

Aan de gemeenteraden in Flevoland:
Almere, Dronten, Lelystad,
Noordoostpolder, Urk, Zeewolde

Uw kenmerk :
Ons kenmerk : VRF/Brandweer-
Inlichtingen bij : John van der Zwan
Lelystad : 22 mei 2019

Betreft : Voortgang Samenwerkingsovereenkomst en Drieslag

Geachte leden van de gemeenteraad,

Graag informeren wij u in deze raadsinformatiebrief over de voortgang van de samenwerking tussen de Veiligheidsregio's Gooi en Vechtstreek en Flevoland en de stand van zaken rondom het programma Drieslag.

1. Samenwerkingsovereenkomst tussen de veiligheidsregio's Gooi en Vechtstreek en Flevoland

Waar gaat het ook al weer over?

De veiligheidsregio's Gooi en Vechtstreek en Flevoland willen zowel ambtelijk als bestuurlijk intensiever gaan samenwerken. Die samenwerking is nodig omdat we zo de toenemende financiële en organisatorische kwetsbaarheid van beide afzonderlijke organisaties willen voorkomen. Ook worden de kosten voor de uitvoering van bestaande en nieuwe (wettelijke) taken beheersbaarder en kan de kwaliteit van de dienstverlening verder worden verbeterd.

Terugblik

Eind 2017 hebben de besturen van de veiligheidsregio's een intentieverklaring getekend om tot intensievere samenwerking te komen en de mogelijkheden van een bestuurlijke en/of ambtelijke fusie te onderzoeken. Vorig jaar is op verzoek van de besturen een businesscase uitgewerkt door organisatieadviesbureau KokxDeVoogd. De besturen van beide veiligheidsregio's hebben op basis van deze businesscase ervoor gekozen de intentie om te zetten in een samenwerkingsovereenkomst (SOK). Die gaat uit van organisatorische en bestuurlijke samenwerking op onderdelen waar dat synergie oplevert zonder dat dit een fusie hoeft op te leveren.

De eerste concept-samenwerkingsovereenkomst is op 30 januari jl. in de gemeenschappelijke vergadering van de algemeen besturen van Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek en Veiligheidsregio Flevoland gepresenteerd.

De samenwerking richt zich in eerste instantie op de beide veiligheidsregio's. De andere verbonden organisaties (GGD-en en GHOR) worden meegenomen, en dat zal gefaseerd gebeuren. De samenwerkingsovereenkomst gaat gelden totdat de nieuwe herziene Wet veiligheidsregio's in werking treedt. Die wet wordt dit jaar landelijk geëvalueerd; de verwachting is dat een eventuele herziening na 2020 kracht van wet krijgt.

Stand van zaken

Een bestuurlijke stuurgroep bereidt de definitieve samenwerkingsovereenkomst voor en monitort de voortgang. Er is verder afgesproken om bij beide veiligheidsregio's een nulmeting uit te voeren, waarbij de financiën, kwaliteit en de capaciteit van de betrokken organisaties in kaart wordt gebracht. Dit is nodig om de eigen en elkaars dienstverlening beter te doorgronden en de voordelen van samenwerking verder te onderbouwen. Beide nulmetingen gelden als uitgangspunt voor het bestuur van beide veiligheidsregio's bij het uitvoeren van de in de SOK omschreven samenwerking.

Vervolg

Het voornemen van de besturen is om de definitieve SOK in de gezamenlijke vergadering van de algemene besturen in het late najaar van 2019 te ondertekenen. Tot die tijd worden de gemeenteraden via informatierondes betrokken en geïnformeerd. De besturen willen graag met de gemeenteraden nader in gesprek gaan over de samenwerking. Ook met de GGD-en vindt de komende periode verdere afstemming plaats.

Wat daarbij buiten kijf staat, is dat de samenwerking nodig is. Samen kunnen de organisaties nog beter werken aan het realiseren van het gemeenschappelijke doel: optimale veiligheid en gezondheid voor alle inwoners van Gooi en Vechtstreek en Flevoland.

Om iedereen in de organisaties mee te nemen in hoe de samenwerking in de praktijk vorm krijgt, wordt een aantal communicatiemiddelen ingezet, onder meer enkele korte videoproducties. Het eerste filmpje is in februari 2019 opgeleverd en kunt u [hier](#) bekijken. Enkele medewerkers en bestuurders vertellen hierin hoe zij tegen de samenwerking aankijken en wat ze ervan verwachten. Het filmpje wordt intern en extern gedeeld, via intranet, mail en eigen websites.

2. Drieslag

Naast de intensieve samenwerking tussen Gooi en Vechtstreek en Flevoland gaan de drie regio's Gooi en Vechtstreek, Flevoland en Utrecht ook op een aantal onderwerpen samenwerken. Het gaat om de realisatie van een kenniscentrum Vakbekwaamheid Midden-Nederland, de realisatie van een veiligheidsbureau Midden-Nederland en de harmonisatie van de werkprocessen van de veiligheidsregio's voor de meldkamer Midden-Nederland. Deze onderdelen zijn samengebracht in het programma genaamd 'Drieslag'.

Doelstellingen

De afgelopen periode is de opdracht voor het programma vastgesteld in de algemeen besturen van de drie veiligheidsregio's. De doelstellingen van het programma Drieslag zijn:

- het versterken van continuïteit van dienstverlening en taakuitvoering;
- het borgen en versterken van de kwaliteit van de te leveren producten en diensten;
- beheersbaarheid van kosten voor een interregionale crisisorganisatie en vakbekwaamheid.

Onderdelen Drieslag

Veiligheidsbureau Midden-Nederland

Het onderdeel Veiligheidsbureau Midden-Nederland betreft de realisatie van interregionale crisisbeheersing. Professionalisering van de crisisbeheersingsorganisatie is noodzakelijk om te kunnen blijven voldoen aan de wettelijke eisen. Dit doen wij door gezamenlijk toe te werken naar één geïntegreerde, interregionale crisisorganisatie op de schaal van Midden-Nederland die optreedt zodra er een crisis of ramp plaatsvindt. De Veiligheidsregio Utrecht heeft de regie en is verantwoordelijk voor het instellen en in stand houden van het veiligheidsbureau Midden-Nederland, waarvan de hoofdvestigingsplaats in Utrecht gesitueerd is.

Kenniscentrum Vakbekwaamheid Midden-Nederland

Het onderdeel Kenniscentrum Vakbekwaamheid is gericht op het realiseren van een opleidings-, trainings- en oefenfaciliteit in Veiligheidsregio Flevoland. Alle elementen van vakbekwaam blijven (oefenen) en vakbekwaam worden (opleiden) worden hierin meegenomen. Indien gewenst maakt het multidisciplinair oefenen van de warme crisisorganisatie hier onderdeel van uit. De regierol is belegd bij de Veiligheidsregio Flevoland.

Meldkamer Midden-Nederland

De vestigingsplaats voor de Meldkamer Midden-Nederland is de Groest in Hilversum. De totstandkoming van de samengevoegde meldkamer maakt geen deel uit van de scope van het programma. Het samenvoegingsproces wordt reeds op landelijk niveau begeleid door de Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) met een geplande oplevering in het eerste kwartaal van 2022. Wel wordt de harmonisering van de werkprocessen van de drie veiligheidsregio's onder de scope van het programma geplaatst. De reden hiervoor is het bestuurlijke belang om zicht te houden op

de voortgang van dit traject en de nadrukkelijke wens tot eenduidigheid. Het hebben van een meldkamer op het niveau van Midden-Nederlanden en de organisatiestructuur van de politie maken samenwerking op deze schaal noodzakelijk.

Organisatie Drieslag

Het programma wordt ingericht met een programmadirecteur en een bestuurlijke stuurgroep (de heer Van Bochove, mevrouw Adema en de heer Bolsius) en ambtelijke stuurgroep (de heer Verdam, de heer Bos en de heer Van der Zwan). De komende tijd wordt een programmaplan opgesteld waarin de verschillende onderdelen verder worden uitgewerkt. Het programma kent een doorlooptijd van drie jaar.

De heer Rob Frek wordt per 1 april 2019 programmadirecteur Drieslag. Hij is op dit moment directeur Crisisbeheersing & GHOR en plaatsvervangend algemeen directeur van de Veiligheidsregio Utrecht. Om de functie onafhankelijk te kunnen bekleden neemt hij afstand van deze posities.

3. Taskforce Financiën

In de loop van 2018 is gebleken dat binnen de Veiligheidsregio Flevoland de eisen op het gebied van vakbekwaamheid en arbeidshygiëne zijn toegenomen. Daarnaast speelt er een aantal externe ontwikkelingen, waaronder digitalisering, arbeidsvoorwaarden en de werving van vrijwilligers. Dit betekent dat er aanvullend geïnvesteerd moet worden.

Om te voorkomen dat er een financiële onderuitputting zou plaatsvinden, danwel de operationele inzetbaarheid niet gewaarborgd zou zijn, heeft dit tot gevolg gehad dat het bestuur ingrijpende keuzes heeft gemaakt en zal moeten maken. In 2018 en voor 2019 zijn al maatregelen genomen om bij te sturen. Op dit moment wordt in beeld gebracht welke structurele inzet nodig is in de regio en wordt tegelijkertijd gekeken naar samenwerkingsmogelijkheden, kostenbesparingen en naar situaties die vragen om financiering op landelijk niveau. Hierbij komt de veiligheid van de inwoners niet in het gedrang.

Context

Halverwege 2018 is het bestuur van Veiligheidsregio Flevoland geïnformeerd over een aantal operationele knelpunten binnen de Veiligheidsregio. De aard en omvang van de knelpunten was op dat moment globaal bekend. Duidelijk is wel dat deze knelpunten financiële consequenties hebben. Het bestuur heeft een Taskforce Financiën ingesteld om de ontstane situatie te analyseren en voorstellen tot bijsturing te doen. Voor 2018 is incidentele financiële dekking gevonden vanuit de reserves.

Op basis van de eerste analyses zijn tijdelijke maatregelen genomen in 2018 én voor 2019 om de operatie te versterken. Op basis hiervan heeft de Taskforce Financiën een begrotingswijziging voor 2019 voorgesteld. Tevens is opdracht gegeven tot een nadere analyse van de geconstateerde knelpunten.

Medio juni bespreekt het bestuur van Veiligheidsregio Flevoland de resultaten van de analyses. Daarnaast wordt gesproken over enerzijds de noodzakelijke maatregelen om de Veiligheidsregio Flevoland structureel te versterken en anderzijds om de mogelijkheden om de Veiligheidsregio Flevoland te versterken door:

- verdere samenwerking met andere organisaties (veiligheidsregio's en GGD);
- keuzes ten aanzien van taken en taakniveau;
- eventuele financiering door het Rijk van specifieke nieuwe ontwikkelingen (WNRA, Lelystad Airport).

De resultaten van deze besprekingen zullen waar nodig verwerkt worden in een nieuw beleidsplan en aangepaste begroting 2020.

Samenhang met jaarrekening 2018 en begroting 2019 & 2020

Conform de normale systematiek wordt in het eerste kwartaal niet alleen de jaarrekening over het voorgaande jaar (2018) opgesteld, maar ook de begroting over het volgende jaar (2020).

Het financieel resultaat over 2018 is door incidentele financiële meevallers en strakke sturing, uiteindelijk licht positief uitgevallen. De analyse van het jaarresultaat heeft ook duidelijk gemaakt dat er de komende jaren fors geïnvesteerd moet worden in met name het bedrijfs onderdeel Brandweer, om onder andere de vakbekwaamheid, de inzet van de vrijwillige brandweer en de paraatheid en slagkracht op het gewenste peil te houden.

Wij vertrouwen erop u met deze brief op de juiste wijze en volledig geïnformeerd te hebben over de ontwikkelingen binnen de Veiligheidsregio Flevoland.

Met vriendelijke groet,
Namens het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Flevoland,

C. Verdam
secretaris

F.M. Weerwind
voorzitter