

## Vragen vanuit de raad aan het college:

**A. Schriftelijke vragen als bedoeld in artikel 36 Reglement van Orde**

**B. Schriftelijke vragen ter mondelinge beantwoording in de raads- of commissievergadering**

**C. Technische vragen**

**Categorie: A/B / C** (doorhalen wat niet van toepassing is)

## Onderwerp: Bijenkasten – inspraak commissie Ruimte 2-12-2020

Naam en fractie: Marcel Lap, PvdA / Ed van der Schaft, SP

Datum indienen: 3 december 2020

Afdeling: Vergunningen, Toezicht en Handhaving.

Contactpersoon: Rob Gerritsen

### Inleiding/Aanleiding:

In de commissie ruimte van 2 december 2020 is door een inwoner van de gemeente ingesproken over het houden van bijen. Uit de inspraak bleek dat ze enige tijd door de handhaving is aangesproken op de locatie van de bijenkast ("bouwobject"). Tevens is aangegeven om binnen een bepaalde periode de bijenkast te verplaatsen op straffe van een boete (€ 2500,-).

### Vraag/Vragen:

#### Algemene vragen:

**1. Waar in onze gemeente mogen bijenkasten worden geplaatst. (binnen/buiten de bebouwde kom)**

In de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV) uit 2010 was er een bepaling opgenomen dat het verboden was om bijen te houden binnen een afstand van 30 meter van woningen of andere gebouwen waar overdag mensen verblijven en binnen een afstand van 30 meter van de weg.

In het kader van deregulering heeft u deze bepaling geschrapt bij de vaststelling van de APV 2018 gemeente Zevenaar in 2018. Sindsdien is dit artikel niet meer opgenomen in de APV.

De APV bevat geen regeling waarin staat beschreven waar binnen onze gemeente wel/niet bijenkasten geplaatst mogen worden. Dit is voornamelijk afhankelijk van de bestemming die het betreffende perceel heeft. Hier wordt nader op ingegaan onder vraag 2.

In artikel 4:6A van de APV gemeente Zevenaar 2020 is bepaald dat degene die de zorg heeft voor een dier, moet voorkomen dat dit voor een omwonende of overigens voor de omgeving (geluid) hinder veroorzaakt. De eigenaar van de bijenkasten moet er voor zorgen dat er geen hinder wordt veroorzaakt voor een omwonende of voor de omgeving.

**2. Waar in de regelgeving staat dat voor het tijdelijk/permanent plaatsen van bijenkasten een bouw-/omgevingsvergunning nodig is.**

**a. Regeling**

**b. Waar staat de verwijzing op de website van de gemeente Zevenaar.**

De wetgever heeft regels gesteld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. In deze wet staat beschreven voor welke activiteiten mogelijk een omgevingsvergunning is vereist. In artikel 2.1 lid 1 onder a van de Wet algemene bepalingen Omgevingsrecht is aangegeven dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een bouwwerk te (ver)bouwen.

In de bouwverordening Zevenaar 2019 is de definitie van een bouwwerk opgenomen en luidt als volgt: "elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of andere materiaal, die op plaats van bestemming hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond, bedoeld om ter plaatse te functioneren".

Bij bijenkasten is er sprake van een constructie van enige omvang die op een plaats van bestemming direct met de grond verbonden is en direct steun vindt op de grond om ter plaatse te functioneren.<sup>1</sup>

Er bestaat echter een uitzondering op de vergunningplicht. De wetgever heeft het mogelijk gemaakt om vergunningsvrij bouwwerken op te richten. Dit wordt ook wel het 'vergunningsvrij bouwen' genoemd. In Bijlage II Besluit omgevingsrecht wordt in de artikelen 2 en 3 aangegeven in welke situaties er geen omgevingsvergunning voor het bouwen nodig is. Het vergunningsvrij bouwen (voor welke bouwwerken / situaties) is dus wettelijk bepaald.

Met name in het achtererfgebied zijn er mogelijkheden om bouwwerken vergunningsvrij op te richten. Hierbij is de afmeting van de bijenkasten en de locatie van belang. Zodra een perceel een beschermde status heeft (dit kan een monumentale status betreffen) dan is er al vrij snel sprake van een vergunningplicht voor ook kleinere objecten.

Er zal dus per geval beoordeeld moeten worden of de bijenkasten omgevingsvergunningsvrij gebouwd kunnen worden. Op de website [www.zevenaar.nl](http://www.zevenaar.nl) staat onder het kopje "omgevingsvergunning" informatie vermeld voor het indienen van een aanvraag omgevingsvergunning.

### **3. Wanneer vergunning nodig is, welke leges worden berekend voor de vergunning(en).**

In de 'Verordening op de heffing en de invordering van leges 2020' heeft u vastgesteld welke leges er berekend worden. Er wordt een percentage berekend op basis van de bouwkosten. Bedragen de bouwkosten <€500,00 dan bedragen de bouwkosten 2,5% met een minimum van € 185,00. Bedragen de bouwkosten meer, dan wordt er een percentage bovenop geteld.

### **4. Welke boete kan worden opgelegd wanneer iemand niet over de benodigde vergunning(en) beschikt. In welke verordening is dit specifiek voor bijenkasten vastgelegd.**

Op 23 oktober 2018 heeft u het Toezicht- en Handhavingsbeleid vastgesteld. In het beleid is opgenomen dat voor de hoogte van dwangsom bedragen aansluiting wordt gezocht bij de "Leidraad dwangsombedragen en begunstigingstermijnen". Hierbij is als richtlijn aangegeven dat voor illegale bebouwing kwalificatie matig een termijn van 6 weken wordt gesteld om de overtreding te beëindigen. Daarbij een dwangsom op te leggen van € 1000,- per week met een maximum van 10 keer dus € 10.000,-.

### **5. Welke procedure geldt wanneer een overtreding wordt geconstateerd. (Welke stappen worden gevolgd: een gesprek, brief etc.)**

Op 23 oktober 2018 heeft u het Toezicht- en Handhavingsbeleid vastgesteld. In het beleid is beschreven welke procedure er wordt gevolgd naar aanleiding van klacht, melding of een verzoek om handhaving dan wel een eigen constatering.

Naar aanleiding van een klacht/melding dan wel eigen constatering voert de toezichthouder een controle uit en gaat in gesprek met de eigenaar. Als er overtredingen worden geconstateerd ontvangt de

---

<sup>1</sup> ECLI:NL:RVS:2014:1523

overtreder een waarschuwingsbrief. De overtreder krijgt een termijn om de overtreding ongedaan te maken. Daarbij kijken wij met de overtreder mee naar de mogelijkheden om het te legaliseren. Na het verstrijken van de termijn voeren wij een onaangekondigde hercontrole uit. Mocht de overtreding niet zijn beëindigd dan ontvangt de overtreder een brief 'vooraankondiging last onder dwangsom'. Daarnaast krijgt de overtreder de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Na het verstrijken van de termijn beoordelen wij de zienswijze en als deze ongegrond zijn leggen wij een last onder dwangsom op. De overtreder ontvangt een beschikking waarin wij aangeven welke overtreding moet worden beëindigd, hoe hoog de dwangsom is die wordt opgelegd en binnen welke termijn (begunstigingstermijn) de dwangsom van rechtswege wordt verbeurd als er geen gehoor wordt gegeven aan de last. Hiertegen staat de mogelijkheid open om bezwaar en beroep aan te tekenen.

Na het verlopen van de begunstigingstermijn wordt gecontroleerd of voldaan is aan de last onder dwangsom en of de overtreding is beëindigd. Als voldaan is aan de last eindigt het handhavingstraject. De overtreder wordt hierover schriftelijke geïnformeerd. Als niet voldaan is aan de last volgt een invorderingstraject.

Als wij een verzoek om handhaving hebben ontvangen dienen wij binnen 8 weken een besluit te nemen op het verzoek. De toezichthouder voert een controle uit en gaat in gesprek met de eigenaar. Als er een overtreding wordt geconstateerd wijzen wij het verzoek toe en sturen een "vooraankondiging last onder dwangsom". De eigenaar heeft dan de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Daarbij kijken wij naar de mogelijkheden om het te legaliseren. Na het verstrijken van de termijn beoordelen wij de zienswijze en als deze ongegrond zijn, voeren wij een hercontrole uit en leggen wij een last onder dwangsom op. Hiertegen staat de mogelijkheid open om bezwaar en beroep aan te tekenen.

**6. Gelden de vergunningen ook voor bijvoorbeeld vogelvolière, kippenhok, hobby-tuinkast, konijnen ren, die van de openbare weg zichtbaar zijn.**

Een vogel volière, kippenhok, hobby-tuinkast, konijnen-ren zijn bouwwerken. Hiervoor gelden dezelfde regels als beschreven onder punt 2.

**Specifiek ingaand op de casus (waarbij de APG-bij de beantwoording wordt toegepast)**

**7. Wat is de aanleiding geweest om als handhaving in actie te komen om te handhaven (klachten, tip, toevallig zien etc.)**

Tijdens de commissievergadering van 2 december 2020 is er ingesproken. Deze persoon is bij ons niet bekend in het Basisregistratie Personen. Ten aanzien van deze persoon is er geen handhavingstraject bekend.

We hebben wel een handhavingszaak in behandeling (naar aanleiding van een verzoek). Hier staan onder andere meerdere bijenkasten op tafels (zie onderstaande foto). Dit mag hier niet vergunningsvrij (landelijke wetgeving). Deze bouwwerken kunnen worden vergund zodra er een Omgevingsvergunning is aangevraagd.



Hier doorlopen we met de eigenaar van de gronden het proces en de stappen zoals aangegeven

bij vraag 5.

8. **Wat is volgens de gemeente de precieze overtreding geweest bij de locatie van de bijenkast.  
Wat zou eventueel volgens de regelgeving op het perceel wel mogelijk zijn.**

Zie antwoord vraag 7.