Raadsvoorstel

Onderwerp	Raadsvoorstel Afvalstoffenverordening 2018
Zaakid	0637205124
Versie	
Auteur	Scheenaard, J 079-3469318 j.scheenaard@zoetermeer.nl
Gemeentesecretaris	B.J. Huykman
Directeur	Tomassen, J.F.A.
Portefeuillehouder	Wethouder Groeneveld
Medeverantwoordelijke(n)	

Uiterste behandeldatum (+ reden)	
Programma(s)	Programma 3 Leefbaarheid, duurzaam en groen
Eerdere besluitvorming	Raadsbesluit wijziging afvalstoffenverordening Afvalbeleidsplan 'Zoetermeer, meer bewust'
Samenvatting	De afvalstoffenverordening Zoetermeer stelt regels op het gebied van inzameling van verschillende afvalstoffen in de gemeente Zoetermeer. Hiermee worden de kaders voor de afvalinzameling bepaald. Sinds 25 mei 2018 is de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) van toepassing. Dit vraagt om aanpassing van de afvalstoffenverordening op het gebied van handhaving en privacy. Door het toevoegen van een privacyprotocol aan de afvalstoffenverordening wordt hieraan voldaan. Het biedt de gemeente meer inzage in de afvalstromen per huishouden en het is voor inwoners van Zoetermeer voortaan inzichtelijk welke type persoonsgegevens worden opgeslagen en bewerkt en waarom dit gebeurd. Met de vaststelling van het afvalbeleidsplan 'Zoetermeer, meer bewust' zijn een aantal besluiten genomen. Deze maatregelen worden met dit besluit ook opgenomen in de afvalstoffenverordening. Het gaat hierbij om het toevoegen van de afvalsoort 'Harde plastics' aan het overzicht van afzonderlijk in te zamelen afvalsoorten en het mogelijk een extra container of meer verschillende formaten minicontainers te gebruiken voor de inzameling van GFT, restafval en oud papier en karton.
Bijlagen	1. Afvalstoffenverordening 2015 2. Afvalstoffenverordening 2018

Raadsbesluit 0637205124

Raadsvoorstel Afvalstoffenverordening 2018

De raad van de gemeente Zoetermeer;
Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 27 november 2018

besluit

1. de Afvalstoffenverordening 2018 vast te stellen met onderstaande gewijzigde en toegevoegde artikelen en bijlage ten opzichte van de in te trekken afvalstoffenverordening vastgesteld d.d. 29 mei 2015.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
Artikel 8 Afzonderlijke inzameling 1. Door de gemeentelijke inzameldienst of de aangewezen inzamelaars worden de volgende categorieën huishoudelijke afvalstoffen afzonderlijk ingezameld: a) groente-, fruit- en tuinafval; b) klein chemisch afval; c) glas; d) oud papier en karton; e) plastic en andere kunststof verpakkingen, drankenkartons en blik; f) textiel; g) elektrische en elektronische apparatuur; h) bouw- en sloopafval; i) hout; j) grof tuinafval; k) asbest en asbesthoudend afval; l) grof huishoudelijk afval; m) huishoudelijk restafval; n) oud ijzer en andere metalen; o) schone grond en zand; p) banden; q) gipsblokken en gipsplaten	Artikel 8 Afzonderlijke inzameling 1. Door de gemeentelijke inzameldienst of de aangewezen inzamelaars worden de volgende categorieën huishoudelijke afvalstoffen afzonderlijk ingezameld: a) groente-, fruit- en tuinafval; b) klein chemisch afval; c) glas; d) oud papier en karton; e) plastic en andere kunststof verpakkingen, drankenkartons en blik; f) textiel; g) elektrische en elektronische apparatuur; h) bouw- en sloopafval; i) hout; j) grof tuinafval; k) asbest en asbesthoudend afval; l) grof huishoudelijk afval; m) huishoudelijk restafval; n) oud ijzer en andere metalen; o) schone grond en zand; p) banden; q) gipsblokken en gipsplaten; r) **harde plastics.**
Artikel 15 Ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen via een inzamelmiddel voor de gebruiker van een perceel 1. Het is voor de gebruiker van een perceel ten behoeve waarvan krachtens artikel 9,	Artikel 15 Ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen via een inzamelmiddel voor de gebruiker van een perceel 1. Het is voor de gebruiker van een perceel ten behoeve waarvan krachtens artikel 9,

tweede lid, voor een bepaalde categorie huishoudelijke afvalstoffen een inzamelmiddel is aangewezen of van gemeentewege is verstrekt, verboden de betreffende afvalstoffen anders aan te bieden dan via het daartoe aangewezen of verstrekte inzamelmiddel. 2. Het is voor de gebruiker van een perceel verboden andere categorieën huishoudelijke afvalstoffen via een inzamelmiddel aan te bieden, dan de categorie waarvoor dit inzamelmiddel krachtens artikel 9, tweede lid, is bestemd. 3. Het college kan regels stellen omtrent de plaatsen en wijze waarop huishoudelijke afvalstoffen via een inzamelmiddel ter inzameling moeten worden aangeboden. 4. Het college kan regels stellen met betrekking tot het maximale gewicht van de afvalstoffen per inzamelmiddel en het maximale aantal inzamelmiddelen dat per keer kan worden aangeboden 5. Indien van gemeentewege een inzamelmiddel aan de gebruiker van een perceel is verstrekt kan het college regels stellen omtrent de voorwaarden waaronder het inzamelmiddel is verstrekt, het gebruik en het reinigen daarvan. 6. Het is voor de gebruiker van een perceel ten behoeve waarvan krachtens artikel 9, tweede lid, voor een bepaalde categorie huishoudelijke afvalstoffen een inzamelmiddel is aangewezen of van gemeentewege is verstrekt, verboden huishoudelijke afvalstoffen op andere wijze ter inzameling aan te bieden dan krachtens dit artikel is bepaald. 7. Het is verboden voor anderen dan de gebruiker van een perceel ten behoeve waarvan krachtens artikel 9, tweede lid, een inzamelmiddel is verstrekt of aangewezen, hun afvalstoffen ter inzameling aan te bieden via dit inzamelmiddel.	tweede lid, voor een bepaalde categorie huishoudelijke afvalstoffen een inzamelmiddel is aangewezen of van gemeentewege is verstrekt, verboden de betreffende afvalstoffen anders aan te bieden dan via het daartoe aangewezen of verstrekte inzamelmiddel. 2. Het is voor de gebruiker van een perceel verboden andere categorieën huishoudelijke afvalstoffen via een inzamelmiddel aan te bieden, dan de categorie waarvoor dit inzamelmiddel krachtens artikel 9, tweede lid, is bestemd. 3. Het college kan regels stellen omtrent de plaatsen en wijze waarop huishoudelijke afvalstoffen via een inzamelmiddel ter inzameling moeten worden aangeboden. 4. Het college kan regels stellen met betrekking tot het maximale gewicht van de afvalstoffen per inzamelmiddel en het maximale aantal inzamelmiddelen dat per keer kan worden aangeboden 5. Indien van gemeentewege een inzamelmiddel aan de gebruiker van een perceel is verstrekt kan het college regels stellen omtrent de voorwaarden waaronder het inzamelmiddel is verstrekt, het gebruik en het reinigen daarvan. 6. Het is voor de gebruiker van een perceel ten behoeve waarvan krachtens artikel 9, tweede lid, voor een bepaalde categorie huishoudelijke afvalstoffen een inzamelmiddel is aangewezen of van gemeentewege is verstrekt, verboden huishoudelijke afvalstoffen op andere wijze ter inzameling aan te bieden dan krachtens dit artikel is bepaald. 7. Het is verboden voor anderen dan de gebruiker van een perceel ten behoeve waarvan krachtens artikel 9, tweede lid, een inzamelmiddel is verstrekt of aangewezen, hun afvalstoffen ter inzameling aan te bieden via dit inzamelmiddel. 8. **Het is voor de gebruiker van een perceel mogelijk een extra inzamelmiddel (minicontainer) voor restafval, oud papier en/of GFT aan te vragen. Ook kan een inzamelmiddel van een ander formaat zijn. Hier kunnen kosten voor in rekening worden gebracht.**
Nieuw artikel	Artikel 33 Verwerking persoonsgegevens De gemeentelijke inzameldienst verwerkt persoonsgegevens in het kader van de

	inzameling van huishoudelijk afval en daaruit voortvloeiende doelstellingen zoals benoemd in afvalbeleidsplan 'Zoetermeer, meer bewust'. Uiteraard gaat de gemeentelijke inzameldienst vertrouwelijk en zorgvuldig met persoonsgegevens om. Bijlage 1 van deze afvalstoffenverordening geeft een overzicht van de persoonsgegevens die gebruikt kunnen worden en onder welke voorwaarden dit gebeurt.

Bijlage 1 Privacy (nieuw)

Gemeente Zoetermeer – Afdeling Afvalinzameling (AIZ) verwerkt persoonsgegevens in het kader van haar handhaving en milieudoelstellingen en dienstverlening aan de inwoners van de gemeente Zoetermeer ten behoeve van de afvalinzameling. Uiteraard gaat AIZ vertrouwelijk en zorgvuldig met persoonsgegevens om.

In het kader van de afvalinzameling kunnen de volgende persoonsgegevens worden verwerkt:

- Afvalinzameling aan/bij huis
- adresgegevens (zonder persoonsnamen)
- nummer afvalpas of nummer(s) minicontainer
- aantal ledigingen of stortingen
- type lediging of storting
- moment van lediging of storting
- overzicht geblokkeerde afvalpassen of nummer(s) minicontainer

- Afvalinzameling bij het Zelfbrengdepot (ZBD)
- adresgegevens (zonder persoonsnamen)
- nummer afvalpas
- aantal stortingen
- hoeveelheid afval en soort stortingen
- (mobiele) telefoonnummer
- kenteken
- camerabeelden
- overzicht geblokkeerde afvalpassen

- Contact, informatie en relatiebeheer (bij verzoek, aanvraag, melding of klacht bijvoorbeeld via telefoon, website of app)
- NAW-gegevens
- (mobiele) telefoonnummer
- e-mailadres
- rekeningnummer (indien nodig)
- inhoud verzoek/klacht/melding
- IP adres
- overzicht geblokkeerde afvalpassen of nummer(s) minicontainer
- hoeveelheid afval en soort stortingen (ZBD)
- aantal ledigingen of stortingen

- type lediging of storting
- moment van lediging of storting

Doelen van verwerking
In het kader van haar dienstverlening verwerkt AIZ uw persoonsgegevens voor diverse doeleinden die zij en de gemeente daarvoor stellen. Persoonsgegevens worden alleen verwerkt voor zover zij noodzakelijk zijn om het doel van de verwerking te behalen.
Doelen voor verwerking zijn:

Behalen van milieudoelstellingen en het optimaliseren van het afvalbeleid;
- adresgegevens (zonder persoonsnamen)
- nummer afvalpas of nummer(s) minicontainer
- hoeveelheid afval en soort stortingen (ZBD)
- aantal ledigingen of stortingen (aan/bij huis)
- type lediging of storting (aan/bij huis)

afvalinzameling, waaronder adres gebonden inzameling;
- Burger Service Nummer (indien betaling plaats vindt)
- adresgegevens (zonder persoonsnamen)
- nummer afvalpas of nummer(s) minicontainer
- aantal ledigingen of stortingen (aan/bij huis)
- type lediging of storting (aan/bij huis)
- moment van lediging of storting (aan/bij huis)
- hoeveelheid afval en soort stortingen (ZBD)

uitgifte van afvalpassen of minicontainers;
- NAW-gegevens
- Burger Service Nummer (indien betaling plaats vindt)
- nummer afvalpas of nummer(s) minicontainer
- (mobiele) telefoonnummer
- e-mailadres
- rekeningnummer

voorkomen van afvaltoerisme;
- adresgegevens (zonder persoonsnamen)
- nummer afvalpas of nummer(s) minicontainer
- aantal ledigingen of stortingen (aan/bij huis)
- type lediging of storting (aan/bij huis)
- moment van lediging of storting (aan/bij huis)
- hoeveelheid afval en soort stortingen (ZBD)

voorkomen van afvalstortingen door bedrijven bij voorzieningen voor huishoudens;
- adresgegevens (zonder persoonsnamen)

- nummer afvalpas of nummer(s) minicontainer
- aantal ledigingen of stortingen (aan/bij huis)
- type lediging of storting (aan/bij huis)
- moment van lediging of storting (aan/bij huis)
- hoeveelheid afval en soort stortingen (ZBD)

beheer van, controle op en handhaving van het gebruik van de gemeentelijke inzamelvoorzieningen, waaronder ook het Zelfbrengdepot;

- NAW-gegevens
- Burger Service Nummer (indien betaling plaats vindt)
- nummer afvalpas of nummer(s) minicontainer
- aantal ledigingen of stortingen (aan/bij huis)
- type lediging of storting (aan/bij huis)
- moment van lediging of storting (aan/bij huis)
- hoeveelheid afval en soort stortingen (ZBD)
- kenteken
- camerabeelden

controle op de naleving van en handhaven van de gemeentelijke afvalstoffenverordening;

- NAW-gegevens
- Burger Service Nummer (indien betaling plaats vindt)
- nummer afvalpas of nummer(s) minicontainer
- aantal ledigingen of stortingen (aan/bij huis)
- type lediging of storting (aan/bij huis)
- moment van lediging of storting (aan/bij huis)
- hoeveelheid afval en soort stortingen (ZBD)
- kenteken
- camerabeelden

het verbeteren van de efficiency van de inzameling van afvalstoffen voor kostenbeheersing (zoals routeoptimalisatie);

- adresgegevens (zonder persoonsnamen)
- nummer afvalpas of nummer(s) minicontainer
- aantal ledigingen of stortingen (aan/bij huis)
- type lediging of storting (aan/bij huis)
- moment van lediging of storting (aan/bij huis)

het bevorderen van gescheiden inzameling van afval en het bevorderen van preventie en hergebruik van afvalstoffen;

- NAW-gegevens
- nummer afvalpas of nummer(s) minicontainer
- aantal ledigingen of stortingen (aan/bij huis)
- type lediging of storting (aan/bij huis)
- moment van lediging of storting (aan/bij huis)
- hoeveelheid afval en soort stortingen (ZBD)

de beantwoording van vragen, het behandelen van meldingen en klachten met betrekking tot Afvalinzameling;

- NAW-gegevens
- nummer afvalpas of nummer(s) minicontainer
- (mobiele) telefoonnummer
- e-mailadres
- rekeningnummer (indien nodig)
- inhoud verzoek/klacht/melding
- IP adres
- overzicht geblokkeerde afvalpassen of nummer(s) minicontainer
- aantal ledigingen of stortingen (aan/bij huis)
- type lediging of storting (aan/bij huis)
- moment van lediging of storting (aan/bij huis)
- hoeveelheid afval en soort stortingen (ZBD)

communicatie en verstrekken van informatie over afvalinzameling ten behoeve van verbetering afvalscheiding en –preventie en het creëren van een veilige werkomgeving bij de inzameling van het huishoudelijk afval;

- NAW-gegevens
- (mobiele) telefoonnummer
- e-mailadres
- inhoud verzoek/klacht/melding

het geven van (individuele) voorlichting over (het aanbieden van) afvalstoffen en milieu;

- NAW-gegevens
- (mobiele) telefoonnummer
- e-mailadres
- nummer afvalpas of nummer(s) minicontainer
- aantal ledigingen of stortingen
- hoeveelheid afval en soort stortingen (ZBD)

analyseren van de (effectiviteit van de) inzameling van afvalstoffen

- adresgegevens (zonder persoonsnamen)
- nummer afvalpas of nummer(s) minicontainer
- aantal ledigingen of stortingen (bij/aan huis)
- type lediging of storting (bij/aan huis)
- moment van lediging of storting (bij/aan huis)
- hoeveelheid afval en soort stortingen (ZBD)

naleving van wettelijke verplichtingen en rechterlijke bevelen

- NAW-gegevens
- nummer afvalpas of nummer(s) minicontainer
- (mobiele) telefoonnummer

- e-mailadres
- aantal ledigingen of stortingen (bij/aan huis)
- type lediging of storting (bij/aan huis)
- moment van lediging of storting (bij/aan huis)
- hoeveelheid afval en soort stortingen (ZBD)

Grondslag voor verwerking
De gemeentelijke inzameldienst verwerkt persoonsgegevens op grond van artikel 8, aanhef en onder e, van de Wet bescherming persoonsgegevens en vanaf 25 mei 2018 op grond van artikel 6, eerste lid, aanhef en onder e, van de Algemene Verordening Gegevensbescherming: in het kader van de uitvoering van haar publiekrechtelijke taken ten aanzien van afvalinzameling (artikel 10.22 van de Wet milieubeheer) en op basis van het afvalbeleidsplan' Zoetermeer, meer bewust', en om haar dienstverlening zo klantvriendelijk, efficiënt en milieuvriendelijk mogelijk uit te voeren.

Derden
Daarnaast kan de gemeentelijke inzameldienst voor de hiervoor genoemde doeleinden gebruik maken van diensten van derden aan wie in dat kader uw persoonsgegevens kunnen worden verstrekt. Persoonsgegevens kunnen bijvoorbeeld worden verstrekt aan partijen die betrokken zijn bij de inzameling van afval en het onderhoud van de ICT systemen. Deze derden mogen deze gegevens uitsluitend verwerken voor de hiervoor genoemde doeleinden. Met deze derden worden afspraken over de verwerking van persoonsgegevens vastgelegd. Persoonsgegevens zullen door de gemeentelijke inzameldienst niet aan derden worden verstrekt voor commerciële doeleinden.

Bewaartermijn
Persoonsgegevens worden bewaard zolang dat noodzakelijk is voor de hiervoor genoemde doeleinden en in overeenstemming met de wettelijke bewaarplichten, zoals de fiscale bewaarplicht en het bewaarbeleid van de gemeente.

Beveiliging
De gemeente Zoetermeer neemt de beveiliging van persoonsgegevens serieus en hanteert een beveiligingsbeleid om onder meer te voorkomen dat onbevoegden toegang krijgen tot uw persoonsgegevens in het kader van de afvalinzameling. Dit beleid wordt periodiek geëvalueerd en indien nodig aangepast.

Bezoekadres

Afvalinzameling gemeente Zoetermeer
Argonstraat 45 te Zoetermeer

Postadres
Gemeente Zoetermeer
t.a.v. afdeling Afvalinzameling
Postbus 15
2700AA Zoetermeer

Gemeente Zoetermeer heeft een Functionaris voor de Gegevensbescherming (de FG) aangesteld die toezicht houdt op de verwerking van persoonsgegevens. Ook voor vragen over de verwerking van uw persoonsgegevens kunt u bij de FG terecht.

De FG is bereikbaar via telefoonnummer 14 079, op het e-mailadres privacy@zoetermeer.nl of via de reguliere post:

Gemeente Zoetermeer
t.a.v. de Functionaris voor de Gegevensbescherming

Afdeling Juridische Aangelegenheden en Bestuursondersteuning
Postbus15
2700 AA Zoetermeer.

Dit besluit treedt in werking twee weken na de bekendmaking daarvan. Tenzij over dit besluit een inleidend verzoek tot het houden van een referendum wordt gedaan.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op 28 januari 2019

de griffier,	de voorzitter,
drs. R. Blokland MCM	Ch.B. Aptroot

Toelichting

Probleemstelling en kader
De Afvalstoffenverordening Zoetermeer stelt regels op het gebied van inzameling van de verschillende afvalstoffen in de gemeente Zoetermeer. De afvalstoffenverordening wordt op vier punten geactualiseerd.

Het vaststellen van het afvalbeleidsplan 'Zoetermeer meer bewust door de gemeenteraad op 27 september 2017, Het invoeren van de AVG in combinatie met een uitspraak van het College Bescherming Persoonsgegevens (CBP) en de daaropvolgende uitspraak van de Raad van State (RvS) vragen om aanpassing van de afvalstoffenverordening op het gebied van het stimuleren van afvalscheiding, handhaving en privacy.

In het afvalbeleidsplan is reeds een besluit genomen tot het invoeren van de mogelijkheid tot het aanvragen van een extra minicontainer of het gebruiken van meer verschillende formaten containers. Aanpassing van de verordening is nog noodzakelijk.

Ook is er een ruimte op het Zelfbrengdepot ingericht voor de nieuwe afvalstroom 'Harde plastics'. Hard plastic zoals tuinstoelen en kinderspeelgoed kan voortaan gescheiden worden van het grof restafval.

Voorstel/keuzemogelijkheden/risico's

De aanpassing die naar aanleiding de invoering van de AVG en de uitspraken van het CBP en RvS gedaan moet worden, zorgen ervoor dat voldaan wordt aan de eisen die de privacywetgeving stelt op het gebied van de bewerking van persoonsgegevens. Deze uitspraken stellen dat persoonsgegevens alleen opgeslagen en bewerkt mogen worden ten behoeve van de publiekrechtelijke taak. En dat het daarbij noodzakelijk is dat het voor inwoners inzichtelijk is wat er met hun gegevens gebeurd. Ook moet duidelijk zijn welk doel de gegevensbewerking dient. De invoering van het privacy protocol zorgt ervoor dat er meer persoonsgegevens opgeslagen mogen worden wat de gemeente meer inzage geeft in de afvalstromen per huishouden. In bijlage 1 van de nieuwe afvalstoffenverordening is dit overzicht opgenomen.

Financiën
Het aanpassen van de Afvalstoffenverordening Zoetermeer kent geen financiële consequenties en heeft geen gevolgen voor het controleprotocol.

Samenspraak en Communicatie
Bewoners worden geïnformeerd over deze aanpassing middels een openbare bekenmaking. Tevens wordt het privacy protocol (bijlage 1) gepubliceerd op de gemeentelijke website.

Duurzaamheid
De reductie van restafval en het stimuleren van afvalscheiding zorgt voor een afname van de C02-uitstoot en de verspilling van grondstoffen. Het geeft daarmee invulling aan de duurzaamheidsambities die de raad, het Rijk, Europa en de VN hebben vastgesteld in de Sustainable Development Goals / Globals Goals.

datum print: donderdag 10 januari 2019

Toegankelijkheid en bruikbaarheid voor gehandicapten
Niet van toepassing

Rapportage en evaluatie
Niet van toepassing.

Begrotingswijziging
Niet van toepassing.