

ALGEMENE VERGADERING

ONDERWERP

Delegatiebesluit Omgevingswet

PROGRAMMA

bestuur en omgeving

PORTEFEUILLEHOUDER

J. Ladders

De Algemene Vergadering besluit

1. Het Delegatiebesluit Waterschap Zuiderzeeland 2024 vast te stellen.

Korte samenvatting

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Artikel 2.8 van de Omgevingswet biedt het algemeen bestuur de mogelijkheid om het vaststellen van onderdelen van de Waterschapsverordening te delegeren (over te dragen) aan het dagelijks bestuur. In het nieuwe delegatiebesluit worden verwijzingen naar het oude recht vervangen en wordt de reikwijdte van de gedelegeerde bevoegdheid aangegeven.

Relevante kaders

Waterschapsverordening
Omgevingswet

Lelystad, 2 april 2024

het college van Dijkgraaf en Heemraden,

de secretaris-directeur,
ing. W. Slob MSc.

de dijkgraaf,
ir. H.C. Klavers.

Aanleiding

De Algemene Vergadering heeft op 20 februari 2018 het Delegatiebesluit Waterschap Zuiderzeeland vastgesteld, en gewijzigd bij besluit op 30 oktober 2018. Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet is het huidige delegatiebesluit niet meer actueel. Bovendien maakt artikel 2.8 van de Omgevingswet het mogelijk dat het algemeen bestuur van het waterschap de bevoegdheid tot het vaststellen van de waterschapsverordening gedeeltelijk delegeert aan het dagelijks bestuur van het waterschap. Met het onderhavige delegatiebesluit wordt van die mogelijkheid gebruik gemaakt en worden tevens verwijzingen naar het oude recht vervangen.

Het delegatiebesluit bepaalt welke delen van de waterschapsverordening, binnen welke grenzen en onder welke voorwaarden door het dagelijks bestuur kunnen of moeten worden gewijzigd of aangevuld. Het gaat dan hoofdzakelijk over het concretiseren van het toepassingsbereik, het bijwerken van geometrische begrenzingen aan ondergeschikte, uitvoeringstechnische of administratieve aanpassingen.

Een voorbeeld: Door het verlenen van vergunningen voor het graven van een watergang worden de beschermingszones uit de waterschapsverordening van toepassing op die nieuwe watergang. Andersom, bij het dempen van een watergang zijn de beschermingszones uit de waterschapsverordening niet langer van toepassing op dat stukje grond. Door het actualiseren van het kaartmateriaal dat bij de waterschapsverordening hoort, wordt het toepassingsbereik actueel gehouden. De actualisatie van de kaarten kan meerdere keren per jaar nodig zijn afhankelijk van de hoeveelheid verleende vergunningen. Met het delegatiebesluit kan het dagelijks bestuur daar over besluiten.

Daarnaast wordt het dagelijks bestuur bevoegd om, binnen de in het delegatiebesluit vermelde kaders, vorm te geven aan beoordelingsregels voor vergunningverlening, bijvoorbeeld als gevolg van de actualisatie van beleidsregels door het dagelijks bestuur. De uitvoering van het beleid, ook als dat een aanpassing van de waterschapsverordening betreft, wordt op deze wijze bij het dagelijks bestuur neergelegd, op de wijze zoals door het algemeen bestuur wordt voorzien.

Beoogd effect

Het delegatiebesluit bepaalt binnen welke grenzen en onder welke voorwaarden de bevoegdheid kan of moet worden uitgeoefend.

Onderbouwing beslispunten

1.1 Vaststellen van het delegatiebesluit. Met het vaststellen van het voorgestelde delegatiebesluit wordt het huidige delegatiebesluit ingetrokken. Het voorgestelde delegatiebesluit betreft een vervanging van het huidige delegatiebesluit naar aanleiding van de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De wijziging zit met name in het actualiseren van verwijzingen en geven van de bevoegdheid regels van uitvoeringstechnische of administratieve aard en uitwerking van details vast te stellen. Het algemeen bestuur kan bij het delegatiebesluit ook bepalen op welke wijze het college uitvoering moet geven aan de gedelegeerde bevoegdheid. Het is niet mogelijk om de bevoegdheid tot het vaststellen van de Waterschapsverordening in zijn geheel te delegeren aan het dagelijks bestuur.

1.2 Voorgesteld wordt de lijn, zoals die was vastgelegd in de keur, zoveel mogelijk te continueren. Het voordeel hiervan is dat de verordenende bevoegdheid op hoofdlijnen bij het algemeen bestuur blijft, terwijl de uitwerking aan het dagelijks bestuur is. Hierdoor kan het dagelijks bestuur indien nodig, snel inspelen op ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving. Het dagelijks bestuur wordt met dit besluit bevoegd de werkingsgebieden en de beperkingengebieden te wijzigen aan de gewijzigde omstandigheden.

1.3 In de openbare besluitenlijst van het dagelijks bestuur is terug te lezen wanneer het college gebruik heeft gemaakt van deze gedelegeerde bevoegdheid.

Alternatief

Andere keuzes voor het delegeren. Er zijn verschillende mogelijkheden om het delegatiebesluit vorm te geven. Het algemeen bestuur kan bijvoorbeeld in het delegatiebesluit specifieke hoofdstukken of paragrafen aanwijzen, die het dagelijks bestuur kan wijzigen. Een ander optie is om het soort bepalingen te noemen dat wordt gedelegeerd, zoals algemene regels, indieningsvereisten voor vergunningen of het werkingsgebied van de regels. Voorgesteld wordt de bevoegdheden specifiek te benoemen en niet te kiezen voor het vaststellen of wijzigen van hoofdstukken. De Waterschapsverordening is immers een dynamisch instrument wat nog regelmatig aangepast zal gaan worden de komende jaren. Het verdient daarom aanbeveling eerst ervaring op te doen met specifieke bevoegdheden.

Niet delegeren naar het dagelijks bestuur. Door het invoeren van een stelsel van doelgerichte regels wordt beoogd flexibiliteit en ruimte te scheppen voor maatschappelijke ontwikkelingen met behoud van omgevingskwaliteit. Flexibiliteit wordt bereikt door bestuursbevoegdheid toe te kennen aan het dagelijks bestuur, zodat maatwerk geleverd kan worden waar dat kan.

Risico's en kanttekeningen

Het algemeen bestuur kan geen gebruik maken van de bevoegdheden die zijn gedelegeerd naar het dagelijks bestuur

Als een bestuursorgaan bevoegdheden delegeert dan kan het delegerende bestuursorgaan (het algemeen bestuur) geen gebruik meer maken van de gedelegeerde bevoegdheid (art. 10:17 Algemene wet bestuursrecht). De kaders van de gedelegeerde bevoegdheid zijn in het delegatiebesluit bepaald. Het algemeen bestuur kan te allen tijde het delegatiebesluit intrekken (art. 10:18 Awb), waardoor de bevoegdheid weer bij het algemeen bestuur rust.

Financiën en capaciteit

Niet van toepassing.

Begrotingswijziging

Niet van toepassing.

Communicatie

Het Delegatiebesluit Waterschap Zuiderzeeland 2024 wordt na vaststelling gepubliceerd.

Bijlagen

- a. Concept Delegatiebesluit Waterschap Zuiderzeeland 2024
- b. Toelichting op de wijzigingen voor het delegatiebesluit Waterschap Zuiderzeeland 2024