VERGADERDATUM
6 februari 2019

AFDELING
OAR

NAAM STELLER
K. Petie

ALGEMENE VERGADERING

AGENDAPUNT

8.c

ONDERWERP
Beleidsregel peilbesluiten

PROGRAMMA
Voldoende en Veilig

PORTEFEUILLEHOUDER
Leijten, A.H.R.
Nieuwenhuis, J.

Voorstel
Kennisnemen van de door het college vastgestelde Beleidsregel peilbesluiten.

Samenvatting
Sinds 2016 is de verplichting om een peilbesluit iedere 10 jaar te herzien vervallen. Dit moment is aangegrepen om het proces voor het opstellen en wijzigen van peilbesluiten te optimaliseren en te bundelen in de Beleidsregel peilbesluiten.
Alleen als daar aanleiding toe is, worden peilbesluiten nog herzien. De aanleiding kan een nieuwe ontwikkeling zijn, maar ook ervaren knelpunten in het watersysteem. Daarnaast wordt iedere 6 jaar een inventarisatie uitgevoerd waarbij wordt beoordeeld welke peilbesluiten aan herziening toe zijn.
Doordat peilbesluiten niet meer iedere 10 jaar worden herzien, gaat geen tijd meer verloren aan 'administratieve peilbesluiten'. Hierdoor kan alle aandacht gaan naar herziening van peilbesluiten bij ruimtelijke ontwikkelingen of knelpunten.
Voor kleine peilwijzigingen met weinig belanghebbenden hoeft geen peilbesluit meer te worden opgesteld, maar kan worden volstaan met een watervergunning.
Daarnaast is in het beleid het proces van totstandkoming van een peilbesluit uitvoerig beschreven. Hiermee wordt uniformiteit in het proces geborgd. Gelijktijdig maakt dit voor alle betrokkenen duidelijk wat mag worden verwacht.
Het beleid is voorbesproken met LTO, provincie en gemeenten. De nieuwe lijn is overwegend positief ontvangen.

Relevante kaders
Waterwet, Provinciale Verordening Fysieke Leefomgeving

Lelystad, 15 januari 2019

het college van Dijkgraaf en Heemraden,

de secretaris-directeur, de dijkgraaf,

ing. W. Slob MSc. ir. H.C. Klavers.

REGISTRATIENUMMER 558116
ZAAKNUMMER 530281

Toelichting

Aanleiding

De herzieningstermijn voor peilbesluiten van 10 jaar is door de provincie geschrapt. Dit is aangegrepen om het proces voor het opstellen en wijzigen van peilbesluiten te optimaliseren. Daarnaast werden in de oude situatie vaak hele peilbesluiten herzien. De wens is om meer maatwerk te leveren. Dit kan door een partiële herziening van het peilbesluit of door een watervergunning te verlenen. Hiermee wordt de procedurelast verlicht. Dit is verwerkt in het nieuwe beleid. Ten slotte was het beleid rondom peilbesluiten verspreid. Nu is dit gebundeld in één verhaal.

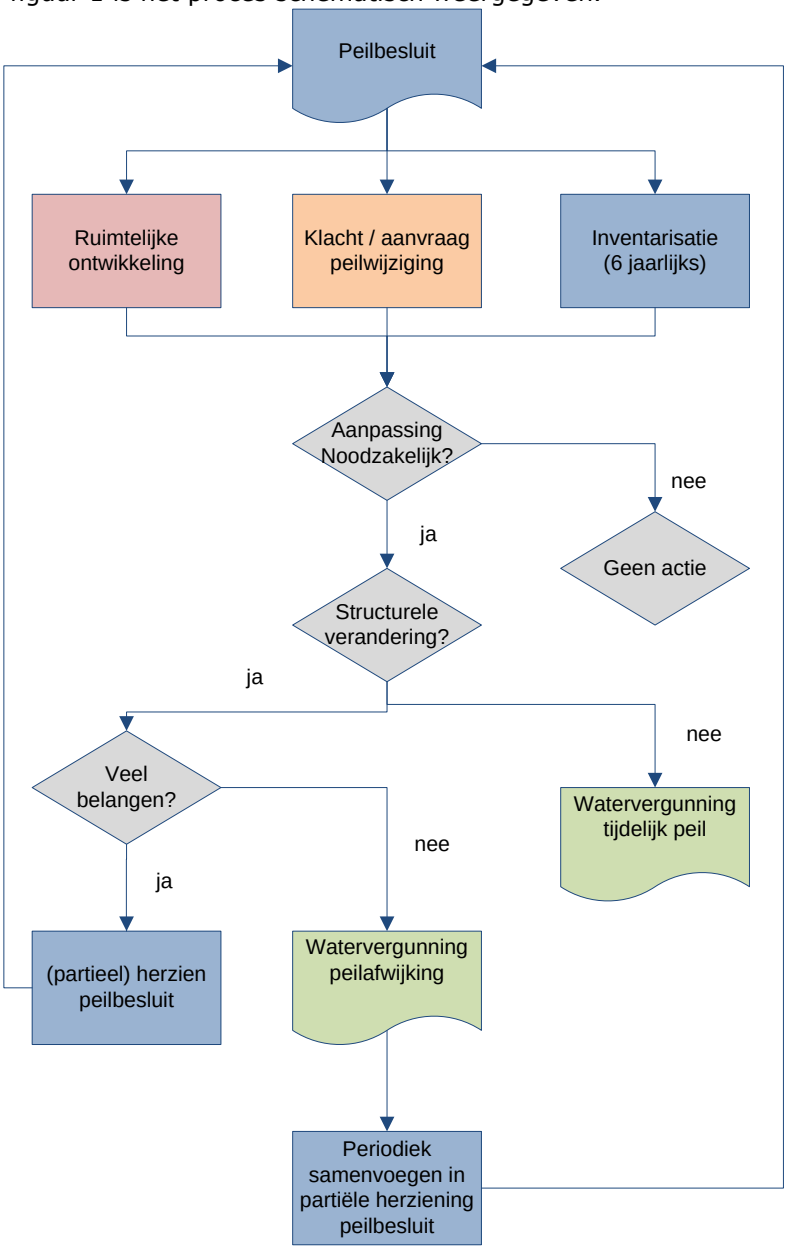
Wat is een peilbesluit?

Het peilbesluit is een belangrijk juridisch instrument van het waterschap. In een peilbesluit worden de waterpeilen voor het oppervlaktewater vastgelegd. Het peilbesluit komt tot stand via een openbare procedure, waarbij de aanwezige belangen zorgvuldig worden afgewogen.
Het peilbesluit geldt voor het hoofdwatersysteem, dat wordt beheerd door het waterschap. Het hoofdwatersysteem omvat over het algemeen de vaarten, tochten en grachten. In bijvoorbeeld wegsloten en kavelsloten kan het peil afwijken. In specifieke gevallen, zoals bij peilverhoging in natuurgebieden, geldt het peilbesluit ook voor het detailsysteem.
Het peilbesluit geldt onder 'normale' weersomstandigheden. Het besluit heeft marges (vaak 0,20 m) omdat het peil door neerslag of droogte tijdelijk kan stijgen of dalen. Ook kan het voor beheer en onderhoud nodig zijn om peilen tijdelijk te veranderen. Tijdens veelvuldig voorkomende buien (1 à 2 keer per jaar) geldt het peilbesluit, maar tijdens extreme neerslag mag het peil buiten de marges van het peilbesluit stijgen.

Nieuw beleid: wanneer peilbesluit, wanneer watervergunning

Peilbesluiten worden alleen nog herzien in de gebieden waar daaraan behoefte is. Of er behoefte is aan herziening van het peilbesluit blijkt uit signalen uit het gebied (inwoners, bedrijven, opzichters) of uit de periodieke zesjaarlijkse inventarisatie. In 2019 wordt de eerste inventarisatieronde uitgevoerd.
In deze inventarisatie wordt in het hele beheergebied gekeken of de gevoerde peilen overeenkomen met de besluiten. Daarnaast worden de bekende klachten en signalen uit het veld nogmaals bekeken. Op basis van de uitkomsten wordt een plan gemaakt welke peilbesluiten in de periode tot de volgende inventarisatie worden herzien. Ook buiten de zesjaarlijkse inventarisatie kunnen nieuwe knelpunten of ruimtelijke ontwikkelingen aanleiding zijn voor herziening van peilbesluiten.
Voor aanpassingen waarbij weinig belangen betrokken zijn, kan een watervergunning worden afgegeven. Voordeel van het gebruik van de watervergunning is de veel lichtere en snellere procedure. Een watervergunning is alleen van toepassing als het gaat om een kleine ontwikkeling of afwijking die weinig invloed heeft en weinig belangen raakt. Een watervergunning is tijdelijk, watervergunningen voor permanente situaties worden periodiek opgenomen in het peilbesluit.

In figuur 1 is het proces schematisch weergegeven.



Figuur 1. Stroomschema peilbesluit en Watervergunning.

Nieuw beleid: proces (partiële) herziening peilbesluit
Het peilbesluit wordt (partieel) herzien als er een concrete aanleiding is. De inhoudelijk te volgen stappen zijn gebundeld en vastgelegd in de beleidsregel peilbesluiten. De mate waarin en de wijze waarop de omgeving wordt betrokken is maatwerk. Bij aanvang van (de herziening van) een peilbesluit maakt het waterschap een overzicht van de belanghebbende partijen, hun belang en de rol die zij krijgen in het project.

Nieuw beleid: toetsingskader en aan te leveren informatie
Het peilbesluit is de uitkomst van een afweging van vele verschillende belangen. In de beleidsregel is het afwegingskader voor de peilbesluiten beschreven. Het peil wordt zoveel mogelijk afgestemd op de gewenste functies binnen een gebied en de daarvoor benodigde (grond)waterstanden. Overwegingen die een rol kunnen spelen bij de keuze van een peil zijn, naast de functie van het gebied, bijvoorbeeld het effect op bodemdaling, waterkwaliteit, archeologie en recreatie. Verschillende belangen kunnen tot tegenstrijdige wensen voor het waterpeil leiden.

Afstemming gebiedspartners
Over het nieuwe beleid heeft afstemming plaatsgevonden met provincie, gemeenten en LTO. Zij hebben overwegend positief gereageerd op de beleidsregel.

Personele consequenties
De werkzaamheden voor peilbesluiten worden binnen de bestaande personele bezetting uitgevoerd. Afhankelijk van de dynamiek van ruimtelijke ontwikkelingen en beleid kan er meer of minder inzet benodigd zijn.

Financiële consequenties
Werkzaamheden worden binnen bestaande budgetten uitgevoerd.

Begrotingswijziging
Geen.

Juridische consequenties
DenH is gemandateerd deze beleidsregel vast te stellen. Met deze beleidsregel wordt de werkwijze rondom peilbesluiten vastgelegd.

Consequenties voor Communicatie
De beleidsregel wordt via de officiële kanalen gepubliceerd. Daarnaast wordt de website over peilbesluiten vernieuwd.

Bijlagen
a. Beleidsregel peilbesluiten