

Bundel - RDL van 8 februari 2024

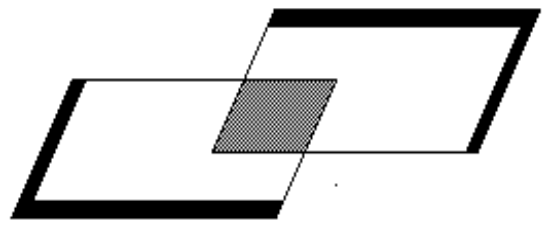
Agenda bijlagen

- 2024-02-08 RDL Agenda
- 0 Verslag vergadering 8 februari 2024
verslagbestuur08022024
- 1 Opening
bestuur2401.agenda
- 2 Verslag 20 november
verslagbestuur2307
- 3 Resultaat aanbestedingen
bestuur2401aanbestedingen
- 4 Plan van aanpak
bestuur24.01planvanaanpak
- 5 Financiële beoordeling
bestuur24.01provincie
1190103-Besluit beoordeling onder repressief toezicht 1
- 6 Klankbordgroep
bestuur24.01langetermijn
langetermijnvisie RDL 20231220
bestuur24.01kwetsbaarheid
- 7 Papierinzameling
bestuur24.01papierinzameling
- 8 Aanbiedstations
jaaroverzichtABS23
bestuur24.01aanbiedstations
- 9 Vegen
- 10 Toekomst RDL
- 11 Overdracht voorzitterschap
- 12 Rondvraag

Agenda RDL

Datum 08-02-2024
Tijd 15:30 - 17:00
Locatie Gemeentehuis Didam
Voorzitter B.Kagei

- 1 **Opening**
- 2 **Verslag 20 november**
- 3 **Resultaat aanbestedingen**
- 4 **Plan van aanpak**
- 5 **Financiële beoordeling**
- 6 **Klankbordgroep**
- 7 **Papierinzameling**
- 8 **Aanbiedstations**
- 9 **Vegen**
- 10 **Toekomst RDL**
- 11 **Overdracht voorzitterschap**
- 12 **Rondvraag**



Reinigingsdienst De Liemers

Verslag Bestuursvergadering 8 februari 2024 15.00 uur in Didam

Aanwezig: J.Derksen-Geuijen en B.Kagei (voorzitter)
Ambtelijke ondersteuning: H. Bosch, M. Kroesenbrink (verslag) en T.Thomassen.

1. Opening

De heer Kagei opent de vergadering. De heer Bosch woont de vergadering bij als tijdelijk opvolger van de heer Kroesenbrink, voor wie dit de laatste vergadering is.

2. Verslag 20 november

Mevrouw Derksen prijst de samenwerking die de gemeenten Montferland en Zevenaar zijn aangegaan bij de aanbesteding van PMD-zakken. Dit heeft tot een financieel voordeel geleid.

Mevrouw Derksen vraagt aandacht voor het feit dat het tarief op het aanbestedstation voor de raad van Montferland een aandachtspunt blijft. De raad van Zevenaar heeft geen problemen met het nieuwe tarief.

De heer Bosch doet een voorstel voor het versturen van het verslag. De secretaris zendt het verslag van het bestuur naar de griffie. Hij gaat nog na of dat in Zevenaar op die manier kan. Het verslag van de klankbordgroep stuurt de secretaris naar de leden van de klankbordgroep. Zij zorgen zelf voor communicatie met de raad.

Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.

3. Resultaat aanbestedingen

Het bestuur neemt kennis van de resultaten van de aanbesteding van enkele afvalstromen op de aanbestedstations en stelt daarvoor de begrotingswijziging vast.

4. Plan van aanpak

Het bestuur neemt kennis van de stand van zaken bij het plan van aanpak integriteit.

5. Financiële beoordeling

Het bestuur neemt kennis van het feit dat de provincie RDL onder repressief toezicht heeft gesteld naar aanleiding van de ingediende begroting.

6. Klankbordgroep

In de laatste vergadering van de klankbordgroep zijn enkele verdiepende vragen gesteld door leden van de klankbordgroep. Zo is gevraagd naar een lange termijnvisie in relatie tot de tarieven en de mogelijkheid van een verbeterde afvalscheiding (op het aanbestedstation). Ook is gevraagd om nadere toelichting op de kwetsbaarheid van de RDL-organisatie. Het bestuur neemt kennis van enkele documenten die als basis kunnen dienen voor een antwoord richting klankbordgroep.

Het bestuur kan zich vinden in de basis van die documenten. Deze documenten vormen de basis voor het antwoord voor de eerstvolgende vergadering van de klankbordgroep.

7. Papierinzameling

Omdat op de markt onvoldoende aanbieders zijn voor de inzameling van papier met behulp van verenigingen gaat het bestuur akkoord met een afwijking van het inkoopbeleid en kan instemmen met het onderhands gunnen van deze inzameling. Dit geldt ook met terugwerkende kracht voor 2024.

8. Aanbiedstations

De hoeveelheden op de aanbiedstations zijn lager dan geraamd. Mogelijk is er teveel geraamd op basis van eerdere Coronajaren. Het bestuur toont zich tevreden met de resultaten van de enquête over 7Poort. Mevrouw Thomassen stelt voor de enquête eens per twee of drie jaar te herhalen om de resultaten te kunnen vergelijken.

9. Vegen

De gemeente Montferland gaat een medewerker voor de veegmachine zoeken en afspraken maken over het onderhoud. Als dat geregeld is, kan de overdracht naar zowel Montferland als Zevenaar in gang worden gezet. In de begroting 2025 houdt RDL geen rekening meer met de veegtaken.

10. Toekomst RDL

De heer Kagei constateert dat uitbreiding met andere gemeenten er niet in zit voor RDL. Gesprekken met Duiven, Westervoort en Doetinchem (Buha) hebben niets opgeleverd. Hij is er voorstander van om RDL iets verder van de gemeente af te positioneren met een eigen directeur. Mevrouw Derksen constateert dat als we de kwetsbaarheid willen verkleinen de kosten toenemen, dat is een dilemma.

Het bestuur besluit nu de focus te leggen op versterking van de onafhankelijk positie van de RDL organisatie en deze bestuursperiode geen actieve zetten meer te doen in de richting van een opschaling,

11. Overdracht voorzitterschap

Halverwege de bestuursperiode gaat het voorzitterschap over van de heer Kagei naar mevrouw Derksen. Het bestuur spreekt af dat Mevrouw Derksen na de vergadering van 24 april, die het boekjaar afsluit, het voorzitterschap overneemt.

12. Rondvraag

Mevrouw Derksen vraagt aandacht voor de positie van Re-Free. De insteek is om eventuele financiële tegemoetkoming via de gemeente te laten verlopen en niet via RDL. Daarmee bevestigt het bestuur de eerder afgesproken lijn voor de afvalinname van ideële instellingen bij het afvalaanbiedstation.

13. Volgende vergadering.

De volgende vergadering is op 24 april 2024 (van 14.00 tot 16.00 uur) in Zevenaar (Yvaral). Dan zal in aanwezigheid van de accountant de jaarrekening 2023 worden besproken. Afgesproken wordt dat daarvoor nog een vergadering wordt gepland, waarin de jaarrekening 2023 in het bestuur wordt besproken.

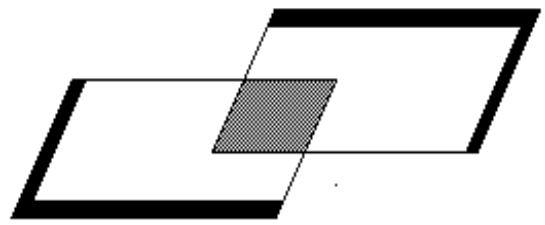
Vergaderschema 2024

Klankbordgroep

23 april 2024	18.30-20.00	Zevenaar Armando	
24 september	18.30-20.00	Didam	

Bestuur

24 april 2024	14.00 – 16.00	Zevenaar Yvaral	Jaarrekening 2023
27 juni 2024	14.00-15.30	Didam	Tussenrapportage 2024
5 september 2024	14.00 – 15.30	Zevenaar Bram Bogart	
21 november 2024	14.00-15.30	Didam	

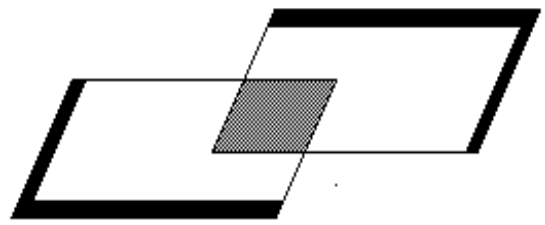


Reinigingsdienst De Liemers

**Bestuursvergadering
8 februari 2024
15.30 uur in Didam**

AGENDA

1. Opening
2. Verslag 20 november
3. Resultaat aanbestedingen
4. Plan van aanpak
5. Financiële beoordeling
6. Klankbordgroep
7. Papierinzameling
8. Aanbiedstations
9. Vegen
10. Toekomst RDL
11. Overdracht voorzitterschap
12. Rondvraag



Reinigingsdienst De Liemers

Bestuursvergadering
20 november 2023
15.00 uur in Didam

Verslag

1. Opening

De heer Kagei opent de vergadering.

2. Verslag 27 september

Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.

3. Aanpassing formatie

Het bestuur is akkoord met de uitbreiding van de formatie van de secretaris naar 0,5 fte. Dit is een eerste stap op weg naar versterking van de organisatie van RDL, waarbij er in de toekomst ook een eigen directeursfunctie moet komen.

4. Toekomst RDL

De gemeente Lingewaard heeft belangstelling getoond om met RDL te gaan samenwerken. De heer Kagei maakt een afspraak voor een bestuurlijk overleg.

5. Vegen

De gemeente Montferland heeft het voornemen uitgesproken een veegmachine van RDL over te nemen. Hierover zal binnenkort besluitvorming volgen. De gemeente Zevenaar kan op basis van dit voornemen verder met haar deel van het proces.

6. Klankbordgroep

Belangrijkste agendapunt bij de klankbordgroep is de toekomst van de RDL. Het bestuur wil graag van de leden van de klankbordgroep weten hoe zij de toekomst van RDL zien.

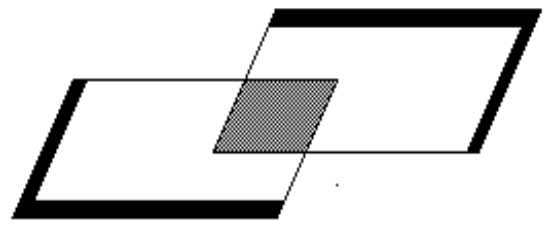
7. Inzamelschema

Het bestuur neemt kennis van het inzamelschema.

8. Rondvraag

Mevrouw Derksen memoreert dat Montferland en Zevenaar gezamenlijk een aanbesteding doen voor de aanschaf van plastic zakken voor de PMD-inzameling. De hoop en verwachting is dat dit tot een besparing gaat leiden.

De heer Kagei meldt dat het college van Montferland heeft gevraagd om het tarief bij het aanbestedingstation op 11 cent te houden. Het college van Zevenaar gaat dit verzoek een dag na de bestuursvergadering van RDL bespreken. Afgesproken wordt dat RDL volgend jaar eerder een advies uitbrengt aan de gemeenten, zodat er meer tijd is voor de gemeenten om hier bij eventuele verschillen van inzicht nog over te kunnen spreken. Die tijd ontbrak dit jaar.



Reinigingsdienst De Liemers

Bestuursvergadering

Onderwerp:

Aanbesteding afvalstromen

Advies:

1. Kennisnemen van de resultaten
2. Begrotingswijziging vaststellen

Agendapunt 3

Aan het eind van ieder jaar besteedt RDL de verwerking van diverse afvalstromen aan die op het aanbestedation worden geleverd. Hout, puin en bouw- en sloopafval (bsa) worden elk jaar op de markt gebracht. De verwerkingskosten van hout waren in 2023 eenmalig laag, maar zitten nu weer op het oude niveau. Dit betekent dat de verwerkingskosten van deze stromen met in totaal bijna € 160.000,- stijgen ten opzichte van de begroting. Gecorrigeerd naar het gewijzigde aanbod is dat bijna € 140.000,-. Daartegenover staat dat de vergoeding voor het verwerken van matrassen omhoog gaat. Dit levert per saldo zo'n € 45.000,- op.

Resultaat aanbestedingen

	Prijs was	Prijs wordt	Vershil
Puin	€ 1	€ 2	€ 1
C-Hout	€ 14,25	€ 74,50	€ 60,25
B-Hout	(-) € 25,50	€ 38,95	€ 64,45
BSA	€ 119,50	€ 119,48	€ 0,02

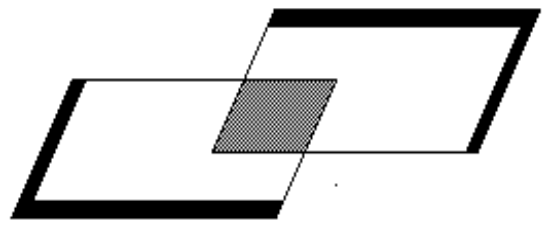
Gevolgen aanbestedingen voor begroting

	Begroot tonnage 2024	Begroot bedrag 2024	Op basis nieuwe prijs	Vershil
Puin	3270	€ 3.270	€ 6.540	€ 3.270
C-Hout	280	€ 3.990	€ 20.860	€ 16.870
B-Hout	2165	(-)€ 55.208	€ 84.327	€ 139.535
BSA	480	€ 57.360	€ 57.360	0
Totaal		€ 9.412	€ 169.087	€ 159.675

Gevolgen aanbestedingen voor begroting gecorrigeerd voor gewijzigd aanbod.

	Begroot tonnage 2024	Begroot bedrag 2024	Verwacht tonnage 2024	Begroot op basis gecorrigeerd tonnage	Verschil
Puin	3270	€ 3.270	1400	€ 2.800	(-) € 470
C-Hout	280	€ 3.990	300	€ 22.350	€ 18.360
B-Hout	2165	(-)€ 55.208	1950	€ 75.953	€ 131.161
BSA	480	€ 57.360	390	€ 46.605	(-) € 10.755
Totaal		€ 9.412		€ 147.708	€ 138.296

Matrassen	102	€ 25.806	95	(-)€ 19.000	(-)€ 44.806



Reinigingsdienst De Liemers

Bestuursvergadering 8 februari 2024

Onderwerp:

Plan van aanpak

Advies:

1. Kennis te nemen van de stand van zaken

Agendapunt 4

Op 13 januari 2023 heeft het bestuur het plan van aanpak integriteit vastgesteld. Omdat het bestuur verantwoordelijk is voor het toezicht op de uitvoering van de maatregelen, staat dit punt periodiek op de agenda van het bestuur. In de bestuursvergadering van 8 mei jongstleden is de stand van zaken aan u voorgelegd. Nu ligt een tweede update voor. Onderstaande is tot stand is gekomen na overleg met het afdelingshoofd van de medewerkers van RDL.

Bij het vaststellen van het plan van aanpak is al eerder geconstateerd dat de meeste korte termijn maatregelen waren afgerond of uitgevoerd. Punt 1 e, waarin beschreven is dat integriteit voortdurend op de agenda van het afdelingsoverleg staat, wordt ten uitvoer gebracht in het afdelingsoverleg.

De punten die voor de middellange termijn waren benoemd zijn inmiddels ook uitgevoerd. De camerasystemen op de aanbestedingsstations op 7Poort en 's-Heerenberg zijn zo ingericht dat de medewerkers de instellingen niet zelf kunnen aanpassen. Ook is er op de nieuwe aanbestedingsstations sprake van een weegsysteem in plaats van het schatten op basis van volume.

Wat betreft de punten voor de lange termijn (herijking inzamelproces en functiescheiding en interne controle) is de stand van zaken als volgt.

a. *Herijking inzamelproces*

Over dit punt is eerder geconstateerd dat we "deze vraag gaan we pas nader bekijken als de reguliere werkprocessen op de aanbestedingsstations dagelijkse routine zijn geworden".

Hoewel het misschien nog te vroeg is om te concluderen dat het reguliere werkproces al dagelijkse routine is geworden, is er toch al wel iets te zeggen over wat hierover in het plan van aanpak stond beschreven. Daar stond namelijk het volgende: "Door het nieuwe systeem van wegen en afrekenen op de aanbestedingsstations is er een directe(re) relatie te leggen tussen de hoeveelheid gebracht afval en de opbrengst daarvan. Het is echter nog steeds niet uit te sluiten dat tussen het verlaten van het aanbestedingsstation en de aankomst bij de eindverwerker de hoeveelheid afval op de vrachtauto toe of afneemt. Dit zou theoretisch ondervangen kunnen worden door bij vertrek vanaf het aanbestedingsstation het afval te wegen.

De onderzoeksvraag is of dit technisch en praktisch in het bedrijfsproces ingevoerd kan worden, waarbij ook de proportionaliteit van zo'n maatregel tot het afwegingskader behoort".

Bij de aanleg van het aanbiedstation 7Poort is er om veiligheidsredenen voor gekozen de verkeersstromen van bezoekers en eigen voertuigen zoveel mogelijk te scheiden. Als vrachtwagens de uitgaande stromen bij de bestaande weegbruggen wegen, gaan die stromen weer door elkaar lopen. Het is namelijk niet realistisch te veronderstellen dat de afvoer van afvalstromen buiten openingstijden gaat plaatsvinden. Technisch is dit dus wel mogelijk, maar praktisch onwenselijk omdat dat indruist tegen de veiligheidsmaatregelen.

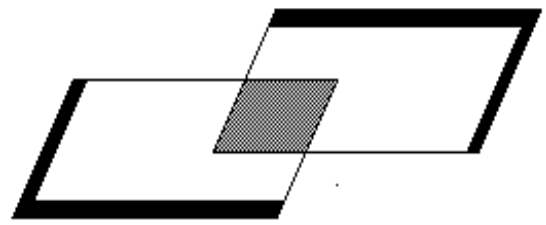
b. *Functiescheiding en interne controle*

Over de functiescheiding is in het plan van aanpak aangegeven dat dit mee wordt genomen bij het inrichten van de toekomstige organisatie van RDL. Hoewel deze toekomstige organisatiestructuur nog niet vast staat, zijn er toch al enkele acties ondernomen. Op het aanbiedstation zelf zijn twee verschillende functieprofielen aangemaakt voor het beheer van het weegsysteem. Niet iedere medewerker heeft dezelfde rechten. Daarnaast wordt de functie van secretaris RDL in persoon losgekoppeld van de functie beleidsmedewerker Zevenaar.

In het kader van de interne controle is in het plan van aanpak een verbandscontrole tussen de aangeleverde en afgevoerde betaalde stromen aangekondigd. Deze controle heeft inmiddels plaatsgevonden.

Samenvatting

1a-d	Personele zaken	Afgerond
1e	Integriteit vast onderdeel afdelingsoverleg	Voortdurend
2a-b	Nieuw camerasysteem	Afgerond
2b	Nieuw betaalsysteem aanbiedstations	Afgerond
3a	Herijking inzamelproces	Onderzoek uitgevoerd
3b	Functiescheiding en interne controle	Voor zover nu mogelijk uitgevoerd



Reinigingsdienst De Liemers

Bestuursvergadering 8 februari 2024

Onderwerp:

Financiële beoordeling

Advies:

1. Kennisnemen van het besluit van de provincie

Agendapunt 5

De provincie heeft de begroting 2024 beoordeeld. Op basis van die beoordeling heeft zij Reinigingsdienst De Liemers onder repressief toezicht (de lichtste vorm van toezicht) geplaatst.

Als bijlage is de brief van de provincie toegevoegd.

Besluit



Bestuur van Reinigingsdienst de Liemers
Postbus 10
6900 AA Zevenaar

Datum
1 december 2023

Zaaknummer
2023-003584

Onderwerp
Begroting 2024

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 2

Geachte leden van het bestuur,

U heeft uw begroting 2024 aan ons toegestuurd. Gelet op het bepaalde in artikel 35, lid 7 Wet gemeenschappelijke regelingen jo. Artikel 203 Gemeentewet hebben wij uw begroting beoordeeld.

Besluit en motivering

De begroting 2024 is naar ons oordeel structureel en reëel in evenwicht. Dit betekent dat uw gemeenschappelijke regeling voor het jaar 2024 onder *repressief* toezicht staat. Dit is de lichtste vorm van toezicht. De begroting 2024 en ook de daarop betrekking hebbende begrotingswijzigingen behoeven daarmee geen goedkeuring van Gedeputeerde Staten.

Wij adviseren u de inhoud van de brief ter kennisname te brengen aan de raden en colleges van de deelnemende gemeenten.

Meer informatie

Wilt u meer informatie over deze brief?

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland



Datum
1 december 2023

Zaaknummer
2023-003584

Blad
2 van 2

Neem dan contact op met het provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99.

Hoogachtend,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,

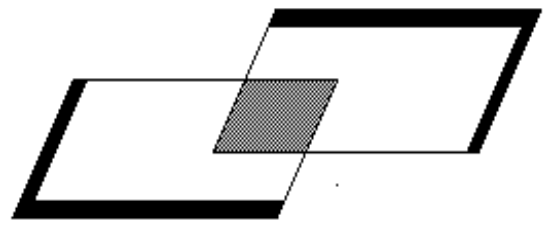
Gerard Zeldenrijk
Teammanager Bestuur & Toezicht

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag 'bezwaarschrift' vermelden op de envelop en op de brief.

U kunt uw bezwaarschrift ook elektronisch indienen op het portaal Rechtsbescherming. Hiervoor gebruikt u DigiD, eHerkenning of eIDAS.

Meer informatie vindt u op www.gelderland.nl/bezwaren en bij het Provincieloket 026 359 99 99.

Als u een bezwaarschrift indient en u wilt niet dat een besluit in werking treedt, kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie www.rechtspraak.nl.



Reinigingsdienst De Liemers

Bestuursvergadering 8 februari 2024

Onderwerp:

Lange termijnvisie aanbiedstation

Advies:

1. Kennismemen van de memo

Agendapunt 6

In de klankbordgroep is gevraagd om een lange termijn visie voor het aanbiedstation. Bijgaande memo kan daartoe een aanzet zijn. Deze gaat in op enkele specifieke vragen die gesteld zijn.

Inleiding en aanleiding

In de vergadering van de klankbordgroep van 23 november 2023 is bij de bespreking van de tarieven voor het aanbestedingsstation van 2023 toegezegd met een langetermijnvisie te komen. Een aanzet daartoe treft u in deze memo aan. Deze memo gaat in op het aspect eenheidstarief en het aspect afvalscheiding.

De vraag om een lange termijnvisie was onder andere bedoeld om te voorkomen dat RDL ieder jaar opnieuw over een tariefsaanpassing moet spreken. Een vraag die daarbij beantwoord moet worden is of afstappen van het eenheidstarief bijdraagt aan de oplossing.

Eenheidstarief aanbestedingsstations

Waarom een eenheidstarief ?

Er is bij de invoering van de nieuwe werkwijze gekozen voor een eenheidstarief om reden van praktische aard. Bij het hanteren van een eenheidstarief hoeven mensen die verschillende soorten (betaalde) afvalstoffen bij zich hebben, maar een keer over de weegbrug.

Als je verschillende tarieven hanteert, moeten mensen voor elk afvalstroom opnieuw over de weegbrug (of accepteren dat alles voor het duurste tarief wordt afgerekend). Dat betekent dat bezoekers thuis al een goede scheiding moeten maken (en moeten weten welke stroom bij welk tarief hoort). En zo nodig een paar keer heen en weer moeten rijden. Een eenheidstarief is van uit dat licht bezien dus het meest klantvriendelijk.

Nadelen eenheidstarief

Er zitten echter, zo werd tijdens de vergadering van de klankbordgroep gememoreerd, ook nadelen aan. Een eenheidstarief is namelijk minder "eerlijk" omdat alle afvalstoffen over één kam worden geschoren. Zwarte afvalstromen zoals puin en grond kosten dan veel, terwijl lichte stromen zoals steenwol bijna niets kosten. Voor de dure stromen gaan mensen dan andere verwerkers opzoeken om het afval naar toe te brengen.

De vrees is uitgesproken dat bij een stijging van het tarief dit effect versterkt wordt en mensen nog meer naar elders gaan brengen, waardoor de inkomsten teruglopen en de tarieven nog meer moeten stijgen.

Invloed tarief op hoeveelheid

Het is moeilijk in te schatten in hoeverre die prijselasticiteit een rol speelt, maar als we de aanname doen dat een stijging van 11 naar 14 cent (+27%) de hoeveelheid puin ook met 27% doet dalen, dan leidt dat tot 378 ton (a) minder puin. Dat betekent een inkomstenderving van netto (b) circa € 50.000,-. Om dat tekort te dekken zou het tarief weer met bijna 1 cent moeten stijgen.

Andere variabelen

Het lastige aan deze redenering is echter dat er nog veel meer factoren van invloed zijn op de kostendekkendheid. De belangrijkste zijn misschien wel de verwerkingsprijzen. Voor belangrijke stromen zoals hout en bouw en sloopafval (bsa) doet RDL jaarlijks een aanbesteding. De prijzen fluctueren de laatste jaren enorm. Zo zijn de kosten voor de verwerking van hout in één jaar met zo'n 60 euro per ton gedaald. Dat levert voor 2023 een besparing op van ruim € 120.000,-. Maar voor 2024 zijn die verwerkingskosten weer met zo'n zelfde bedrag gestegen. Dat is nog niet in de begroting verwerkt. Dit is maar één van de voorbeelden van variabelen die een rol spelen bij het bepalen van de kostendekkendheid en op veel van die variabelen heeft RDL weinig invloed.

Analyse hoeveelheden en opbrengsten puin

De hoeveelheid puin is niet alleen gedaald vanwege het hogere tarief. Op basis van het eerste kwartaal (toen het hogere tarief nog niet van toepassing was) is de prognose voor geheel 2023 dat er 2200 ton puin binnenkomt. Bij de aangepaste prognose op basis van het tweede en derde kwartaal komt er 1400 ton binnen.

Bij een gelijkblijvende hoeveelheid levert dat in 2024 € 196.000,- (1400 ton x 14 cent) op. Uitgaande van 2200 ton zou een tarief van 9 cent hetzelfde (2200 ton x 9 cent) opleveren. Dat tarief ligt maar twee cent lager dan de 11 cent die nu gehanteerd wordt. Ook bij zo'n tarief zullen bezoekers de afweging blijven maken het puin zelf naar een andere verwerker te brengen.

Maar als het tarief 4 cent zou worden, dan levert dat bij 2200 ton puin € 88.000,- op. Dat is € 108.000,- minder dan nu voorzien.

Van welk uitgangspunt je ook uitgaat, het is in alle gevallen heel moeilijk om de opbrengst enigermate precies te voorspellen.

Wat willen we ?

Opties

1. Huidige methodiek voortzetten.

Voordeel: eenheidstarief is praktisch voor de klant

Nadeel: sommige afvalstromen zijn "duur".

2. Differentiatie in de tarieven

Voordeel: tarieven matchen meer met de werkelijke kosten van verwerking

Nadeel: deel van de klanten moet vaker naar aanbestedstation komen

De keuze voor optie 2 boven op 1 betekent echter niet dat er dan wel een goede prognose van de opbrengst gemaakt kan worden, omdat veel factoren daarbij van invloed zijn.

Samenvatting eenheidstarief

Voor welke optie we ook kiezen, in alle gevallen kunnen de kosten en opbrengsten fluctueren.

Aanvullend moet daarom de keuze gemaakt worden of we elk jaar het tarief bepalen op basis van de begroting voor het komende jaar (wat we in feite nu doen) of willen we stabiliteit in het tarief? In dat laatste geval betekent dat we soms een "tekort" moeten bijpassen uit de algemene middelen/afvalstoffenheffing.

Het is aan te bevelen een standpunt in te nemen of we jaarlijks het tarief wil vaststellen of voor meer jaren vast willen leggen.

Voetnoten

(a) De prognose op basis van het tweede en derde kwartaal is voor 2024 1400 ton puin.

(b) Minder opbrengst minus minder verwerkingskosten.

Afvalscheiding

Beter scheiden ?

Er zijn ook vragen gesteld over een betere afvalscheiding. In deze memo van RDL gaan wij alleen in op de afvalstromen waar RDL direct invloed op heeft en dat zijn de stromen van het aanbiedstation. Een potentiële mogelijkheid om te besparen op de verwerkingskosten van het aanbiedstation is een betere afvalscheiding. Deze optie gaat uit van de vooronderstelling dat de afvalscheiding nu onvoldoende is. Zeker niet al het afval, zowel onbetaald als betaald, verdwijnt allemaal in de juiste container, maar heel substantieel zal het verkeerde aanbiedgedrag voor de meeste containers ook niet zijn, want er worden geen containers afgekeurd omdat deze teveel “verkeerd” afval bevatten. Bij de verdere bespiegelingen doen we de aanname dat bezoekers de gratis stromen niet onbedoeld als betaald afval aanleveren, omdat zij daar geen financieel belang bij hebben.

Waar kan het mis gaan ?

Er zijn twee stromen betaald afval waar ondanks het feit dat er geen afkeur plaatsvinden, toch sprake kan zijn van verkeerd gescheiden afval.

1. Als bezoekers B-hout in de C-hout container deponeren, dan keurt de verwerker daarop niet af, terwijl aanbod in de juiste container een beter verwerkingstarief zou opleveren. Er zijn echter geen signalen dat dit veelvuldig gebeurt en gezien de hoeveelheid C-hout in verhouding tot B-hout kan het ook nooit om heel grote hoeveelheden gaan.
2. Als er zaken in de grof afval container terechtkomen die daar niet thuishoren, dan zal dat zolang het geen asbest of aanverwante betreft, ook niet tot afkeur leiden. Maar als er bijvoorbeeld hout in deze container terechtkomt, leidt dat tot een hoger verwerkingstarief dan als het hout in de houtcontainer was terechtgekomen.

Hoe kan de scheiding beter ?

De belangrijkste oplossingsrichting is meer toezicht. Op dit moment is er meestal één medewerker op het bordes aanwezig. Als er meerdere bezoekers zijn is het moeilijk om te iedereen in de gaten te houden. Zeker als mensen het afval verpakt hebben in zakken, hetgeen bij de grof container nog wel eens voorkomt. Inzetten op meer toezicht, brengt ook meer kosten met zich mee en het is twijfelachtig of die kosten terugverdiend kunnen worden. Het enige dat enig soelaas kan bieden is om het toezicht te concentreren op de “risicocontainers”.

In het verlengde hiervan ligt het aanbieden van restafval. Dit komt dan weliswaar op het aanbiedstation in de goede container terecht, maar is ongewenst omdat mensen dat thuis via hun eigen container moeten afvoeren. Ook hiervoor geldt dat meer toezicht kan helpen om dit aanbod te verminderen.

Samenvatting scheidingsgedrag

Het in de verkeerde container aanbieden van afval komt in beperkte mate voor, maar de aanname is gerechtvaardigd dat de omvang beperkt is. En wel zodanig beperkt dat de inzet op meer toezicht meer gaat kosten dan het oplevert. Deze overweging laat onverlet dat we binnen de bestaande bemensing van de aanbiedstations zullen streven naar een zo goed mogelijk toezicht op het scheiden van het afval.

Bijlage

Op basis van de bezoekers in week 47 is in beeld gebracht of bezoekers vaak grote hoeveelheden betaald afval brengen. De steekproef heeft betrekking op de eerste 400 betalende bezoekers van 7Poort in week 47.

< 5 euro	66%
5-10 euro	16%
10-20 euro	8%
20-50 euro	8%
50-100 euro	1%
>100 euro	1%

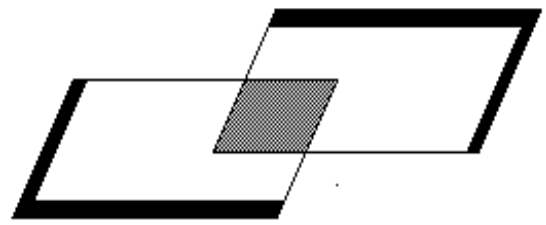
Het aandeel bezoekers dat echt grote hoeveelheden brengt en meer dan 50 euro moet betalen is heel beperkt.

Conclusie

De keuze voor een eenheidstarief heeft voor- en nadelen. Het bestuur van RDL is van mening dat we niet na één jaar al op een andere systematiek over moeten stappen, omdat zij de voordelen nog steeds minstens zo groot acht als de nadelen. Bij die afweging betreft zij dat ook met verschillende tarieven er geen enkele garantie is, dat de tarieven niet hoeven te wijzigen. Daarvoor zijn er namelijk teveel variabelen van invloed op het tarief.

Wel wil het bestuur in overweging geven om het tarief voor meer dan één jaar vast te stellen en daarbij te accepteren dat dit kan leiden tot een hogere bijdrage van de gemeenten.

Meer afvalscheiding op het aanbiedstation is in beperkte mate mogelijk, maar het bestuur verwacht niet dat dit tot lagere kosten gaat leiden. Binnen de bestaande personele bezetting kan het toezicht op de "cruciale" containers verbeterd worden.



Reinigingsdienst De Liemers

Bestuursvergadering 8 februari 2024

Onderwerp:

Kwetsbaarheid

Advies:

1. Kennis nemen van de memo

Agendapunt 6

In de vergadering van de klankbordgroep is de kwetsbaarheid van RDL ter tafel gekomen. Het bestuur heeft een nadere toelichting toegezegd. Bijgaande memo kan een aanzet zijn voor de beantwoording naar de klankbordgroep.

De kwetsbaarheid van RDL kent meerdere kanten. De meeste daarvan zijn reeds belicht in het rapport dat IPR Normag over RDL heeft opgesteld.

1. De omvang van de organisatie.

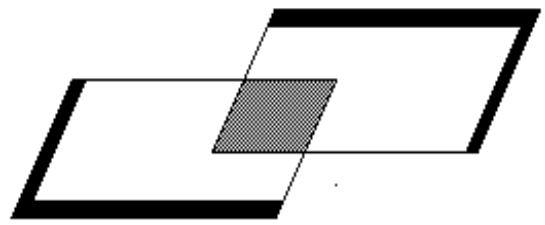
Volgens het aangehaalde onderzoek is RDL één van de kleinste gemeenschappelijke regelingen van Nederland. De nadelen schuilen bij de huidige uitoefening van taken in het feit dat de organisatie weinig menskracht in de (beleids)ondersteunende functies heeft. Bij uitval staan er voor sommige taken geen vervangers klaar, omdat die binnen RDL niet aanwezig zijn. De moeizame zoektocht naar een vervanger van de uitredende secretaris onderstreept dat RDL als organisatie op dit punt kwetsbaar is.

2. De complexiteit van de taken

Een tweede aandachtspunt betreft de mogelijk toekomstige taken. IPR Normag schetst dat er door ontwikkelingen in de afvalwereld en het afvalbeleid taken op RDL afkomen, waarop de organisatie niet is toegerust. Dat speelt misschien niet binnen één of twee jaar, maar wel binnen afzienbare tijd. In dit geval gaat het dus om de toenemende complexiteit van de taken, waarop de huidige organisatie (mede door zijn omvang) niet is toegerust.

3. De structuur van de organisatie

Zoals geschetst in het rapport van IPR is de structuur van RDL onduidelijk en dit maakt de organisatie kwetsbaar. De aansturing van de uitvoerende medewerkers ligt binnen de lijnorganisatie van de gemeente Zevenaar en niet binnen RDL. Dit zorgt voor onduidelijkheid over wie waar verantwoordelijk voor is en wie aan wie verantwoording aflegt. Op dit laatste punt heeft de accountant ook regelmatig gewezen. Wie in de organisatie stelt bijvoorbeeld de begroting op? De organisatie moet anders ingericht worden om deze vragen op te lossen.



Reinigingsdienst De Liemers

Bestuursvergadering 8 februari 2024

Onderwerp:

Inkoop papierinzameling

Advies:

1. Instemmen met een afwijking van het inkoopbeleid voor papierinzameling

Agendapunt 7

Bij de rechtmatigheidscontrole van de jaarrekening 2023 is onder andere naar voren gekomen dat de aanbesteding van de papierinzameling niet op de juiste wijze is verlopen. In 2024 en latere jaren zal deze situatie zich opnieuw voordoen. Wat speelt er ?

Op zaterdagen zamelen veel verenigingen papier in. Omdat RDL zelf niet voldoende inzamelcapaciteit heeft om dat allemaal tegelijkertijd te kunnen leveren, is daarvoor een beroep gedaan op externe partijen. Eind 2018 is hiervoor een Europese aanbesteding gehouden. Die ging toen over twee percelen. Bij één perceel (voormalige gemeente Bergh) was één inschrijver, bij het tweede perceel (voormalige gemeente Rijnwaarden) geen.

Voor het tweede perceel is toen alsnog onderhands met een combinatie van partijen een oplossing gevonden. Maar die aanbesteding heeft duidelijk gemaakt dat er in de markt nauwelijks inzamelcapaciteit beschikbaar is. Bij latere aanbestedingen van gemeenten in de regio is gebleken dat er bij vergelijkbare aanbestedingen ook nul of één inschrijvers waren. Dit is één van de redenen dat Duiven en Westervoort de inzameling ook niet meer aan de markt willen uitbesteden.

RDL heeft om diezelfde reden na afloop van de overeenkomst de bestaande afspraken onderhands verlengd. Gezien de marktsituatie is het voorstel om voor 2025 (en 2024), in afwijking van het inkoopbeleid, te kiezen voor een onderhandse gunning van de in te huren papierinzamelcapaciteit. Omdat er geen uitzicht is op verandering van de marktomstandigheden wordt in overweging gegeven om te bezien of een papierinzameling met ondersteuning van vrijwilligers in de avonduren of weekeinden nog lang voortgezet moet worden.

Afvalhoeveelheden

ABS Lobith

	werkelijk 2023	begroot 2023	verschil ton	verschil %
Asbest	4,4		4,4	
Puin	91		91	
Bouw- en Sloopafval(BSA)	15		15	
AB Hout	52		52	
C Hout	3		3	
Restafval	43		43	
Matrassen	1,6		1,6	
Gips	4,5		4,5	
Dakafval	4,4		4,4	
<i>Betaalde stromen</i>	<i>218,9</i>	<i>0</i>	<i>218,9</i>	
Tuinafval	510	675	-165	-24
Hard Plastic	18	30	-12	-40
Luiers	20	40	-20	-50
Vlakglas	7,8	10	-2,2	-22
Textiel	3,3	4	-0,7	-18
Glas	8	9	-1	-11
TL Lampen	0	1	-1	
PMD	22	22	0	
Papier	31	50	-19	-38
Metalen	16	35	-19	-54
Wit- en Bruingoed (WEB)	33	70	-37	-53
Frituurvet	0,4	1	-0,6	-60
Accu's	0	1	-1	
<i>Gratis stromen</i>	<i>669,5</i>	<i>947</i>	<i>-278,5</i>	<i>-29</i>
Totaal Lobith	888,4	947	-59	-6

ABS 's-Heerenberg

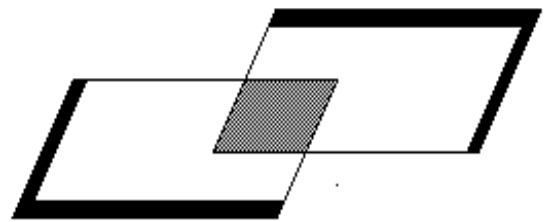
Asbest	8	10	-2	-20
Puin	289	650	-361	-56
Grond	96	225	-129	-57
Autobanden	6,7	5	1,7	34
Bouw- en Sloopafval(BSA)	75	50	25	50
AB Hout	342	450	-108	-24
C Hout	44	60	-16	-27
Restafval	262	350	-88	-25
Matrassen	18	25	-7	-28
Gips	23	25	-2	-8
Dakafval	0	5	-5	

Drukhouders	0,5	0,2	0,3	150
<i>Betaalde stromen</i>	<i>1164,2</i>	<i>1855,2</i>	<i>-691</i>	<i>-37</i>
Tuinafval	725	1200	-475	-40
Afgewerkte Olie	1,4	3	-1,6	-53
Klein chemisch afval (KCA)	28	18	10	56
Hard Plastic	62	45	17	38
Luiers	36	60	-24	-40
Vlakglas	17	20	-3	-15
Textiel	15	17	-2	-12
Glas	22	16	6	38
TL-lampen	0,9	0,5	0,4	80
Piepschuim(EPS)	3,8	4,5	-0,7	-16
PMD	19	24	-5	-21
Papier	48	65	-17	-26
Metalen	68	65	3	5
Wit- en Bruingoed (WEB)	104	80	24	30
Frituurvet	0,6	1,5	-0,9	-60
Accu's	1,8	1,5	0,3	20
<i>Gratis stromen</i>	<i>1152,5</i>	<i>1621</i>	<i>-468,5</i>	<i>-29</i>
Totaal 's-Heerenberg	2316,7	3476,2	-1159,5	-33

ABS Zevenaar/7Poort

Asbest	27	52	-25	-48
Puin	1075	2950	-1.875	-64
Grond	144	1110	-966	-87
Autobanden	26	27	-1	-4
Bouw- en Sloopafval(BSA)	279	425	-146	-34
AB Hout	1429	1910	-481	-25
C Hout	185	265	-80	-30
Restafval	1097	1530	-433	-28
Matrassen	78	88	-10	-11
Gips	83	96	-13	-14
Dakafval	49	60	-11	-18
Drukhouders	4,1	3	1,1	37
<i>Betaalde stromen</i>	<i>4476,1</i>	<i>8516</i>	<i>-4.040</i>	<i>-47</i>
Tuinafval	2303	2750	-447	-16
Afgewerkte Olie	3,3	8	-4,7	-59
Klein chemisch afval (KCA)	83	80	3	4
Hard Plastic	173	170	3	2
Luiers	136	160	-24	-15
Vlakglas	58	60	-2	-3
Textiel	62	65	-3	-5
Glas	48	55	-7	-13

TL-lampen	1,2	2,5	-1,3	-52
Piepschuim(EPS)	17	20	-3	-15
PMD	85	70	15	21
Papier	266	275	-9	-3
Metalen	277	250	27	11
Wit- en Bruingoed (WEB)	329	320	9	3
Frituurvet	4,8	8	-3,2	-40
Accu's	8	5,5	2,5	45
Cartridges	0,5	0,5	0	0
<i>Gratis stromen</i>	<i>3854,8</i>	<i>4299,5</i>	<i>-444,7</i>	<i>-10</i>
Totaal Zevenaar7Poort	8330,9	12815,5	-4484,6	-35



Reinigingsdienst De Liemers

Bestuursvergadering 8 februari 2024

Onderwerp:

Aanbiedstations

Advies:

1. Kennismaken van de informatie over de aanbiedstations

Agendapunt 8

Vooruitlopend op de jaarrekening treft u in de bijlage de afvalhoeveelheden aan zoals die in 2023 op de aanbiedstation zijn ingezameld. In die bijlage is een vergelijking gemaakt met de begroting 2023. Opgemerkt dient te worden dat in de begroting van 2023 rekening was gehouden met een opening van de nieuwe aanbiedstations op 1 januari. Maar deze heeft daadwerkelijk pas drie maanden later plaatsgevonden. Zodoende zijn er in Lobith bijvoorbeeld nog drie maanden lang betaalde stromen ingezameld. Dit geeft een enigszins vertekend beeld voor de vergelijking met de begroting. Vergeleken met de begroting van 2023 is de daling van de ingezamelde hoeveelheid bij bijna alle afvalstromen groot.

De vergelijking in de bijlage is derhalve een andere als met de werkelijke cijfers van 2022. In 2022 was de daling van het aanbod van afval al ingezet. In vergelijking met de werkelijke cijfers van 2022 is de daling in 2023 dan ook lager dan in vergelijking met de begroting 2023. Dat geldt vooral voor de gratis stromen, want die liggen op alle aanbiedstations samen in 2023 zelfs zo'n 4% hoger dan in 2022. De hoeveelheid betaalde stromen is in totaal echter bijna een derde lager dan in 2022. Dit komt voor een belangrijk deel door de daling van de "dure" stromen grond en puin. Die nemen samen zo'n 2200 van de 2600 ton daling voor hun rekening. De rest komt voor de helft op het conto van de gedaalde hoeveelheid restafval. Die 222 ton is goed voor drie kilo restafval per inwoner. Dit is van belang voor de VANG-doelstelling van de gemeenten, die geteld wordt in kilo's restafval per inwoner.

Onderstaand treft u ook een samenvatting van het resultaat aan van de enquête die gehouden is over het aanbiedstation 7Poort. Ruim 500 mensen hebben hier aan deelgenomen. Een kleine 30% uit Montferland, iets meer dan 70% uit Zevenaar. Ruim de helft van hen komt 2x tot 6x per jaar op het aanbiedstation. Van de bezoekers kon 88% het aanbiedstation goed vinden en snapt 96% de werking van de afvalpas. Het bezoek vindt door ruim 94% plaats met de auto (al dan niet met aanhanger), 3% met een busje en bijna 3% met de fiets.

De gemiddelde waardering op de gestelde vragen was als volgt:

Duidelijkheid van de route op het terrein	7.5
Duidelijkheid welke afval in welke container moet	7.4
Duidelijkheid waarvoor je betalen moet en wat gratis is	7.5
Doorstroming op het terrein	7.3
Serviceniveau van de medewerkers	7.8