

Toelichting op de wijzigingen voor het delegatiebesluit Waterschap Zuiderzeeland 2024

Drie veranderingen ten opzichte van het oude Delegatiebesluit Waterschap Zuiderzeeland

Onderdeel 8:

In het oude Delegatiebesluit Waterschap Zuiderzeeland stond:

“8. het vaststellen van projectplannen op grond van de Waterwet met uitzondering van:

- a. projectplannen waarop de projectprocedure van paragraaf 2 van hoofdstuk 5 van de Waterwet van toepassing is;
- b. projectplannen waarvoor de investering hoger is dan € 500.000;
- c. projectplannen die grote bestuurlijke, beleidsmatige of financiële consequenties hebben of vermoedelijk zullen krijgen;”

In het voorgestelde delegatiebesluit komt te staan:

“8. het besluiten tot wijziging van de volgende onderdelen van de Waterschapsverordening Waterschap Zuiderzeeland:

- a. het toepassingsbereik van elke juridische regel over activiteiten, om lacunes, onwenselijke samenloop of kennelijke verschrijvingen te herstellen;
- b. de geometrische begrenzing van locaties, als bedoeld in artikel 1.5 en opgenomen in Bijlage 2 van de Waterschapsverordening Waterschap Zuiderzeeland, voor zover het gaat om:
 - i. ondergeschikte, uitvoeringstechnische of administratieve aanpassingen; of
 - ii. het in overeenstemming brengen met voltooide feitelijke ontwikkelingen op die locaties;
- c. een beoordelingsregel, met uitzondering van artikel 1.15 van de Waterschapsverordening, waarbij de wijziging een nadere uitwerking is van artikel 1.15; en
- d. de te verstrekken gegevens en bescheiden bij het voldoen aan de informatieplicht, het doen van een melding of het aanvragen van een omgevingsvergunning.”

Toelichting algemeen

In het oude delegatiebesluit is het vaststellen van projectplannen op grond van de waterwet gedelegeerd. Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De projectplannen uit de Waterwet zijn hiermee komen te vervallen. De Omgevingswet kent de mogelijkheid om via delegatie delen van de waterschapsverordening door het dagelijks bestuur te laten vaststellen. In het voorgestelde delegatiebesluit is op een viertal onderwerpen van deze delegatiemogelijkheid gebruikgemaakt.

Motivering per te delegeren onderdeel (a-d)

- a. De waterschapsverordening stelt regels over activiteiten. Voor die activiteiten geldt dat het dagelijks bestuur de artikelen over het toepassingsbereik kan wijzigen of concretiseren. Met het toepassingsbereik wordt onder andere het verbinden van werkingsgebieden aan juridische regels bedoeld. Om onwenselijke lacunes of juist samenloop van regels of kennelijke verschrijvingen te kunnen herstellen, wordt in dit onderdeel deze bevoegdheid gedelegeerd.
- b. Deze te delegeren bevoegdheid regelt dat de geometrische begrenzing van locaties, die als werkingsgebieden dienen voor de regels van de waterschapsverordening, kunnen worden aangepast door het dagelijks bestuur als het gaat over ondergeschikte, uitvoeringstechnische of administratieve aanpassingen. Dat omvat ook het aanpassen aan gewijzigde feitelijke omstandigheden.

Een voorbeeld: Door het verlenen van vergunningen voor bijvoorbeeld het graven van een watergang worden de beschermingszones uit de waterschapsverordening van toepassing op die nieuwe watergang. Andersom, bij het dempen van een watergang zijn de beschermingszones uit de waterschapsverordening niet langer van toepassing op dat stukje grond. Door het actualiseren van het kaartmateriaal dat bij de waterschapsverordening hoort, wordt het toepassingsbereik actueel gehouden. De actualisatie van de kaarten kan meerdere keren per jaar nodig zijn afhankelijk van de hoeveelheid verleende vergunningen.

Met dit delegatiebesluit kan het dagelijks bestuur daar over besluiten, hetgeen efficiënter is.

- c. De waterschapsverordening voorziet in een relatief algemene beoordelingsregel (artikel 1.15) voor vergunningverlening. Met het delegatiebesluit krijgt het dagelijks bestuur de bevoegdheid om deze algemene beoordelingsregel nader uit te werken, waarbij de algemene beoordelingsregel van artikel 1.15 van de waterschapsverordening niet gedelegeerd wordt en zodoende het overkoepelende juridisch kader blijft. Bijvoorbeeld door reeds vastgesteld beleid door te vertalen in specifieke beoordelingsregels die juridisch bindend zijn. Dit is onder meer van belang omdat de actualisatie van het beleid tot het inzicht kan leiden dat de daarin vervatte gronden voor het weigeren of verlenen van vergunningen, bestendigd zouden kunnen worden in beoordelingsregels in de verordening. Dat laatste kan voortvloeien uit bestaand beleid of beleidsregels, maar ook uit nieuw beleid van het dagelijks bestuur.
- d. De vraag welke gegevens en bescheiden bij het voldoen aan de informatieplicht, doen van een melding of het aanvragen van een omgevingsvergunning moeten worden verstrekt, wordt in de waterschapsverordening uitputtend geregeld. Het ligt voor de hand dat het dagelijks bestuur bevoegd wordt om die indieningsvereisten te kunnen wijzigen.

Onderdeel 9:

In het oude Delegatiebesluit Waterschap Zuiderzeeland stond:

“het opleggen of uitvoeren van gedoogplichten met uitzondering van de gedoogplicht zoals opgenomen in artikel 5.26 van de Waterwet (bergingsgebied);

In het voorgestelde delegatiebesluit komt te staan:

“9. het opleggen of uitvoeren van gedoogplichten als bedoeld in artikel 10.17 Omgevingswet, alsmede het wijzigen van gedoogplichtbeschikkingen als bedoeld in artikel 10.23 Omgevingswet;

Toelichting

Met het in werking treden van de Omgevingswet is artikel 5.26 van de Waterwet vervallen. De Omgevingswet kent zowel gedoogplichten van rechtswege als gedoogplichten die bij beschikking kunnen worden opgelegd. Het voorgestelde delegatiebesluit regelt dat het dagelijks bestuur een gedoogplicht bij beschikking voor waterstaatswerken mag opleggen. Tevens krijgt het dagelijks bestuur de bevoegdheid om gedoogplichten bij beschikking te wijzigen.

Onderdeel 12:

In het oude Delegatiebesluit Waterschap Zuiderzeeland stond:

“12. het vaststellen en wijzigen van de leggers;”

In het voorgestelde delegatiebesluit komt te staan:

“12. het vaststellen en wijzigen van de leggers, als bedoeld in artikel 2.39 van de Omgevingswet en artikel 78 van de Waterschapswet;”

Toelichting

In het voorgestelde delegatiebesluit is de delegatiebevoegdheid concreter geformuleerd met verwijzingen naar de Omgevingswet en de Waterschapswet. Deze wijziging heeft in de praktijk geen gevolgen.