

ALGEMENE VERGADERING

ONDERWERP
Uitgangspunten WBP

PROGRAMMA
Bestuur en Omgeving

PORTEFEUILLEHOUDER
Poppe, Andries

Voorstel

Vaststellen van de uitgangspunten (proces en inhoud) voor een nieuw Waterbeheerprogramma 2022-2027

Samenvatting

De planperiode van het huidige Waterbeheerplan loopt van 2016 tot en met 2021. Met dit voorstel vragen we om de uitgangspunten voor een nieuw Waterbeheerprogramma 2022-2027 vast te stellen.

De uitgangspunten voor het nieuwe WBP (proces en inhoud) betreffen:

- we werken in lijn met het instrumentarium van de Omgevingswet;
- we verbinden wateropgaven met maatschappelijke opgaven;
- we werken samen met de provincie.

We stellen voor om op basis van deze uitgangspunten drie samenhangende producten uit te werken:

- Een Watervisie
- Een Waterbeheerprogramma
- Een transparant Beleidskader

We streven naar het opleveren van een eerste Watervisie aan het begin van het tweede kwartaal 2020. Het Waterbeheerprogramma zal in het najaar van 2020 ter besluitvorming worden voorgelegd, gevolgd door de inspraakperiode begin 2021.

Relevante kaders

Waterwet, Omgevingswet

Lelystad, 19 november 2019

het college van Dijkgraaf en Heemraden,

de secretaris-directeur,

de dijkgraaf,

ing. W. Slob MSc.

ir. H.C. Klavers.

Toelichting

Met dit voorstel vragen we om de uitgangspunten voor een nieuw Waterbeheerprogramma 2022-2027 vast te stellen. Tijdens de beeldvormende Algemene Vergadering van 29 oktober 2019 bent u geïnformeerd over de vorm van de eindproducten en de aanpak die wij voor ogen hebben.

Aanleiding

De planperiode van het huidige Waterbeheerplan loopt van 2016 tot en met 2021. Met de komst van de nieuwe Omgevingswet, zijn de waterschappen verplicht om een Waterbeheerprogramma op te stellen. Net als het huidige Waterbeheerplan, beschrijft het Waterbeheerprogramma wat het waterschap doet om invulling te geven aan haar taken en ambities in de planperiode van 6 jaar.

Uitgangspunten

Bij de uitwerking van het nieuwe waterbeheerprogramma hanteren we de volgende twee uitgangspunten.

We werken in lijn met het instrumentarium van de Omgevingswet

Met de komst van de nieuwe Omgevingswet, krijgen de overheden de beschikking over nieuwe instrumenten. Waterschappen stellen geen Omgevingsvisie op, maar het waterschap kan als waterbeheerder zijn ambities en beleidskeuzes wel in een visie of ander beleidsdocument aangeven. Dit doen we in de vorm van een Watervisie, die vervolgens zal doorwerken in het Waterbeheerprogramma. Parallel aan het opstellen van de Watervisie en het Waterbeheerprogramma, werken we aan een transparant beleidskader.

We verbinden wateropgaven met maatschappelijke opgaven

Twee andere kernbegrippen binnen de Omgevingswet zijn de één overheidsgedachte (samenwerking) en integraal werken. In het Waterbeheerprogramma verbinden we de waterthema's aan brede maatschappelijke opgaven (zoals klimaat, circulariteit en biodiversiteit) en gaan we op zoek naar de maatschappelijke meerwaarde, zoals ook in het bestuursprogramma en collegeplan is aangegeven. We kiezen hierbij voor een ruimtelijke, gebiedsgerichte benadering.

Uitwerking

Omdat de provincie een vergelijkbaar proces moet doorlopen voor de uitwerking van het regionale waterprogramma, hebben we bij de start van het proces verkend hoe we in dit proces en bij de uitwerking van producten (visie en programma) kunnen samenwerken. Het uitwerken en vaststellen van een gezamenlijke watervisie is niet haalbaar gebleken, omdat dit voor de provincie te veel conflicteert met (het proces van) de omgevingsvisie. Dit betekent dat het waterschap het visiedeel zelf oppakt en dit afstemt met de omgeving (waaronder de provincie). Vervolgens werken we dit uit in het waterbeheerprogramma. Op dit programmaniveau doorlopen we met de provincie een gezamenlijk proces en stemmen we de inhoud af.

Gebaseerd op bovengenoemde uitgangspunten, stellen we voor om drie samenhangende producten te ontwikkelen (zie figuur 1).

Watervisie

De Watervisie is inspirerend en herkenbaar, en vormt daarmee onze uitnodiging aan de omgeving. Door de ruimtelijke/ gebiedsgerichte benadering leggen we de verbinding tussen alle waterthema's en (nieuwe) maatschappelijke opgaven. Onderdelen die niet ruimtelijk zijn te duiden, geven we op een andere manier weer. Bij het opstellen van de Watervisie betrekken we onze gebiedspartners (o.a. provincie, gemeenten, Vitens, Rijkswaterstaat, terreinbeherende organisaties, agrarische sector).

Waterbeheerprogramma

Het Waterbeheerprogramma is een zelfbindend instrument, dat wil zeggen: het schept alleen verplichtingen voor het bestuursorgaan dat het document heeft gemaakt. Het vormt daarmee ons contract met de samenleving, waarin we

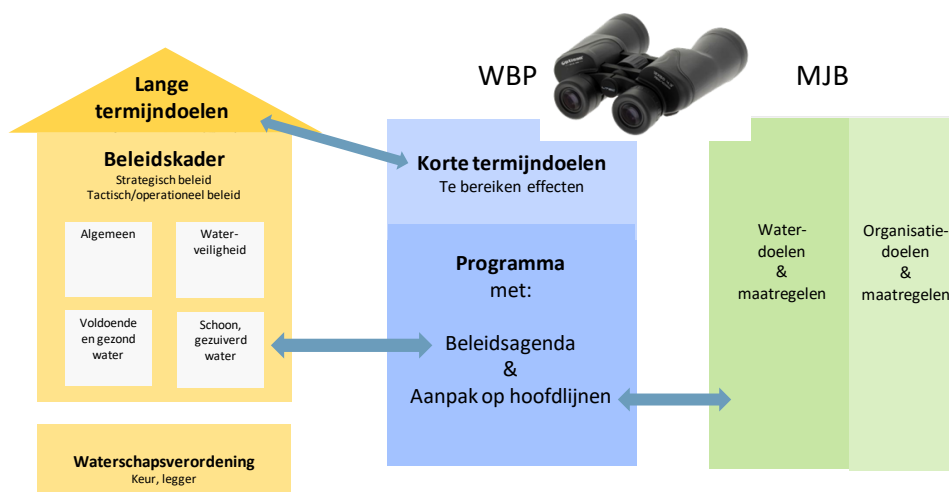
aangeven wat we in de planperiode doen om invulling te geven aan onze taken en ambities.

Het Waterbeheerprogramma bestaat uit onze korte termijn doelen (planperiode) uitgewerkt in beleidsvoornemens en aanpak op hoofdlijnen. Aandachtspunt hierbij is de wijze waarop we de doelen en maatregelen (beleidsagenda en aanpak op hoofdlijnen) formuleren. Het programma moet richting geven, maar ervaring leert dat SMART formuleringen worden ingehaald door de tijd (het werkveld blijft in beweging tijdens de planperiode).

Transparant beleidskader (beleidshuis)

Het Waterbeheerprogramma (of huidig Waterbeheerplan) bevat onze doelen en ambities, maar niet al het vigerende beleid. Dit staat in afzonderlijke beleidsdocumenten, agenda's, handreikingen, etc.. We gaan aan de slag met het bouwen van een transparant beleidshuis, waarin ons strategisch, tactisch en operationeel beleid herkenbaar en vindbaar is geordend. We streven in beginsel naar vier beleidskaders: voor Waterveiligheid, Voldoende en gezond water, Schoon, gezuiverd water en Algemeen. Hiermee ontstaat een logische samenhang tussen:

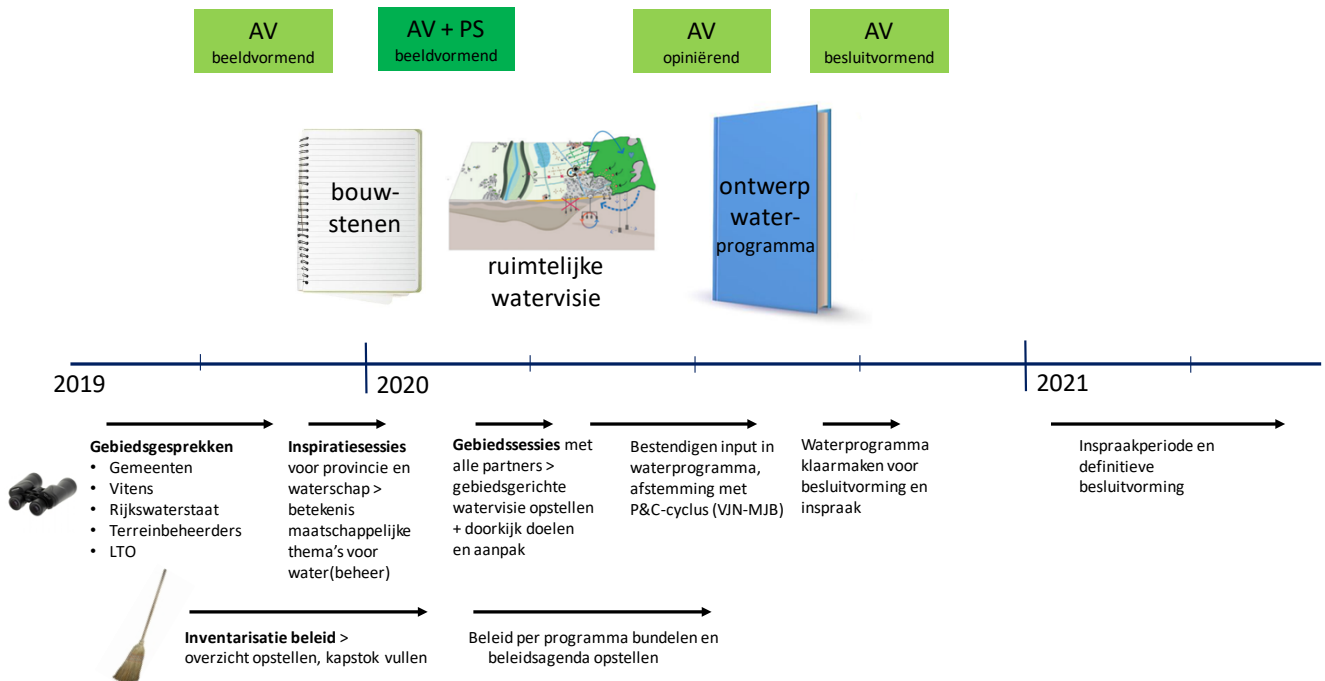
- De lange termijn: ons beleid (in het beleidshuis) en onze regels (in de Waterschapsverordening);
- De korte termijn: onze beleidsagenda en aanpak op hoofdlijnen met een doorkijk van zes jaar;
- De jaarcyclus: onze (meerjaren)begroting waarin de maatregelen per jaar aan bod komt.



Figuur 1: Samenhang tussen de uit te werken producten (WBP / Beleidshuis) en processen

Planning

In onderstaand schema is de planning op hoofdlijnen opgenomen. We streven naar het opleveren van een eerste Watervisie aan het begin van het tweede kwartaal 2020. Het Waterbeheerprogramma zal in het najaar van 2020 ter besluitvorming worden voorgelegd, gevolgd door de inspraakperiode begin 2021 (gelijkgeschakeld met de landelijke inspraakperiode voor de Kaderrichtlijn Water). Het bouwen van het beleidshuis bevindt zich nog in de voorbereidende en verkennende fase. We informeren u over de voortgang.



Figuur 2: Globale planning

Personele consequenties

Geen

Financiële consequenties

Mogelijk worden in het planproces verschillende (toekomst)scenario's uitgewerkt. Deze zullen dan, incl. financiële consequenties, aan u worden voorgelegd.

Begrotingswijziging

Geen

Juridische consequenties

Geen

Consequenties voor Communicatie

Communicatie en afstemming met gebiedspartners maakt integraal onderdeel uit van het plan. In een later stadium zal breed gecommuniceerd worden over de resultaten.

Bijlagen

-