

AANTEKENEN

Aan de gemeenteraad van Zevenaar
Postbus 10
6900 AA Zevenaar

Gasunie Transport Services B.V.

Postbus 181
9700 AD Groningen
Concourslaan 17
T (050) 521 22 55
E info@gastransport.nl
Handelsregister Groningen 02084889
www.gasunietransportservices.com

Datum
31 augustus 2023

Doorkiesnummer

Ons kenmerk
OON 23.2161

Uw kenmerk

Onderwerp
Zienswijze ontwerp bestemmingsplan Gelders Eiland

Geachte Raadsleden,

Uit een publicatie in het Gemeenteblad van 26 juli 2023, nr. gmb-2023-328597, blijkt dat het bovengenoemd ontwerpbestemmingsplan door u ter inzage is gelegd.

In het kader van het vooroverleg hebben wij op 4 mei 2021 een reactie ingezonden. Gebleken is, dat u niet alle opmerkingen volledig heeft overgenomen in het nu voorliggende ontwerp.

In het plangebied ligt een aantal gastransportleidingen die eigendom zijn van ons bedrijf.

Buiten het plangebied is een gasontvangststation aanwezig waarvan de invloedsfeer reikt tot binnen het plangebied.

Dit ontwerp geeft ons aanleiding tot het indienen van de volgende zienswijze.

Verbeelding

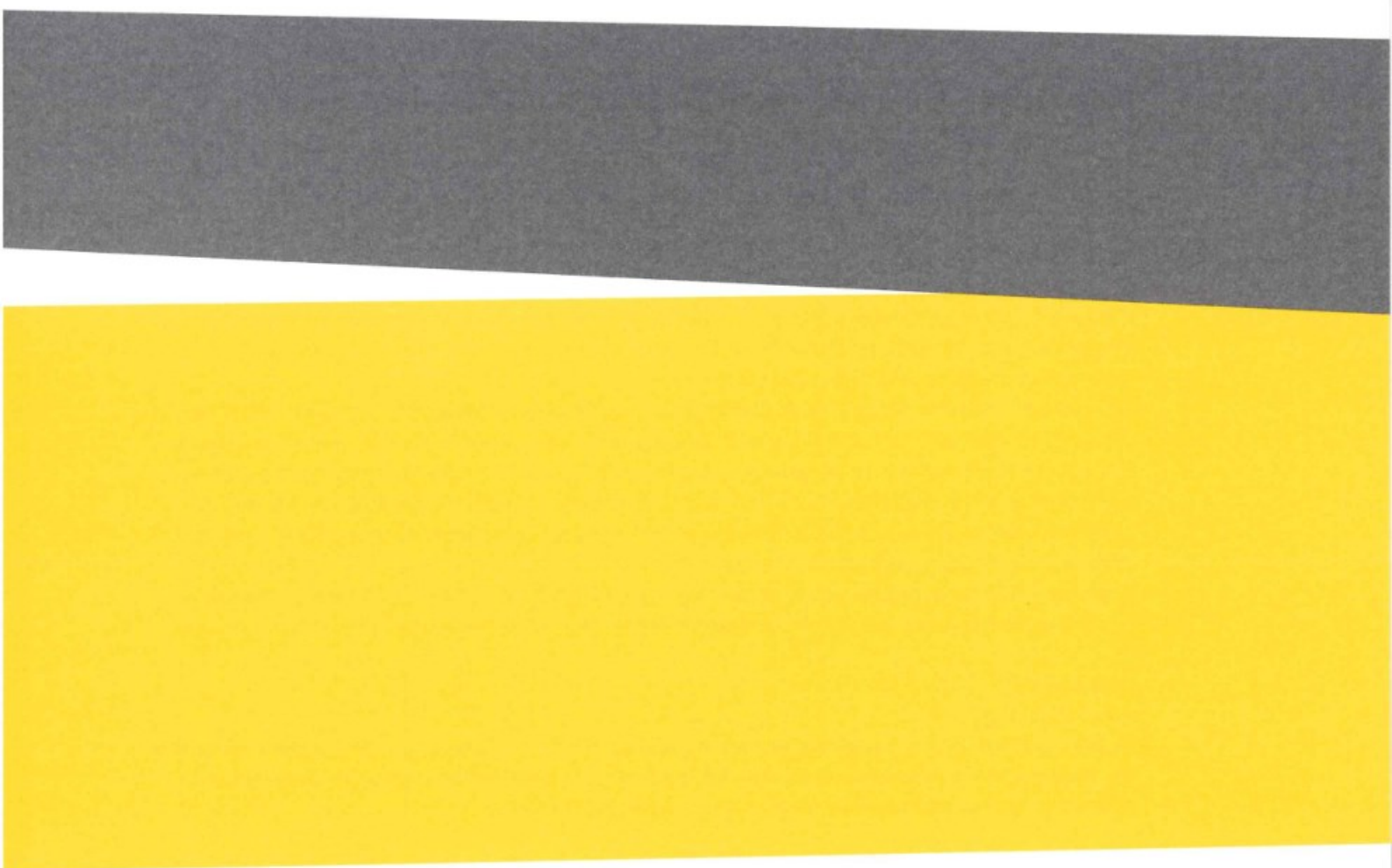
Gasontvangststation Herwen N-445

Gasunie heeft in het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro geadviseerd om het station te voorzien van de aanduiding 'veiligheidszone – bedrijf 1' en 'veiligheidszone – bedrijven 2'. Uit de inspraaknotitie blijkt dat u het advies niet overneemt. Hoewel het ontwerp bestemmingsplan niet in nieuwe ontwikkellocaties voorziet, biedt het plan wel ruimte voor ontwikkelingen in de omgeving van onder meer het gasontvangststation. De veiligheidsafstanden zoals geregeld in artikel 3.12 lid 6 Activiteitenbesluit milieubeheer zijn op deze ontwikkelingen onverkort van toepassing: de veiligheidsafstand voor de realisatie van kwetsbare objecten bedraagt 15 meter en voor beperkt kwetsbare objecten bedraagt de veiligheidsafstand 4 meter. Gasunie verzoekt u gezien het voorgaande nogmaals om het station te voorzien van de voornoemde aanduidingen 'veiligheidszone – bedrijf 1' en 'veiligheidszone – bedrijf 2'.

Planregels

Algemeen begin:

In het Besluit externe veiligheid buisleidingen (of Bevb) is bepaald dat een bestemmingsplan de ligging van de leidingen en de daarbij behorende belemmeringsstrook weergeeft. Een adequaat artikel 'Leiding-Gas' maakt hier onderdeel van uit.



Gasunie Transport Services B.V.

Datum: 31 augustus 2023

Ons kenmerk: OON 23.2161

Onderwerp: Zienswijze ontwerp bestemmingsplan Gelders Eiland

Wij verzoeken u het artikel 'Leiding – Gas' op de volgende punten aan te passen:

1. Opnemen (adequate) bouwregels ;
2. Opnemen verplicht advies leidingbeheerder;
3. Ontbreken van een vergunningsstelsel voor uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden
4. Opnemen van een voorrangsbepaling;
5. Samenvallen met dubbelbestemming archeologie;
6. Schrappen 'vage' uitzonderingen ;
7. Aanpassen artikel 21.4.4 toelaatbaarheid

1. Opnemen (adequate) bouwregels

Wij verzoeken u om het artikel 21.2 'Leiding-Gas' zodanig aan te passen dat alleen bouwwerken ten behoeve van de leiding(en) mogen worden gebouwd en dat overige gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, niet zijn toegestaan. Eventueel toestaan van overige bouwwerken, die niet t.b.v. de leiding zijn, kunt u mogelijk maken via een 'regeling afwijken van de bouwregels' (zie ook bijlage I: Tekstvoorstel 'Leiding-Gas').

2. Opnemen verplicht advies leidingbeheerder

Wij verzoeken u om in artikel 21.4.3 op te nemen dat voordat vergunning wordt verleend **schriftelijk** advies bij de leidingbeheerder ingewonnen moet worden.

3. Ontbreken van een vergunningsstelsel voor uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden

Wij verzoeken u om een adequaat vergunningstelsel voor uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde en werkzaamheden op te nemen. Op grond van artikel 14 van het Bevb bent u verplicht om een dergelijk vergunningsstelsel t.b.v. de aanwezige gastransportleiding in het bestemmingsplan op te nemen.

Voor de regels kunt u gebruik maken van bijgevoegd tekstvoorstel (bijlage I).

Aanvullen werkzaamheden

De nu opgenomen werken, geen bouwwerken zijnde of werkzaamheden zijn onvoldoende om een veilig en bedrijfszeker gastransport te waarborgen en gevaar voor personen en goederen in de directe omgeving van de leiding(en) te beperken.

Wij verzoeken u om artikel 21.4.1 aan te vullen / uit te breiden met de volgende werkzaamheden:

- het rooien van diepwortelende beplantingen en bomen;
- het aanleggen van wegen of paden;
- het uitvoeren van groundbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, maar ook woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;
- het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren.

4. Opnemen van een voorrangsbepaling /rangorde

In dit plan valt de dubbelbestemming 'Leiding-Gas' samen met enkele andere bestemmingen (zoals agrarisch). Op basis van de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van



Gasunie Transport Services B.V.

Datum: 31 augustus 2023

Ons kenmerk: OON 23.2161

Onderwerp: Zienswijze ontwerp bestemmingsplan Gelders Eiland

de Raad van State¹ dient een onderlinge rangorde te worden aangegeven. Dit is nu niet het geval. Gezien de veiligheidsaspecten die gelden om een veilige ligging van de gastransportleiding te waarborgen, verzoeken wij u om een bepaling op te nemen, zodat de dubbelbestemming 'Leiding-Gas' bij samenvallen met andere bestemmingen (zowel enkel- als dubbelbestemmingen) voorrang krijgt.

5. Samenvallen met dubbelbestemming archeologie

De dubbelbestemming Leiding-Gas valt op diverse locaties in het bestemmingsplan samen met de dubbelbestemming Archeologie. Omdat bij de aanleg van de leiding de grond reeds geroerd is, verzoeken wij u om artikel 28.2.1 zodanig aan te passen dat het verbod niet van toepassing is, indien:

- het gaat om onderhouds- en vervangingswerkzaamheden van bestaande bestratingen en beplantingen en werkzaamheden binnen bestaande tracés van kabels en leidingen waarbij niet dieper gegraven wordt dan de reeds uitgegraven diepte.

6. Schrappen 'vage' uitzonderingen

Wij verzoeken u om de uitzondering in artikel 21.4.2 sub a te schrappen **of** concreter te formuleren). Deze uitzondering leidt tot rechtsonzekerheid. Het is voor ons op voorhand niet te bepalen welke werken of werkzaamheden bedoeld worden met 'normale spit- of ploegwerkzaamheden'. Hierdoor kunnen onbewust onveilige situaties ter plaatse van onze leiding ontstaan. Een optie, naast schrappen van de uitzondering, is om in artikel 1 ('Begrippen') toe te lichten wat onder de bedoelde uitzondering wordt verstaan.

7. Aanpassen artikel 21.4.4 toelaatbaarheid

Wij verzoeken u om artikel 21.4.4 sub a aan te passen en het volgende toetsingskader toe te voegen:

- dat de veiligheid van de gasleiding niet mag worden geschaad (het woord 'onevenredig' mag worden doorgehaald);
- dat vooraf door het bevoegd gezag **schriftelijk** advies wordt ingewonnen bij de leidingbeheerder omtrent de vraag of door de voorgenomen werken of werkzaamheden de belangen van de leiding niet worden geschaad en welke voorwaarden gesteld dienen te worden om eventuele schade te voorkomen;

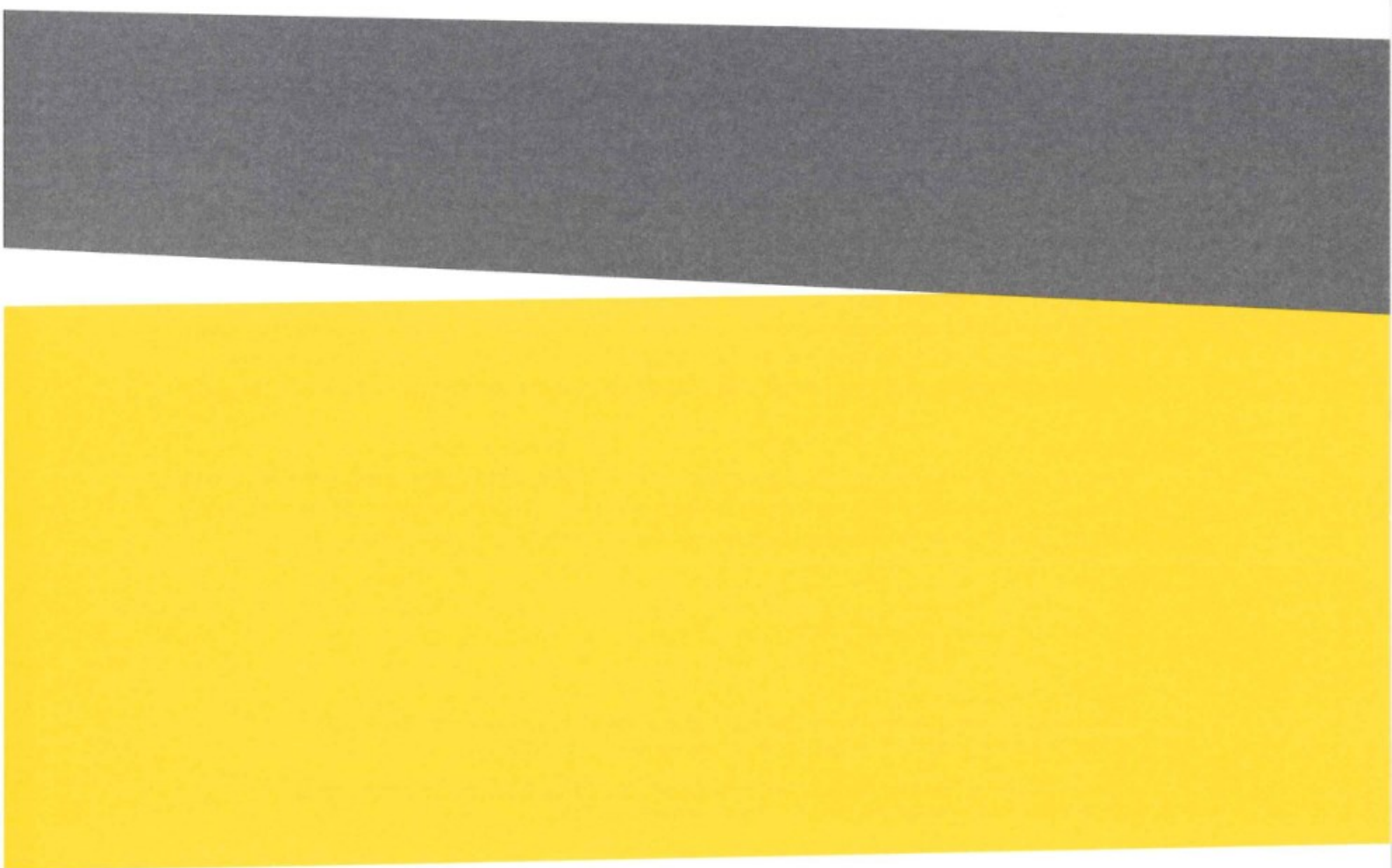
Het huidige artikel biedt een beoordelingsvrijheid² die niet door artikel 14 derde lid Bevb wordt geboden. Hierin is bepaald dat de veiligheid van de in de belemmeringenstrook gelegen buisleiding niet mag worden geschaad en geen kwetsbaar object wordt toegelaten.

Vervolg

Voordat wordt overgegaan tot vaststelling van het onderhavige plan, verzoeken wij u ons de beoogde wijziging(en) voor te leggen. Indien gewenst, kunt u voor een nadere toelichting contact opnemen met ondergetekende via [redacted] of [redacted]

¹ Zie uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (zaaknummer 201304186/1/R4) van 19 februari 2014, rechtsoverwegingen 4.5 en 4.6.

² Zie uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (zaaknummer 201200554/1/R4) van 20 juni 2012, rechtsoverweging 2.5.3.



Gasunie Transport Services B.V.

Datum: 31 augustus 2023

Ons kenmerk: OON 23.2161

Onderwerp: Zienswijze ontwerp bestemmingsplan Gelders Eiland

Verder verzoeken wij u om ons in de toekomst te betrekken bij het vooroverleg zoals bedoeld in artikel 3.1.1 Bro.

Hoogachtend,



A solid dark grey horizontal rectangle used to redact the name of the sender.

Omgevingsmanager juridische zaken OON



Bijlage I: Tekstvoorstel

Artikel XX Dubbelbestemming 'Leiding-Gas'

x.1 Bestemmingsomschrijving

De op de verbeelding als zodanig aangewezen gronden zijn mede bestemd voor de aanleg en instandhouding van ondergrondse hoge druk gastransportleidingen (inclusief voorzieningen) met de daarbij behorende belemmeringenstroken.

x.2 Voorrangsbepaling

De regels van deze dubbelbestemming gelden primair ten opzichte van de regels van iedere andere bestemming, waarmee deze dubbelbestemming samenvalt.

x.3 Bouwregels

In afwijking van hetgeen elders in deze regels is bepaald, geldt dat op of in de in x.1. bedoelde gronden uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de leiding(en) mogen worden gebouwd. Overige gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn niet toegestaan uit oogpunt van externe veiligheid en energieleveringszekerheid.

x.4 Afwijken van de bouwregels

Het bevoegd gezag kan bij een omgevingsvergunning afwijken van de bouwregels voor het bouwen overeenkomstig de andere daar voorkomende bestemming(en) indien de veiligheid van de betrokken leiding niet wordt geschaad en vooraf schriftelijk advies is ingewonnen bij de betrokken leidingexploitant. Een omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien geen kwetsbare objecten worden toegelaten.

x.5 Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik, strijdig met deze bestemming, wordt in ieder geval gerekend:

- het opslaan van goederen, met uitzondering het opslaan van goederen t.b.v. van inspectie en onderhoud van de gastransportleiding.
- het wijzigen van het gebruik van bestaande gebouwen, indien daardoor een kwetsbaar object wordt toegelaten.

x.6 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

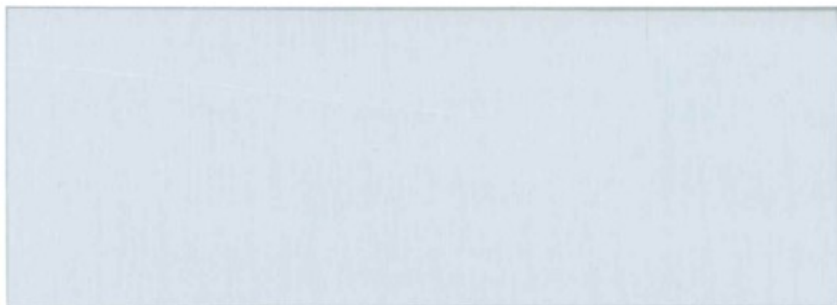
- x.6.1 Het is verboden op of in de gronden met de bestemming Leiding – Gas zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, of de volgende werkzaamheden uit te voeren:
- a. het aanbrengen en rooien van diepwortelende beplantingen en bomen;
 - b. het aanleggen van wegen of paden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen;
 - c. het indrijven van voorwerpen in de bodem, zoals lichtmasten, wegwijzers en ander straatmeubilair;
 - d. het uitvoeren van grondbewerkingen, waartoe worden gerekend afgraven, woelen, mengen, diepploegen, egaliseren, ontginnen, ophogen en aanleggen van drainage;
 - e. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren.
- x.6.2 Het verbod is niet van toepassing op werken en/of werkzaamheden:
- a. die reeds in uitvoering zijn op het tijdstip van het van kracht worden van het plan;



- b. die het normale beheer en onderhoud ten aanzien van de leiding en belemmeringenstrook of ten aanzien van de functies van de andere voorkomende bestemming(en) betreffen;
 - c. zijnde graafwerkzaamheden als bedoeld in de Wet informatie-uitwisseling bovengrondse en ondergrondse netten en netwerken;
 - d. die mogen worden uitgevoerd krachtens een reeds verleende vergunning.
- x.6.3 Een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden kan worden verleend indien de betreffende werken en/of werkzaamheden de belangen van de leiding niet schaden.
- x.6.4 Alvorens te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning, als bedoeld in x.6.1, wint het bevoegd gezag schriftelijk advies in bij de leidingbeheerder omtrent de vraag of door de voorgenomen werken of werkzaamheden de belangen van de leiding niet worden geschaad en welke voorwaarden gesteld dienen te worden om eventuele schade te voorkomen.



gasunie
transport services



AANGETEKEND

95

N.V. Nederlandse Gasunie
N.V. Nederlandse Gasunie
Concourslaan 17
9727KC Groningen
THE NETHERLANDS



R Aangetekend

D-A-1

Frankering betaald



Gemeenteraad Gem. Zevenaar
Postbus 10
6900AA ZEVENAAR

3SFXVZ7134932

Recommandé

NL



3SFXVZ7134932

P2202

Postbus181 - 9700AD Groningen - The Netherlands

Postbus 10 6900AA
Naam: KBR Shop no5
Adres: Nobelstraat 5, 6902PH ZEVENAAR

AH-JDW-F

AHJW 1229/
1938(Z)