regierol te geven op bevolkingszorg en crisiscommunicatie. Het Veiligheidsberaad heeft op 4 oktober 2021 besloten de adviezen van de evaluatiecommissie en het Kabinetsstandpunt verder uit te werken in een landelijk beschreven kwaliteitsniveau voor bevolkingszorg (incl. crisiscommunicatie), ter vaststelling door de 25 besturen veiligheidsregio. Het vastgestelde kwaliteitsniveau kan vervolgens dienen voor implementatie in de regio's en daarnaast worden meegenomen in het traject van de wetsontwikkeling.

Geneeskundige HulpverleningsOrganisatie in de Regio

De GHOR ondersteunt de DPG in zijn crisistaken: adviseur Openbaar bestuur, netwerkregisseur, structuurverschaffer en informatiecoördinator. De GHOR draagt zorg voor de coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening bij rampen en crisis. Voor 2023 zijn de volgende beleidsmatige ontwikkelingen te benoemen.

Informatie-uitwisseling ten tijde van crisis en in de voorbereiding

Ook de coronacrisis laat zien hoe belangrijk het is om het proces informatie-uitwisseling verder te verbinden met een permanent toestandbeeld capaciteit in de zorgketen. Ook de aansluiting op een dynamisch risicoprofiel helpt bij het tijdig herkennen van risico's en daarmee de inzet van de juiste interventies.

Continuïteit van zorg in de keten (acuut en niet acuut)

De coronacrisis heeft laten zien dat zorg niet onuitputtelijk flexibel en beschikbaar is. Er is een alsmaar toenemende druk op de beschikbaarheid van de zorg door enerzijds krapte op de arbeidsmarkt en anderzijds een verhoogde vraag als gevolg van een toename van kwetsbare burgers in de thuissituaties en een steeds groter wordende groep ouderen. De verwachting is dat deze situatie de komende jaren niet alleen aanhoudt maar ook in ernst en frequentie toe zal nemen.

Tijdens corona zijn er sterke (sub)regionale netwerken ingezet waarin acute en niet acute zorgpartners aan elkaar verbonden zijn ten gunste van de continuïteit van zorg in de keten. Het in standhouden en door ontwikkelen van deze netwerken heeft ook voor de toekomst een absolute meerwaarde.

Daarnaast geldt dat het essentieel is om deze capaciteit risico's tijdig te signaleren door een continu inzicht in de beschikbaarheid van acute zorg. De ketenpartners, betrokken bij de in- door- en uitstroom in de acute zorg, kunnen op basis van deze informatie afgestemd op elkaar handelen.

Het openbaar bestuur kan op basis van hetzelfde toestandsbeeld zo nodig haar rol nemen als het gaat om (mogelijke) effecten die leiden tot verstoring van de openbare orde en veiligheid.

Toenemende evenementenadvisering

Als gevolg van de kennis die is opgedaan met experimenten op het gebied van coronaveilig organiseren van evenementen zal er extra druk op de adviserende en voorbereidende rol van de veiligheidsregio komen te liggen. In de komende periode zullen de veiligheidsregio en de vergunningverlener (gemeenten) gezamenlijk zich hierop moeten voorbereiden.



BRANDWEERZORG

De brandweer gaat in 2022 de huidige organisatiestructuur evalueren, kijkend naar de evaluatie van de Wet Veiligheidsregio's. VGGM zet in om meer risicogericht en datagestuurd werken. In de tweede helft van 2022 zal ook het dekkingsplan voor de brandweertzorg worden aangepast.

We gaan graag in gesprek met de raden over de uitgangspunten waarop het nieuwe dekkingsplan is gebaseerd. De Omgevingswet betekent voor de brandweertzorg een andere manier van werken. We proberen mee te bewegen met de ambities van gemeenten. Hierop zijn nog geen keuzes gemaakt.

Programma brandweertzorg

Het programma valt uiteen in 3 pijlers, namelijk operatiën, risicobeheersing en meldkamer. De brandweer voert daarnaast de multidisciplinaire coördinatie uit in de voorbereiding van de rampenbestrijding en crisisbeheersing, deze zijn uitgewerkt in het programma crisisbeheersing.

In 2019 is het beleidsplan brandweer voor 2020 tot en met 2023 vastgesteld. Dit beleidsplan beschrijft de speerpunten in relatie tot ontwikkelingen die op de brandweer afkomen. Deze speerpunten zijn: Vrijwilligheid en paraatheid, risicogerichtheid en meldkamer Oost-Nederland. Voor de periode 2020-2023 wil Brandweer Gelderland-Midden zorgen voor een toekomstbestendige, slagvaardige organisatie met een sterke risicogerichte informatiepositie die anticipeert op maatschappelijke ontwikkelingen. Daarmee willen wij een belangrijke bijdrage te leveren aan een (brand)veiligere samenleving. Zoals is verwoord in het beleidsplan zal in 2022 de huidige organisatiestructuur van

Brandweer Gelderland-Midden worden geëvalueerd. Binnen Brandweer Gelderland-Midden is de crisisbeheersing op dit moment een minder herkenbaar deel binnen de afdeling operationele voorbereiding. Kijkend naar de evaluatie van de Wet Veiligheidsregio's en de versnelde ontwikkelingen door de Coronacrisis is de verwachting dat de crisisorganisatie een duidelijke eigen plek gaat krijgen binnen de VGGM. Daarnaast wordt onderzocht of op andere onderdelen verbeteringen mogelijk zijn met het oog op de toekomst.

Operatiën

In de landelijke agenda brandweezorg wordt een aantal ontwikkelopgaven benoemd waar Brandweer Nederland zich in de jaren 2018-2022 op richt. In de kern komt het hierbij neer op de volgende ontwikkelopgaven: innovatief samenwerken, risicogericht werken, voor elke taak de juiste maat, vakmanschap versterken, vitale medewerker en organisatie.

In het kader van de inwerkingtreding van de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren is landelijk onderzoek gedaan naar de toekomstbestendigheid van het huidige stelsel van de vrijwillige brandweer. Rode draad hierbij was in hoeverre het nodig was om te komen tot taakdifferentiatie tussen beroeps en vrijwillig brandweerpersoneel. De resultaten van het laatste onderzoek zijn enkele maanden geleden naar de Tweede Kamer gestuurd. In 2022 zal nadere uitwerking worden gegeven aan de noodzakelijke maatregelen, maar deze zullen naar verwachting voor onze regio beperkt zijn. In essentie komt het erop neer dat de inzet van vrijwilligers ook écht vrijwillig is en dat geen sprake mag zijn van kazernering en pikettering van vrijwilligers.

Door verbeteringen in de techniek (precom-pager) is er meer inzicht gekomen over de verwachte paraatheid per post. Dit inzicht kan de brandweerorganisatie gebruiken om de paraatheid over de regio te verbeteren. Ook op het gebied van oefenen vindt steeds meer innovatie plaats, deels noodgedwongen om de geoefendheid tijdens de Covid-19 crisis op peil te kunnen houden. De verwachting is dat deze innovatie het komende jaar verder door zet.

Op het gebied van de vakbekwaamheid is de organisatie al enige tijd bezig met een verschuiving van aanbod naar vraaggestuurd oefenen. Dit geeft de verschillende brandweereenheden meer ruimte om te oefenen op basis van risico's in hun directe omgeving en op basis van ervaringen die zij zelf hebben opgedaan.

In 2022 zal het regionaal dekkingsplan worden vernieuwd. Het is normaal dat het dekkingsplan periodiek wordt geactualiseerd maar dit keer zal sprake zijn

van een forse aanpassing. Aanleiding hiervoor is de landelijke ontwikkeling van gebiedsgerichte opkomsttijden. De gemeenteraden zullen medio zomer 2022 in de gelegenheid worden gesteld inhoudelijk in gesprek te gaan over de uitgangspunten die de basis vormen van het nieuwe dekkingsplan.

Risicobeheersing

Veilige en gezonde leefomgeving en “inrichting afdeling Risicobeheersing voor de toekomst”

De uitgestelde implementatie van de Omgevingswet heeft iets meer tijd gegeven om met gemeenten in gesprek te gaan over de gezamenlijke ambitie met betrekking tot de toezicht- en adviestaken van VGGM op het brede terrein van de veilige en gezonde leefomgeving en om praktische werkafspraken te maken. Keuzes met betrekking tot de gezamenlijke ambities kunnen effect hebben op de begroting 2023. De afdeling Risicobeheersing is gereorganiseerd om in te spelen op de wetsaanpassingen. Het jaar 2022 is een transitiejaar vanwege opleidingen, inwerken en pionieren. Dit drukt op de capaciteit die beschikbaar is voor toezicht en advisering.

De implementatie van de Omgevingswet is ook voor VGGM een fikse opgave. Er zijn nog veel onduidelijkheden en onzekerheden waardoor het direct effect op VGGM niet helder is. De gemeenten zijn ieder met een eigen traject bezig dat van invloed is op de wijze waarop VGGM de uitvoering moet inrichten. De wijze van implementatie door gemeenten van het Digitaal Stelsel Omgevingswet kan er voor zorgen dat VGGM extra tijd moet investeren op de advisering conform afspraak te kunnen doen. Hierover zal in de risicoparagraaf van de ontwerpbegroting 2023 aandacht voor worden gevraagd. Dit geldt tevens voor de effecten van eventueel verder uitstel van de inwerkingtreding van de Wet.

Brandveilig leven

Gebaseerd op landelijke visieontwikkeling vanuit Brandweer Nederland en samen met de buurregio's is de ontwikkeling gestart om te komen tot een actieplan Brandveilig Leven. Inhoudelijk ligt hierbij de focus op het versterken van samenwerkingsverbanden met bijv. gemeenten, woningcorporaties en zorgorganisaties. De (beperkte) financiële effecten hiervan zijn afhankelijk van de keuzes die hierop door het bestuur in de loop van 2022 zullen worden gemaakt.

Project Veilige Energietransitie (VET)

De ontwikkelingen op het gebied van de (veilige) energietransitie gaan snel. Het is een uitdaging om snel en adequaat in te kunnen spelen op alle veranderingen. Binnen de brandweer is een regiegroep ingesteld die de

(landelijke) ontwikkelingen monitort en informatie binnen de brandweer verspreid. In het netwerk met gemeenten worden pragmatisch oplossingen onderzocht zodat hier meer gericht op geadviseerd kan gaan worden.

Meldingsplicht wonen met zorg

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) heeft het voornemen om naar verwachting per 1 juli 2022 enkele wijzigingen rond brandveiligheid aan te brengen in het Bouwbesluit. Die wijzigingen worden dan opgenomen in het toekomstige Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Het betreft wijzigingen in de 'woonfunctie voor zorg'. De essentie is dat de zogenoemde WAR-systematiek ingevoerd wordt (D.w.z.: moeten bewoners in geval van brand geWaarschuwd, geAssisteerd of geRed worden). Voor bewoners die vallen onder de zwaarste categorie (R), komt een strenger toezichtsregime, dat leidt tot een taakverzwaring bij de brandweer. De financiële gevolgen van deze wijziging zullen worden toegelicht in de conceptbegroting 2023.

Meldkamer

De realisatie van de nieuwe meldkamer is uitgesteld en wordt nu naar verwachting in maart 2023 operationeel. Dit uitstel maakt het steeds moeilijker om de huidige meldkamer in Arnhem in stand te houden. De financiële gevolgen van dit uitstel zijn geadresseerd bij het ministerie van Justitie en Veiligheid.



GGD

GGD Gelderland-Midden heeft op basis van vier (landelijke) ambities en de ontwikkelingen die zij ziet speerpunten opgesteld voor de komende jaren.

- Gezond opgroeien en een Kansrijke Start
- Gezondheidsbevordering borgen en investeren in impactvolle preventie
- Het verminderen van de kans op én de gevolgen van infectieziektenuitbraken
- Bijdragen aan een gezonde fysieke en sociale leefomgeving

Programma GGD

Funcitiewaardering verpleegkundigen en artsen

In 2021 heeft een functiewaarderingstraject plaatsgevonden voor verpleegkundigen en een groot deel van de artsen van de GGD. Zowel in de begroting 2021 als in de ontwerpbegroting 2022 van VGGM staat de uitkomst van het functiewaarderingstraject als een risico beschreven. In dit traject is een externe toetsingscommissie opgenomen die de beschrijving en waardering toetst. Het advies van de toetsingscommissie heeft financiële effecten. De financiële consequenties van deze functiewaarderingen zijn voor 2022 begroot op €464.000 oplopend naar €921.000 in 2025. Voor 2021 en 2022 zal VGGM de consequenties binnen haar begroting oplossen, al dan niet via het vormen van een bestemmingsreserve. VGGM is voornemens de consequenties voor 2023 in de begroting te verwerken.

Ontwikkelingenbrief input Publieke Gezondheid - GGD

Het ministerie van VWS heeft vier landelijke ambities opgesteld, deze zijn

regionaal vertaald in de herijking van de visie op PG Gelderland-Midden. GGD Gelderland-Midden heeft op basis van deze ambities en de ontwikkelingen die zij ziet in haar vakgebied een viertal speerpunten opgesteld voor de komende jaren.

Gezond opgroeien en een Kansrijke Start

Gezondheidsbevordering borgen en investeren in impactvolle preventie

Het verminderen van de kans op én de gevolgen van infectieziektenuitbraken

Bijdragen aan een gezonde fysieke en sociale leefomgeving

De speerpunten worden opgepakt door de afdelingen Jeugdgezondheidszorg en Algemene gezondheidzorg. In de afdeling AGZ zijn de teams bij elkaar gebracht in de clusters Gezond Leven, Zorg&Veiligheid, Infectieziekebestrijding en Monitoring&Onderzoek.

Gezond leven

Een Kansrijke Start en gezond opgroeien (JGZ)

Ook de komende jaren blijft Kansrijke Start hoog op de agenda staan en het pakket wordt in samenhang met de preventieagenda doorontwikkeld. Het programma Nu Niet Zwanger draait succesvol in de gemeenten rondom Arnhem, besloten is dan ook deze pilot te continueren. De gemeenten rondom Ede beraden zich in 2022 over de start van een pilot. Organisatorische en financiële consequenties van eventuele deelname aan NNZ zijn nog niet bekend.

In 2021 heeft de Tweede Kamer de wijziging van de Wet publieke gezondheid aangenomen waarin staat dat alle gemeenten een prenataal huisbezoek door de jeugdgezondheidszorg aan zwangere vrouwen en/of hun gezinnen in een kwetsbare situatie moeten aanbieden. Voor het prenatale huisbezoek door de JGZ wordt jaarlijks een budget van 5,3 miljoen euro in het gemeentefonds gestort. Om de samenhang met de uitvoering van de JGZ te waarborgen, vereist het wetsvoorstel dat gemeenten de uitvoering van het prenatale huisbezoek door dezelfde organisatie die het basispakket JGZ uitvoert, te laten uitvoeren. Het doel hiervan is om zoveel mogelijk continuïteit van zorg aan deze doelgroep te bewerkstelligen. Uitvoering zal in de loop van 2022 duidelijk worden.

In aanloop naar de formatie van een nieuw kabinet is inmiddels helder dat gemeenten gebruik kunnen maken van extra impulsmiddelen Kansrijke Start. In 2022 wordt landelijk 7 miljoen geïnvesteerd in het programma. Vanuit het RIVM en de werkgroep landelijke lokale monitoring worden gemeenten vanaf

begin volgend jaar voorzien van een data set met waardevolle informatie over de doelgroep kwetsbare zwangeren en kwetsbare jonge ouders. In de meeste gemeenten binnen Gelderland-Midden kennen we inmiddels lokale coalities die zich actief inzetten voor de doelgroep kwetsbare zwangeren en kwetsbare jonge ouders. De komende periode zullen vanuit deze coalities een aantal waardevolle initiatieven verder worden uitgerold, denk hierbij aan een multidisciplinair overleg (MDO) kwetsbare zwangeren en een nieuwe opzet van prenatale voorlichting in samenwerking met geboortezorg, sociaal domein en JGZ. Vanuit het project van ZonMw werkt de JGZ mee aan het verbeteren van de lokale praktijk. Uit evaluatiegesprekken met multidisciplinaire werkgroepen en interviews met ervaringsdeskundigen worden verbeterpunten gehaald. De bestaande samenwerkingen tussen JGZ, geboortezorg en sociaal domein zullen de komende jaren verstevigd worden, o.a. door deelname aan het digitaal uitwisselen van gegevens binnen de geboortezorg.

Samengevat zijn de ontwikkelingen binnen Kansrijke Start

- Continueren/ uitbreiden pilot Nu Niet Zwanger
- Uitbreiden prenataal huisbezoek
- Ontwikkelen dataset
- Verbeteren samenwerking geboortezorg en sociaal domein, inclusief uitwisseling gegevens.

Overige ontwikkelingen JGZ

- Doorontwikkeling van toekomstbestendige JGZ:
 1. Herijken van het zorgaanbod. Bieden van (nog) meer zorg op maat, flexibilisering, digitalisering en personalisatie van zorg
 2. Ontwikkelen van een relatie met ouders en jongeren waarbij eigen regie en kracht optimaal benut wordt en JGZ ondersteuning biedt waar dat nodig is
 3. Efficiëntie werkprocessen verbeteren
- Betrouwbare en transparante data-infra structuur. Goede rapportages en dashboards. Dit vormt mede de basis voor gedifferentieerde, data gestuurde, zorg op maat.
- Modernisering en digitalisering van klantcontacten, o.a.
 1. Ontwikkelen van een 24/7 online beschikbaarheid: mailen, bellen, en chatten met de JGZ, naast of in plaats van fysieke contactmomenten.
 2. doorontwikkeling van landelijke groeigidsapp, groeigidschat (voor ouders) en JouwGGD (voor jongeren)

-
3. gebruik van digitale vragenlijsten
 4. Doorontwikkeling van Mijn Kinddossier (MKD) een online omgeving voor ouders
- Betere zichtbaarheid van de JGZ in wijken, in voorschoolse voorzieningen en op scholen, en een stevige positie in de jeugdketen

Toezicht Kinderopvang

De GGD werkt vanuit haar rol als toezichthouder ook aan het verbeteren van de kinderopvang. Het ministerie van SZW wil de kwaliteit van de gastouderopvang verder verhogen. Hiervoor zijn de volgende verbetermaatregelen geformuleerd:

- Het versterken van toezicht;
- Het verbeteren van de begeleiding van gastouders door gastouderbureaus;
- Professionalisering van de gastouderopvang.

Voor de versterking van het toezicht stort het Rijk vanaf 2022 structureel extra geld (6,4 miljoen euro) in het gemeentefonds. Vanaf 2022 zal het jaarlijks onderzoek van 3 naar 4,5 uur worden uitgebreid, tevens zal minimaal 50% in plaats van 5% van de gastouders jaarlijks getoetst worden (na aanpassing van de betreffende wet- en regelgeving). GGD en gemeenten zullen samen in gesprek gaan hoe de middelen lokaal het meest effectief kunnen worden ingezet.

Voor het toezicht en handhaving op de nieuwe voorwaarden Voorschoolse educatie (inzet pedagogisch beleidsmedewerkers), wordt extra geld (650.598 euro) gestort in het gemeentefonds. De extra tijd (1 uur en 14 minuten) die gemoeid is met de toetsing van deze nieuwe voorwaarden, komt bovenop de eerder overeengekomen tijd per VE locatie.

Gezonde leefomgeving en de Omgevingswet

De grote maatschappelijke opgaven als klimaatadaptatie, duurzame mobiliteit en de energietransitie leiden tot beleidskeuzes die gezondheidswinst kunnen opleveren. VGGM investeert in een (door)ontwikkeling naar het zijn van een deskundige en proactieve partner voor een veilige en gezonde leefomgeving, met kennis van de (nieuwste) veiligheids- en gezondheidsrisico's. Dat betekent dat we domein overstijgend adviseren naar gemeenten, zodat zij een integrale afweging kunnen maken waarbij gezondheid een vast onderdeel is van de belangenafweging in het ruimtelijk beleid. Om integraal te kunnen adviseren, leggen we verbindingen binnen VGGM (gezondheid en

(brand)veiligheid) en buiten VGGM (Omgevingsdiensten, ruimtelijke ordening, sociaal domein). Daarnaast beschikken we als VGGM over uitgebreide data over de gezondheid van de inwoners van de diverse gemeenten en data over de veiligheidsrisico's in de gemeenten. Eind 2021 zullen aan gemeenten meerdere scenario's worden voorgelegd, waarin de effecten op het budgettair kader van VGGM worden meegenomen.

GGD Gelderland Midden beheert de landelijke academische werkplaats Gezonde Leefomgeving waarin gesubsidieerde milieuprojecten zijn onderbracht en verbinding wordt gemaakt tussen onderzoek-beleid-uitvoering.

Infectieziektebestrijding van de toekomst

Versterking bezetting IZB, inhaken Corona-organisatie en vaccineren in de toekomst

De impact van Corona op de maatschappij, de introductie van nieuwe infectieziekten in ons land (bijvoorbeeld Westnijlvirus) en de dreiging van nieuwe pandemieën in de toekomst, zal zeker leiden tot meer aandacht voor infectieziektepreventie en –bestrijding. Organisatorische en financiële consequenties zijn nog niet bekend. Vanaf september 2021 loopt een tweearig landelijk project 'Versterking professionele bezetting Infectieziektebestrijding' voor alle GGD-en.

Vanuit de werkzaamheden voor coronabestrijding is de GGD goed zichtbaar op het thema infectiepreventie. De wens is om dit te continueren door onder andere instellingen en scholen waar nodig te ondersteunen op het gebied van infectiepreventie.

Activiteiten om de vaccinatiegraad in het werkgebied te verhogen zullen ook de komende jaren onverminderd voortgezet worden. Het ministerie van VWS heeft een landelijke heroriëntatie op het vaccinatiestelsel aangekondigd. Ook de opgedane kennis en ervaring met vaccineren en de geleerde lessen uit de COVID-19 pandemie worden meegenomen in een beleidsreactie voor het nieuwe kabinet. Organisatorische en financiële consequenties zijn nog niet bekend.

TBC

De expertise van TBC-artsen en verpleegkundigen staat onder druk door de dalende incidentie in Nederland. Daarnaast is de uitstroom van specialistische artsen groot en de instroom beperkt. In 2021 zijn de eerste stappen gezet om te komen tot een toekomstbestendige TBC-zorg in Nederland. Dit betreft zowel samenwerking tussen de 8 GGD-en van het Regionaal

Expertisecentrum Noord-Oost Nederland als intensivering van de samenwerking tussen de drie Gelderse GGD-en. Financiële en organisatorische consequenties voor 2022 en 2023 zijn nog niet bekend.

Seksuele Gezondheid

Het pakket seksuele gezondheid worden bijna geheel vergoed door het ministerie van VWS. De subsidieregeling Aanvullende Seksuele Gezondheid (ASG-regeling) vervalt per 1-1-2022. Het Ministerie van VWS heeft verkend welke scenario's er zijn om vanaf 1 januari 2022 een andere juridische grondslag te vinden voor de taken die de GGD uitvoert. De verwachting is dat een mogelijke wetswijziging per 1 januari 2023 zal ingaan, dat betekent dat de huidige ASG-regeling verlengd wordt tot 1 januari 2023.

Monitoring en onderzoek

De komende jaren willen we meer gaan werken met integrale rapportages daar waar dit zinvol is op wijk- en/of woonkernniveau. Dit sluit beter aan bij de wensen van de gemeenten en dit vraagt een doorontwikkeling op datavisualisatie, analyse, digitale vindbaarheid en vormgeving. We willen gezondheidsbevordering beter borgen binnen onze organisatie, zodat er een samenhangend pakket voor gemeenten ontstaat (waaronder Gezonde School advisering, ondersteuning bij de lokale preventieakkoorden en het omzetten van monitorresultaten in acties). Op het gebied van onderzoek zullen de komende jaren in het teken staan van de impactonderzoeken van Corona op diverse (kwetsbare) groepen. Er zal extra ingezet worden op onderzoek voor de doelgroepen laaggeletterden en mensen met een licht verstandelijke beperking.

Publieke gezondheid Asielzoekers (PGA)

Het COA heeft aangekondigd dat zij het voornemen heeft de uitvoering van Gezondheidsbevordering PGA vanaf 2023 aan te besteden. De hoofdovereenkomst JGZ/PGA tussen het COA en GGD GHOR Nederland heeft een looptijd van 1 oktober 2020 tot 1 oktober 2022, plus een optie tot verlenging van tweemaal een periode van 24 maanden. Naar verwachting zal het COA begin 2022 een openbare aanbesteding uitschrijven. Het is op dit moment nog niet bekend wat de voorwaarden zullen zijn waaraan een door het COA te contracteren partij moet voldoen. Voor 2022 wordt een toename in de instroom verwacht dit in de vorm van noodlocaties en een verhoogde taakstelling voor gemeenten. Dit vergt ook voor de GGD, GGD-breed extra inzet op de publieke gezondheidszorg asielzoekers.

Zorg en Veiligheid

Breed Z&V overleg, passende zorg voor inwoners en forensische

geneeskunde

In 2021 is door het AB van VGGM het besluit genomen één regionaal bestuurlijk overleg in te richten voor vraagstukken op het gebied van Zorg en Veiligheid. Op basis van drie criteria kunnen thema's regionaal worden geagendeerd; lokaal ervaren urgentie en het onderwerp overstijgt het lokale niveau, nieuwe wet- en regelgeving en gemeenten willen dit samen oppakken of gewenste verbinding met lokale partners. VGGM heeft opdracht gekregen de taken ter ondersteuning van deze bestuurlijke structuur uit te voeren. Voor de bekostiging van deze taken stellen gemeenten middelen beschikbaar, die worden verrekend via de begroting van VGGM.

Sinds de decentralisaties zijn gemeenten verantwoordelijk voor passende zorg en ondersteuning van haar inwoners. In de praktijk zien we dat complexe casuïstiek vraagt om een integrale, casusgerichte (keten)benadering en zowel zorg- als veiligheidsaspecten bevat. Onderstaande ontwikkelingen raken de taak en positie van het team OGGZ.

In 2022 en 2023 wordt VGGM ingezet voor advies en consultatie vanuit de Wet verplichte ggz (WvGGZ) en het landelijk meldpunt Zorgwekkend gedrag. De wettelijke borging van deze meldpunten wordt voorbereid en deze wet treedt vermoedelijk eind 2022 in werking.

In 2022 start de doordecentralisatie van Beschermd Wonen, met een ingroei pad van 10 jaar tot 2032. In 2026 vindt besluitvorming plaats over doordecentralisatie Maatschappelijke Opvang. Dit leidt mogelijk tot verschuivingen in verantwoordelijkheden en financiering van centrumgemeenten naar regiogemeenten. Consequenties voor (regionale) visie, capaciteit, werkprocessen en rollen van o.a. VGGM voor 2022 e.v. zijn nog niet bekend.

Voor Forensische Geneeskunde wordt gewerkt aan het op politieregioniveau organiseren van deze zorg. Wij trekken hierin op met de vier GGD'en in oost Nederland. Doelstelling is om vanaf 2022 landelijk uniforme tarieven te hanteren voor lijkschouw en forensisch medisch onderzoek voor onder andere politie en gemeenten; op dit moment loopt hier een onderzoek naar. De aanbestedingsprocedure voor de medische arrestantenzorg (MAZ) is door de politie opgeschort tot na de zomer 2023 op verzoek van het Ministerie van J en V. Dit betekent dat VGGM vooralsnog de MAZ blijft uitvoeren in opdracht van de politie. Wel wordt gekeken naar landelijk uniforme tarieven voor de uitvoering van de MAZ vanaf 2022.



AMBULANCEZORG

Op basis van groei in zorgvraag is de verwachting dat er stapsgewijs meer ambulancecapaciteit op de weg komt. Om prestatieverbetering te bereiken, is er aandacht voor gebieden waar de ambulanceprestatie lager is dan in de rest van de regio. Met buurregio Ambulancezorg Gelderland-Zuid is de samenwerking de afgelopen jaren toegenomen. Vanaf 2023 werken onze twee regio's ook samen in het opstellen van een meerjarenbeleidsplan.

Programma Ambulancezorg - Acute zorg

Ambulance hulpverlening, de meldkamer Oost Nederland en zorgcoördinatie

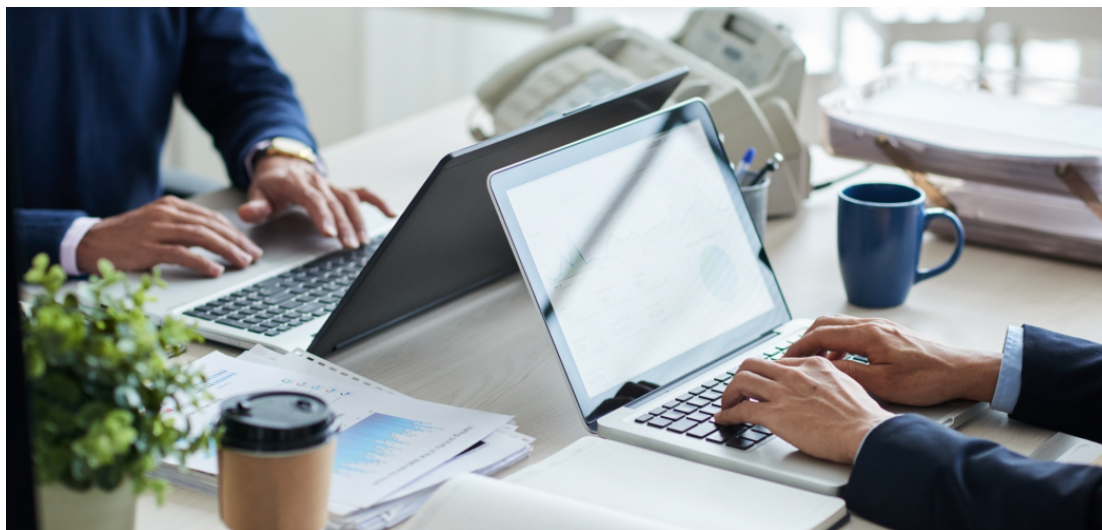
Het RIVM heeft vanwege het afwijkende COVID-19 jaar 2020 een nieuwe berekening gemaakt voor het kader Spreiding en Beschikbaarheid 2022. Op basis van groei in zorgvraag is de verwachting dat voor Ambulancezorg Gelderland-Midden het aantal ambulancediensten verder zal uitbreiden. Zo komt er stapsgewijs meer ambulancecapaciteit op de weg. Om prestatieverbetering te bereiken is er aandacht voor gebieden waar de ambulanceprestatie lager is dan in de rest van de regio. Diverse ontwikkelingen maken dat Ambulancezorg G-M de plaatsing van een aantal ambulanceposten wil herzien, zodat de meest optimale dekking in de regio wordt bereikt. Met betreffende gemeenten zullen gesprekken plaatsvinden over andere locaties die een positieve bijdrage kunnen leveren aan het bereik van ambulances. Er wordt onderscheid gemaakt tussen enerzijds Spoed ambulance (112) en anderzijds Zorgambulance (zorgvervoer).

Met buurregio Ambulancezorg Gelderland-Zuid is de samenwerking de

afgelopen jaren toegenomen. Zo wordt er gewerkt met een gezamenlijke meldkamer in Arnhem, is er een gezamenlijke materialencommissie en verzorgen beide regio's gezamenlijk de scholing vanaf één locatie. Vanaf 2021 is de samenwerking geïntensiveerd, met samenwerking op het gebied van medische advisering en midden-complexe ambulancezorg. Vanaf 2023 werken onze twee regio's ook samen in het opstellen van een meerjarenbeleidsplan. De pijlers 'zorgcoördinatie' en 'de meldkamer' doorlopen onze regio's ook gezamenlijk.

In de nieuwe meldkamer LMS Apeldoorn werken de ambulancemeldkamers samen vanaf één locatie voor heel Oost-Nederland. Ambulancezorg Gelderland-Midden investeert in zorgcoördinatie (zie hieronder) en zal tegelijkertijd aangesloten moeten blijven bij de samengevoegde meldkamer in Apeldoorn. De meldkamertaken worden vanaf het voorjaar 2023 samengevoegd in de LMS Apeldoorn. Dat betekent dat de meldkamertaken van de regio's, inclusief werkafspraken, protocollen en een stuk organisatie zullen worden geharmoniseerd in Apeldoorn. Voor de ambulancezorg is nog niet helder welke taken wel en niet zullen overgaan naar de LMS Apeldoorn.

Om het concept zorgcoördinatie in de praktijk te testen zijn er tien pilots in Nederland gestart. De pilots verschillen van elkaar, maar hebben soms ook overeenkomsten. Ook Ambulancezorg Gelderland-Midden werkt samen met de regio Gelderland-Zuid aan een pilot. Naast de Ambulancezorg nemen de huisartsenposten in Arnhem, Ede, Nijmegen en Tiel en GGZ ProPersona deel aan de pilot. Bij zorgcoördinatie gaat het om het vervoeren van een patiënt op de juiste wijze naar de goede plaats. Vanaf 2021 wordt er uitvoering gegeven aan de pilot zorgcoördinatie. De pilot loopt door tot en met 2022. Eind 2021 volgt een tussentijdse landelijke evaluatie, in 2022 zal er ook regionaal geëvalueerd worden en wordt gekeken welke elementen uit de pilot bestendigd worden. De inpassing van zorgcoördinatie is afhankelijk van de keuzes die worden gemaakt voor de werkzaamheden die wel/niet overgaan naar de LMS meldkamer in Apeldoorn en de mate waarin (acute) zorg partijen in de regio verdere uitvoering willen geven aan samenwerking in de regio.



BEDRIJFSVOERING

Uit het bekostigingsonderzoek van Berenschot blijkt dat de bezetting op overhead dun is. De noodzaak om hier een verbeterplan voor op te zetten wordt ondersteund door maatschappelijke ontwikkelingen:

- Wet Open Overheid
- Kwestbaarheid voor cyberaanvallen, informatiebeveiliging, het toenemend belang voor een goede informatievoorziening
- Inrichting financieel toezicht / horizontaal toezicht belastingdienst

De Veiligheidsregio's zijn de afgelopen jaren geconfronteerd met ontwikkelingen in de verzekeringsmarkt waar het gaat om ongevallenverzekeringen. Voor verzekeraars is de specifieke dekking voor Veiligheidsregio's een niche, waarin op dit moment nog maar een zeer beperkt aantal verzekeraars specifieke producten voor Veiligheidsregio's aanbieden. Dit is aanleiding geweest dat de Veiligheidsregio's hun krachten willen bundelen op het gebied van verzekeren en risico denken.

Programma Bedrijfsvoering

Wet Open Overheid

De Wet open overheid (Woo) heeft als doel overheden en semi-overheden transparanter te maken. De wet moet ervoor zorgen dat overheidsinformatie beter vindbaar, uitwisselbaar, eenvoudig te ontsluiten en goed te archiveren is. De Woo treedt op 1 mei 2022 in werking. Daarmee komt de huidige Wet openbaarheid van bestuur (Wob) te vervallen. VGGM voert momenteel een impact analyse van deze wet op haar processen en informatie-ontsluiting.

Informatiebeveiliging - Cyber

Informatiebeveiliging wordt gezien als een belangrijk onderwerp voor de toekomst. Het Veiligheidsberaad heeft zich medio 2021 uitgesproken om versneld te gaan voldoen aan het basis beveiligingsniveau zoals bepaald in de Baseline Informatiebeveiliging Overheid. Dit versnellingsplan onderschrijft de urgentie voor het onderwerp.

Deze ambitie vraagt om bestuurlijke keuzes, een volwassen aanpak en om het beleggen van verantwoordelijkheden op het gebied van informatiebeveiliging en privacy binnen VGGM. Het onderwerp informatiebeveiliging zal daarbij steeds vaker onderwerp van gesprek zijn op de bestuurstafel en daarom is een dialoog in menselijke taal gewenst.

Het bestuur ziet kansen om de kennis en ervaring van VGGM bij het aanpakken van rampen en incidenten, door te vertalen naar mogelijke ondersteuning bij de aanpak van cyberincidenten in de gemeente of bij vitale organisaties in de regio. De rol van VGGM als crisispartner bij cyberincidenten moet zodoende worden verkend.

CISO – FG

Binnen VGGM worden persoonsgegevens gebruikt en uitgewisseld. De belangrijkste regels voor de omgang met persoonsgegevens zijn vastgelegd in de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG). Sinds een aantal jaar is VGGM, als overheidsorgaan, verplicht om een interne toezichthouder aan te stellen die toeziet op de naleving van de AVG. Dit is de functionaris gegevensbescherming (FG).

Bij invoering van de FG rol heeft VGGM uit pragmatisch oogpunt ervoor gekozen deze rol te combineren met de rol van Chief Information Security Officer (CISO). De CISO is verantwoordelijk voor het implementeren van informatiebeveiligingsbeleid en het toezicht daarop.

Deze situatie is om een aantal redenen niet houdbaar:

De FG is niet onafhankelijk gepositioneerd ten opzichte van de CISO, dit is een onwenselijke samenloop van verantwoordelijkheden om beide rollen onafhankelijk uit te kunnen voeren.

De diversiteit in processen en ondersteunende systemen is groot en het belang van goede informatiebeveiliging en privacy neemt steeds verder toe. Dit versterkt de noodzaak om de rollen van de CISO en de FG te verstevigen zodat deze rollen op een deugdelijke wijze ten uitvoer kunnen worden gebracht.

In de begroting voor 2023 zal VGGM voorstellen om deze functies te scheiden en de formatie in lijn te brengen bij de omvang van de organisatie.

Informatievoorziening

De maatschappij digitaliseert in snel tempo. Of het nu gaat om digitalisering van klantcontacten, hybride werken, de ontwikkeling van een veiligheidsinformatieknooppunt of het ontsluiten van management- en verantwoordingsinformatie: burgers, professionals en ketenpartners stellen steeds hogere eisen aan onze informatievoorziening. Het gaat hierbij niet alleen om functionele eisen maar ook ten aanzien van privacy, veiligheid, schaalbaarheid, integratie, duurzame toegankelijkheid en ondersteuning. Om voldoende mee te bewegen met deze ontwikkelingen, rechtmatig te blijven en de informatiepositie van VGGM op onderdelen te verstevigen, is investering noodzakelijk. Investeren in nieuwe voorzieningen om informatie gestuurd (landelijk thema) verder vorm te geven, onze IV-huishouding en datakwaliteit op orde te brengen/houden en een passende besturing in te richten.

Vorbereiden op aanpassing regelgeving rechtmatigheidsverantwoording

Naar verwachting moeten gemeenschappelijke regelingen over het verslagjaar 2022 voor de eerste keer een rechtmatigheidsverantwoording opnemen in de jaarrekening. Dit onder voorbehoud van parlementaire goedkeuring.

Het Dagelijks Bestuur is en blijft ook na 2021 verantwoordelijk voor de rechtmatigheid binnen de organisatie. In de huidige situatie vormt de accountant hierover een oordeel en brengt hij of zij er verslag over uit. Vanaf verslagjaar 2022 stelt het Dagelijks Bestuur deze verantwoording op. Het publiceren van de verantwoordingstekst in de jaarstukken alleen is echter niet voldoende. Er is in de organisatie een duidelijke grondslag voor deze verantwoording nodig. Deze grondslag wordt de onderbouwing van de verantwoording genoemd. Doel is met een bepaalde mate van zekerheid vast

te stellen dat handelingen hebben plaatsgevonden binnen de kaders van wet- en regelgeving. Onderdeel van de onderbouwing van de rechtmatigheidsverantwoording zijn de uitkomsten van de interne controles die binnen VGGM uitgevoerd worden om vast te stellen of wet- en regelgeving zijn nageleefd. Dit betekent dat de organisatie zelfstandig vaststelt of wordt voldaan aan het normenkader waarin relevante wet- en regelgeving is opgenomen. Momenteel is binnen VGGM een interne controle functie niet ingeregeld.

In de begroting voor 2023 zal VGGM voorstellen de formatie uit te breiden ten behoeve van een interne controle functie passend bij de omvang van de organisatie, zodat voldaan kan worden aan deze nieuwe wet- en regelgeving.

Vorbereiden op aanpassing horizontaal toezicht belastingdienst

VGGM heeft in 2013 een convenant horizontaal toezicht met de belastingdienst getekend. De belastingdienst constateerde dat de mate van toezicht op de uitvoering van Horizontaal Toezicht op landelijke schaal verschild. Sommige organisaties bleken goed in staat te zijn om hun fiscale risico's in te schatten en te beheersen, onder andere door een effectieve inzet van een Tax Control Framework. Aan de andere kant liet de mate van interne beheersing bij andere organisaties te wensen over of kwam de ontwikkeling naar een hoger niveau niet op gang.

De belastingdienst komt voor grote organisaties, waartoe VGGM wordt gerekend, met een herziene en aangescherpte versie van het Horizontaal Toezicht en gaat deze ook strenger handhaven. Onderdeel van dit horizontaal toezicht is het implementeren van een goed werkend Tax Control Framework en een verantwoordelijke functionaris binnen de organisatie die toeziet op de werking van dit Tax Control Framework (een tax manager). VGGM onderzoekt momenteel de impact van de aangescherpte versie van het Horizontaal Toezicht. In de begroting voor 2023 wordt deze impact nader uitgewerkt.

Aankondiging landelijke stichting (ongevallen)verzekeringen

De Veiligheidsregio's zijn de afgelopen jaren geconfronteerd met ontwikkelingen in de verzekeringsmarkt waar het gaat om ongevallenverzekeringen. Voor verzekeraars is de specifieke dekking voor Veiligheidsregio's een niche, waarin op dit moment nog maar een zeer beperkt aantal verzekeraars specifieke producten voor Veiligheidsregio's aanbieden. Landelijk is tevens geconstateerd dat de gezamenlijke premielast de gezamenlijke schadelast ruim overschrijdt. Dit is aanleiding geweest dat de Veiligheidsregio's hun krachten willen bundelen op het gebied van verzekeren

en risico denken. Bijkomstig voordeel is dat toegewerkt kan worden naar een landelijk uniform verzekeringspakket (elke brandweerman heeft recht op dezelfde aanspraak waar ook in Nederland). Om invulling te geven aan deze uitdagingen is het de bedoeling dat:

er landelijk één set van aanspraken bij dienstongevallen komt
het collectief inkopen van één ongevallenz verzekering (voor verzekerbare aanspraken) mogelijk wordt;
er een waarborgfonds wordt opgericht om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet verzekerbare aanspraken;
er een (landelijk) expertisebureau wordt opgericht dat kan adviseren en bemiddelen;
er strategische samenwerkingsverbanden worden aangegaan met onder andere de VNG

Om hieraan invulling te geven is één van de eerste stappen de oprichting van de Stichting Risicobeheer zijnde het toekomstige expertisebureau. Een tweede stichting zal, op een latere termijn, worden opgericht voor het beheer van het Waarborgfonds. Het Veiligheidsberaad heeft 4 oktober j.l., gelet op advies RCDV, het principebesluit tot oprichting van de Stichting Risicobeheer genomen.

VGGM is vanuit de wet op de Gemeenschappelijke Regelingen verplicht om de colleges van B&W een zienswijze te vragen voor het oprichten van een rechtspersoon. Raden worden uitgenodigd om eventuele wensen of bedenkingen tegen dit voornemen met het Algemeen Bestuur te delen.

Ontwikkelingen brief VGGM

Inleiding

Graag willen u in deze brief informeren over een aantal ontwikkelingen die voor VGGM van belang zijn bij de totstandkoming van de conceptbegroting 2023. Het algemeen bestuur van VGGM heeft op 1 december 2021 besloten de totstandkoming van deze conceptbegroting 2023 enige maanden uit te stellen, zodat de effecten van een aantal ontwikkelingen kan worden verwerkt in deze conceptbegroting. Dit houdt tevens in dat de conceptbegroting 2023 ná de gemeenteraadsverkiezingen voor een zienswijze zal worden aangeboden aan de gemeenteraden.

In deze brief wordt tevens ingegaan op de stand van zaken met betrekking tot het onderzoek naar de bekostiging van VGGM. Tenslotte wordt in de brief ingegaan op het voornemen van VGGM om samen met alle andere veiligheidsregio's twee stichtingen op te richten. Voordat hiertoe definitief wordt besloten, kunnen de gemeenteraden hierover wensen en bedenkingen uiten.

Opbouw van de brief:

1. Ambities van VGGM voor de komende jaren
2. Bekostigingsonderzoek
3. Ontwikkelingen op de verschillende beleidsterreinen (aan de hand van begrotingsprogramma's)
4. Aankondiging (mede-) oprichting stichtingen vanuit collectief verzekeringsbelang

1. Ambities VGGM voor de komende jaren

Onder de verbindende vlag van de "veiligheids- en gezondheidsregio" zijn de verschillende 'merken' GGD, GHOR, Ambulancezorg, Brandweer en Veilig Thuis de afgelopen jaren sterk ontwikkeld. Deze ontwikkeling zet de komende jaren verder door op met name drie thema's:

1. Risicosignalering
2. (Multi)crisisbeheersing
3. Veilige en gezonde leefomgeving

Ten aanzien van elk van deze thema's wordt momenteel voorbereid op welke wijze VGGM invulling wil geven aan deze ontwikkelingen. De directie van VGGM gaat daarover in 2022 met het bestuur in gesprek om gezamenlijk de ambitie te bepalen.

VGGM is in verschillende organisatieonderdelen aan het werk om meer informatieverricht werken mogelijk te maken. De eerste vruchten daarvan beginnen zich af te werpen. De verwachting voor de komende jaren is dat het mogelijk wordt tot op wijkniveau zeer gerichte informatie beschikbaar te stellen die van dienst kan zijn bij de aanpak op het gebied van verschillende maatschappelijke uitdagingen. De ambitie is dat de analyses van informatie steeds meer een voorspellend karakter krijgen, waardoor we sneller potentiële risico's kunnen signaleren.

Mede door de huidige Covid-19 crisis is duidelijk geworden dat de (landelijke en (inter-)regionale organisatie van de crisisbeheersing beter kan. Dit blijkt ook uit de evaluatie van de Wet Veiligheidsregio's. De verwachting is dat het kabinet in het voorjaar zal komen met voorstellen voor een andere aanpak.

Veranderingen in de maatschappij zoals klimaatverandering en de energietransitie hebben effect op de taakuitvoering van zowel brandweer als GGD. Deze veranderingen vragen om een andere en

intensievere aanpak van bijvoorbeeld de natuurbrandbeheersing en de (veilige) energietransitie. De inwerkingtreding van de Omgevingswet (vooralsnog voorzien op 1 juli 2022) heeft ook effect, met name op de advies- en toezichtstaken van VGGM. Op ambtelijk en bestuurlijk niveau vindt afstemming plaats over wensen en verwachtingen vanuit de verschillende gemeenten om te komen tot een gezamenlijke ambitie. De directie van VGGM ziet het feit dat VGGM zowel de GGD als brandweer in huis heeft, als een goede mogelijkheid om de toezicht- en adviestaak voor een veilige en gezonde leefomgeving integraal vorm te geven.

2. Bekostigingsonderzoek

Diverse gemeenteraden hebben in hun zienswijzen op de planning & control producten de vraag gesteld in hoeverre VGGM kan meebewegen met de financiële spanning waarin gemeenten zich bevinden. Hierop reagerend hebben de bestuurders van VGGM aangegeven een discussie te willen voeren over de scope van activiteiten ten laste van de gemeentelijke budgetten, startend met een benchmark onderzoek. Dit onderzoek kan richting geven in hoeverre activiteiten minder kunnen, nu mogelijk te ruim zijn ingericht en/of inefficiënt worden uitgevoerd. In 2021 is dit onderzoek door Berenschot uitgevoerd. Berenschot heeft haar resultaten op 4 november jl. aan het Algemeen Bestuur gepresenteerd. Scope van het onderzoek betrof de activiteiten brandweezorg en overhead. Gezien de energie die vanuit de GGD momenteel in de COVID19 bestrijding wordt gestoken, zijn deze activiteiten buiten scope gebleven. In 2022 wordt bekeken hoe ook deze activiteiten met andere GGD-en vergeleken kunnen worden.

Brandweezorg

Samenvattend concludeert Berenschot dat Gelderland Midden beschikt over een gemiddelde brandweezorg tegen een goede prijs. De organisatie is ingericht op basis van de beleidsmatige uitgangspunten zoals afgesproken bij de regionalisering van de Brandweer. Gelderland Midden heeft ten opzichte van het gemiddelde net iets minder posten en brandweerauto's per 10.000 inwoners. Daarnaast is Gelderland Midden ook iets later ter plaatse.

De activiteiten die nodig zijn om de brandweer goed te laten functioneren, zoals het onderhoud aan de voertuigen en geoefend houden van de vrijwilligers, wordt in Gelderland Midden zo veel als mogelijk regionaal uitgevoerd. Dit leidt tot efficiënte werkprocessen en een kostprijs onder het gemiddelde. De activiteiten van risicobeheersing, waaronder toezicht op het veilig gebruik van gebouwen, is sterk beheersmatig en gestandaardiseerd ingericht. Dit geeft beperkte flexibiliteit in het toezicht, zoals een proactieve advisering. Anderzijds leidt dit tot een lagere kostprijs dan gemiddeld.

In haar presentatie heeft Berenschot nader toegelicht dat een aantal Veiligheidsregio's gestart is met de voorbereiding van diverse ontwikkelingen. Denk hierbij aan de komst van de omgevingswet, Wet Normalisatie Rechtspositie Ambtenaren, versterking van de taken behorend tot de (multi)crisisbeheering en verduurzaming van de bedrijfsvoering. Berenschot gaf aan dat Veiligheidsregio's die al gestart zijn met deze ontwikkelingen dit veelal tot hogere lasten heeft geleid.

Het benchmark onderzoek leidt niet tot het inzicht dat activiteiten te ruim of inefficiënt zijn ingericht. Eventuele besparingen zijn te realiseren door keuzes in de omvang van de taakuitvoering. In 2023 zal de directie de bestuurlijke uitgangspunten die ten grondslag liggen aan de omvang van de taakuitvoering met het bestuur gaan spreken. Denk hierbij aan uitgangspunten met betrekking tot de snelheid waarop de brandweer ter plaatse kan zijn of de aard en omvang van de meer specialistische hulpverlening.

Overhead

Ten aanzien van de overhead concludeert Berenschot dat deze “knap maar krap” is ingericht. Ten opzichte van andere Veiligheidsregio's is de omvang van de overhead ca 23% kleiner en ten opzichte van andere uitvoeringsorganisaties ca 28%. Deze krappe invulling is gerealiseerd door focus en standaardisatie aan te brengen op de dagelijkse taken. De controlerende en adviserende rollen zijn minimaal ingeregeld.

De directie van VGGM is van mening dat deze situatie niet lang houdbaar is. Bij veranderende omstandigheden ontstaan risico's in een adequate ondersteuning van de primaire processen. Denk hierbij aan uitval of onjuiste inregeling van systemen en data, werving van nieuwe medewerkers of het binnen veranderende wet- en regelgeving organiseren van de activiteiten. De directie werkt een versterkingsplan en zal in de (meerjaren)begroting voor 2023 voorstellen doen om de overhead meer solide in te richten.

3. Ontwikkelingen op de verschillende beleidsterreinen (aan de hand van begrotingsprogramma's)

In dit hoofdstuk informeren wij u graag op hoofdlijnen over ontwikkelingen ten aanzien van de verschillende beleidsterreinen. Hierbij hanteren wij de programma-opbouw die ook in de begroting wordt gebruikt.

Programma COVID19 bestrijding

Na de zomer leek de bestrijding van de COVID19 pandemie over het hoogtepunt heen. Grote groepen inwoners waren gevaccineerd, de verspreiding van het virus was beperkt en maatregelen in de samenleving konden worden versoepeld. Helaas is in het najaar van 2021 een nieuwe besmettingsgolf ontstaan. Capaciteit voor testen en traceren is daarmee opnieuw maximaal opgeschaald. Daarnaast worden volop vaccinaties gezet, zowel fijnmazig in de wijk als voor grotere groepen (boosteractie).

De opdracht van VWS voor het testen, traceren, vaccineren en voorlichting wordt in de eerste helft van 2022 voortgezet. Hierbij zal VWS niet meer de gederfde inkomsten binnen andere onderdelen van GGD, zoals misgelopen klanten voor een reizigersvaccinatie, vergoeden. Hiermee loopt de GGD komend jaar een risico op een achterblijvende opbrengst.

Voor de VGGM is het de grootste uitdaging om de tijdelijke projectorganisatie ten behoeve van de COVID19 bestrijding in stand te houden.

Programma crisisbeheersing

De organisatie van de crisisbeheersing wordt gezamenlijk vormgegeven door GHOR, brandweer, bevolkingszorg en politie en andere relevante samenwerkingspartners zoals waterschappen, defensie en vertegenwoordigers van vitale infrastructuur.

Op 4 december 2020 verscheen het eindrapport Evaluatie Wet veiligheidsregio's en op 3 februari 2021 heeft het Kabinet hierop een standpunt ingenomen. De verwachting is dat in het voorjaar meer duidelijkheid wordt gegeven over veranderingen op het gebied van de crisisbeheersing.

Dynamische risicosignalering

Het bestuur van VGGM stelt minimaal één keer per vier jaar een beleidsplan op waarin het beleid is vastgelegd ten aanzien van de taken van de veiligheidsregio. Dit beleid is gebaseerd op een risicoanalyse. De huidige beleidsplanperiode loopt tot en met 2023. De huidige aanpak om te komen tot een regionaal risicoprofiel wordt het komende jaar aangepast, waarbij het doel is dat de risicoanalyse een veel dynamischer karakter krijgt. Daarbij past de ontwikkeling van een Veiligheids Informatie Knooppunt (VIK) van waaruit bij een incident real-time relevante informatie beschikbaar kan worden gesteld aan operationele diensten.

Bevolkingszorg

Zowel in het rapport van de evaluatiecommissie Wet veiligheidsregio's als in het kabinetsstandpunt daarop wordt voorgesteld om de veiligheidsregio's een sterkere regierol te geven op bevolkingszorg en crisiscommunicatie. Het Veiligheidsberaad heeft op 4 oktober 2021 besloten de adviezen van de evaluatiecommissie en het Kabinetsstandpunt verder uit te werken in een landelijk beschreven kwaliteitsniveau voor bevolkingszorg (incl. crisiscommunicatie), ter vaststelling door de 25 besturen veiligheidsregio. Het vastgestelde kwaliteitsniveau kan vervolgens dienen voor implementatie in de regio's en daarnaast worden meegenomen in het traject van de wetsontwikkeling.

Geneeskundige HulpverleningsOrganisatie in de Regio

De GHOR ondersteunt de DPG in zijn crisistaken: adviseur Openbaar bestuur, netwerkregisseur, structuurverschaffer en informatiecoördinator. De GHOR draagt zorg voor de coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening bij rampen en crisis. Voor 2023 zijn de volgende beleidsmatige ontwikkelingen te benoemen.

Informatie-uitwisseling ten tijde van crisis en in de voorbereiding

Ook de coronacrisis laat zien hoe belangrijk het is om het proces informatie-uitwisseling verder te verbinden met een permanent toestandbeeld capaciteit in de zorgketen. Ook de aansluiting op een dynamisch risicoprofiel helpt bij het tijdig herkennen van risico's en daarmee de inzet van de juiste interventies.

Continuïteit van zorg in de keten (acuut en niet acuut)

De coronacrisis heeft laten zien dat zorg niet onuitputtelijk flexibel en beschikbaar is. Er is een almaar toenemende druk op de beschikbaarheid van de zorg door enerzijds krapte op de arbeidsmarkt en anderzijds een verhoogde vraag als gevolg van een toename van kwetsbare burgers in de thuissituaties en een steeds groter wordende groep ouderen. De verwachting is dat deze situatie de komende jaren niet alleen aanhoudt maar ook in ernst en frequentie toe zal nemen.

Tijdens corona zijn er sterke (sub)regionale netwerken ingezet waarin acute en niet acute zorgpartners aan elkaar verbonden zijn ten gunste van de continuïteit van zorg in de keten. Het in standhouden en door ontwikkelen van deze netwerken heeft ook voor de toekomst een absolute meerwaarde.

Daarnaast geldt dat het essentieel is om deze capaciteit risico's tijdig te signaleren door een continu inzicht in de beschikbaarheid van acute zorg. De ketenpartners, betrokken bij de in- door- en uitstroom in de acute zorg, kunnen op basis van deze informatie afgestemd op elkaar handelen.

Het openbaar bestuur kan op basis van hetzelfde toestandsbeeld zo nodig haar rol nemen als het gaat om (mogelijke) effecten die leiden tot verstoring van de openbare orde en veiligheid.

Toenemende evenementenadvisering

Als gevolg van de kennis die is opgedaan met experimenten op het gebied van coronaveilig organiseren van evenementen zal er extra druk op de adviserende en voorbereidende rol van de veiligheidsregio komen te liggen. In de komende periode zullen de veiligheidsregio en de vergunningverlener (gemeenten) gezamenlijk zich hierop moeten voorbereiden.

Programma brandweezorg

Het programma valt uiteen in 3 pijlers, namelijk operatie, risicobeheersing en meldkamer. De brandweer voert daarnaast de multidisciplinaire coördinatie uit in de voorbereiding van de rampenbestrijding en crisisbeheersing, deze zijn uitgewerkt in het programma crisisbeheersing.

In 2019 is het beleidsplan brandweer voor 2020 tot en met 2023 vastgesteld. Dit beleidsplan beschrijft de speerpunten in relatie tot ontwikkelingen die op de brandweer afkomen. Deze speerpunten zijn: Vrijwilligheid en paraatheid, risicogerichtheid en meldkamer Oost-Nederland. Voor de periode 2020-2023 wil Brandweer Gelderland-Midden zorgen voor een toekomstbestendige, slagvaardige organisatie met een sterke risicogerichte informatiepositie die anticipeert op maatschappelijke ontwikkelingen. Daarmee willen wij een belangrijke bijdrage te leveren aan een (brand)veiligere samenleving. Zoals is verwoord in het beleidsplan zal in 2022 de huidige organisatiestructuur van Brandweer Gelderland-Midden worden geëvalueerd. Binnen Brandweer Gelderland-Midden is de crisisbeheersing op dit moment een minder herkenbaar deel binnen de afdeling operationele voorbereiding. Kijkend naar de evaluatie van de Wet Veiligheidsregio's en de versnelde ontwikkelingen door de Coronacrisis is de verwachting dat de crisisorganisatie een duidelijke eigen plek gaat krijgen binnen de VGGM. Daarnaast wordt onderzocht of op andere onderdelen verbeteringen mogelijk zijn met het oog op de toekomst.

Operatiën

In de landelijke agenda brandweezorg wordt een aantal ontwikkelopgaven benoemd waar Brandweer Nederland zich in de jaren 2018-2022 op richt. In de kern komt het hierbij neer op de volgende ontwikkelopgaven: innovatief samenwerken, risicogericht werken, voor elke taak de juiste maat, vakmanschap versterken, vitale medewerker en organisatie.

In het kader van de inwerkingtreding van de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren is landelijk onderzoek gedaan naar de toekomstbestendigheid van het huidige stelsel van de vrijwillige brandweer. Rode draad hierbij was in hoeverre het nodig was om te komen tot taakdifferentiatie tussen beroeps en vrijwillig brandweerpersoneel. De resultaten van het laatste onderzoek zijn enkele maanden geleden naar de Tweede Kamer gestuurd. In 2022 zal nadere uitwerking worden gegeven aan de noodzakelijke maatregelen, maar deze zullen naar verwachting voor onze regio beperkt zijn.

In essentie komt het erop neer dat de inzet van vrijwilligers ook écht vrijwillig is en dat geen sprake mag zijn van kazernering en pikettering van vrijwilligers.

Door verbeteringen in de techniek (precom-pager) is er meer inzicht gekomen over de verwachte paraatheid per post. Dit inzicht kan de brandweerorganisatie gebruiken om de paraatheid over de regio te verbeteren. Ook op het gebied van oefenen vindt steeds meer innovatie plaats, deels noodgedwongen om de geoefendheid tijdens de Covid-19 crisis op peil te kunnen houden. De verwachting is dat deze innovatie het komende jaar verder door zet.

Op het gebied van de vakbekwaamheid is de organisatie al enige tijd bezig met een verschuiving van aanbod naar vraaggestuurd oefenen. Dit geeft de verschillende brandweereenheden meer ruimte om te oefenen op basis van risico's in hun directe omgeving en op basis van ervaringen die zij zelf hebben opgedaan.

In 2022 zal het regionaal dekkingsplan worden vernieuwd. Het is normaal dat het dekkingsplan periodiek wordt geactualiseerd maar dit keer zal sprake zijn van een forse aanpassing. Aanleiding hiervoor is de landelijke ontwikkeling van gebiedsgerichte opkomsttijden. De gemeenteraden zullen medio zomer 2022 in de gelegenheid worden gesteld inhoudelijk in gesprek te gaan over de uitgangspunten die de basis vormen van het nieuwe dekkingsplan.

Risicobeheersing

Veilige en gezonde leefomgeving en "inrichting afdeling Risicobeheersing voor de toekomst"

De uitgestelde implementatie van de Omgevingswet heeft iets meer tijd gegeven om met gemeenten in gesprek te gaan over de gezamenlijke ambitie met betrekking tot de toezicht- en adviestaken van VGGM op het brede terrein van de veilige en gezonde leefomgeving en om praktische werkafspraken te maken. Keuzes met betrekking tot de gezamenlijke ambities kunnen effect hebben op de begroting 2023. De afdeling Risicobeheersing is gereorganiseerd om in te spelen op de wetsaanpassingen. Het jaar 2022 is een transitiejaar vanwege opleidingen, inwerken en pionieren. Dit drukt op de capaciteit die beschikbaar is voor toezicht en advisering.

De implementatie van de Omgevingswet is ook voor VGGM een fikse opgave. Er zijn nog veel onduidelijkheden en onzekerheden waardoor het direct effect op VGGM niet helder is. De gemeenten zijn ieder met een eigen traject bezig dat van invloed is op de wijze waarop VGGM de uitvoering moet inrichten. De wijze van implementatie door gemeenten van het Digitaal Stelsel Omgevingswet kan er voor zorgen dat VGGM extra tijd moet investeren op de advisering conform afspraak te kunnen doen. Hierover zal in de risicoparaagraaf van de ontwerpbegroting 2023 aandacht voor worden gevraagd. Dit geldt tevens voor de effecten van eventueel verder uitstel van de inwerkingtreding van de Wet.

Brandveilig leven

Gebaseerd op landelijke visieontwikkeling vanuit Brandweer Nederland en samen met de buurregio's is de ontwikkeling gestart om te komen tot een actieplan Brandveilig Leven. Inhoudelijk ligt hierbij de focus op het versterken van samenwerkingsverbanden met bijv. gemeenten, woningcorporaties en zorgorganisaties. De (beperkte) financiële effecten hiervan zijn afhankelijk van de keuzes die hierop door het bestuur in de loop van 2022 zullen worden gemaakt.

Project Veilige Energietransitie (VET)

De ontwikkelingen op het gebied van de (veilige) energietransitie gaan snel. Het is een uitdaging om snel en adequaat in te kunnen spelen op alle veranderingen. Binnen de brandweer is een regiegroep ingesteld die de (landelijke) ontwikkelingen monitort en informatie binnen de brandweer verspreid. In het netwerk met gemeenten worden pragmatisch oplossingen onderzocht zodat hier meer gericht op geadviseerd kan gaan worden.

Meldingsplicht wonen met zorg

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) heeft het voornemen om naar verwachting per 1 juli 2022 enkele wijzigingen rond brandveiligheid aan te brengen in het Bouwbesluit. Die wijzigingen worden dan opgenomen in het toekomstige Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). Het betreft wijzigingen in de 'woonfunctie voor zorg'. De essentie is dat de zogenoemde WAR-systematiek ingevoerd wordt (D.w.z.: moeten bewoners in geval van brand geWaarschuwd, geAssisteerd of geRed worden). Voor bewoners die vallen onder de zwaarste categorie (R), komt een strenger toezichtsregime, dat leidt tot een taakverzwaring bij de brandweer. De financiële gevolgen van deze wijziging zullen worden toegelicht in de conceptbegroting 2023.

Meldkamer

De realisatie van de nieuwe meldkamer is uitgesteld en wordt nu naar verwachting in maart 2023 operationeel. Dit uitstel maakt het steeds moeilijker om de huidige meldkamer in Arnhem in stand te houden. De financiële gevolgen van dit uitstel zijn geadresseerd bij het ministerie van Justitie en Veiligheid.

Programma GGD

Functiewaardering verpleegkundigen en artsen

In 2021 heeft een functiewaarderingstraject plaatsgevonden voor verpleegkundigen en een groot deel van de artsen van de GGD. Zowel in de begroting 2021 als in de ontwerpbegroting 2022 van VGGM staat de uitkomst van het functiewaarderingstraject als een risico beschreven. In dit traject is een externe toetsingscommissie opgenomen die de beschrijving en waardering toetst. Het advies van de toetsingscommissie heeft financiële effecten. De financiële consequenties van deze functiewaarderingen zijn voor 2022 begroot op €464.000 oplopend naar €921.000 in 2025. Voor 2021 en 2022 zal VGGM de consequenties binnen haar begroting oplossen, al dan niet via het vormen van een bestemmingsreserve. VGGM is voornemens de consequenties voor 2023 in de begroting te verwerken.

Ontwikkelingenbrief input Publieke Gezondheid - GGD

Het ministerie van VWS heeft vier landelijke ambities opgesteld, deze zijn regionaal vertaald in de herijking van de visie op PG Gelderland-Midden. GGD Gelderland-Midden heeft op basis van deze

ambities en de ontwikkelingen die zij ziet in haar vakgebied een viertal speerpunten opgesteld voor de komende jaren.

- ❖ Gezond opgroeien en een Kansrijke Start
- ❖ Gezondheidsbevordering borgen en investeren in impactvolle preventie
- ❖ Het verminderen van de kans op én de gevolgen van infectieziektenuitbraken
- ❖ Bijdragen aan een gezonde fysieke en sociale leefomgeving

De speerpunten worden opgepakt door de afdelingen Jeugdgezondheidszorg en Algemene gezondheidzorg. In de afdeling AGZ zijn de teams bij elkaar gebracht in de clusters Gezond Leven, Zorg&Veiligheid, Infectieziekebestrijding en Monitoring&Onderzoek.

Gezond leven

Een Kansrijke Start en gezond opgroeien (JGZ)

Ook de komende jaren blijft Kansrijke Start hoog op de agenda staan en het pakket wordt in samenhang met de preventieagenda doorontwikkeld. Het programma Nu Niet Zwanger draait succesvol in de gemeenten rondom Arnhem, besloten is dan ook deze pilot te continueren. De gemeenten rondom Ede beraden zich in 2022 over de start van een pilot. Organisatorische en financiële consequenties van eventuele deelname aan NNZ zijn nog niet bekend.

In 2021 heeft de Tweede Kamer de wijziging van de Wet publieke gezondheid aangenomen waarin staat dat alle gemeenten een prenataal huisbezoek door de jeugdgezondheidszorg aan zwangere vrouwen en/of hun gezinnen in een kwetsbare situatie moeten aanbieden. Voor het prenatale huisbezoek door de JGZ wordt jaarlijks een budget van 5,3 miljoen euro in het gemeentefonds gestort. Om de samenhang met de uitvoering van de JGZ te waarborgen, vereist het wetsvoorstel dat gemeenten de uitvoering van het prenatale huisbezoek door dezelfde organisatie die het basispakket JGZ uitvoert, te laten uitvoeren. Het doel hiervan is om zoveel mogelijk continuïteit van zorg aan deze doelgroep te bewerkstelligen. Uitvoering zal in de loop van 2022 duidelijk worden.

In aanloop naar de formatie van een nieuw kabinet is inmiddels helder dat gemeenten gebruik kunnen maken van extra impulsmiddelen Kansrijke Start. In 2022 wordt landelijk 7 miljoen geïnvesteerd in het programma. Vanuit het RIVM en de werkgroep landelijke lokale monitoring worden gemeenten vanaf begin volgend jaar voorzien van een data set met waardevolle informatie over de doelgroep kwetsbare zwangeren en kwetsbare jonge ouders. In de meeste gemeenten binnen Gelderland-Midden kennen we inmiddels lokale coalities die zich actief inzetten voor de doelgroep kwetsbare zwangeren en kwetsbare jonge ouders. De komende periode zullen vanuit deze coalities een aantal waardevolle initiatieven verder worden uitgerold, denk hierbij aan een multidisciplinair overleg (MDO) kwetsbare zwangeren en een nieuwe opzet van prenatale voorlichting in samenwerking met geboortezorg, sociaal domein en JGZ. Vanuit het project van ZonMw werkt de JGZ mee aan het verbeteren van de lokale praktijk. Uit evaluatiegesprekken met multidisciplinaire werkgroepen en interviews met ervaringsdeskundigen worden verbeterpunten gehaald. De bestaande samenwerkingen tussen JGZ, geboortezorg en sociaal domein zullen de komende jaren verstevigd worden, o.a. door deelname aan het digitaal uitwisselen van gegevens binnen de geboortezorg.

Samengevat zijn de ontwikkelingen binnen Kansrijke Start

- o Continueren/ uitbreiden pilot Nu Niet Zwanger
- o Uitbreiden prenataal huisbezoek
- o Ontwikkelen dataset
- o Verbeteren samenwerking geboortezorg en sociaal domein, inclusief uitwisseling gegevens.

Overige ontwikkelingen JGZ

- Doorontwikkeling van toekomstbestendige JGZ:
 - o Herijken van het zorgaanbod. Bieden van (nog) meer zorg op maat, flexibilisering, digitalisering en personalisatie van zorg
 - o Ontwikkelen van een relatie met ouders en jongeren waarbij eigen regie en kracht optimaal benut wordt en JGZ ondersteuning biedt waar dat nodig is
 - o Efficiëntie werkprocessen verbeteren
- Betrouwbare en transparante data-infra structuur. Goede rapportages en dashboards. Dit vormt mede de basis voor gedifferentieerde, data gestuurde, zorg op maat.
- Modernisering en digitalisering van klantcontacten, o.a.
 - o Ontwikkelen van een 24/7 online beschikbaarheid: mailen, bellen, en chatten met de JGZ, naast of in plaats van fysieke contactmomenten.
 - o doorontwikkeling van landelijke groeigidsapp, groeigidschat (voor ouders) en JouwGGD (voor jongeren)
 - o gebruik van digitale vragenlijsten
 - o Doorontwikkeling van Mijn Kinddossier (MKD) een online omgeving voor ouders
- Betere zichtbaarheid van de JGZ in wijken, in voorschoolse voorzieningen en op scholen, en een stevige positie in de jeugdketen

Toezicht Kinderopvang

De GGD werkt vanuit haar rol als toezichthouder ook aan het verbeteren van de kinderopvang. Het ministerie van SZW wil de kwaliteit van de gastouderopvang verder verhogen. Hiervoor zijn de volgende verbetermaatregelen geformuleerd:

- ❖ Het versterken van toezicht;
- ❖ Het verbeteren van de begeleiding van gastouders door gastouderbureaus;
- ❖ Professionalisering van de gastouderopvang.

Voor de versterking van het toezicht stort het Rijk vanaf 2022 structureel extra geld (6,4 miljoen euro) in het gemeentefonds. Vanaf 2022 zal het jaarlijks onderzoek van 3 naar 4,5 uur worden uitgebreid, tevens zal minimaal 50% in plaats van 5% van de gastouders jaarlijks getoetst worden (na aanpassing van de betreffende wet- en regelgeving). GGD en gemeenten zullen samen in gesprek gaan hoe de middelen lokaal het meest effectief kunnen worden ingezet.

Voor het toezicht en handhaving op de nieuwe voorwaarden Voorschoolse educatie (inzet pedagogisch beleidsmedewerkers), wordt extra geld (650.598 euro) gestort in het gemeentefonds. De extra tijd (1 uur en 14 minuten) die gemoeid is met de toetsing van deze nieuwe voorwaarden, komt bovenop de eerder overeengekomen tijd per VE locatie.

Gezonde leefomgeving en de Omgevingswet

De grote maatschappelijke opgaven als klimaatadaptatie, duurzame mobiliteit en de energietransitie leiden tot beleidskeuzes die gezondheidswinst kunnen opleveren. VGGM investeert in een (door)ontwikkeling naar het zijn van een deskundige en proactieve partner voor een veilige en gezonde leefomgeving, met kennis van de (nieuwste) veiligheids- en gezondheidsrisico's. Dat betekent dat we domein overstijgend adviseren naar gemeenten, zodat zij een integrale afweging kunnen maken waarbij gezondheid een vast onderdeel is van de belangenafweging in het ruimtelijk beleid. Om integraal te kunnen adviseren, leggen we verbindingen binnen VGGM (gezondheid en (brand)veiligheid) en buiten VGGM (Omgevingsdiensten, ruimtelijke ordening, sociaal domein). Daarnaast beschikken we als VGGM over uitgebreide data over de gezondheid van de inwoners van de diverse gemeenten en data over de veiligheidsrisico's in de gemeenten. Eind 2021 zullen aan gemeenten meerdere scenario's worden voorgelegd, waarin de effecten op het budgettair kader van VGGM worden meegenomen.

GGD Gelderland-Midden beheert de landelijke academische werkplaats Gezonde Leefomgeving waarin gesubsidieerde milieuprojecten zijn onderbracht en verbinding wordt gemaakt tussen onderzoek-beleid-uitvoering.

Infectieziektebestrijding van de toekomst

Versterking bezetting IZB, inhaken Corona-organisatie en vaccineren in de toekomst

De impact van Corona op de maatschappij, de introductie van nieuwe infectieziekten in ons land (bijvoorbeeld Westnijlvirus) en de dreiging van nieuwe pandemieën in de toekomst, zal zeker leiden tot meer aandacht voor infectieziektepreventie en –bestrijding. Organisatorische en financiële consequenties zijn nog niet bekend. Vanaf september 2021 loopt een tweejarig landelijk project 'Versterking professionele bezetting Infectieziektebestrijding' voor alle GGD-en.

Vanuit de werkzaamheden voor coronabestrijding is de GGD goed zichtbaar op het thema infectiepreventie. De wens is om dit te continueren door onder andere instellingen en scholen waar nodig te ondersteunen op het gebied van infectiepreventie.

Activiteiten om de vaccinatiegraad in het werkgebied te verhogen zullen ook de komende jaren onverminderd voortgezet worden. Het ministerie van VWS heeft een landelijke heroriëntatie op het vaccinatiestelsel aangekondigd. Ook de opgedane kennis en ervaring met vaccineren en de geleerde lessen uit de COVID-19 pandemie worden meegenomen in een beleidsreactie voor het nieuwe kabinet. Organisatorische en financiële consequenties zijn nog niet bekend.

TBC

De expertise van TBC-artsen en verpleegkundigen staat onder druk door de dalende incidentie in Nederland. Daarnaast is de uitstroom van specialistische artsen groot en de instroom beperkt. In 2021 zijn de eerste stappen gezet om te komen tot een toekomstbestendige TBC-zorg in Nederland. Dit betreft zowel samenwerking tussen de 8 GGD-en van het Regionaal Expertisecentrum Noord-Oost Nederland als intensivering van de samenwerking tussen de drie Gelderse GGD-en. Financiële en organisatorische consequenties voor 2022 en 2023 zijn nog niet bekend.

Seksuele Gezondheid

Het pakket seksuele gezondheid worden bijna geheel vergoed door het ministerie van VWS. De subsidieregeling Aanvullende Seksuele Gezondheid (ASG-regeling) vervalt per 1-1-2022. Het Ministerie van VWS heeft verkend welke scenario's er zijn om vanaf 1 januari 2022 een andere juridische grondslag te vinden voor de taken die de GGD uitvoert. De verwachting is dat een mogelijke wetswijziging per 1 januari 2023 zal ingaan, dat betekent dat de huidige ASG-regeling verlengd wordt tot 1 januari 2023.

Monitoring en onderzoek

De komende jaren willen we meer gaan werken met integrale rapportages daar waar dit zinvol is op wijk- en/of woonkernniveau. Dit sluit beter aan bij de wensen van de gemeenten en dit vraagt een doorontwikkeling op datavisualisatie, analyse, digitale vindbaarheid en vormgeving. We willen gezondheidsbevordering beter borgen binnen onze organisatie, zodat er een samenhangend pakket voor gemeenten ontstaat (waaronder Gezonde School advisering, ondersteuning bij de lokale preventieakkoorden en het omzetten van monitorresultaten in acties). Op het gebied van onderzoek zullen de komende jaren in het teken staan van de impactonderzoeken van Corona op diverse (kwetsbare) groepen. Er zal extra ingezet worden op onderzoek voor de doelgroepen laaggeletterden en mensen met een licht verstandelijke beperking.

Publieke Gezondheid Asielzoekers (PGA)

Het COA heeft aangekondigd dat zij het voornemen heeft de uitvoering van Gezondheidsbevordering PGA vanaf 2023 aan te besteden. De hoofdovereenkomst JGZ/PGA tussen het COA en GGD GHOR Nederland heeft een looptijd van 1 oktober 2020 tot 1 oktober 2022, plus een optie tot verlenging van tweemaal een periode van 24 maanden. Naar verwachting zal het COA begin 2022 een openbare aanbesteding uitschrijven. Het is op dit moment nog niet bekend wat de voorwaarden zullen zijn waaraan een door het COA te contracteren partij moet voldoen. Voor 2022 wordt een toename in de instroom verwacht dit in de vorm van noodlocaties en een verhoogde taakstelling voor gemeenten. Dit vergt ook voor de GGD, GGD-breed extra inzet op de publieke gezondheidszorg asielzoekers.

Zorg en Veiligheid

Breed Z&V overleg, passende zorg voor inwoners en forensische geneeskunde

In 2021 is door het AB van VGGM het besluit genomen één regionaal bestuurlijk overleg in te richten voor vraagstukken op het gebied van Zorg en Veiligheid. Op basis van drie criteria kunnen thema's regionaal worden geagendeerd; lokaal ervaren urgentie en het onderwerp overstijgt het lokale niveau, nieuwe wet- en regelgeving en gemeenten willen dit samen oppakken of gewenste verbinding met lokale partners. VGGM heeft opdracht gekregen de taken ter ondersteuning van deze bestuurlijke structuur uit te voeren. Voor de bekostiging van deze taken stellen gemeenten middelen beschikbaar, die worden verrekend via de begroting van VGGM.

Sinds de decentralisaties zijn gemeenten verantwoordelijk voor passende zorg en ondersteuning van haar inwoners. In de praktijk zien we dat complexe casuïstiek vraagt om een integrale, casusgerichte (keten)benadering en zowel zorg- als veiligheidsaspecten bevat. Onderstaande ontwikkelingen raken de taak en positie van het team OGGZ.

In 2022 en 2023 wordt VGGM ingezet voor advies en consultatie vanuit de Wet verplichte ggz (WvGGZ) en het landelijk meldpunt Zorgwekkend gedrag. De wettelijke borging van deze meldpunten wordt voorbereid en deze wet treedt vermoedelijk eind 2022 in werking.

In 2022 start de doordecentralisatie van Beschermd Wonen, met een ingroei pad van 10 jaar tot 2032. In 2026 vindt besluitvorming plaats over doordecentralisatie Maatschappelijke Opvang. Dit leidt mogelijk tot verschuivingen in verantwoordelijkheden en financiering van centrumgemeenten naar regiogemeenten. Consequenties voor (regionale) visie, capaciteit, werkprocessen en rollen van o.a. VGGM voor 2022 e.v. zijn nog niet bekend.

Voor Forensische Geneeskunde wordt gewerkt aan het op politieregioniveau organiseren van deze zorg. Wij trekken hierin op met de vier GGD'en in oost Nederland. Doelstelling is om vanaf 2022 landelijk uniforme tarieven te hanteren voor lijkschouw en forensisch medisch onderzoek voor onder andere politie en gemeenten; op dit moment loopt hier een onderzoek naar. De aanbestedingsprocedure voor de medische arrestantenzorg (MAZ) is door de politie opgeschort tot na de zomer 2023 op verzoek van het Ministerie van J en V. Dit betekent dat VGGM vooralsnog de MAZ blijft uitvoeren in opdracht van de politie. Wel wordt gekeken naar landelijk uniforme tarieven voor de uitvoering van de MAZ vanaf 2022.

Programma Ambulancezorg

Acute zorg

Ambulance hulpverlening, de meldkamer Oost Nederland en zorgcoördinatie

Het RIVM heeft vanwege het afwijkende COVID-19 jaar 2020 een nieuwe berekening gemaakt voor het kader Spreiding en Beschikbaarheid 2022. Op basis van groei in zorgvraag is de verwachting dat voor Ambulancezorg Gelderland-Midden het aantal ambulancediensten verder zal uitbreiden. Zo komt er stapsgewijs meer ambulancecapaciteit op de weg. Om prestatieverbetering te bereiken is er aandacht voor gebieden waar de ambulanceprestatie lager is dan in de rest van de regio. Diverse ontwikkelingen maken dat Ambulancezorg G-M de plaatsing van een aantal ambulanceposten wil herzien, zodat de meest optimale dekking in de regio wordt bereikt. Met betreffende gemeenten zullen gesprekken plaatsvinden over andere locaties die een positieve bijdrage kunnen leveren aan het bereik van ambulances. Er wordt onderscheid gemaakt tussen enerzijds Spoed ambulance (112) en anderzijds Zorgambulance (zorgvervoer).

Met buurregio Ambulancezorg Gelderland-Zuid is de samenwerking de afgelopen jaren toegenomen. Zo wordt er gewerkt met een gezamenlijke meldkamer in Arnhem, is er een gezamenlijke materialencommissie en verzorgen beide regio's gezamenlijk de scholing vanaf één locatie. Vanaf 2021 is de samenwerking geïntensiveerd, met samenwerking op het gebied van medische advisering en midden-complexe ambulancezorg. Vanaf 2023 werken onze twee regio's ook samen in het opstellen van een meerjarenbeleidsplan. De pijlers 'zorgcoördinatie' en 'de meldkamer' doorlopen onze regio's ook gezamenlijk.

In de nieuwe meldkamer LMS Apeldoorn werken de ambulancemeldkamers samen vanaf één locatie voor heel Oost-Nederland. Ambulancezorg Gelderland-Midden investeert in zorgcoördinatie (zie hieronder) en zal tegelijkertijd aangesloten moeten blijven bij de samengevoegde meldkamer in Apeldoorn. De meldkamertaken worden vanaf het voorjaar 2023 samengevoegd in de LMS Apeldoorn. Dat betekent dat de meldkamertaken van de regio's, inclusief werkafspraken, protocollen

en een stuk organisatie zullen worden geharmoniseerd in Apeldoorn. Voor de ambulancezorg is nog niet helder welke taken wel en niet zullen overgaan naar de LMS Apeldoorn.

Om het concept zorgcoördinatie in de praktijk te testen zijn er tien pilots in Nederland gestart. De pilots verschillen van elkaar, maar hebben soms ook overeenkomsten. Ook Ambulancezorg Gelderland-Midden werkt samen met de regio Gelderland-Zuid aan een pilot. Naast de Ambulancezorg nemen de huisartsenposten in Arnhem, Ede, Nijmegen en Tiel en GGZ ProPersona deel aan de pilot. Bij zorgcoördinatie gaat het om het vervoeren van een patiënt op de juiste wijze naar de goede plaats. Vanaf 2021 wordt er uitvoering gegeven aan de pilot zorgcoördinatie. De pilot loopt door tot en met 2022. Eind 2021 volgt een tussentijdse landelijke evaluatie, in 2022 zal er ook regionaal geëvalueerd worden en wordt gekeken welke elementen uit de pilot bestendig worden. De inpassing van zorgcoördinatie is afhankelijk van de keuzes die worden gemaakt voor de werkzaamheden die wel/niet overgaan naar de LMS meldkamer in Apeldoorn en de mate waarin (acute) zorg partijen in de regio verdere uitvoering willen geven aan samenwerking in de regio.

Programma Bedrijfsvoering

Wet Open Overheid

De Wet open overheid (Woo) heeft als doel overheden en semi-overheden transparanter te maken. De wet moet ervoor zorgen dat overheidsinformatie beter vindbaar, uitwisselbaar, eenvoudig te ontsluiten en goed te archiveren is. De Woo treedt op 1 mei 2022 in werking. Daarmee komt de huidige Wet openbaarheid van bestuur (Wob) te vervallen. VGGM voert momenteel een impact analyse van deze wet op haar processen en informatie-ontsluiting.

Informatiebeveiliging - Cyber

Informatiebeveiliging wordt gezien als een belangrijk onderwerp voor de toekomst. Het Veiligheidsberaad heeft zich medio 2021 uitgesproken om versneld te gaan voldoen aan het basis beveiligingsniveau zoals bepaald in de Baseline Informatiebeveiliging Overheid. Dit versnellingsplan onderschrijft de urgentie voor het onderwerp.

Deze ambitie vraagt om bestuurlijke keuzes, een volwassen aanpak en om het beleggen van verantwoordelijkheden op het gebied van informatiebeveiliging en privacy binnen VGGM. Het onderwerp informatiebeveiliging zal daarbij steeds vaker onderwerp van gesprek zijn op de bestuurstafel en daarom is een dialoog in menselijke taal gewenst.

Het bestuur ziet kansen om de kennis en ervaring van VGGM bij het aanpakken van rampen en incidenten, door te vertalen naar mogelijke ondersteuning bij de aanpak van cyberincidenten in de gemeente of bij vitale organisaties in de regio. De rol van VGGM als crisispartner bij cyberincidenten moet zodoende worden verkend.

CISO – FG

Binnen VGGM worden persoonsgegevens gebruikt en uitgewisseld. De belangrijkste regels voor de omgang met persoonsgegevens zijn vastgelegd in de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG). Sinds een aantal jaar is VGGM, als overheidsorgaan, verplicht om een interne toezichthouder aan te stellen die toeziet op de naleving van de AVG. Dit is de functionaris gegevensbescherming (FG).

Bij invoering van de FG rol heeft VGGM uit pragmatisch oogpunt ervoor gekozen deze rol te combineren met de rol van Chief Information Security Officer (CISO). De CISO is verantwoordelijk voor het implementeren van informatiebeveiligingsbeleid en het toezicht daarop.

Deze situatie is om een aantal redenen niet houdbaar:

- De FG is niet onafhankelijk gepositioneerd ten opzichte van de CISO, dit is een onwenselijke samenloop van verantwoordelijkheden om beide rollen onafhankelijk uit te kunnen voeren.
- De diversiteit in processen en ondersteunende systemen is groot en het belang van goede informatiebeveiliging en privacy neemt steeds verder toe. Dit versterkt de noodzaak om de rollen van de CISO en de FG te verstevigen zodat deze rollen op een deugdelijke wijze ten uitvoer kunnen worden gebracht.

In de begroting voor 2023 zal VGGM voorstellen om deze functies te scheiden en de formatie in lijn te brengen bij de omvang van de organisatie.

Informatievoorziening

De maatschappij digitaliseert in snel tempo. Of het nu gaat om digitalisering van klantcontacten, hybride werken, de ontwikkeling van een veiligheidsinformatieknooppunt of het ontsluiten van management- en verantwoordingsinformatie: burgers, professionals en ketenpartners stellen steeds hogere eisen aan onze informatievoorziening. Het gaat hierbij niet alleen om functionele eisen maar ook ten aanzien van privacy, veiligheid, schaalbaarheid, integratie, duurzame toegankelijkheid en ondersteuning. Om voldoende mee te bewegen met deze ontwikkelingen, rechtmatig te blijven en de informatiepositie van VGGM op onderdelen te verstevigen, is investering noodzakelijk. Investeren in nieuwe voorzieningen om informatie gestuurd (landelijk thema) verder vorm te geven, onze IV-huishouding en datakwaliteit op orde te brengen/houden en een passende besturing in te richten.

Vorbereiden op aanpassing regelgeving rechtmatigheidsverantwoording

Naar verwachting moeten gemeenschappelijke regelingen over het verslagjaar 2022 voor de eerste keer een rechtmatigheidsverantwoording opnemen in de jaarrekening. Dit onder voorbehoud van parlementaire goedkeuring.

Het Dagelijks Bestuur is en blijft ook na 2021 verantwoordelijk voor de rechtmatigheid binnen de organisatie. In de huidige situatie vormt de accountant hierover een oordeel en brengt hij of zij er verslag over uit. Vanaf verslagjaar 2022 stelt het Dagelijks Bestuur deze verantwoording op. Het publiceren van de verantwoordingstekst in de jaarstukken alleen is echter niet voldoende. Er is in de organisatie een duidelijke grondslag voor deze verantwoording nodig. Deze grondslag wordt de onderbouwing van de verantwoording genoemd. Doel is met een bepaalde mate van zekerheid vast te stellen dat handelingen hebben plaatsgevonden binnen de kaders van wet- en regelgeving. Onderdeel van de onderbouwing van de rechtmatigheidsverantwoording zijn de uitkomsten van de interne controles die binnen VGGM uitgevoerd worden om vast te stellen of wet- en regelgeving zijn nageleefd. Dit betekent dat de organisatie zelfstandig vaststelt of wordt voldaan aan het normenkader waarin relevante wet- en regelgeving is opgenomen. Momenteel is binnen VGGM een interne controle functie niet ingeregeld.

In de begroting voor 2023 zal VGGM voorstellen de formatie uit te breiden ten behoeve van een interne controle functie passend bij de omvang van de organisatie, zodat voldaan kan worden aan deze nieuwe wet- en regelgeving.

Vorbereiden op aanpassing horizontaal toezicht belastingdienst

VGGM heeft in 2013 een convenant horizontaal toezicht met de belastingdienst getekend. De belastingdienst constateerde dat de mate van toezicht op de uitvoering van Horizontaal Toezicht op landelijke schaal verschilde. Sommige organisaties bleken goed in staat te zijn om hun fiscale risico's in te schatten en te beheersen, onder andere door een effectieve inzet van een Tax Control Framework. Aan de andere kant liet de mate van interne beheersing bij andere organisaties te wensen over of kwam de ontwikkeling naar een hoger niveau niet op gang.

De belastingdienst komt voor grote organisaties, waartoe VGGM wordt gerekend, met een herziene en aangescherpte versie van het Horizontaal Toezicht en gaat deze ook strenger handhaven. Onderdeel van dit horizontaal toezicht is het implementeren van een goed werkend Tax Control Framework en een verantwoordelijke functionaris binnen de organisatie die toeziet op de werking van dit Tax Control Framework (een tax manager). VGGM onderzoekt momenteel de impact van de aangescherpte versie van het Horizontaal Toezicht. In de begroting voor 2023 wordt deze impact nader uitgewerkt.

4. Aankondiging (mede-)oprichting stichtingen vanuit collectief verzekeringsbelang

De Veiligheidsregio's zijn de afgelopen jaren geconfronteerd met ontwikkelingen in de verzekeringsmarkt waar het gaat om ongevallenverzekeringen. Voor verzekeraars is de specifieke dekking voor Veiligheidsregio's een niche, waarin op dit moment nog maar een zeer beperkt aantal verzekeraars specifieke producten voor Veiligheidsregio's aanbieden. Landelijk is tevens geconstateerd dat de gezamenlijke premielast de gezamenlijke schadelast ruim overschrijdt. Dit is aanleiding geweest dat de Veiligheidsregio's hun krachten willen bundelen op het gebied van verzekeren en risico denken. Bijkomstig voordeel is dat toegewerkt kan worden naar een landelijk uniform verzekeringspakket (elke brandweerman heeft recht op dezelfde aanspraak waar ook in Nederland). Om invulling te geven aan deze uitdagingen is het de bedoeling dat:

- er landelijk één set van aanspraken bij dienstongevallen komt
- het collectief inkopen van één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken) mogelijk wordt;
- er een waarborgfonds wordt opgericht om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet verzekerbare aanspraken;
- er een (landelijk) expertisebureau wordt opgericht dat kan adviseren en bemiddelen;
- er strategische samenwerkingsverbanden worden aangegaan met onder andere de VNG

Om hieraan invulling te geven is één van de eerste stappen de oprichting van de Stichting Risicobeheer zijnde het toekomstige expertisebureau. Een tweede stichting zal, op een latere termijn, worden opgericht voor het beheer van het Waarborgfonds. Het Veiligheidsberaad heeft 4 oktober j.l., gelet op advies RCDV, het principebesluit tot oprichting van de Stichting Risicobeheer genomen.

VGGM is vanuit de wet op de Gemeenschappelijke Regelingen verplicht om de colleges van B&W een zienswijze te vragen voor het oprichten van een rechtspersoon. Middels een reactie op deze ontwikkelingsbrief is het mogelijk om eventuele wensen of bedenkingen tegen dit voornemen met het Algemeen Bestuur te delen.

Tenslotte

In de tweede of derde week van januari 2022 zal een webinar worden georganiseerd voor raadsleden waarin een toelichting zal worden gegeven op de stand van zaken met betrekking tot de COVID19 crisis en een korte toelichting zal worden gegeven op de ontwikkelingsbrief. De uitnodiging voor dit webinar word separaat verspreid.

Vragen vanuit de raad aan het college:

A. Schriftelijke vragen als bedoeld in artikel 36 Reglement van Orde (beantwoording binnen 30 dagen)

B. Schriftelijke vragen ter mondelinge beantwoording in de raads- of commissievergadering

C. Technische vragen over onderwerpen geagendeerd voor een commissie- en/of raadsvergadering

D. Overige technische vragen (vragen die geen betrekking hebben op een voorliggend raadsvoorstel of onderwerp op de commissieagenda; beantwoording binnen 30 dagen)

Categorie: A / B / C / D (doorhalen wat niet van toepassing is)

Onderwerp: Z/21/410741 Oprichting stichtingen vanuit collectief verzekeringsbelang VGGM

Naam en fractie: Tjeerd Boekhorst, Lokaal Belang

Datum indienen: 6 februari 2022

Afdeling: Bedrijfsvoering

Contactpersoon: Thijs Barten

Inleiding/Aanleiding:

Naar aanleiding van de voorgestelde oprichting van een Stichting Risicobeheer/Expertisebureau en een Stichting Waarborgfonds door VGGM (nummer Z/21/410741) heeft de fractie van Lokaal Belang enkele technische vragen.

Vraag/Vragen:

1. Is de genoemde specifieke dekking voor veiligheidsrisico's, welk een specifiek product voor verzekeraars is, uitsluitend voor de brandweezorg (dus voor brandweermannen en brandweervrouwen)?

De huidige ongevallenz verzekering van VGGM ziet op zowel repressieve brandweer- als GGD-medewerkers. Voor het ambulancepersoneel is een dekking conform de CAO Ambulancezorg afgesloten.

2. Is de Ondernemingsraad brandweer VGGM om een mening en/of oordeel gevraagd? Zo ja, kan aangegeven worden, welke reactie. Zo niet, waarom niet?

De Ondernemingsraad van de brandweer is in december 2021 over dit voornemen geïnformeerd. Vanuit de OR-brandweer zijn geen vragen gesteld of bedenkingen geuit.

3. De samenwerking binnen een expertise zal naar verwachting niet alleen een efficiency- en kwaliteitsslag opleveren, maar op termijn ook een besparing door één gezamenlijke inkoop van de ongevallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades.

Binnen welke termijn kan deze besparing verwacht worden, in aantal jaren?

Beoogd wordt om per 2024 een collectieve financiering van het ongevallenrisico te realiseren. Verwacht wordt dat daarmee gelijk een (beperkte) besparing is te realiseren. De besparing per veiligheidsregio zal verschillen, omdat de onderlinge uitgangspunten verschillen. Zo verschillen de dekkingen en de verzekerde groep per veiligheidsregio en fluctueert de premie afhankelijk van het moment van inkoop. Het voordeel wat gaat ontstaan is dat meer grip ontstaat op de premie en risico van fluctuatie op moment van inkoop wordt beperkt. Belangrijk om op te merken is wel dat besparing noch de aanleiding noch het doel is van de beoogde samenwerking. Goedwerkgeverschap na dienstongevallen is hetgeen de veiligheidsregio's met elkaar beogen neer te zetten: een uniforme regeling die recht doet aan de bijzonderheden die eigen zijn aan de veiligheidsregio.

4. Uit de raadsinformatiebrief uit het raadsvoorstel blijkt dat er een waarborgfonds wordt opgericht om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet verzekerbare aanspraken.

Kunnen er voorbeelden van verzekerbare aanspraken (welke in één ongevallenverzekering gedekt kan worden) gegeven worden?

Het verzekeren van kapitalen (eenmalige betalingen) in geval van overlijden en blijvende invaliditeit zijn in beginsel goed te verzekeren. Dit neemt niet weg dat de veiligheidsregio's bij de start van het project geconfronteerd werden met het feit dat slechts één verzekeraar bereid was om dit risico te dekken. Dat maakte de financiering van dit risico kwetsbaar.

Kunnen er specifieke voorbeelden van niet verzekerbare aanspraken (welke in het waarborgfonds komen) gegeven worden?

Er zijn diverse risico's, die niet of niet met zekerheid zijn te verzekeren. Zo is het risico op barotrauma (letsel door drukverschil dat kan ontstaan bij duiken) niet standaard ingesloten. Verder is het verzekeren van terrorisme en molest niet vanzelfsprekend en worden divers beroepsgelateerd letsel niet in alle gevallen erkend, zoals bijvoorbeeld tinnitus. Daarnaast is van belang dat de veiligheidsregio's in sommige gevallen uitkeringen willen doen, omdat het letsel evident verband houdt met de werkzaamheden maar deze strikt genomen niet onder de ongevalsdefinitie vallen. Ook rente-uitkeringen (de jaarlijkse uitkering die bovenop de kapitalen komt) is niet vanzelfsprekend verzekeraar.

Aan welke uitkeerbare bedragen dient bij niet verzekerbare aanspraken gedacht worden?

Deze bedragen kunnen sterk variëren, afhankelijk van het letsel, maar kunnen oplopen tot grote bedragen (vele tonnen).

In welke mate loopt de VGGM en daarmee de gemeente Zevenaar een financieel risico voor de dekking van de niet verzekerbare aanspraken?

Op dit moment dragen de individuele veiligheidsregio's het risico voor de niet-verzekerbare aanspraken. Door gezamenlijk een waarborgfonds op te richten wordt dit risico gespreid.

Raadsvoorstel

Onderwerp	Wijziging gemeenschappelijke regeling Samenwerking de Liemers
Zaaknummer	Z/21/405534
Documentnummer	INT/21 /1063630
Portefeuillehouder	Lucien van Riswijk
Portefeuille	Regionale samenwerking
Behandelend ambtenaar/afdeling	Hans Bosch (staf)
Telefoon	0316-595615
E-mail	h.bosch@zevenaar.nl

1. Samenvatting

Ruim 10 jaren nadat de Gemeenschappelijke regeling Samenwerking de Liemers (SDL) op 30 november 2010 is gestart ligt nu een aanpassing van de regeling voor. De Gemeenschappelijke regeling SDL is sinds het treffen in 2010 niet meer gewijzigd. Deze samenwerking is vormgegeven als een openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen. De behoefte aan een andere governance voor het samenwerkingsverband en de gewijzigde bestuurlijke indeling van de Liemers per 2018 maken een aanpassing van de huidige gemeenschappelijke regeling noodzakelijk. In 2022 volgt een voorstel voor een algehele herziening van de gemeenschappelijke regeling SDL.

2. Raadsvoorstel

1. Het college toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling Samenwerking de Liemers te wijzigen.

3. Waarom naar de raad

Volgens artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijk regelingen gaan de colleges van burgemeester en wethouders niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. Via het raadsvoorstel verzoekt het college de raad toestemming te geven voor aanpassing van de regeling, zodat het college de aanpassing kan vaststellen.

4. Doelstelling en beoogd resultaat

De tekst van de gemeenschappelijke regeling SDL aanpassen om daarmee een adequate en actuele gemeenschappelijke regeling te verkrijgen.

5. Argumenten en alternatieven

Argumenten

1.1 Governance aanpassing is gewenst

In 2010 is deze gemeenschappelijke regeling ("parapluregeling") tussen de (toen nog 4) Liemerse gemeenten getroffen in de verwachting dat de regeling in de toekomst verder zou worden uitgebreid met nieuwe taakvelden. Daarom is indertijd gekozen voor een zware gemeenschappelijke regeling met een openbaar lichaam en een geleed bestuur. Na de herindeling van Zevenaar en Rijnwaarden en de ambtelijke fusie van Westervoort en Duiven ziet het er niet meer naar uit dat nog taken aan het samenwerkingsverband zullen worden toegevoegd. De in 2010 gekozen bestuurlijke en ambtelijke aansturing past niet bij de huidige (vooral uitvoerende) taken van de SDL. De gekozen structuur

veroorzaakt veel bestuurlijke drukte en brengt de portefeuillehouders voor sociale zaken, ICT en inkoop onvoldoende in positie. De directie van de ambtelijke organisatie, die wordt gevormd door de gemeentesecretarissen van de deelnemende gemeenten, staat op te veel afstand van de ambtelijke werkorganisatie van het samenwerkingsverband. De directie van de SDL wordt in de praktijk gevoerd door de twee directeurs van het samenwerkingsverband. De regeling wordt in overeenstemming gebracht met deze praktijk.

1.2 Wijziging is verder noodzakelijk door de nieuwe bestuurlijke indeling van de Liemers

De gemeentelijke herindeling, waarbij de gemeenten Zevenaar en Rijnwaarden zijn samengevoegd en de oprichting van een ambtelijke werkorganisatie van de gemeenten Duiven en Westervoort per 1 januari 2018 vragen een andere bestuurlijke vertegenwoordiging in de bestuursorganen van SDL en ook om een aanpassing van de stemverhouding.

1.3 Bij wijziging is toestemming nodig van de raad

De Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat colleges wat betreft hun eigen taken en bevoegdheden een gemeenschappelijke regeling kunnen treffen en wijzigen. Hiervan is bij de SDL sprake. De colleges hebben hiervoor echter wel toestemming nodig van de gemeenteraden van hun gemeenten. Daarom wordt dit voorgenomen besluit aan de gemeenteraad voorgelegd.

Alternatieven

Niet van toepassing

6. Hoe gaan we dat bereiken en is evaluatie nodig?

De voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling maakt maar beperkt een einde aan de bestuurlijke drukte. Er is sprake van een meer geleed bestuur. De rechtsvorm van een bedrijfsvoeringsorganisatie met maar één bestuur zou wellicht beter passen bij deze intergemeentelijke samenwerking. Wij zullen dat nader onderzoeken en uitwerken bij een volgende aanpassing van de gemeenschappelijke regeling, die al in 2022 noodzakelijk is vanwege een aanpassing van de Wet gemeenschappelijke regeling. Dat sluit dan goed aan bij de achtergrond van die aanpassing, namelijk het vergroten van de democratische legitimatie en de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden.

7. Klimaat en duurzaamheid

Niet van toepassing

8. Communicatie

De gemeente Duiven zorgt voor bekendmaking van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling.

Kosten, baten en dekking

Het deelnemen aan de SDL maakt onderdeel uit van de huidige begroting. Met deze wijziging verandert er niets aan de financiële systematiek en kostenverdeling voor deelname aan deze samenwerking. Als het gaat om de kostenverdelingssystematiek is er bij de RSD sprake van 50% op basis van inwonersaantal en 50% op basis van het aantal uitkeringsgerechtigden en bij de RID 100% op basis van inwonersaantal.

9. Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

1	1073449	Besluit wijziging Gemeenschappelijke regeling SDL
---	---------	---

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

De secretaris

De burgemeester

Danielle Janssen

Lucien van Riswijk

Raadsbesluit

Onderwerp	Wijziging gemeenschappelijke regeling Samenwerking de Liemers
Zaaknummer	Z/21/405534
Documentnummer	INT/21/1063630

De raad van de gemeente Zevenaar;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Zevenaar;

gelet op de Gemeentewet en de Wet gemeenschappelijke regelingen;

besluit:

1. Het college toestemming te verlenen om de gemeenschappelijke regeling Samenwerking de Liemers te wijzigen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zevenaar,
gehouden op 23 februari 2022.

De griffier
I.M. van Dijk

De burgemeester
L.J.E.M. van Riswijk

Besluit tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Samenwerking de Liemers

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Duiven, Westervoort en Zevenaar;
overwegende dat:

- zij op 30 november 2010 een Gemeenschappelijk regeling Samenwerking de Liemers zijn aangegaan
waarmee het openbaar lichaam Samenwerking de Liemers is opgericht;

gelet op:

de Wet gemeenschappelijke regelingen;

de Gemeenschappelijke regeling Samenwerking de Liemers;

de toestemming van de respectievelijke gemeenteraden op grond van artikel 1, tweede lid van de
Wet gemeenschappelijke regelingen;

besluiten

de Gemeenschappelijke regeling Samenwerking de Liemers als volgt te wijzigen:

Artikel I Wijzigingen

A. Aanhef

B. In de aanhef komt op verschillende plaatsen de verwijzing naar de gemeente Rijnwaarden te
vervallen. Artikel 10 lid 3 te vervangen door een nieuw lid, luidende als volgt:

3. Het algemeen bestuur streeft naar besluitvorming op basis van consensus. Indien er geen
consensus is dan worden besluiten van het algemeen bestuur genomen bij meerderheid van
stemmen, waarbij voor de leden van het algemeen bestuur een stemverhouding geldt van 2
stemmen voor de leden uit de gemeente Zevenaar en 1 stem voor de leden uit de gemeenten
Duiven en Westervoort.

C. Artikel 12, lid 1 te wijzigen in:

Het Dagelijks bestuur bestaat uit 3 leden, waarvan 1 de voorzitter is.

D. Artikel 21 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:

Artikel 21: De taken en bevoegdheden van de directie

1. De werkorganisatie van de Samenwerking De Liemers wordt aangestuurd door een directie die bestaat uit
een algemeen directeur SDL, tevens directeur RSD en een adjunct directeur SDL, tevens directeur RID en
Inkoopsamenwerking.
2. Tot de taak van de algemeen directeur SDL behoort de dagelijkse leiding van Samenwerking De Liemers. Hij
treedt ook op als secretaris van Samenwerking De Liemers.
3. De directie staat het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur, de voorzitter en de door het bestuur
ingestelde commissies bij de uitoefening van hun taak terzijde.
4. De leden van de directie hebben in de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur
een adviserende stem.

5. De verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de directie worden vastgelegd in een directiestatuut. Het directiestatuut wordt vastgesteld door het algemeen bestuur. In het statuut worden in ieder geval de zorg voor een organisatiemodel, de invulling van de secretarisfunctie van het algemeen en dagelijks bestuur en mandatering aan leden van de directie geregeld.

E. Artikel 22 wordt gewijzigd en komt te luiden als volgt:

Artikel 22: Het personeel

1. Het dagelijks bestuur kan beslissen tot het aangaan en beëindigen van arbeidsovereenkomsten.
2. Op het personeel is de CAO Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties van toepassing.
3. De directeurs van de diensten/uitvoeringsorganisaties betreffende de diensten genoemd in artikel 4, eerste lid zijn belast met de dagelijkse leiding van desbetreffende diensten. De directeur van de RID is tevens directeur betreffende het taakveld Inkoopsamenwerking.
4. In het kader van de gemeentelijke rampenbestrijding kunnen medewerkers van de diensten/uitvoeringsorganisaties van de taakvelden zo nodig worden ingezet voor de uitvoering van taken zoals die zijn vastgelegd in de gemeentelijke rampenplannen.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking na bekendmaking.

Ondertekend opte.....

Het college van burgemeester en wethouders van Duiven

mr. drs. R.J. den Haan

secretaris

mr. H.B. Hieltjes

burgemeester

Ondertekend opte.....

Het college van burgemeester en wethouders van Westervoort

M. Sluiter MA

secretaris

drs. A.J. van Hout

burgemeester

Ondertekend opte.....

Het college van burgemeester en wethouders van Zevenaar

mr. D. Jansen

secretaris

drs. L.J.E.M. van Riswijk

burgemeester

Toelichting bij het eerste wijzigingsbesluit van de Gemeenschappelijke regeling Samenwerking de Liemers (SDL)

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I

- A. Met de gemeente herindeling is de gemeente Rijnwaarden opgegaan in de gemeente Zevenaar. Hierdoor wijzigt het aantal deelnemende gemeenten als ook de stemverhouding.
- B. De basis van besluitvorming is gelegen in consensus. Dit spreekt ook het vertrouwen uit om er in goed overleg uit te komen. Echter, indien er zich een situatie voordoet dat er geen overeenstemming kan worden bereikt zal het stemmen in stelling moeten worden gebracht. Hierbij is sprake van een stemverhouding van 2-1-1 waarbij ieder lid van het Algemeen bestuur een stem heeft.
- C. Artikel 12 lid 1 spreekt in de huidige GR van 4 leden. Door het wegvallen van de gemeente Rijnwaarden is er thans sprake van een verhouding die gebaseerd dient te zijn op 3 leden in het Algemeen bestuur.
- D. In eerdere besluitvorming is voor de SDL gekozen voor het invoeren van een directiemodel en het te laten vervallen van de netwerkdirectie.
- E. In eerdere besluitvorming is voor de SDL gekozen voor het invoeren van een directiemodel en het te laten vervallen van de netwerkdirectie.



Motie “alle kleuren van de regenboog”

De gemeenteraad van Zevenaar, in vergadering bijeen op 23 februari 2022;

Overwegende dat:

1. Zevenaar het centrum van de Liemers is waar veel regionale bezoekers op af komen;
2. Zevenaar een gastvrije stad is voor zowel haar inwoners als voor bezoekers;
3. Zevenaar deze gastvrijheid, naar het bijvoorbeeld van Amersfoort en Deventer, duidelijk wil maken door op een prominente plek in de stad een regenboogzebrapad aan te leggen;
4. Zevenaar hiermee laat zien dat zij de diversiteit van de LHBTI gemeenschap omarmt en verwelkomt,

Verzoekt het college:

1. Op een prominente plek in de stad een regenboogzebrapad aan te leggen;
2. Dit zebrapad uit te voeren met witte strepen afgewisseld door gekleurde strepen als ondergrond (zie toelichting);
3. Hierbij in ieder geval de oversteekplaatsen voor het station als locatie te overwegen;
4. De opening hiervan op een feestelijke manier te laten plaatsvinden,

en gaat over tot de orde van de dag.

Zevenaar, 23 februari 2022

Bart Kagei, GroenLinks
Lotte van der Velden, SP
Huub Meijer, Sociaal Zevenaar

Deze motie is ingetrokken in de vergadering 23 februari 2022.

Toelichting

Een regenboogzebrapad heeft, als het is uitgevoerd met uitsluitend gekleurde strepen, niet de wettelijke status van een officieel zebrapad. Dat houdt in dat voetgangers hier geen voorrang op hebben. Dit leidt tot verwarrende en dus gevaarlijke situaties. Om deze situatie in dit voorstel te voorkomen, dient het regenboogzebrapad uitgevoerd te worden met witte strepen afgewisseld met een gekleurde ondergrond (zie foto). Op deze wijze blijft het zebrapad voldoen aan de wettelijke eisen en blijven voetgangers hierop voorrang houden.

Wet- en regelgeving van zebrapaden

Een regenboogzebrapad bestaande uit alleen gekleurde strepen is officieel geen zebrapad. Dat blijkt uit [hoofdstuk IV 49.2 Uitvoeringsvoorschriften BABW inzake verkeerstekens](#). Daarin staat het volgende beschreven:

Een zebra bestaat uit een dwars op de wegas aangebrachte markering met een breedte van ten minste 4 m, bestaande uit witte strepen met een breedte en een tussenliggende afstand van 0,4 tot 0,6 m.

Een zebrapad heeft dus pas een officiële functie wanneer er witte strepen over de weg lopen. De [gemeente Gouda](#) heeft dat opgelost door regenboogkleuren op het wegdek aan te brengen, om daar overheen witte strepen te trekken. Doordat er witte vlakken op het asfalt liggen, is het daadwerkelijk een zebrapad. Over de kleur tussen de witte strepen is wettelijk niets vastgelegd, daar kan de wegbeheerder dus vrij in beslissen.



Motie Wonen op het Boerenerv Zevenaar

De gemeenteraad van Zevenaar, in vergadering bijeen op 23 februari 2022:

Begin december 2021 is er in een uitzending van Nieuwsuur aandacht geschonken aan woningen op boerenerven. De Universiteit van Wageningen heeft onderzoek gedaan en concludeert: "De erven verloederen. Ze worden niet meer onderhouden, omdat ze geen economische functie meer hebben. De kwaliteit van het landschap gaat achteruit. Daarnaast zijn de afgelegen stallen aantrekkelijk voor drugscriminelen. Dat kan op sommige plekken een groot probleem worden."

Constaterende dat:

1. Er in de Gemeente Zevenaar een grote behoefte is aan (betaalbare) woningen.
2. Het aantal agrarische bedrijven in hoog tempo afneemt.
3. Bewoners van de dorpen en het buitengebied in de Gemeente Zevenaar vaak de wens hebben in hun naaste omgeving te blijven wonen en hier niet altijd de mogelijkheid voor is.
4. De NVM concludeert dat 50 procent van de vrijkomende agrarische bebouwing in 2030 leegstaat, dit gaat landelijk om 15 miljoen vierkante meter aan agrarisch vastgoed.

Overwegende dat:

1. Het betaalbare woonruimte biedt aan lokale starters op de woningmarkt en tevens mogelijkheden biedt om te wonen in een landelijke omgeving.
2. Het verloedering van het buitengebied tegengaat en de leefbaarheid ten goede komt, aangezien ongebruikte stallen wegen hoge sloopkosten vaak blijven staan.
3. Het een financiële oplossing biedt voor stoppende agrarische ondernemers.
4. Het ten goede komt aan de ruimtelijke en landschappelijke kwaliteit van het buitengebied in de Gemeente Zevenaar.
5. Het bijdraagt aan de sociale cohesie van dorpen en buurtschappen in de Gemeente Zevenaar.
6. Overtollige Voormalige Agrarische Bebouwing (VAB) in de komende jaren toeneemt en rijp is voor verwijdering en/of herbestemming.
7. Ieder erf landschappelijk goed ingericht moet worden door middel van maatwerk.

Verzoekt het college:

1. Een onderzoek in te stellen naar de mogelijkheden van woningbouw via herstructurering van voormalige agrarische erven.

en gaat over tot de orde van de dag.

Deze motie is met algemene stemmen aangenomen in de vergadering van 23 februari 2022.

De griffier,
I.M. van Dijk

De voorzitter,
L.J.E.M. van Riswijk

Motie bouwen Hoofdstraat Tolkamer

De gemeenteraad van Zevenaar, in vergadering bijeen op 23 februari 2022:

De gebrekkige communicatie in de commissie Ruimte en de beantwoording van de mondelinge vragen heeft ertoe geleid dat we de portefeuillehouder met deze motie vreemd aan de orde van de dag enkele kaders mee willen geven.

Constaterende dat:

1. Er enorme onduidelijkheid is ontstaan over de bouw van appartementen in de Hoofdstraat van Tolkamer en de betrokken buurtbewoners, ook na het gesprek met de portefeuillehouder, zeker niet gerustgesteld zijn in een goede afloop.

Overwegende dat:

1. De raad als volksvertegenwoordiging teleurgesteld is in hoe dit proces is gelopen;
2. De raad al meerdere keren aangegeven heeft dat de communicatie bij dit soort bouwprojecten te wensen overlaat;
3. Dit de laatste raadsvergadering is met deze raad en daardoor pas eind april weer bijeenkomt;
4. Wij het wenselijk vinden dat inwoners gehoord worden en hun mening moeten kunnen geven;
5. Wij ernstige bedenkingen hebben over de te hanteren nokhoogte en verkoop van gemeentelijke gronden;
6. De raad wil dat hier een goed participatietraject wordt uitgevoerd.

Verzoekt het college:

1. Dat, indien het college hiervoor geen mandaat heeft of hiervoor geen verklaring van bedenkingen kan hanteren, voor dit bouwproject te allen tijde de besluitvorming bij de raad neer te leggen;
2. De raad te betrekken in het participatietraject.

en gaat over tot de orde van de dag.

Deze motie is verworpen in de vergadering van 23 februari 2022.

Stemverhouding:

Voor stemden de leden van de fracties van VVD, PvdA, SP en Lokaal Belang (13)

Tegen stemden de leden van de fracties van CDA, WijZZ, D66, GroenLinks en Sociaal
Zevenaar (14)

De griffier,
I.M. van Dijk

De voorzitter,
L.J.E.M. van Riswijk