



gemeente

Zoetermeer

Aan

De leden van de gemeenteraad

Datum

20 december 2018

Van

Het college/Wethouders Van Driel, Rosier en Iedema

Bijlagen

1

Onderwerp

Besluitvorming Zoetermeers Werkbedrijf

Aanleiding

De colleges van Leidschendam-Voorburg, Rijswijk en Zoetermeer hebben op 15 februari 2018 een intentieverklaring ondertekend waarin zij aangeven te willen overstappen naar een andere wijze van samenwerking. De gemeenschappelijke regeling DSW (GR DSW) zal op enig moment worden opgeheven en Zoetermeer staat voor de opgave een nieuw Zoetermeers Werkbedrijf (ZWB) op- en in te richten, waarbinnen minimaal de oud-SW medewerkers en de doelgroep met een indicatie Nieuw Beschut werken bedient worden. In de [commissie samenleving van 11 juni 2018](#) bent u tijdens het technisch overleg over het raadsvoorstel bedrijfsplan DSW geïnformeerd over de samenhang van de drie lopende trajecten te weten het plan van opheffing GR DSW, het opbouwspoor van Zoetermeers werkbedrijf en het Bedrijfsplan DSW. Tijdens de gemeenschappelijke bijeenkomst van raadsleden van Leidschendam-Voorburg, Rijswijk en Zoetermeer op 4 oktober 2018 in het gemeentehuis van Leidschendam-Voorburg bent u op interactieve wijze eveneens op de hoogte gebracht van de inhoud en voortgang op de drie sporen.

Besluitvorming over de scope van het Zoetermeers werkbedrijf

Op 21 september 2018 bent u per [memo](#) geïnformeerd over het eerste koers- en procesbesluit over de scope van het ZWB. Met dit besluit heeft het college de inhoudelijke koers van het nieuwe Zoetermeers werkbedrijf (ZWB) als volgt vastgesteld: het ontwikkelen van één organisatie voor de volledige doelgroep Participatiewet en Wet sociale werkvoorziening m.b.t. de uitvoering van begeleiding, ontwikkeling en re-integratie naar werk/uitstroom en het bieden van een tijdelijk vangnet voor kandidaten die (nog) niet in staat zijn de stap naar werk/uitstroom te maken.

Vervolgens is aangekondigd dat het college als volgende stap een voorlopig besluit zou nemen over de inhoud en de vorm van het ZWB.

Besluitvorming over inhoud en vorm van het Zoetermeers werkbedrijf

Op 18 december 2018 heeft het college een ontwerpbesluit genomen over de inhoud en vorm van het nieuw op te richten Zoetermeers werkbedrijf (zie voor de volledige collegebesluiten verderop in dit memo)

Dit besluit is onder meer tot stand gekomen via diverse klankbord- en kaderbijeenkomsten met betrokken medewerkers van de gemeente en DSW. Daarin is verkend voor welke doelgroepen het ZWB

dienstverlening moet bieden. Maar ook welke activiteiten/processen bij het ZWB thuishoren en verkend welke beelden er leven bij de richting/inrichting van het ZWB. Daarnaast is de vraag aan de orde geweest of er doorslaggevende argumenten zijn om "Inkomen" al dan niet te laten landen in het ZWB¹.

Met interne deskundigen zijn diverse scenario's op de te kiezen vorm onderzocht en zijn de voor- en nadelen daarvan in beeld gebracht.

Tenslotte is onderzoek "in den lande" verricht: welke werkbedrijven er in Nederland inmiddels zijn ontstaan, met welke inhoud en vorm, en op basis van welke afwegingen hebben zij daarvoor gekozen? Een viertal (verschillende) werkbedrijven zijn ook bezocht om nadere informatie op te halen.

Naast tussentijdse terugkoppeling naar medewerkers via bijeenkomsten, is ook contact onderhouden met de Ondernemingsraden en de Adviesraad sociaal domein over dit proces. Alle input heeft geleid tot de notitie Vormgeving Zoetermeers Werkbedrijf, die als bijlage is bijgevoegd. In de bijlagen bij deze notitie zijn tevens opgenomen:

- de checklist verbonden partijen gemeente Zoetermeer
- de checklist afweging taakoverheveling

Op basis hiervan is in het ontwerpbesluit als de beoogde organisatievorm voor dit bedrijf gekozen voor een overheids-BV. Dat is een BV met de gemeente Zoetermeer als 100% eigenaar.

Namens het college zullen de meest betrokken wethouders de algemene vergadering van aandeelhouders (AVvA) vormen. Dit hoogste orgaan binnen de BV heeft de bevoegdheid de directie te benoemen en te ontslaan. Daarnaast ziet de AVvA toe op het realiseren van de gemaakte prestatieafspraken en behartigt daarmee de belangen van de gemeente als eigenaar en opdrachtgever.

Voorafgaand aan de definitieve besluitvorming door het college wordt aanvullend extern advies ingewonnen hoe de politieke sturing optimaal uitgewerkt kan worden in de statuten.

Conform de Gemeentewet artikel 160, lid 2 wordt u in de gelegenheid gesteld om uw wensen en bedenkingen kenbaar te maken over het ontwerpbesluit van het college. U ontvangt hiervoor van ons een raadsvoorstel. Het presidium heeft op de agenda van 21 januari 2019 ruimte gereserveerd om dit voorstel te behandelen.

Ter voorbereiding hierop organiseert het college een informatieve themabijeenkomst. Uiteraard bieden wij u dan ook ruim de gelegenheid uw vragen te stellen. In overleg met het presidium is deze bijeenkomst gepland op 14 januari 2019, na afloop van de commissie Samenleving.

Daarnaast zal op 24 januari 2019 opnieuw een gemeenschappelijke bijeenkomst van raadsleden van Leidschendam-Voorburg, Rijswijk en Zoetermeer plaatsvinden. U ontvangt hiervoor een aparte uitnodiging.

Na ontvangst van de wensen en bedenken en de gevraagde adviezen zoals benoemd in de besluitpunten, is het college voornemens om op 19 februari 2019 de definitieve besluiten te nemen.

¹ Hieronder verstaan we het verstrekken van uitkeringen en het minimabeleid

Samengevat in schema:

Tijd	Wie	Actie
18 december	College Zoetermeer	Besluitvorming (ontwerpbesluit)
20/21 december	Ondernemingsraden en adviesraad Gemeenteraad Zoetermeer Colleges Leidschendam-Voorburg en Rijswijk	Formele adviesaanvraag Informeren via memo en vragen zienswijze ontwerpbesluit Informeren en vragen zienswijze ontwerpbesluit
14 januari '19	Gemeenteraad Zoetermeer/commissie Samenleving	Informeel informerende bijeenkomst op ontwerpbesluit en vervolg
21 januari '19	Commissie Samenleving Zoetermeer	Reguliere vergadering: wensen en bedenkingen ontwerpbesluit
24 januari '19	Gezamenlijke gemeenteraden Zoetermeer, Leidschendam-Voorburg en Rijswijk	Informeren over ontwerpbesluit
28 januari '19	Gemeenteraad Zoetermeer	Besluit over wensen en bedenkingen
19 februari '19	College Zoetermeer	Definitieve besluitvorming ontwerpbesluit ter kennisname, inclusief raadsvoorstel tot beschikbaar stellen budget voor opheffingstraject en start bouwopdracht ZWB
25 maart of 1 april '19	Commissie Samenleving	Bespreking raadsbesluit
8 april '19	Gemeenteraad Zoetermeer Gemeenteraden Leidschendam-Voorburg en Rijswijk	Besluitvorming op budget en start fase 2 (opheffing GR DSW en start bouwopdracht)

Volledige tekst ontwerpbesluit

Het college heeft op 18 december 2018 besloten:

ANALYSE EN VISIE

1. Voorlopig als uitgangspunten vast te stellen:

- Dat de steeds veranderende arbeidsmarkt vraagt om het organiseren van een wendbaar en daardoor toekomstbestendig werkbedrijf dat daar snel op in kan spelen.
- Dat de budgetontwikkelingen voor de sociale werkvoorziening en Participatiewet nopen tot de inzet van effectieve en rendabele re-integratieactiviteiten in de toekomst.
- Dat gezien het intentiebesluit en de daarop gebaseerde standpunten van de andere gemeenten Zoetermeer de volledige vrijheid heeft het Zoetermeers werkbedrijf (ZWB) naar eigen inzicht vorm te geven.
- Het ZWB neer te zetten als een maatschappelijke onderneming die werkt vanuit de bedoeling en de klantvraag centraal stelt.
- Het ZWB te typeren als een organisatie die:
 - werkt als een multifunctioneel leerwerkbedrijf met het accent op werken buiten de deur;
 - de aanjager is van de inclusieve arbeidsmarkt in de regio;

- werkgevers ondernemend, onvermoeibaar en actief benaderd om deals te sluiten waarmee het aantal arbeidsplaatsen voor de klantgroep toeneemt;
 - zoekt naar gesubsidieerd of (on)betaald werk in wijken/buurtten in afstemming met de wijkgerichte ontwikkelingen;
 - als sociale onderneming eerst en vooral gericht is op het aan het werk helpen van zoveel mogelijk mensen in een achterstandspositie
 - waar vakbekwaam en gedreven personeel en management werkt dat mens- en resultaatgericht is;
 - maatschappelijk rendement van het brede sociaal domein boven winststreven sec stelt,
- f. Het ZWB hanteert de volgende principes:
- een dubbele klantbenadering: kandidaten/werkzoekenden en werkgevers;
 - de mogelijkheden van kandidaten en het werken 'vanuit de bedoeling' zijn leidend;
 - keuzes maken op basis van maatschappelijke effecten op langere termijn;
 - investeren in een professionele organisatie.
- g. Het ZWB zodanig in te richten dat in eigen beheer het management, de ondersteuning en verantwoording van de operationele werkzaamheden zelfdragend kunnen worden uitgevoerd.
- h. Het ZWB in optimale verbinding met relevante partners te organiseren:
- sociaal domein om de integrale klantbenadering vorm te geven;
 - partners in de zorg, onderwijs en welzijn;
 - regionale verbinding;
 - opdrachtgevers.

INHOUD

2. Voorlopig in te stemmen met:

- a. het vormgeven van één organisatie voor bemiddeling naar werk en ontwikkeling c.q. plaatsing op een werkplek voor alle klantgroepen van de Participatiewet (inclusief Wsw, IOAW en IOAZ).
- b. te kiezen voor het behouden van de inkomensvoorziening als dienstverlening vanuit het gemeentelijk sociaal domein.
- c. in de vorm en inrichting te borgen dat integrale dienstverlening van het ZWB een sterke verbinding heeft met het bredere sociaal domein
- d. de volgende primaire taken voor het ZWB vast te stellen:
 - organiseren van werk en werktoeleiding;
 - ontwikkeling van kandidaten, op weg naar werk of directe uitstroom uit de uitkering;
 - het uitvoeren van volledige werkgeversbenadering voor alle klantgroepen en gerelateerde arbeidsmarktvraagstukken van werkgevers.

VORM

- a. Voorlopig in te stemmen met de juridische organisatievorm gebaseerd op het principe "publiek door middel van privaat" in de vorm van een overheids-BV.
- b. Extern advies te vragen op de inrichting van de meest optimale vorm van sturing door raad en college, gerelateerd aan de overheids-BV en de vertaling daarvan in de statuten.

VERDER

3. Het voorlopig besluit - mede inhoudende het deelnemen aan een vennootschap - krachtens art. 160 lid 2 Gemeentewet met bijgaand memo voor te leggen aan de raad voor uitbrengen van wensen en bedenkingen.
4. Het voorlopige koersbesluit voor te leggen aan:
 - a. de gemeenteraad Zoetermeer en de colleges van Leidschendam-Voorburg en Rijswijk voor het geven van een zienswijze en deze zienswijzen te betrekken bij de voorziene definitieve besluitvorming in februari 2019.
 - b. de Ondernemingsraden van Zoetermeer en DSW voor het uitbrengen van een (gezamenlijk) advies in het kader van de Wet op de Ondernemingsraden (WOR) en dit te betrekken bij de besluitvorming.
 - c. de Adviesraad Sociaal Domein Zoetermeer voor het uitbrengen van een advies en dit te betrekken bij de besluitvorming.
5. Vooruitlopend op definitieve besluitvorming opdracht te geven tot:
 - a. het uitwerken van het financiële kader ten behoeve van definitieve besluitvorming in februari 2019 over de koers van het ZWB
 - b. het uitwerken van een projectplan voor de volgende fase: het uitwerken van de bouwopdracht zodat bij de definitieve besluitvorming in februari 2019 de inhoud van en kaders voor de volgende fase helder zijn.

Voor technische vragen kunt u zich wenden tot:

Naam : De heer H. Brouwer

Telefoonnummer : 06-55826700

E-mailadres : h.brouwer@zoetermeer.nl