

ANTWOORDNOTITIE TECHNISCHE VRAGEN AV

ONDERWERP

Beantwoording
technische vragen
Algemene Vergadering

Inleiding

Hieronder vindt u de beantwoording van de technische vragen bij de AV-agenda van .

Besluitvormende AV-vergadering

5.a Jaarstukken

- 1. In de verantwoording van de investeringen in de programma's is bij de specials is niet zichtbaar welk deel van de totale investering al in 2018 (of eerder) is gerealiseerd. Is dit alsnog aan te geven?**

Twee voorbeelden:

- a. Bij de special Vissering ontbreekt ook het totale investeringsbedrag. Waarom is dit?**
b. Bij de special Maatregelen Bodemdaling is geen financiële prestatie 2018 vermeld. Was deze nog niet aan de orde?
(gesteld door de fractie Natuurterreinen)

Antwoord

Gemaal Vissering

Voor gemaal Vissering geldt dat de AV in mei 2018 heeft ingestemd met een totaal (bruto) krediet van € 10.619.000 (voorbereiding en uitvoering). Het uitvoeringskrediet had betrekking op de basisvariant en twee keuzevarianten (een energieneutraal gemaal excl. pompsysteem en het creëren van maatschappelijke meerwaarde).

Tot en met 2018 is er in de voorbereiding een totaalbedrag van € 394.000 besteed. In 2019 start de uitvoering.

In de te publiceren vastgestelde versie van de jaarstukken zal het totale investeringsbedrag (incl voorbereiding) worden opgenomen in de tabel.

Maatregelen Bodemdalingsgebied Zuidwest Emmeloord

Voor de uitvoering van de maatregelen in het Bodemdalingsgebied Zuidwest Emmeloord is een (bruto) krediet beschikbaar van € 2.480.000. Dit heeft betrekking op zowel de verbreding van de Vliegtuigtocht als het plaatsen van de voortstuwers en de pompinstallatie.

Tot en met 2018 is aan de voorbereiding van de verbreding van de vliegtuigtocht € 18.000 uitgegeven.

- 2. Samenwerkingsverband Klimaatadaptatie (Pagina 13)**
Hier worden de verschillende gemeenten genoemd die de stresstest gaan uitvoeren of hebben uitgevoerd. Almere wordt daarbij niet genoemd. Wat is de reden hiervoor?
(gesteld door de fractie Water, Wonen en Natuur)

Antwoord

Inmiddels hebben alle gemeenten de stresstesten afgerond. De gemeente Almere had de stresstest al uitgevoerd voor de start van het samenwerkingsverband KAF (Klimaatadaptatie Flevoland).

Na de stresstesten voor de bebouwde kernen, bereiden we nu nog de stresstest voor het landelijk gebied voor. Hiervoor worden in juli twee sessies georganiseerd. Hiermee zijn we als KAF ruim voor de deadline van eind 2019 klaar met de realisatie van de stresstesten.

3. Ziekteverzuim (Pagina 17)

De norm voor het verzuimpercentage is 4,5%. Wie heeft deze norm vastgesteld en op basis van welke overweging?

(gesteld door de fractie Water, Wonen en Natuur)

Antwoord

De norm is vastgesteld door de directie op advies van HRM&O. Tot deze norm is gekomen door te kijken naar het ziekteverzuim over de afgelopen jaren binnen Zuiderzeeland en binnen de sector. In 2018 lag het ziekteverzuimpercentage binnen het Openbaar Bestuur op 5,6%.

Het streven is een zo laag mogelijke norm, maar wel een realistische norm op basis van de gerealiseerde percentages uit het verleden, ontwikkelingen binnen de sector en een prikkel om als organisatie te werken aan een zo laag mogelijk ziekteverzuimpercentage.

4. Wat heeft het gekost ? (Pagina 18)

De grote verschillen tussen de begrote en gerealiseerde bedragen bij functionele overheid en omgeving en organisatie vallen op. Wat zijn hier de oorzaken van?

(gesteld door de fractie Water, Wonen en Natuur)

Antwoord

De centrale budgetten als inflatieruimte, het optimalisatiebudget en de post onvoorzien zijn wat betreft budget opgenomen in het subprogramma functionele overheid, terwijl de realisatie / uitputting elders plaatsvindt. Bij het subprogramma omgeving en organisatie is een deel van de loonsom / uren van medewerkers elders verantwoord dan begroot.

5. Slibstrategie (Pagina 37)

Welk percentage van de begroting voor het zuiveren van afvalwater wordt gevormd door de verwerking van slib?

(gesteld door de fractie Water, Wonen en Natuur)

Antwoord

De kosten voor slibeindverwerking, slibtransport en chemicaliën bedroegen in 2018 € 3,8 miljoen. Dit is ruim 13% van de totale lasten van de zuiveringstaak in 2018.

6. Personeelslasten (Pagina 71)

De realisatie van salarissen personeel en bestuur is flink lager dan de bijgestelde begroting, terwijl voor overige personeelslasten en zeker voor personeel van deden het omgekeerde geldt. Wat is hier de verklaring voor?

(gesteld door de fractie Water, Wonen en Natuur)

Antwoord

In de begroting wordt ervan uitgegaan dat alle formatieplaatsen worden ingevuld met vast personeel. Dit is niet de praktijk. Een aantal medewerkers gaat gedurende het jaar uit dienst. Veelal zit er tijd tussen het vertrek van de medewerker en het opnieuw invullen van de vacature. Ook is er in een aantal gevallen sprake van langdurig zieken, dat van te voren niet apart wordt begroot. In de tussentijd wordt, indien noodzakelijk, ingehuurd. Dit leidt tot een onderuitputting van het salarisbudget en een overuitputting van het budget voor extern personeel.

7. Programma Algemeen (Pagina 78)

Het subprogramma bedrijfsvoering moet een overbesteding rapporteren.

Tijdens de presentatie van de jaarstukken tijdens de vorige AV bleek een ton extra te zijn uitgegeven voor telefonie. Dit ging om mobiele data, maar was een verdubbeling t.o.v. de begroting. Wat is de reden voor deze overschrijding?

(gesteld door de fractie Water, Wonen en Natuur)

Antwoord

Het telefoniebudget (inclusief data) betrof in 2018 afgerond € 350.000. De kosten in 2018 lagen afgerond op € 500.000. Het betreffen voornamelijk kosten van: mobiele telefoonabonnementen, datagebruik door de objecten (stuwen, gemalen, rioolgemalen, awzi's, et cetera), kosten voor vaste telefonie en aanschaf smartphones. In 2018 bleek dat de data abonnementen van zowel de mobiele telefoons als die voor het datagebruik van de objecten te klein waren. Met andere woorden, er werd meer data verbruikt dan het abonnement groot was. De data die buiten het bundelverbruik valt, heeft een kostenverhogend effect op de facturen. Met ingang van eind 2018 is het contract van de abonnementen voor mobiele telefonie herzien, wat heeft geleid tot een forse verlaging van de maandfactuur. Met ingang van begin 2019 zijn er maatregelen genomen om de toenemende datakosten bij de objecten te verlagen. In 2019 zullen er verdere maatregelen genomen worden om de kosten van het dataverbruik lager te krijgen.

Daarnaast worden uit het budget voor telefonie en data ook de smartphones aangeschaft. Deze smartphones zijn in 2015 aangeschaft en in de afgelopen jaren indien nodig vervangen. Voor de vervanging van de smartphones is in beginsel geen budget aangevraagd, maar is altijd getracht deze op te vangen in de reguliere budgetten. In 2018 bleek dat een aantal door het waterschap gebruikte applicaties niet (meer) werkte op de smartphones uit 2015 en dat de destijds aangeschafte smartphones vaker uitvielen. De technische levensduur van deze toestellen was daarmee bereikt. Hierdoor zijn er in 2018 meer telefoons vervangen dan in de afgelopen jaren.

5.b Voorjaarsnota

8. Onder punt 1 van het voorstel wordt een prioritering ter bespreking vermeld.

Onder punt 2 echter gaat het over het vaststellen van de Voorjaarsnota als kaderstellend document met voornoemde prioritering.

Dit zaait verwarring: gaat het hier om opiniering over of vaststelling van de prioritering?

(gesteld door de fractie Water, Wonen en Natuur)

Antwoord

De Voorjaarsnota is de opiniërende behandeling in het begrotingsproces (Voorjaarsnota en Meerjarenbegroting). De AV-werkgroep Investerings heeft geadviseerd om de Voorjaarsnota als het moment te zien om meerjarig door te kijken en een beschouwing daarop te houden. De Algemene Vergadering heeft dit overgenomen. Beslipunt 1 in het voorstel is bedoeld als uitnodiging hiertoe. Daarnaast reikt de prioritering in de Voorjaarsnota verder dan enkel de opstelling van de Meerjarenbegroting; het heeft ook impact op bestuursbesluiten die in aanloop naar de Meerjarenbegroting, maar ook daarna, richting bestuur komen. Gezien de brede werking van deze prioritering is in de behandeling een bespreking opgenomen, zodat, vóór besluitvorming, ruimte is om als Algemene Vergadering van gedachten te wisselen over de prioritering.

Ook is het nodig om de Voorjaarsnota als kaderstellend document voor de opstelling van de Meerjarenbegroting vast te stellen. In de Voorjaarsnota staan, naast de prioritering, uitgangspunten over onder andere inflatie, rente en eenheden. Deze uitgangspunten zijn de basis voor de uitwerking van de

Meerjarenbegroting. De behandeling van de Voorjaarsnota is deels opiniërend te noemen, met aansluitend direct besluitvorming.

5.c Begroting 2020 Aqualysis

9. De éénmalige teruggave van 54.595 euro wordt in het begin van de toelichting bij het voorstel toegevoegd aan de algemene reserve, maar verderop bij de tekst begrotingswijziging benut ter verlaging van de lasten van het programma Schoon in 2019. Welk van de twee is het geval? (Toevoeging aan Programma Schoon lijkt het meest logisch)

(gesteld door de fractie Natuurterreinen)

Antwoord

De teruggave wordt in eerste instantie benut voor het verlagen van het programma Schoon in 2019. Daarmee kunnen de lasten van programma Schoon lager uitvallen dan de begroting voor programma Schoon en dan wordt het geld toegevoegd aan de algemene reserve (voor circa 85% aan watersysteemheffing en 15% aan zuiveren).

10. Wanneer heeft de AV besloten tot toetreding tot Aqualysis? Wat was daarvan het doel, de randvoorwaarden en kaders? Voldoet dit voorstel daaraan?

(gesteld door de fractiecombinatie AV50)

Antwoord

Op 24 september 2013 (agendapunt 11) heeft de Algemene Vergadering van Zuiderzeeland besloten om samen met de besturen van de andere betrokken waterschappen, een laboratoriumorganisatie op te richten per 1 januari 2014. Bij instemming van dit besluit werd de laboratoriumorganisatie nog genoemd het openbaar lichaam Waterschapslaboratorium Rijn Oost, deze is per 1 januari 2014 van start gegaan onder de naam Aqualysis.

Bij dit besluit in 2013 zat gelijktijdig de aankondiging deze GR Aqualysis om te vormen tot de bedrijfsvoeringsorganisatie als een gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen dit toeliet. In de vergadering van 24 november 2015 (agendapunt 6a) heeft de Algemene Vergadering toestemming verleent aan het college van Dijkgraaf en Heemraden tot het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling Aqualysis in een bedrijfsvoeringsmodel. Deze wijziging in gemeenschappelijke regeling had drie doelen:

1. Een geactualiseerde gemeenschappelijke regeling die voldoet aan de Wet gemeenschappelijke regelingen.
2. Een eenvoudiger bestuursmodel voor Aqualysis (met één bestuurslaag).
3. Een vereenvoudiging van het dienstverleningsconcept (met name in de vereenvoudiging van opdrachtverlening aan Aqualysis).

Het doel en de taken van de GR Aqualysis staan omschreven in artikel 2 en artikel 4, lid 1 van de Gemeenschappelijke regeling Aqualysis.

Artikel 2: Belang De regeling wordt getroffen ter gemeenschappelijke uitvoering van de laboratoriumactiviteiten van de waterschappen ter ondersteuning bij de uitoefening door de waterschappen van de taken en bevoegdheden die bij of krachtens de wet aan hen zijn toegekend. Aqualysis kan, binnen zijn taken, daarbij als aankoopcentrale voor de waterschappen fungeren.

Artikel 4: Taken

1. Het bestuur van Aqualysis heeft tot taak het uitvoeren van:
 - a. metalenonderzoek;
 - b. microbiologisch onderzoek;
 - c. anorganisch onderzoek;
 - d. organisch onderzoek;
 - e. monsterneming en
 - f. hydrobiologisch onderzoek.

Voorafgaand aan de GR Aqualysis had Zuiderzeeland als een samenwerking met enkele waterschappen voor laboratoriumonderzoek, waarbij de kosten, continuïteit en kwaliteit de uitgangspunten voor de samenwerking waren. De huidige GR is een continuering van deze samenwerking in een andere rechtsvorm. Voorafgaand aan de vorming van de GR is een bedrijfsplan opgesteld waarin ook alternatieven zijn verkend, zoals aansluiten bij andere samenwerkingsverbanden of aanbesteden aan de markt. Met de vorming van de GR Aqualysis hebben de deelnemende waterschappen (Drents Overijsselse Delta, Vechtstromen, Rijn & IJssel, Vallei en Veluwe en Zuiderzeeland) hun voorkeur gegeven aan de huidige samenwerkingsregeling, waarin ze risicodragend participant zijn ten aanzien van de personele voorzieningen en mede-eigenaar t.a.v. financiële lasten en eigendommen van het laboratorium.

In de zienswijze op de begroting 2018 (vastgesteld in de Algemene Vergadering Zuiderzeeland d.d. 1 juni 2017 – agendapunt 7b) heeft Zuiderzeeland gevraagd om een bedrijfsvergelijking te maken met andere (waterschaps)-laboratoria. Eind 2017 heeft Aqualysis een zelfevaluatie gehouden en deze aangeboden aan de dagelijks besturen van de deelnemende waterschappen. De overall conclusie van deze evaluatie, dat de fusie van de laboratoria tot de GR Aqualysis succesvol is verlopen, is door Zuiderzeeland onderschreven in de zienswijze op de begroting 2019 (vastgesteld in de Algemene Vergadering d.d. 29 mei 2018- agendapunt 6a)

Uit de evaluatie van Aqualysis komt tevens dat een benchmark tussen laboratoria en prijsvergelijking met marktpartijen niet goed mogelijk is. Wel geeft Aqualysis aan dat het marktconforme prijzen hanteert, mede doordat we als deelnemend waterschap geen BTW hoeven te betalen en daarnaast biedt Aqualysis een grote leveringszekerheid en hoge kwaliteit op de analyses.

Het huidige voorstel valt binnen de procedurele kaders en randvoorwaarden zoals afgesproken in de gemeenschappelijke regeling en valt binnen het doel (artikel 2 en artikel 4, lid 1) zoals verwoord in GR.

6.b Wijziging GR GBLT

11. In een voorgaande vergadering is alleen gesproken over de oprichting van een werkgeversvereniging. Nu stelt u voor om toestemming te verlenen aan het AB van GBLT tot het (onbeperkt?) oprichten van of deelnemen in privaatrechtelijke rechtsvormen. Hoe ver strekt dit? Is dit wel verstandig?
(gesteld door de fractiecombinatie AV50)

Antwoord

Op 25 september 2018 heeft de AV besloten Waterschap Zuiderzeeland aan te melden als lid van de op te richten Werkgeversvereniging. Deze vereniging is noodzakelijk geworden, omdat de Wet Normalisering rechtspositie ambtenaren bepaalt, dat de Wet collectieve arbeidsovereenkomst voor de waterschappen van kracht werd. Ook aan waterschappen gelieerde organisaties, zoals gemeenschappelijke regelingen, kunnen toetreden. Dit is alleen mogelijk als de deelnemende partijen, zoals de waterschappen, via een zienswijzeprocedure kenbaar maken geen bezwaar tegen toetreding te hebben. Op 6 februari 2019 heeft de AV ingestemd met toetreding van Aqualysis en het Waterschapshuis tot de werkgeversvereniging. Omdat de gemeenschappelijke regeling van GBLT niet voorzag in deelname kon alleen op voorhand worden ingestemd met toetreding. GBLT stelt nu een wijziging van haar regeling voor, die het mogelijk maakt lid te worden van de werkgeversvereniging. Hiermee ontstaat een rechtsgeldige titel voor deelname. GBLT loopt hiermee in de pas met de andere regelingen. De vraag is nu of de deelnemende partijen een "onbeperkte bevoegdheid" geven aan GBLT deel te nemen in o.a. privaatrechtelijke rechtsvormen. Dat is niet het geval. Immers, elk voorgenomen besluit van GBLT moet worden voorgelegd aan de 11 deelnemers. Bij ieder voornemen zullen de deelnemers individueel de bestuurlijke afweging moeten maken of zij hiermee kunnen instemmen. Deze brede besluitvorming biedt voldoende waarborgen, dat een voorgenomen deelname alleen mogelijk is als het

daarmee te dienen openbaar belang wordt behartigd, aldus de tekst van artikel 64a van de Wet gemeenschappelijk regelingen.

6.c Jaarverslag 2018 en Ontwerpbegroting 2020 van Het Flevolands Archief

12. Wanneer heeft de AV besloten tot toetreding tot Het Flevolands Archief. Wat was daarvan het doel, de randvoorwaarden en kaders? Voldoet dit voorstel daaraan?

Wanneer is de nota Samenwerkingen klaar?

(gesteld door de fractiecombinatie AV50)

Antwoord

Wat was daarvan het doel, de randvoorwaarden en kaders?

De Algemene Vergadering heeft op 22 april aan DenH toestemming verleend om toe te treden tot de GR Het Flevolands Archief (HFA). Deze GR is op 1 juli 2017 in werking getreden.

De GR HFA is de opvolger van de GR Erfgoedcentrum Nieuw Land en heeft als doel de wettelijke archieftaken van de deelnemende organisaties uit te voeren. Het blijvend te bewaren archief van het waterschap wordt door HFA beheerd. Daarnaast is door het bestuur een waterschapsarchivaris aangesteld die adviseert aan het waterschap ten aanzien van het archiefbeheer voordat dit naar het HFA wordt overgebracht.

Voldoet dit voorstel daaraan?

De GR voldoet aan de wet op de Gemeenschappelijke Regelingen. Bij de GR is vastgelegd voor welk aandeel de partners deelnemen. Voor het waterschap is dat jaarlijks € 15.000 excl. BTW, (€ 18.500,- incl. BTW) Dit bedrag wordt jaarlijks geïndexeerd en is kaderstellend. Het waterschap heeft daarmee een belang van 2% in de regeling. Ook zijn in de regeling termijnen bepaald voor het aanleveren van de jaarrekening over het voorgaande jaar en begroting van het komende jaar. De stukken zijn van HFA tijdig ontvangen, betreffen de middelen die gerelateerd zijn aan de aan haar opgedragen taken en zijn conform de daarvoor overeengekomen bijdragen.

De nota Samenwerkingen

De AV heeft naar aanleiding van een literatuurstudie door de Rekenkamercommissie op 6 februari 2019 ingestemd met het voorstel van het college een nota verbonden partijen op te stellen, de gemeenschappelijke regelingen uit te nodigen aan het begin van de bestuursperiode en de samenwerkingsstrategie te gaan herzien. De minister van BZK onderzoekt al enige tijd de mogelijkheden om de legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Onlangs is de consultatie door het ministerie van BZK afgerond van het wijzigingsvoorstel Wet gemeenschappelijke regelingen. Het belangrijkste doel van de voorgestelde wijzigingen is de politieke verantwoording over gemeenschappelijke regelingen en de controlerende rol van de gemeenteraad en het algemeen bestuur versterken. Een werkgroepje van de Unie van Waterschappen zal zich kort na de zomer gaan buigen over deze wijzigingen en met aanbevelingen komen. Op basis hiervan zullen wij een eigen notitie maken. Afhankelijk van het tijdstip van oplevering door genoemde werkgroep zullen wij onze notitie op z'n vroegst eind van dit jaar of begin 2020 kunnen aanbieden.