



Postbus 718, 6800 AS Arnhem, Nederland

Aangetekend
Gemeente Zevenaar
t.a.v. gemeenteraad
Postbus 10
6900 AA ZEVENAAR

CLASSIFICATIE
DATUM
ONZE REFERENTIE
BEHANDELD DOOR
TELEFOON DIRECT
E-MAIL
AANTAL BIJLAGEN

Publieke Informatie
26 februari 2024
GFO-N-RE 24-0281
[REDACTED]
ruimtelijkeplannen@tennet.eu
1

BETREFT Zienswijze Recreatieoord De Panoven

Geachte heer, mevrouw,

Onlangs is bekend gemaakt dat het ontwerp bestemmingsplan 'Recreatieoord De Panoven' ter inzage ligt. Van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen maakt TenneT TSO B.V. (hierna: TenneT) bij deze graag gebruik.

Binnen de grenzen van het nu ter inzage liggende ontwerp bevindt zich de bovengrondse 150 kV-hoogspanningsverbinding Nijmegen-Zevenaar welke in eigendom en beheer is van TenneT.

Algemeen over TenneT

TenneT is bij de Elektriciteitswet 1998 (de "E-wet") aangewezen als beheerder van het landelijke hoogspanningsnet van 110 kV en hoger. Het landelijke hoogspanningsnet is door het ministerie van EZK als vitale infrastructuur aangeduid. TenneT is hiermee verantwoordelijk voor een ongestoorde werking van het landelijke hoogspanningsnet. Deze vitale infrastructuur moet daarom een gepaste bescherming krijgen en behouden in ruimtelijke plannen en besluiten. Het uitgangspunt hierbij is een ongestoorde ligging gedurende de gehele levensfase van de hoogspanningsverbinding.

De aanwezigheid van deze hoogspanningsverbinding kan beperkingen opleveren voor het gebruik van de gronden. Om de veiligheid van personen en goederen te waarborgen gelden er bijvoorbeeld aan te houden veiligheidsafstanden. Bovendien is het van belang dat hoogspanningsverbindingen te allen tijde bereikbaar zijn en blijven voor onderhoud, storingen en/of calamiteiten, ten behoeve van de leveringszekerheid en het zo efficiënt mogelijk gebruik kunnen maken van onze assets.

Om de gevaren zoveel mogelijk te beperken voor de medemens en om er mede op toe te kunnen zien dat er geen aantasting plaats kan vinden van het doelmatig en veilig functioneren van ondergrondse en bovengrondse hoogspanningsverbindingen, streven wij ernaar om een juiste planologische borging te krijgen en behouden.

Zienswijze

TenneT is van mening dat in het bestemmingsplan onvoldoende rekening is gehouden met de bescherming van de belangen van deze hoogspanningsverbinding. Het ontwerp bestemmingsplan geeft ons dan ook aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen en/of verzoeken.

Regels

Wij verzoeken u de regels over te nemen zoals weergegeven in bijlage 1 (bovengronds). De regels zoals deze nu opgenomen zijn, liggen deels in lijn met de set regels zoals TenneT deze hanteert. Echter is deze set regels niet compleet en biedt daardoor niet de juiste bescherming voor zowel de veiligheid als de leveringszekerheid van de hoogspanningsverbinding. Daarom vindt u een set van onze regels die wel deze bescherming biedt. Wij vragen u deze set regels over te nemen. Wij verzoeken in ieder geval om minimaal onderstaande aanpassingen door te voeren:

- 8.1 graag de tekst wijzigen na "*mede bestemd voor*" in:
aanleg, het beheer en instandhouding van een hoogspanningsverbinding; met de daarbij
behorende masten en (veiligheids)voorzieningen.

 graag toevoegen:
In geval van strijdigheid van bepalingen gaan de regels van dit artikel vóór de bepalingen die
ingevolge andere artikelen op de desbetreffende gronden van toepassing zijn.
- 8.2 graag lid a wijzigen "*binnen een zone van **22,5 meter** aan weerszijden (...)
hoogspanningsleiding;*"

 graag toevoegen na lid b
c. indien bestaande gebouwen en/of bouwwerken worden vervangen, vernieuwd of veranderd
is dit toegestaan indien de oppervlakte en hoogte niet worden vergroot en gebruik wordt
gemaakt van de bestaande fundering.
- 8.3.1 wij verzoeken u de gehele tekst te wijzigen:
Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in lid in die zin
dat de in de basisbestemming(en) genoemde gebouwen of andere-bouwwerken worden
gebouwd, mits:
 - a. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het veilig, betrouwbaar en duurzaam
functioneren van de betreffende hoogspanningsleiding;
 - b. vooraf schriftelijk advies is verkregen van de betreffende netbeheerder.
- 8.4.1 wij verzoeken u de volgende werken/werkzaamheden op te nemen:
 - a. het aanbrengen en/of rooien van opgaande beplanting en bomen;
 - b. het wijzigen van maaiveld- of weghoogte niveau door ontgronding, ophoging of andere
graafwerkzaamheden;
 - c. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van (reeds bestaande) watergangen,
alsmede het verhogen of verlagen van het waterpeil;
 - d. het opslaan van goederen, (brandbare)stoffen en/of materialen;
 - e. het aanleggen en/of slopen van bovengrondse opstellen, constructies, straatmeubilair,
installaties of apparatuur anders dan ten dienste van deze in lid omschreven
bestemming;
 - f. het aanleggen, verbreden, of verharderen van wegen, paden, banen of
parkeergelegenheden;
 - g. het aanleggen van zonneparken.

- 8.4.3 graag toevoegen 'schriftelijk' aan advies
- 8.4.4 wij verzoeken u de gehele tekst te wijzigen:
 Afwegingskader
 De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien:
 - a. hierdoor geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het veilig, betrouwbaar en duurzaam functioneren van de betreffende hoogspanningsleiding;
 - b. vooraf schriftelijk advies is verkregen van de betreffende netbeheerder.

Graag wijzen wij u erop dat in het ontwerpbestemmingsplan een hoogte geldt van maximaal 35 meter voor de hoogspanningsmasten. Enkele masten in het omliggende (buiten)gebied bedragen echter tussen de 35 en 40 meter hoogte. Wellicht is het goed om dit mee te nemen in bijvoorbeeld een toekomstig veegplan.

Motivatie prioriteitsvolgorde

Wij vragen u vast te leggen dat een dubbelbestemming gaat voor een enkelbestemming gezien de aanwezigheid van een enkelbestemming 'Recreatie - Verblijfsrecreatie' daar waar ook sprake is van de dubbelbestemming 'Leiding-Hoogspanningsverbinding'. Vanuit veiligheidsoverwegingen achten wij dit noodzakelijk.

Motivatie schriftelijk advies

Voorafgaand aan het verlenen van (bijvoorbeeld) een omgevingsvergunning moet het bevoegd gezag een schriftelijk advies van TenneT inwinnen. Als blijkt dat de veiligheid en leveringszekerheid niet blijvend onevenredig worden geschaad zal TenneT een positief advies uitbrengen eventueel voorzien van noodzakelijke voorwaarden.

Motivatie opnemen omgevingsvergunning

Werken of werkzaamheden onder of in de nabijheid van de hoogspanningsverbinding kunnen de veiligheid en leveringszekerheid in gevaar brengen. Het is daarom noodzakelijk om tijdig met opdrachtgevers en/of uitvoerders van werken of werkzaamheden in overleg te treden om de toelaatbaarheid van de plannen te toetsen. Om de kans op een onveilige situatie zoveel mogelijk te verkleinen acht TenneT het noodzakelijk dat, naast de privaatrechtelijke bescherming, ook een publiekrechtelijke bescherming wordt verkregen. Wij verzoeken daarom uw medewerking om in de regels op te nemen dat er een verbod geldt om zonder omgevingsvergunning bepaalde werken of werkzaamheden uit te voeren. Deze dienen specifiek gericht te zijn op een bovengrondse hoogspanningsverbinding om de juiste borging te bieden.

Zo worden bijvoorbeeld bij bouwwerkzaamheden grote(re) machines ingezet en deze kunnen de draden raken wanneer ze hier niet op letten. Ook het opstellen van telescoopkranen kan ernstige gevolgen hebben, of het opslaan van (brandbare) goederen onder de verbinding. Dit alles is niet zonder meer toegestaan, omdat wij onveilige situaties of risico's voor de leveringszekerheid als netbeheerder graag zoveel mogelijk willen voorkomen.

Een eventuele verdere motivatie voor het opnemen van de regels licht ik graag mondeling toe. Dat kan telefonisch of in de vorm van een digitaal of fysiek overleg.

Graag wijzen wij u erop dat een deel van het recreatieterrein zich binnen het elektrisch en magnetisch veld bevindt. Geleidende objecten en apparatuur kunnen hiervan hinder ondervinden. Bij het plaatsen (ook buiten de belemmerde strook) van bijvoorbeeld een hekwek dient hiermee rekening gehouden te worden. Hiervoor dient de initiatiefnemer contact op te nemen met TenneT om eventuele plannen te bespreken en te onderzoeken wat er mogelijk is. Hiervoor stuurt men een e-mail aan toestemming@tennet.eu. Onderstaand volgt een toelichting op de elektrische en magnetische velden.

Magnetisch velden

Overall waar stroom doorheen loopt ontstaat een magnetisch veld. Zo ook rond bovengrondse hoogspanningsverbindingen. De locatie van het plangebied, bevindt zich deels binnen de magneetveld zone.

In Nederland zijn geen wettelijke limieten voor blootstelling aan deze magneetvelden. Sinds 2005 is er wel voorzorgbeleid voor bovengrondse hoogspanningsverbindingen. In april 2023 is het voorzorgbeleid herijkt. Dit herijkte beleid is van toepassing op netcomponenten (hoogspanningsverbindingen, -kabels en -stations) van het hoogspanningsnet. De doelstelling van het voorzorgbeleid is om de blootstelling aan magneetvelden van alle netcomponenten, waar mogelijk en proportioneel, beperkt te houden. Dit wil de Minister bereiken door het nemen van proportionele bronmaatregelen bij de aanleg van nieuwe netcomponenten of het wijzigen van bestaande netcomponenten, waardoor de magneetvelden van deze netcomponenten zo klein mogelijk worden gehouden dan wel worden verminderd.

Daarnaast blijkt uit de kamerbrief "voorzorgbeleid voor magneetvelden bij elektriciteitsvoorzieningen (kenmerk: DGKE-DRE / 26746813, d.d. 21-04-2023)" dat wordt geadviseerd zo mogelijk afstand te houden tussen bovengrondse hoogspanningsverbindingen en gevoelige bestemmingen. In het kort is het advies zoveel als redelijkerwijs mogelijk te voorkomen dat nieuwe gevoelige bestemmingen ontstaan binnen de berekende magneetveldzone van 0,4 microTesla (jaargemiddeld). Onder gevoelige bestemmingen vallen woningen, scholen crèches en andere woonvormen waar mensen langdurig verblijven (zoals verpleeghuizen en instellingen voor mensen met een beperking).

Het Rijk adviseert de magneetveldzone uit te (laten) rekenen als er plannen zijn om binnen de rekenafstand in de RIVM-netkaart een gevoelige bestemming te realiseren. Voor overige netcomponenten geldt dit advies om afstand te houden niet en acht de Minister het voldoende om enkel de proportionele bronmaatregelen te treffen.

De voor- en nadelen en de specifieke lokale omstandigheden kunnen ertoe leiden dat er wordt besloten om gevoelige bestemmingen toch toe te staan. **Gemeenten, provincies en het rijk moeten hierbij hun eigen verantwoordelijkheid nemen bij het maken van keuzes.** Voor vragen over magneetvelden is online het kennisplatform elektromagnetische velden beschikbaar. Het platform betreft een samenwerking tussen onder meer het RIVM en de GGD. Voor meer informatie kunt u terecht op www.kennisplatform.nl.

Elektrische velden

Graag wijzen wij u erop dat rondom het hoogspanningsnet elektrische velden aanwezig zijn. In de nabijheid

van een hoogspanningsverbinding kunnen elektromagnetische compatibiliteit (EMC) verschijnselen en/of interferentie optreden in of nabij te bouwen installatie(s) en/of bouwwerken. Om een veilige werking van apparatuur en veiligheid met betrekking tot objecten te garanderen kan het noodzakelijk zijn mitigerende maatregelen te treffen. Het is mogelijk om een beïnvloedingsstudie ten aanzien van wederzijdse beïnvloeding volgens de hiervoor geldende NEN-normeringen (o.a. NEN-EN 50341, NEN-EN 50522 en NEN-EN 61000 serie) uit te laten uitvoeren. Indien uit de studie blijkt dat maatregelen moeten worden getroffen om beïnvloeding van het hoogspanningsstation te voorkomen, zijn de kosten voor deze te treffen maatregelen, evenals de beïnvloedingsstudie, voor rekening van de initiatiefnemer.

Staalkaart TenneT

TenneT heeft, in samenwerking met Netbeheer Nederland, de staalkaart "Elektriciteit en gas in het Omgevingsplan" inclusief bijbehorende voorbeeldregels opgesteld. De staalkaart betreft een handreiking om gemeentelijke ambities in samenhang met ambities op het gebied van energievoorzieningen bij elkaar te brengen in het Omgevingsplan. Bijgaand treft u de link aan waar u de Staalkaart kunt vinden:

https://www.netbeheernederland.nl/upload/Files/Staalkaart_NBNL_Elektriciteit_en_gas_in_Omgevingsplan_januari_2022_241.pdf

De Staalkaart is een 'levend' document en zal worden aangepast naar de kennis en ervaring die TenneT en gemeenten gaan opdoen met de Omgevingswet.

TenneT nodigt uit om gebruik te maken van de Staalkaart bij het opstellen van een Omgevingsplan en vervolgens samen met u mee te denken in het op duurzame wijze opnemen van het hoogspanningsnet in Omgevingsplannen. U kunt hiervoor contact opnemen met de behandelaar van deze brief.

Heeft u nog vragen?

Heeft u vragen over de inhoud van deze brief, dan kunt u contact opnemen met de behandelaar van deze brief. Eventuele correspondentie (met vermelding van onze referentie **GFO-N-RE 24-0281**) kunt u eveneens richten aan deze persoon.

TenneT ziet uw reactie met belangstelling tegemoet.

Met vriendelijke groet,
TenneT TSO B.V.


Relatiebeheerder Ruimtelijke Plannen

BIJLAGE 1

Artikel Leiding-Hoogspanningsverbinding (dubbelbestemming)**1. Bestemmingsomschrijving**

De voor 'Hoogspanningsverbinding' bestemde gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en) mede bestemd voor aanleg, het beheer en instandhouding van een hoogspanningsverbinding; met de daarbij behorende masten en (veiligheids)voorzieningen.

In geval van strijdigheid van bepalingen gaan de regels van dit artikel vóór de bepalingen die ingevolge andere artikelen op de desbetreffende gronden van toepassing zijn.

2. Bouwregels bouwwerken

Voor het bouwen gelden de volgende regels:

- a. op of in de in dit artikel bedoelde gronden mogen uitsluitend bouwwerken ten behoeve van de hoogspanningsverbinding worden gebouwd;
- b. op of in de in dit artikel bedoelde gronden zijn geen gebouwen en bouwwerken toegestaan, met uitzondering van bestaande (vergunde) gebouwen en bouwwerken;
- c. indien bestaande gebouwen en/of bouwwerken worden vervangen, vernieuwd of veranderd is dit toegestaan indien de oppervlakte en hoogte niet worden vergroot en gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering.

3. Afwijken van de bouwregels

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in lid in die zin dat de in de basisbestemming(en) genoemde gebouwen of andere-bouwwerken worden gebouwd, mits:

- a. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het veilig, betrouwbaar en duurzaam functioneren van de betreffende hoogspanningsleiding;
- c. vooraf positief schriftelijk advies is verkregen van de betreffende netbeheerder.

Afwegingskader

De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien hierdoor geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het veilig, betrouwbaar en duurzaam functioneren van de betreffende hoogspanningsverbinding.

4. Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

1. Het is verboden om zonder, op of in de lid 1 bedoelde gronden, een omgevingsvergunning de volgende werken, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden uit te voeren:
 - a. het aanbrengen en/of rooien van opgaande beplanting en bomen;
 - b. het wijzigen van maaiveld- of weghoogte niveau door ontgroning, ophoging of andere graafwerkzaamheden;
 - c. het aanleggen, vergraven, verruimen of dempen van (reeds bestaande) watergangen, alsmede het verhogen of verlagen van het waterpeil;
 - d. het opslaan van goederen, (brandbare)stoffen en/of materialen;
 - e. het aanleggen en/of slopen van bovengrondse opstallen, constructies, straatmeubilair, installaties of apparatuur anders dan ten dienste van deze in lid omschreven bestemming;
 - f. het aanleggen, verbreden, of verharderen van wegen, paden, banen of parkeergelegenheden;
 - g. het aanleggen van zonneparken.

4.2 Uitzondering van de vergunningplicht

Het verbod in lid 4.1 is niet van toepassing op werken, geen bouwwerken zijnde en/of werkzaamheden die:

- a. reeds in uitvoering zijn bij het van kracht worden van het plan;
- b. verband houden met de aanleg, aanpassing of onderhoud van de betreffende hoogspanningsverbinding en de daarbij horende voorzieningen;
- c. het onderhoud en beheer hetgeen krachtens de onderliggende bestemming is toegestaan.

Voorwaarden vergunningverlening

Tot het verlenen van een omgevingsvergunning wordt eerst overgegaan indien uit het verkregen positief schriftelijk advies van de netbeheerder is gebleken dat hierdoor de veiligheid en leveringszekerheid niet blijvend onevenredig kan worden geschaad.

Aan de hand daarvan kan het bevoegd gezag desgewenst voorwaarden verbinden aan de vergunning, ter bescherming van bedoelde verbinding.

Afwegingskader

De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend indien:

- a. hierdoor geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het veilig, betrouwbaar en duurzaam functioneren van de betreffende hoogspanningsleiding;
- b. vooraf schriftelijk advies is verkregen van de betreffende netbeheerder.

Specifieke gebruiksregels

Tot een gebruik strijdig met deze bestemming als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt in ieder geval gerekend een gebruik dat geen rekening houdt met een ongestoorde werking van de bovengrondse hoogspanningsleiding en de risico's die ermee verbonden zijn.

Tennet TSO - 24 uur
Utrechtseweg 310 Gebouw M01 6812AR Arnhem The Netherlands



R Aangetekend

D-A-1

Frankering betaald



Recommandé
NL

3SFXVZ1244044

Gemeente Zevenaar
T.a.v. De Gemeenteraad
Postbus 10
6900AA ZEVENAAR

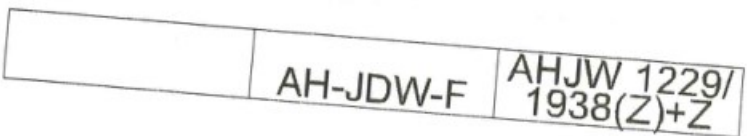
P2202



3SFXVZ1244044



Postbus 718, 6800 AS Arnhem



Postbus 10 6900AA
Naam: KBR Shop no5
Adres: Nobelstraat 5, 6902PH ZEVENAAR