

- 7 MRT 2022

datum
zaaknummer Z/22/412993/UIT/22/1081539
onderwerp Besluit op Wob-verzoek
contactpersoon E. Geltink, tel. 0316-595 111

Beste

Op 28 januari 2022, door ons ontvangen op dezelfde datum, heeft u ons met een beroep op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) om informatie verzocht.

Verzoek

Uw verzoek luidt als volgt:

"Kostenspecificatie inclusief overzicht van het aantal gemaakte arbeidsuren (vast dienstverband en inhuur) vanaf indiening handhavingsverzoek Babberich tot heden inclusief kosten zitting adviescommissie van bezwaarschriften. Overzicht van alle facturen dit handhavingstraject die door de gemeente Zevenaar zijn voldaan en interne kosten die zijn gemaakt. Kostenspecificatie inhuur juridisch adviseur Nathan Gradissen van Hekkelman Advocaten en inhuur advocaat Nathan Gradissen zitting adviescommissie van bezwaarschriften en opstellen verweer. Een overzicht van gemaakte arbeidsuren van Hekkelman Advocaten en Gradissen bovenstaand handhavingstraject."

Meer specifiek – en door u zelf kort samengevat – verzoekt u ons om de volgende informatie:

"Een specificatie van alle kosten die door de gemeente Zevenaar zijn gemaakt en het aantal arbeidsuren om 1 bijenkast te kunnen handhaven te te Babberich. Totale kosten in één bedrag omschreven. Wat heeft het handhavingstraject exact gekost en hoeveel arbeidsuren zijn hieraan besteed."

Besluit

Met inachtneming van de van toepassing zijnde uitzonderingsgronden, hebben wij besloten de volgende informatie aan u te verstrekken:

1. specificatie declaratie Hekkelman advocaten, voor wat betreft de inzet van de heer mr. N.E. Gradissen ten aanzien van het door u bedoelde handhavingstraject; en
2. specificatie 'Bezwaarschriftencommissie Algemene Kamer' 13 oktober 2021.

Wettelijk kader

Uitgangspunt van de Wob is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt, een recht op openbaarmaking van de informatie bestaat.

Artikel 3, eerste lid, Wob geeft het volgende aan: 'een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.'

In de Wob en de daarop rustende bepalingen wordt verstaan onder document: 'een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat' (artikel 1, aanhef en onderdeel a, van de Wob). Het moet gaan om bestaande documenten die daadwerkelijk fysiek aanwezig zijn.

Onder bestuurlijke aangelegenheid wordt een aangelegenheid verstaan die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan (artikel 1, aanhef en onderdeel b, van de Wob).

Overwegingen

Openbaarheid voor een ieder

Allereerst wijzen wij u op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11. Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook uitsluitend het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de uitzonderingsgronden te beschermen belangen betrokken. Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten aan uitsluitend uzelf op grond van de Wob niet mogelijk is. De verstrekte documenten worden op een later tijdstip actief openbaar gemaakt op de website van de gemeente Zevenaar.

Te verstrekken informatie

In verband met de aan u te verstrekken informatie merken wij het volgende op. Uw verzoek ziet feitelijk op een tweetal handavingszaken (met kenmerk en CHZ_KLA-2020-1814 / Z/20/371953 en CHZ_KLA-2020-1140 / Z/20/363287) en op een bezwaarprocedure (met kenmerk. Z/21/395148). Deze procedures zien op meer overtredingen dan uw verzoek om informatie behelst (slechts één bijenkast). De specificaties bij de declaraties die wij van Hekkelman advocaten hebben ontvangen voor de juridische ondersteuning in deze procedures zijn niet zodanig gespecificeerd dat hieruit (een op een) af te leiden is welke tijdsbesteding gemoeid is met de aanschrijving van een enkele bijenkast.

Desgevraagd heeft de heer Gradisen aangegeven welke informatie op de specificaties onder andere ziet op de door u bedoelde procedure(s). Deze informatie hebben wij op de specificaties zichtbaar gelaten. Alle informatie die ziet op andere werkzaamheden hebben wij onleesbaar gemaakt. Hierbij dient, zoals gezegd, de kanttekening te worden gemaakt dat het aantal uren dat op de facturen is weergegeven, meer werkzaamheden omvat dan de handhaving van één bijenkast en in zoverre geen betrouwbaar beeld geeft.

Een overzicht van het gemaakte aantal arbeidsuren door onze eigen ambtenaren op de vorenbedoelde dossiers kunnen wij u niet verstrekken, omdat deze tijdsbesteding niet door ons wordt geregistreerd. Wij kunnen geen documenten openbaar maken die er niet zijn. De Wob verplicht daar ook niet toe.



Ter onderbouwing van dit standpunt wijzen wij op vaste rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) op dit gebied:

*"4.1. Wanneer een bestuursorgaan stelt dat na onderzoek is gebleken dat een bepaald document niet of niet meer onder hem berust en een dergelijke mededeling niet ongeloofwaardig voorkomt, is het in beginsel aan degene die om informatie verzoekt om aannemelijk te maken dat, in tegenstelling tot de uitkomsten van het onderzoek door het bestuursorgaan, een bepaald document toch onder dat bestuursorgaan berust (zie onder meer de uitspraak van de Afdeling van 15 februari 2017, ECLI:NL:RVS:2017:414)."*¹

Wij kunnen u wel inzicht geven in het totaalbedrag dat wij hebben uitbetaald aan de leden van de 'Adviescommissie bezwaarschriften Zevenaar (Algemene Kamer)' ten behoeve van de hoorzittingen van 13 oktober 2021 (€ 587,76). Dit document is als Bijlage 2 aan dit besluit gehecht. Op deze avond stonden drie hoorzittingen op de agenda, zodat de kosten van de behandeling van uw bezwaarschrift door de Adviescommissie neerkomen op een bedrag van € 195,92.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Op grond van artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob blijft het verstrekken van informatie ingevolge deze wet achterwege voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld. In verband met deze uitzonderingsgrond overweegt de Afdeling:

"Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling (onder meer de uitspraak van 22 mei 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1675) dient artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob naar zijn aard restrictief te worden uitgelegd. Van bedrijfs- en fabricagegegevens is slechts sprake, indien en voor zover uit die gegevens wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van de producten of de kring van afnemers en leveranciers. De weigeringsgrond is bedoeld om te voorkomen dat de bedrijfsgegevens die bedrijven met het oog op concurrentie geheim willen houden, maar wel genoodzaakt zijn aan bestuursorganen te verstrekken, openbaar moeten worden gemaakt."

In lijn met de vaste rechtspraak hebben wij het uurtarief van de heer Gradisen en het totale honorarium op de aan u te verstrekken facturen onleesbaar gemaakt. Het betreft hier bedragen die omwille van de concurrentiepositie van Hekkelman advocaten niet door ons openbaar (hoeven te) worden gemaakt.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. Daarom zijn enkele namen (persoonsgegevens) die vermeld zijn op de facturen onleesbaar gemaakt.

Voor zover het de namen van medewerkers van het bestuursorgaan betreft is hierbij het volgende van belang. De Afdeling heeft in dit verband geoordeeld (zie bijvoorbeeld de uitspraak van 31 januari 2018, ECLI:NL:RVS:2018:321) dat het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zich verzet tegen

¹ ABRvS 21 april 2021, ECLI:NL:RVS:2021:848.

openbaarmaking van namen van medewerkers die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden, tenzij de indiener van het desbetreffende Wob-verzoek aannemelijk heeft gemaakt dat het belang van de openbaarheid in een concreet geval zwaarder weegt. In de aan u verstrekte documenten staan (o.a.) namen van personen die niet wegens hun functie in de openbaarheid treden. Deze namen zijn in lijn met de rechtspraak van de Afdeling verwijderd.

De naam van de heer Gradisen hebben wij, ondanks de omstandigheid dat hij niet wegens zijn functie in de openbaarheid treedt, niet onleesbaar gemaakt. Op grond van artikel 10, derde lid, van de Wob heeft de heer Gradisen ingestemd met openbaarmaking.

Wijze van verstrekking

Zoals gezegd heeft u in uw Wob-verzoek gevraagd om het kunnen inzien van de documenten. Wij stellen u daartoe graag in de gelegenheid en verzoeken u contact op te nemen met mij via het algemene nummer voor het maken van een afspraak.

Bezwaar

Indien u het niet eens bent met dit besluit, dan kunt u daartegen bezwaar maken. Dat kan door een gemotiveerd en ondertekend bezwaarschrift te sturen naar:

Burgemeester en wethouders van Zevenaar

Postbus 10

6900 AA Zevenaar

Het bezwaarschrift moet zijn ingediend binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt.

Vragen

Heeft u na het lezen van dit besluit nog vragen? Neemt u dan gerust contact met mij op. Ik ben bereikbaar via het algemene nummer (0316) 595 111.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders,
b.a.

Els Geltink
afdelingshoofd Bedrijfsvoering

Specificatie honorarium

[illegible]

Gemeente Zevenaar / Wob-dossiers (diversen)

Datum	Medewerker	Werkzaamheden	Toelichting	Uren	Tarief €
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
06-05-2021	Mr. N.E. Gradisen	Bestudering jur. Problematiek	[redacted]	1,00	[redacted]
07-05-2021	Mr. N.E. Gradisen	Correspondentie uit	[redacted]	0,40	[redacted]
08-05-2021	Mr. N.E. Gradisen	Aanmaken dossier	[redacted]	4,00	[redacted]
08-05-2021	Mr. N.E. Gradisen	Bestudering jur. Problematiek	[redacted]	1,00	[redacted]
08-05-2021	Mr. N.E. Gradisen	Bestudering stukken	[redacted]	0,80	[redacted]
09-05-2021	Mr. N.E. Gradisen	Correspondentie uit	[redacted]	2,30	[redacted]
10-05-2021	Mr. N.E. Gradisen	Correspondentie uit	[redacted]	1,20	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
20-05-2021	Mr. N.E. Gradisen	Correspondentie uit	Reactie op brief met verzoek om toestemming bijenkast	1,60	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
Totaal				19,90	[redacted]

Totalen per medarbejder

Medewerker	Uren	Bedrag €
Mr. N.E. Gradisen	17,00	
Totaal	17,00	

Gemeente Zevenaar / Wob-dossiers (diversen)

[illegible]

Client : 59112
Dossier : 20210181
Uw referentie : XXXXXXXXXX

Specificatie honorarium

[illegible]

Totalen per medarbejder

	Uren	Bedrag €
Medewerker		
██████████	4,20	██████████
Mr. N.E. Gradisen	42,00	██████████
Totaal	46,20	██████████

Client	: 59112	Gemeente Zevenaar
Dossier	: 20210181	Gemeente Zevenaar / Wob-dossiers (diversen)
Uw referentie	: [REDACTED]	

Specificatie honorarium

[illegible]

Datum	Medewerker	Werzaamheden	Toelichting	Uren	Tarief €
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
20-07-2021	Mr. N.E. Gradisen	Telefoongesprek met derden	Telefoongesprek met mevrouw [REDACTED] van rechtbank Gelderland	0,10	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
22-07-2021	Mr. N.E. Gradisen	Bestudering jur. Problematiek	Ten behoeve van wijzigingsbesluit (o.a. mandaatregeling)	0,40	[REDACTED]
22-07-2021	Mr. N.E. Gradisen	Opstellen brief	Opstellen wijzigingsbesluit	0,70	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
22-07-2021	Mr. N.E. Gradisen	Bestudering stukken	Ten behoeve van beantwoorden vraag mevrouw [REDACTED] over last onder dwangsom over poort	0,20	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
29-07-2021	Mr. N.E. Gradisen	Telefoongesprek met derden	Telefoongesprek met rechtbank	0,10	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]	[REDACTED]
30-07-2021	Mr. N.E. Gradisen	Bestudering jur. Problematiek	Inzake procesbelang	0,20	[REDACTED]

Datum	Medewerker	Werkzaamheden	Toelichting	Uren	Tarief €
13-10-2021	Mr. N.E. Gradisen	Reistijd	In verband met hoorzitting bezwaar bijenkasten	1,00	
13-10-2021	Mr. N.E. Gradisen	Zitting	Hoorzitting bezwarencommissie handhaving bijenkastr en poort (inclusief korte voorbespreking)	1,00	
13-10-2021	Mr. N.E. Gradisen	Voorbereiden zitting	Vorbereiding zitting bezarencommissie	2,00	
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]		
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]		
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]		
21-10-2021	Mr. N.E. Gradisen	Correspondentie uit	Brief beeindigen overtreding carport	0,50	
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]		
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]		
28-10-2021	Mr. N.E. Gradisen	Correspondentie in	Lezen e-mails, inclusief bijlagen (advies commissie, uitspraak voorzieningenrechter)	0,40	
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]		
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]		
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]		
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]		
Total				33,00	

Gemeente Zevenaar
Gemeente Zevenaar / Wob-dossiers (diversen)

[illegible]

Client : 59112
Dossier : 20210181
Uw referentie : XXXXXXXXXX

Specificatie honorarium

[illegible]

[illegible]

Totalen per medarbejder

	Uren	Bedrag €
Medewerker		
Mr. N.E. Gradijsen	22.00	
Totaal	26.50	

Bezwaarschriftencommissie Algemene Kamer

Naam	IBAN	Reiskosten	Vergoeding	Totaal
De heer Leenen		39 km = € 10,92	1 x € 200,00	€ 210,92
De heer Klaassens		73 km = € 20,44	1 x € 160,00	€ 180,44
De heer Nieuwenhuis		130 km = € 36,40	1 x € 160,00	€ 196,40
Totaal				€ 587,76

Datum vergadering: 13 oktober 2021