

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

datum 13 december 2021
zaaknummer Z/21/402233/UIT/21/1066196
onderwerp Besluit op Wob-verzoek
contactpersoon [REDACTED], tel. 0316-595 111

Beste [REDACTED]

Op 25 oktober 2021 (ontvangen op 25 oktober 2021) verzocht u ons om informatie met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).

Verzoek

Uw verzoek heeft betrekking op:

- het B&W besluit/advies wat ten grondslag ligt aan het Wob-besluit d.d. 17 december 2020 met kenmerk: Z/20/365061 ter inzage te geven.
- alle niet openbare collegebesluiten omtrent het Wob-verzoek d.d. 13 januari 2020 van de Stichting Behoud Landgoed Kasteel Halsaf ter inzage te geven.
- adviezen welke ten grondslag hebben gelegen aan besluitvorming van het Wob-verzoek d.d. 13 januari 2020 van de Stichting Behoud Landgoed Kasteel Halsaf ter inzage te geven.
- alle schriftelijke afspraken/correspondentie m.b.t. het Wob-verzoek d.d. 13 januari 2020 van de Stichting Behoud Landgoed Kasteel Halsaf tussen de gemeente Zevenaar en Hekkelman advocaten ter inzage te geven.

Besluit

Wij hebben besloten de documenten die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen openbaar te maken met uitzondering van de van toepassing zijnde weigeringsgronden. In bijgevoegde inventarislijst treft u de documenten aan.

Wettelijk kader

Uitgangspunt van de Wob is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt, een recht op openbaarmaking van de informatie bestaat.

Artikel 3 lid 1 Wob geeft het volgende aan: 'een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.'

In de Wob en de daarop rustende bepalingen wordt verstaan onder document: 'een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat' (artikel 1 sub a Wob). Het moet gaan om bestaande documenten die daadwerkelijk fysiek aanwezig zijn.

Onder bestuurlijke aangelegenheid wordt een aangelegenheid verstaan die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan (artikel 1 sub b van de Wob).

Zienswijzen belanghebbenden

Omdat openbaarmaking van de door u opgevraagde documenten mogelijk voor bezwaren kan zorgen bij betrokkenen hebben wij belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze kenbaar te maken. Van deze gelegenheid hebben zij gebruik gemaakt. Op grond van deze zienswijze kunnen we stukken niet gaan verstrekken op grond van artikel 11 Wob, intern beraad. Dit wordt verderop in deze brief gemotiveerd.

Met inachtneming van de zienwijze besluiten wij als volgt.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wijzen wij u op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien aan u de betreffende documenten verstrekt worden, moeten wij deze ook aan anderen verstrekken indien zij daarom verzoeken. Daarom worden de documenten op een later tijdstip actief openbaar gemaakt op de website van de gemeente Zevenaar.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. De namen van de belanghebbenden zijn niet relevant voor de bestuurlijke aangelegenheid waarop het Wob-verzoek ziet. Daarom zijn de persoonsgegevens zoals namen en naar personen herleidbare informatie verwijderd uit deze documenten.

Wij zijn van mening dat op deze wijze de persoonlijke levenssfeer van de belanghebbenden voldoende beschermd is om de documenten die onder de reikwijdte van dit Wob-verzoek vallen openbaar te maken. Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. In de rechtspraak wordt aangenomen dat alleen de namen van ambtenaren die niet op grond van hun functie in de openbaarheid treden mogen worden verwijderd. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

In de documenten staan namen en persoonsgegevens van ambtenaren die niet op grond van hun functie in de openbaarheid treden. De bescherming van de persoonlijke levenssfeer van die ambtenaren weegt



zwaarder dan het belang bij openbaarmaking van deze gegevens. Om die reden zijn de gegevens eveneens verwijderd uit de betreffende documenten.

Burgemeester, wethouders en raadsleden bekleden een publieke functie. Voor deze functies volgt uit de rechtspraak dat het belang van openbaarheid zwaarder weegt dan de persoonlijke levenssfeer van deze personen. Om deze reden zijn de namen van burgemeester, wethouders en raadsleden niet verwijderd voor zover zij in hun functie betrokken zijn bij de bestuurlijke aangelegenheid waarop dit verzoek ziet.

Intern beraad

Op grond van artikel 11, eerste lid van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het gaat om documenten welke opgesteld zijn ten behoeve van intern beraad waarin persoonlijke beleidsopvattingen zijn opgenomen.

De schriftelijke afspraken/afspraken/correspondentie tussen de gemeente Zevenaar en Hekkelman advocaten vallen onder intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Daarbij is ook geen sprake van eigen belangen van Hekkelman advocaten die de gemeente bijstaat. Dat betekent dat deze documenten geheel dan gedeeltelijk niet verstrekt kunnen worden. Dit geldt eveneens voor het onderdeel adviezen welke ten grondslag hebben gelegen aan besluitvorming van het Wob-verzoek d.d. 13 januari 2020 van de Stichting Behoud Landgoed Kasteel Halsaf (zoals u verzoekt onder het derde gedachte streepje).

Wijze verstrekking

U kunt een afspraak maken met ondergetekende om de stukken in te komen zien. Mocht u de stukken per post wensen te ontvangen dan kunt u dat dit doorgeven per e-mail: juridischadvies@zevenaar.nl. Hiervoor zijn echter leges verschuldigd.

Leges

Op grond van de Verordening op de heffing en de invordering van leges 2021 van de gemeente Zevenaar bent u voor de kopieën van 19 pagina's €6,84 aan leges verschuldigd.

Bezwaar

Indien u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u daartegen bezwaar maken. Dat kan door een gemotiveerd en ondertekend bezwaarschrift te sturen naar:

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

Postbus 10

6900 AA Zevenaar

Het bezwaarschrift moet zijn ingediend binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van een besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend en de zaak spoedeisend is, kan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland een voorlopige voorziening worden gevraagd. Daaraan zijn kosten verbonden.

Vragen

Heeft u na het lezen van dit besluit nog vragen? Neemt u dan gerust contact op met [REDACTED] is bereikbaar via het algemene nummer (0316) 595 111.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Inventarislijst

A: Type document	B: (ontvangst)datum	C: onderwerp, zoals in het document	D: aantal pagina's	E: toepasselijke uitzonderingsgronden
Collegevoorstel	Vergadering 15 december 2020	Beslissing op bezwaren inzake Wob verzoeken Stichting behoud landgoed Kasteel Halsaf	7	Artikel 10 lid 2 onder e en 11 Wob
Collegevoorstel	Vergadering 7 juli 2020	Beslissing op Wob-verzoek	6	Artikel 10 lid 2 onder e en 11 Wob
Mail	29 december 2020	FW: Zevenaar/Wob-verzoek landgoed Halsaf-20190812; stelbrief met verbindersdata en uitstel openbaarmaking (HEKKELMAN-Nijmegen.FID.788516)	2	Artikel 10 lid 2 onder e Wob
Mail	18 maart 2021	Zevenaar/Wob-verzoek landgoed Halsaf-20190812(HEKKELMAN-Nijmegen.FID.788516)	1	Artikel 10 lid 2 onder e Wob
Mail	24 september 2020	Nieuwe casus Zevenaar-ondersteuning Verweer Wob Stichting Behoud Landgoed 'Kasteel Halsaf'	2	Artikel 10 lid 2 onder e en 11 Wob
Mail	4 maart 2021	Brieven Halsaf vovo's	1	Artikel 10 lid 2 onder e en 11 Wob