

ALGEMENE VERGADERING

ONDERWERP

Vaststellen Projectplan
Waterwet Versterking
Drontermeerdijk

PROGRAMMA

veiligheid

PORTEFEUILLEHOUDER

J. Nieuwenhuis

Voorstel

U wordt gevraagd de volgende besluiten te nemen in het kader van de afronding van de planuitwerking Versterking Drontermeerdijk:

1. vaststellen van de Nota van Beantwoording Versterking Drontermeerdijk.
2. vaststellen van het Projectplan Waterwet Versterking Drontermeerdijk.
3. instemmen met het aanbieden van het Projectplan Waterwet aan Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland ter goedkeuring, waarna de beroepstermijn van 6 weken start.

Samenvatting

Het project Versterking Drontermeerdijk bevindt zich momenteel in de planuitwerkingsfase. Deze fase is bijna afgerond. Op 18 december 2018 is in een Beeldvormende Vergadering het project met u besproken. U bent geïnformeerd over de ontwerpbesluiten, waaronder het Ontwerp-Projectplan Waterwet, en de vervolprocedure. In dit voorstel vragen we u nu het Projectplan Waterwet vast te stellen.

Op 22 januari 2019 heeft DenH ingestemd met het ter visie leggen van het Ontwerp-Projectplan Waterwet Versterking Drontermeerdijk. Dit plan heeft van 7 februari tot en met 20 maart 2019 ter inzage gelegen. Er zijn zes zienswijzen ontvangen. Deze zienswijzen en de wijze waarop het waterschap met de zienswijzen wil omgaan, zijn verwoord in de Nota van Beantwoording. Op basis hiervan is het Projectplan aangepast, waardoor de beschikbaarheid van de N306 en het naastgelegen fietspad gedurende de aanleg verbeterd. Door het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP) en de Landsadvocaat is het Projectplan Waterwet op kwaliteit en houdbaarheid in beroep getoetst, met een positief resultaat.

Om over te kunnen gaan naar de daadwerkelijke realisatie van de dijkversterking (de realisatiefase) is een MIRT3-besluit nodig van het ministerie van IenW, waarin goedkeuring wordt gegeven voor de uitvoering en waarbij het budget beschikbaar wordt gesteld. Het budget komt beschikbaar door de ondertekening van een RealisatieOvereenkomst met het rijk (ROK IenW). Op 2 juli 2019 leggen we u, conform toezegging aan de Algemene Vergadering van 6 september 2016, de ROK IenW voor, waarin nadere afspraken worden vastgelegd over risico's en financiering.

Relevante kaders

Bestuursovereenkomst Planuitwerkingsfase IJsseldelta fase 2

Lelystad, 14 mei 2019

het college van Dijkgraaf en Heemraden,

de secretaris-directeur,

de dijkgraaf,

ing. W. Slob MSc.

ir. H.C. Klavers.

Toelichting

Door het Reevediep, de nieuwe waterverbinding tussen de IJssel en het Drontermeer, wordt vanaf 2022 in extreme omstandigheden het hoogwater van de IJssel sneller afgevoerd via het Drontermeer en het Vossemeer naar het IJsselmeer. Om dit te realiseren nemen het Rijk, de provincie Overijssel, de provincie Flevoland en Waterschap Zuiderzeeland de komende jaren vier nieuwe maatregelen om de regio Kampen-Zwolle-Dronten beter te beschermen tegen hoogwater.

Een van die maatregelen is het versterken van de Drontermeerdijk. Hierbij wordt over een afstand van circa 3 km (vanaf de nieuwe Reevesluis tot aan de Roggebotsluis / N307) de dijk binnenwaarts verhoogd met circa 2,5 m tot NAP +5,0 m. Daarbij wordt de op de dijk aanwezige provinciale weg N306 opnieuw aangelegd. Deze dijkversterking wordt door het waterschap zelf uitgevoerd, via de HWBP-methodiek. De versterking wordt volledig gefinancierd door het Rijk. De versterking wordt op zo'n manier uitgevoerd dat gedurende de hele versterking de dijk veilig blijft.

Op 18 december 2018 is in een Beeldvormende Vergadering het project Versterking Drontermeerdijk met u besproken. U bent geïnformeerd over de ontwerpbesluiten, waaronder het Ontwerp-Projectplan Waterwet, en de vervolgprocedure.

Stand van zaken project Drontermeerdijk

In de periode 2016 – begin 2019 is de planuitwerkingsfase van project Versterking Drontermeerdijk doorlopen. In deze fase is het voorkeursalternatief uitgewerkt en zijn de hoofdbesluiten (Projectplan Waterwet, vergunning Wet natuurbescherming en Omgevingsvergunning) opgesteld en ter inzage gelegd.

Vervolgens zijn de zienswijzen verwerkt in het Projectplan Waterwet en de vergunningen. Het ministerie van IenW sluit de planfase af met een projectbesluit, de MIRT-3-beslissing voor het project Versterking Drontermeerdijk. De daadwerkelijke financiering is verbonden aan deze MIRT-3-beslissing. Met het vaststellen van de hoofdbesluiten en afspraken over de financiering wordt de planfase afgerond en kan de realisatiefase starten.

Op 15 mei is de inschrijvingsfase voor de aanbesteding gestart. Na definitieve gunning, naar verwachting in september 2019, is de uitvoering van het werk voorzien in 2020 en 2021 met oplevering van het werk in januari 2022.

Projectplan Waterwet

Op 22 januari 2019 heeft DenH ingestemd met Ontwerp-Projectplan Waterwet. Gedeputeerde Staten van Flevoland hebben het Ontwerp-Projectplan vervolgens in een gecombineerde procedure met ontwerpvergunning Wet natuurbescherming en ontwerp Omgevingsvergunning van 7 februari tot en met 20 maart 2019 ter inzage gelegd.

Er zijn zes zienswijzen ontvangen, welke zijn opgenomen en beantwoord in de Nota van Beantwoording Versterking Drontermeerdijk. Het belangrijkste onderwerp van de zienswijzen betreft de duur van de afsluiting van de N306 en de mogelijke ongewenste effecten van (sluip)verkeer ten gevolge daarvan.

Naar aanleiding van de zienswijzen is het Projectplan op de volgende punten gewijzigd:

- De periode dat de N306 niet beschikbaar is gedurende de werkzaamheden, is teruggebracht naar maximaal 200 dagen en alleen in de periode van 1 oktober tot 31 maart. Hiermee wordt het recreatieseizoen en cumulatie van werkzaamheden in de kwetsbare periode voor natuur ontzien.
- Het fietspad langs de N306 en door het Voorland blijft gedurende het werk beschikbaar voor fietsers (en eventueel verkeer naar de haventjes).

Ambtshalve is gewijzigd dat de weg (N306) in zijn geheel onderdeel uitmaakt van de dijk (conform het vastgestelde beleid door DenH op 23 april 2019).

Het Projectplan Waterwet en de onderliggende stukken zijn met een positief resultaat op kwaliteit getoetst door het HWBP begeleidingsteam en daarmee ook door het ministerie van IenW.

Waterschap Zuiderzeeland stelt als bevoegd gezag het Projectplan Waterwet Versterking Drontermeerdijk vast, na het doorlopen van een (inspraak)procedure. Omdat het project onderdeel uitmaakt van IJsseldelta fase 2 is er sprake van een gecoördineerd besluit, waarbij meerdere instanties bevoegd gezag zijn. Daarom wordt dit Projectplan Waterwet na vaststelling door de Algemene Vergadering aan Gedeputeerde Staten van provincie Flevoland ter goedkeuring aangeboden. Daarna staat een periode van zes weken beroep open bij de Raad van State voor diegenen die zienswijze hebben ingediend op het Projectplan Waterwet en de vergunningen.

Verdere besluitvorming, financiering en bestuurlijk proces

Op 14 december 2016 is de 'Bestuursovereenkomst Planuitwerkingsfase IJsseldelta fase 2' (BOK-2016) tussen Rijk, provincies en het waterschap gesloten. Uit deze BOK-2016 volgt ook dat het waterschap de Versterking Drontermeerdijk namens de Staat realiseert. Momenteel vindt overleg met IenW plaats over de voorwaarden tijdens de realisatie.

In een realisatieovereenkomst (ROK IenW) wordt de financiering van Versterking Drontermeerdijk en de bijbehorende voorwaarden vastgelegd. De hoofdlijn is dat IenW 100% financiering garandeert, waarmee de financiële risico's van dit project voor het overgrote deel zijn afgedekt. Na ondertekening is het waterschap gerechtigd om bij wijze van voorschot 100% budget te factureren aan de Staat. Na realisatie van de Versterking Drontermeerdijk vindt verrekening plaats van werkelijke gemaakte kosten. De realisatie eindigt met een eindafrekening, de MIRT-4-beslissing.

Het college vindt het belangrijk om de Algemene Vergadering mee te nemen in de Realisatieovereenkomst met het Rijk en heeft daarom bij het vaststellen van de BOK-2016 op 6 september 2016 aan de Algemene Vergadering toegezegd dat de ROK IenW aan de Algemene vergadering wordt voorgelegd. Op 2 juli wordt de ROK IenW aan u voorgelegd.

De ROK IenW is uitgewerkt binnen de kaders die er in de BOK aan zijn gesteld en ministeriële goedkeuring van de ROK IenW is nodig vooraf aan de feitelijke gunning van het werk. Door onmiddellijk na besluitvorming de ROK IenW in procedure te brengen bij IenW, kan ondertekening door de minister nog voor het zomerreces plaatsvinden, wat met oog op het gunningsproces zeer gewenst is.

Personele consequenties

Het vaststellen van het Projectplan Waterwet heeft geen personele consequenties.

Financiële consequenties

Het vaststellen van het Projectplan Waterwet heeft geen directe financiële consequenties. De financiële consequenties van het hele project komen aan bod als u de ROK IenW op 2 juli 2019 krijgt voorgelegd.

Juridische consequenties

De Landsadvocaat heeft het concept Projectplan Waterwet op houdbaarheid in beroep getoetst. De conclusie van de Landsadvocaat is:
'Het projectplan is op zich een gedegen document, maar moet nog wel op een aantal punten worden verbeterd. Ervan uitgaande dat de genoemde verbeteringen in het vast te stellen projectplan zijn opgelost en het goedkeuringsbesluit van GS daarmee in lijn is, zouden de besluiten stand moeten kunnen houden voor de Raad

van State.' In het voorliggende Projectplan zijn de verbeteringen conform het advies opgenomen, zodat het Projectplan nu houdbaar voor de Raad van State wordt geacht.

Consequenties voor communicatie

Het verkorten van de maximale duur dat de N306 niet beschikbaar is, het vroegtijdig communiceren van de perioden van de afsluiting van de N306 en het gedurende de gehele uitvoeringsduur beschikbaar houden van het fietspad langs de N306 komt tegemoet aan belanghebbenden en beperkt de eventuele nadelige gevolgen van sluipverkeer. Dit is de belangrijkste communicatieboodschap. Onder regie van het waterschap zal uitvoerend aannemer de bouwcommunicatie uitwerken en verzorgen.

Bijlagen

- a. Projectplan Waterwet Versterking Drontermeerdijk
- b. Nota van Beantwoording Versterking Drontermeerdijk