

datum 24 OKT 2022
zaaknummer Z/22/429419/UIT/22/1124822
onderwerp Beslissing op uw Woo-verzoek
contactpersoon _____, telefoonnummer 0316-595111

Beste _____

Op 17 augustus 2022 heeft u ons om informatie verzocht met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo).

Verzoek

Concreet verzoekt u om alle aanvragen en /of besluiten voor het legaliseren of plaatsen van tuinhuisjes zowel concept als definitief. Daarnaast vraagt u om alle B&W besluiten, zowel openbaar als niet openbaar, alle ambtelijke adviezen daaromtrent en alle aangepaste of verleende omgevingsvergunningen inzake plaatsing van tuinhuisjes over de periode 1 januari 2018 – heden.

Dit verzoek is nader gepreciseerd per mail van 1 september 2022. Hierin heeft u het volgende aangegeven:

1. Dat als er zowel een conceptaanvraag als ook een definitieve aanvraag is geweest, dat u dan graag van beide aanvragen de documenten en het besluit wil zien.
2. Dat u bij de vergunningen niet alle situatietekeningen, geveltekeningen en bijlagen wenst.

U wenst enkel de besluiten, ambtelijke adviezen en college besluiten, openbaar of niet openbaar, van zowel concept aanvragen alsook definitieve aanvragen, wel met de aanduiding van de adressen in te zien.

Besluit

Wij hebben besloten de door u gevraagde informatie aan u te verstrekken, met inachtneming van de van toepassing zijnde uitzonderingsgronden en met uitzondering van de reeds openbare documenten. De documenten die wij openbaar maken, hebben wij opgenomen in de bijgevoegde inventarisatielijst.

Wettelijk kader

Uitgangspunt van de Woo is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt, een recht op openbaarmaking van de informatie bestaat.

Artikel 4, eerste lid, van de Woo geeft het volgende aan: 'een ieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot het bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf'.

Volgens artikel 2.1, aanhef, van de Woo wordt verstaan onder publieke informatie: 'informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college, als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid (...)'. Het moet gaan om bestaande documenten. Onder document wordt verstaan: 'een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college'.

Overwegingen

Inventarisatie documenten

Uit onderzoek is gebleken dat er documenten zijn die onder de reikwijdte van uw Woo-verzoek vallen. Wij hebben bij de inventarisatie ons zaakstelsel doorzocht op alle aanwezige documenten die binnen uw Woo-verzoek vallen. Gelet op uw precisering van 1 september 2022 hebben wij alle besluiten van zowel conceptaanvragen als definitieve aanvragen en de eventuele onderliggende ambtelijke adviezen (collegevoorstellen) voor tuinhuisjes, verzameld. Slechts in twee gevallen is er sprake van een collegevoorstel voorafgaand aan het besluit. De documenten die wij openbaar maken, hebben wij opgenomen in de bijgevoegde inventarislijst.

De aanwezige documenten zijn bekeken en beoordeeld op grond van de Woo. Daar waar stukken zijn weggelakt doen wij dit op basis van artikel 5.1 van de Woo.

Openbaarheid voor een ieder

Allereerst wijzen wij u op het volgende. Ingevolge artikel 4.1, zevende lid, van de Woo wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5. Het recht op openbaarmaking op grond van de Woo dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook uitsluitend het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de uitzonderingsgronden te beschermen belangen betrokken.

De verstrekte documenten worden op een later tijdstip actief openbaar gemaakt op de website van de gemeente Zevenaar.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Voor zover het de namen van medewerkers van het bestuursorgaan betreft is hierbij het volgende van belang. De Afdeling heeft in dit verband geoordeeld (zie bijvoorbeeld de uitspraak van 31 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:321) dat het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zich verzet tegen openbaarmaking van namen van medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden, tenzij de indiener van het desbetreffende Wob-verzoek aannemelijk heeft gemaakt dat het belang van de



openbaarheid in een concreet geval zwaarder weegt. In de aan u verstrekte documenten staan namen van personen die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden. Deze namen zijn in lijn met de rechtspraak van de Afdeling verwijderd. Hetzelfde geldt voor de naam in het emailadres en de rechtstreekse telefoonnummers.

De burgemeester en wethouders bekleden een publieke functie. Voor deze functies volgt uit de rechtspraak dat het belang van openbaarheid zwaarder weegt dan de persoonlijke levenssfeer van deze personen. Om deze reden zijn de namen van burgemeester en wethouders niet verwijderd voor zover zij in hun functie betrokken zijn bij de bestuurlijke aangelegenheid waarop dit verzoek ziet. Dit geldt ook voor de namen van de afdelingshoofden.

Huisnummers van de onder het Woo-verzoek vallende omgevingsvergunningen

In dit geval zijn de huisnummers van de omgevingsvergunningen die onder het Woo-verzoek vallen niet weggelakt. De reden hiervan is dat het om reeds openbare informatie gaat, namelijk de omgevingsvergunning waarin altijd het adres van de plaats waar gebouwd gaat worden genoemd wordt. In het omgevingsrecht is bepaald dat omgevingsvergunningen openbaar dienen te worden gemaakt (artikel 3.8 Wabo en artikel 12 Bekendmakingswet). Dit is noodzakelijk, omdat belanghebbenden dan eventueel bezwaar kunnen indienen. Het is iets anders dan naw-gegevens van aanvragers.

Bouw- en legekosten

In de omgevingsvergunningen staan bouw- en legekosten. Deze kosten zijn weggelakt, omdat dit de persoonlijke levenssfeer van de aanvrager raakt (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e Woo). Het zegt namelijk iets over bedragen die zijn betaald door de aanvrager. Hierom is bepaald dat het eerbiedigen van de persoonlijke levenssfeer zwaarder weegt dan het belang van openbaar maken.

Belang functioneren van bestuursorgaan

In artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo staat dat er geen informatie openbaar wordt gemaakt wanneer dit het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

In de lijst met openbare collegebesluiten staat niet weergegeven hoe er individueel in het college is gestemd. In het getekende collegebesluit dat onder het Woo-verzoek valt, is dit wel terug te zien. Vergaderingen van het college zijn in beginsel besloten. Dit volgt uit artikel 54 van de Gemeentewet. Reden daarvoor is dat binnen het college een open overleg mogelijk moet zijn over onvoldragen standpunten en voorstellen. Openbaarheid van beraad remt dat open overleg. Aantekeningen van individuele collegeleden met o.a. persoonlijke beleidsopvattingen ten behoeve van het beraad binnen het college maken wij niet openbaar als dat het goed functioneren van het college schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang bij openbaarheid. Wij zijn van mening dat in dit geval en gelet op de fase van voorbereiding van de besluitvorming, het belang bij de mogelijkheid van het open overleg zoals hiervoor bedoeld, zwaarder weegt dan het belang bij openbaarheid.

Wijze van verstrekking

U heeft in uw Woo-verzoek gevraagd om de informatie in te kunnen zien. Wij stellen u daartoe graag in de gelegenheid en verzoeken u contact op te nemen met via het algemene nummer voor het maken van een afspraak.

Bezwaar

Indien u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u daartegen bezwaar maken. Dat kan door een gemotiveerd en ondertekend bezwaarschrift te sturen naar:

Burgemeester en Wethouders van Zevenaar
Postbus 10
6900 AA Zevenaar

Vermeld in ieder geval tegen welk besluit het bezwaarschrift is gericht en waarom.

Het bezwaarschrift moet zijn ingediend binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt. Na deze termijn ingediende bezwaarschriften kunnen wij niet in behandeling nemen. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van een besluit niet. Als een bezwaarschrift is ingediend en de zaak spoedeisend is, kan bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland een voorlopige voorziening worden gevraagd. Daaraan zijn kosten verbonden.

Met vriendelijke groet,
namens college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zevenaar,



Els Geltink
Afdelingshoofd Bedrijfsvoering

Bijlage:
- Inventarislijst



Bijlage 1: Inventarislijst

	Zaaknummer	Ontvangstdatum	Documentnaam	Beoordeling	Artikel Woo
1	HZ_WABO-2018-0054	16-05-2018	Omgevingsvergunning Wagnerstraat 118 Zevenaar	Deels openbaar	5-1, lid 2, sub e
2	Z/18/300925		Collegevoorstel en reactie op conceptaanvraag Sluis 19 Giesbeek	Deels openbaar	5-1, lid 2, sub e 5-1, lid 2, sub i
3	HZ_WABO-2019-0457	14-06-2019	Omgevingsvergunning Sluis 19 Giesbeek	Deels openbaar	5-1, lid 2, sub e
4	HZ_WABO-2018-0445	07-05-2018	Omgevingsvergunning De Koppel 1H Angelo	Deels openbaar	5-1, lid 2, sub e
5	HZ_WABO-2018-0632	16-05-2018	Omgevingsvergunning Steenoven 37 Giesbeek	Deels openbaar	5-1, lid 2, sub e
6	HZ_WABO-2018-1908	28-11-2018	Omgevingsvergunning Sleeg 4A Zevenaar	Deels openbaar	5-1, lid 2, sub e
7	Z/19/328392	09-05-2019	Besluit aanvraag omgevingsvergunningsvrij project Broekzijdestraat 5 Angerlo	Deels openbaar	5-1, lid 2, sub e
8	Z/19/332544	27-05-2019	Intrekken aanvraag op verzoek Keurbeek 18 Herwen	Deels openbaar	5-1, lid 2, sub e
9	Z/19/340445	09-09-2019	Vergunning van rechtswege Binnenweg 2 Giesbeek	Deels openbaar	5-1, lid 2, sub e
10	HZ_WABO-2019-2607	05-03-2019	Omgevingsvergunning Arnhemseweg 32 Zevenaar	Deels openbaar	5-1, lid 2, sub e
11	Z/20/358484	04-04-2020	Intrekken aanvraag op verzoek Gele Lis 16 Angerlo	Deels openbaar	5-1, lid 2, sub e
12	HZ_WABO-2020-1611	19-10-2020	Omgevingsvergunning Da Costastraat 12 Zevenaar	Deels openbaar	5-1, lid 2, sub e
13	HZ_WABO-2020-2222	15-02-2021	Omgevingsvergunning Bingerdensedijk 3 Giesbeek	Deels openbaar	5-1, lid 2, sub e
14	HZ_WABO-2021-0519	16-04-2021	Omgevingsvergunning Hydrofoor 71 Zevenaar	Deels openbaar	5-1, lid 2, sub e
15	HZ_WABO-2021-0951	12-08-2021	Omgevingsvergunning De Gemeint 21 Giesbeek	Deels openbaar	5-1, lid 2, sub e
16	HZ_WABO-2021-1951	20-12-2021	Omgevingsvergunning Hydrofoor 51 Zevenaar	Deels openbaar	5-1, lid 2, sub e
17	HZ_WABO-2021-2317	08-02-2022	Omgevingsvergunning De Bongerd 26 Pannerden	Deels openbaar	5-1, lid 2, sub e
18	HZ_WABO-2021-2295	22-02-2022	Omgevingsvergunning Hydrofoor 10 Zevenaar	Deels openbaar	5-1, lid 2, sub e
19	HZ_WABO-2022-0177	04-04-2022	Omgevingsvergunning Mathena 1 Zevenaar	Deels openbaar	5-1, lid 2, sub e
20	HZ_WABO-2022-0211	21-06-2022	Omgevingsvergunning Huissensestraat 46 Lobith	Deels openbaar	5-1, lid 2, sub e
21	HZ_WABO-2022-0401	02-06-2022	Omgevingsvergunning DS. J. A. Visserstraat 13 Lathum	Deels openbaar	5-1, lid 2, sub e
22	HZ_WABO-2022-0575	19-05-2022	Omgevingsvergunning Bemsingel 22 Zevenaar	Deels openbaar	5-1, lid 2, sub e
23	HZ_WABO-2022-0903	01-06-2022	Omgevingsvergunning Hoofdstraat 30 Tolkamer	Deels openbaar	5-1, lid 2, sub e
24	Z/20/365005		Collegevoorstel Zuiderlaan 65 Zevenaar	Deels openbaar	5-1, lid 2, sub e 5-1, lid 2, sub i
25	Z/19/334613	16-09-2019	Negatief advies conceptaanvraag Zuiderlaan 65 Zevenaar	Deels openbaar	5-1, lid 2, sub e