

ALGEMENE VERGADERING

ONDERWERP
Wijziging GR GBLT

PROGRAMMA
Bedrijfsvoering

PORTEFEUILLEHOUDER
C.A.A.A. Maenhout

Voorstel

1. Instemmen met de wijzigingen in de Gemeenschappelijke regeling GBLT, conform bijgevoegd conceptregeling.
2. Het college van DenH toestemming verlenen in te stemmen met de wijzigingen in de Gemeenschappelijke regeling GBLT, waarin wordt gerealiseerd dat het Algemeen Bestuur van GBLT bevoegd is tot het oprichten van of deelnemen in privaatrechtelijke rechtsvormen, waaronder het lidmaatschap van een werkgeversvereniging.

Samenvatting

Het Algemeen Bestuur van de Gemeenschappelijke regeling GBLT wil de regeling wijzigen. Het gaat om een aantal technische wijzigingen. De wijziging is o.a. noodzakelijk om deel te kunnen nemen aan de werkgeversvereniging. GBLT wil hierin toetreden om gereed te zijn per 1 januari 2020, wanneer de ambtelijke status van het personeel van GBLT komt te vervallen. Omdat de GR GBLT vooral beleidsmatig van aard is, dient het waterschap op bestuurlijk niveau een afweging te maken of het waterschap kan instemmen met het toekennen van de bevoegdheid tot het oprichten van of deelnemen in privaatrechtelijke rechtsvormen. Tevens wil het bestuur van GBLT uit praktische overwegingen de officiële naam wijzigen in GBLT en kan de overgangsbepaling over de fusie van Reest en Wieden en Groot Salland vervallen. Het college van DenH dient uiteindelijk een besluit te nemen over de voorgestelde wijzigingen, mits het college hiervoor toestemming heeft verkregen van de Algemene Vergadering.

Relevante kaders

Wet gemeenschappelijke regelingen

Lelystad, 14 mei 2019

het college van Dijkgraaf en Heemraden,

de secretaris-directeur,

ing. W. Slob MSc.

de dijkgraaf,

ir. H.C. Klavers.

Toelichting

Inleiding

Naar verwachting treedt per 1 januari 2020 de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren in werking. Dit heeft tot gevolg, dat de ambtenaren, net als werknemers in het bedrijfsleven, een arbeidscontract krijgen en collectieve arbeidsovereenkomsten (cao's) in de plaats komen van rechtspositieregelingen.

GBLT heeft de wens uitgesproken te anticiperen op deze toekomstige wijziging en is van plan lid te worden van de reeds opgerichte werkgeversvereniging. Op dit moment is GBLT aspirant-lid. Echter, op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen kan GBLT alleen als lid toetreden, indien de GR hierin voorziet (het deelnemen in een vereniging valt immers onder artikel 64a Wgr). Door de wettelijke eis, dat dit in de GR geregeld moet zijn, stemmen deelnemers impliciet in met de mogelijkheid van oprichting. De gemeenteraden en de algemene besturen van de waterschappen hebben bij de daadwerkelijke oprichting overigens ook nog invloed via een wensen- en bedenkingenprocedure (verg. de zienswijzenprocedure van de begroting). De huidige GR voorziet er niet in dat het algemeen bestuur van GBLT een soortgelijke privaatrechtelijke rechtshandeling mag verrichten.

Technische wijzigingen

1) Deelname privaatrechtelijke samenwerkingsvormen

Advies PROOF

Naar aanleiding van de wens deel te nemen aan de werkgeversvereniging, heeft het bestuur van GBLT aan PROOF Adviseurs verzocht haar te begeleiden en te adviseren bij de technische wijziging van de GR. In bijgaand memo is uiteengezet welke technische wijziging er moet plaatsvinden voor het oprichten van of deelnemen in privaatrechtelijke samenwerkingsvormen. Ook wordt er een korte toelichting gegeven. De GR is alleen op basis van de gewenste wijzigingen gecontroleerd. Er heeft dus geen volledige doorlichting van de GR plaatsgevonden.

Toestemming AV

Op basis van artikel 61, lid 2, van de Wgr en artikel 45 van de GR GBLT, moeten de colleges van de gemeenten en de dagelijks besturen van de waterschappen een besluit nemen over de voorgestelde wijziging, nadat zij daartoe toestemming hebben verkregen van hun gemeenteraad resp. hun algemeen bestuur.

De wettelijke termijn voor het vragen van toestemming voor wijziging van de gemeenschappelijke regeling bedraagt formeel 13 weken (artikel 10:32 lid 1 jo. artikel 10:31 lid 1 Awb). Deze termijn gaat lopen vanaf het moment dat het college resp. het dagelijks bestuur om toestemming vraagt. Voor veel organisaties blijkt de termijn van 13 weken niet haalbaar en wordt er over het algemeen 8 weken bedenktijd aan de raad resp. het algemeen bestuur gegeven. Op zich hoeft dit geen probleem te vormen, gezien de minimale wijzigingen. Zoals vermeld heeft de gemeenteraad resp. het algemeen bestuur 13 weken bedenktijd om toestemming te verlenen, maar vanwege de geringe wijzigingen wordt verzocht hiervan af te wijken.

Bestuurlijke afweging

Het wijzigingsvoorstel van artikel 6 van de GR is conform de tekst van artikel 64a, lid 1, Wgr: "Het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie besluit slechts tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien de regeling in deze mogelijkheid voorziet en dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang".

Deze tekst is ook opgenomen in de regelingen van Het Waterschapshuis (artikel 26), Aqualysis (artikel 5) en Het Flevolands Archief (artikel 8).

In deze regelingen is ook de bepaling van artikel 64, lid 2, Wgr. opgenomen. Hierin staat, dat het besluit niet wordt genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten en de algemeen besturen van de deelnemende waterschappen een ontwerpbesluit is toegezonden en zij in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam of het bestuur van de bedrijfsorganisatie te brengen.

In het wijzigingsvoorstel van GBLT wordt alleen verwezen naar artikel 64a van de Wgr. In de andere regelingen wordt de eis gesteld, dat het besluit genomen wordt bij unanimiteit (Het Flevolands Archief) of bij twee derde van de uitgebrachte stemmen (Het Waterschapshuis en Aqualysis). In het wijzigingsvoorstel van GBLT wordt geen kwantitatieve eis gesteld aan het aantal stemmen.

GBLT is, in tegenstelling tot Het Flevolands Archief, Het Waterschapshuis en Aqualysis, vooral beleidsmatig van aard. Het is om die reden verstandig terughoudendheid te betrachten met het geven van deze bevoegdheid aan GBLT. Het verdient aanbeveling vooraf de voor- en nadelen tegen elkaar af te wegen alvorens in te stemmen met het wijzigingsvoorstel.

Voordeel instemmen:

- bevoegdheid is in lijn met de andere gemeenschappelijke regelingen
- gemakkelijk proces bij GBLT

Nadeel instemmen:

- GBLT is ook beleidsmatig, waardoor het belangrijk is direct invloed te kunnen uitoefenen op de bedrijfsvoering (invloed om taken die GBLT laat uitvoeren door privaatrechtelijke partijen is kleiner dan de invloed op GR)
- niet uitgesloten is dat het algemeen bestuur van GBLT deze bevoegdheid delegeert
- de invloed die het waterschap kan uitoefenen via een zienswijzeprocedure en de stem in het algemeen bestuur is veel kleiner dan wanneer het waterschap daadwerkelijk akkoord moet gaan
- de bevoegdheid is verstrekken, aangezien een gewone meerderheid voldoende is om een dergelijke beslissing te nemen
- er wordt veel ruimte gegeven (alle privaatrechtelijke rechtspersonen), terwijl weinig ruimte nodig is (werkgeversvereniging)

Aan alle 11 deelnemers van GBLT is dit wijzigingsvoorstel voorgelegd. Indien Waterschap Zuiderzeeland een afwijkend besluit neemt, betekent dit dat alle deelnemende partijen een gelijkkluidend afwijkend besluit moeten nemen. Dit vertraagt de besluitvorming. Bij GBLT bestaat de wens de GR-wijziging voor het zomerreces af te ronden.

2) Wijziging naam

Op verzoek van het dagelijks bestuur van GBLT wordt voorgesteld de naam van het openbaar lichaam te wijzigen in GBLT. In de praktijk wordt veelal de volledige naam van het openbaar lichaam, namelijk 'Gemeenschappelijke regeling Gemeenschappelijk belastingkantoor Lococensus -Tricijn 2016' gebruikt. Om onduidelijkheden en misstappen in de toekomst te voorkomen wordt voorgesteld de naam te wijzigen in 'GBLT'.

3) Fusie Reest en Wieden en Groot Salland

Tot slot komt artikel 51 van de GR te vervallen, nu de fusie tussen de waterschappen Reest en Wieden en Groot Salland inmiddels heeft plaatsgevonden.

Proces

Op 28 maart 2019 heeft het algemeen bestuur van GBLT kennisgenomen van de voorgestelde wijzigingen. Hierna is gestart worden met de procedures bij de gemeenten en de waterschappen. Uitgaande van een termijn van 13 weken,

betekent dit dat de gemeenteraden en de algemene besturen in juni moeten beslissen over de toestemming voor de voorgestelde wijzingen. Het proces kan dan nog voor het zomerreces afgerond worden.

Personele consequenties

n.v.t.

Financiële consequenties

n.v.t.

Juridische consequenties

n.v.t.

Consequenties voor Communicatie

n.v.t.

Bijlagen

- a. concept- Gemeenschappelijke regeling GBLT
- b. Juridische beoordeling GR GBLT en advies door PROOF Adviseurs
- c. ontwerpbesluit AV d.d. 4 juni 2019