

Vaststellen "Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening (zesde wijziging)" 9 oktober 2017

10 oktober 2017

Aan de leden van de raad,

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor op grond van artikel 149 van de Gemeentewet te besluiten tot het vaststellen van de "Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening (zesde wijziging)", overeenkomstig het bijgaande ontwerp.

De a.i. secretaris,

De burgemeester,

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

portefeuillehouder: Schrijer, D.J.
informatie: Bianca Schuurman
telefoon: 078 770 35 62
e-mail: bschuurman@zwijndrecht.nl
bijlagen: Verordening, Was- wordtljst
ter inzage:

Toelichting

Inleiding

Met dit voorstel wordt u de "zomeraanpassing 2017" van de VNG Model Algemene Plaatselijke Verordening (hierna APV) aangeboden. In deze aanpassing is een aantal artikelen in de model-APV gewijzigd, vanwege ontwikkelingen in de rechtspraak, wetswijzigingen en tips die de VNG het afgelopen jaar heeft ontvangen van gemeenten. Tevens is een aantal artikelen aangepast vanwege interne verzoeken, denkt u hierbij aan ervaringen van Toezicht. Wijzigingsvoorstel 7 (zomeraanpassing) was reeds gereed er is voor gekozen om hiervan wijzigingsvoorstel 6 te maken en het artikel ten aanzien van overlast van dieren hierin mee te nemen.

Woonoverlast

Ten aanzien van de bepaling inzake Woonoverlast welke onderdeel is van de zomeraanpassing van de VNG, wordt u hierbij geïnformeerd dat de APV in later stadium hierop zal worden aangepast. Op aanbeveling van de VNG moet de gemeente de gelegenheid en de tijd worden gegund om beleid vorm te geven, in afstemming en in overleg met politie, gemeentelijke handhavers en toezichthouders, woningcorporaties en anderen. De bepaling is een excessenregeling, de overlast is geen probleem op zich maar hangt samen met meerdere problemen. Er is dus een nauwe samenhang met zorg, financieel en/of psychisch. Er is geen uniformiteit ten aanzien van zorgtaken in de regio of ten aanzien van de aanpak van Openbare Orde en Veiligheid gerelateerde problematiek. Hoewel het wenselijk is om een regionaal beleid te vormen, is dit op de korte termijn niet mogelijk. Er moet nog veel worden gepioneerd met dit artikel, dit is landelijk aan de orde. Regionaal moet nog worden gezocht naar een juiste vorm.

Eerdere besluiten

De laatste wijziging van de APV (de vijfde wijziging) dateert van 17 november 2015, nr. 2015-13084.

Beoogd resultaat

Een aan de actualiteit aangepaste APV.

Argumenten

- 1.1. *Het is gewenst een bepaling op te nemen over de zogenaamde "schaarse vergunningen".*
In artikel 1:7, tweede lid van de APV wordt de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak vastgelegd, waaruit volgt dat voor onbepaalde tijd verleende vergunningen zich niet altijd verdragen met het formele gelijkheidsbeginsel. Bij schaarse vergunningen (meer aanvragers dan beschikbare vergunningen) kan immers het gevolg zijn dat de markt voor nieuwe aanbieders feitelijk ontoegankelijk wordt. Met dit tweede lid wordt duidelijk gemaakt dat onbepaalde tijd en schaarse vergunningen zich niet met elkaar verdragen. Dit is een uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State van 2 november 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:2927).
- 1.2. *Aan artikel 2:28 D wordt een bepaling toegevoegd over de aanwezigheid van Outlaw Motorcycle Gangs in een horeca-inrichting*
Op verzoek van de politie is sub f ingelast om de criminogene motorbendes te weren binnen de horeca. Landelijk is de tendens dat motorbendes zich de toegang verschaffen binnen de horeca. De horecaondernemer wordt daarbij veelal onder druk gezet. Door het opnemen van een artikel dat het verboden is om bijeenkomsten te houden in een horeca-inrichting kan de horecaondernemer zich daarop beroepen. Het geeft ook de ondernemer een middel om motorbendes te weren.
- 1.3. *De tekst van artikel 2:23 is aangepast aan de Wet bescherming persoonsgegevens*
De Wet bescherming persoonsgegevens heeft als uitgangspunt dat er niet meer wordt uitgevraagd dan nodig. Er worden alleen de gegevens uitgevraagd die artikel 438 van het Wetboek van Strafrecht noemt. In artikel 2:23 zijn adres, geboortedatum en geboorteplaats geschrapt.
- 1.4. *Er wordt in de APV opgenomen dat hondenbezitters verplicht zijn meerdere opruimzakjes bij zich te hebben.*
Op verzoek van onze toezichthouders wordt aan artikel 2:58 een lid 3 toegevoegd. Op die manier kunnen zij beter handhaven tegen overlast door hondenpoep en is het niet meer nodig dat er sprake is van een heterdaad actie dan wel discussie ter plaatse. Alle hondenbezitters moeten tijdens het uitlaten van hun hond meerdere zakjes bij zich hebben.
- 1.5. *Er wordt in de APV naast de bestaande op te leggen maatregelen bij bijtincidenten een maatregel toegevoegd.*
Er wordt een lid aan artikel 2:59 toegevoegd welke het mogelijk maakt om naast of in de plaats van een cursus en/of een gedragstest op te leggen. De politie zoekt naar betere en effectievere middelen om op te treden bij bijtincidenten. Het opleggen van een cursus kan aanvullend op een muilkorf- en kortaanlijngedod worden opgelegd bij de ernstigere incidenten. Bij de minder ernstige incidenten kan een cursus preventief werken. De kosten komen voor rekening van de eigenaar/houder.
- 1.6. *Het huidige artikel in de APV op grond waarvan het verboden is openlijk drugs te gebruiken wordt aangepast aan de tekst van de VNG (artikel 2:74A)*
Vooruitlopend op de VNG had de gemeente Zwijndrecht al een artikel ten aanzien

van openlijk gebruik van drugs. Om zoveel mogelijk aansluiting te behouden aan de model APV wordt voorgesteld de tekst aan te passen aan het voorstel van de VNG.

1.7. *In de APV wordt een nieuw artikel opgenomen over overlast van dieren (artikel 4:6 A (Geluid)hinder van dieren*

Gelet op de discussie in de carroussel van 12 september 2017 is het artikel op uw verzoek aangepast en geldt deze nu voor alle dieren. Hierna wordt kort ingegaan op de aanpassing alsmede op de in de in de carroussel gestelde vragen met betrekking tot het protocol en het vaststellen van overlast waar nog antwoord op verschuldigd is.

Op dit moment wordt u nog niet voorgesteld om een artikel op te nemen over "woonoverlast". Dit voorstel zal in een later stadium aan u worden aangeboden, zie hiervoor de inleiding van deze nota. Ook moet worden onderzocht of het opnemen van een lid over dierenoverlast in het artikel "woonoverlast" passend is en voor de politie het juiste instrument geeft om handhavend op te treden.

Het hierna genoemde protocol is gericht op overlast van honden in de vorm van blaffen en/of janken. Over een jaar zal het voorgestelde artikel 4:6 A worden geëvalueerd. Daarin zal aan de orde komen wat de ervaring is van overlast van andere dieren ten opzichte van de hond en of het protocol eenvoudig toe te passen is op andere dieren.

Wat houdt het protocol in?

Het protocol is een richtlijn van handelen voor de politie opgesteld door het Openbaar Ministerie en bestaat uit de volgende stappen.

1. Er komt een melding bij de politie of de gemeente;
2. De politie gaat ter plaatse;
3. Er volgt een onderzoek;
4. Indien nodig volgt er een waarschuwing en een proces-verbaal. Tevens wordt de eigenaar geïnformeerd over de mogelijkheden om het gedrag van de hond te veranderen, bijvoorbeeld een gedragscursus, vaker uitlaten, meer aandacht en een antiblafband (NB: hondenbescherming is geen voorstander van een antiblafband. Band veroorzaakt stress bij de hond en neemt de oorzaak van het gedrag niet weg). Deze afweging dient de eigenaar van de hond te maken.
5. Volgt er binnen een jaar weer een melding, volgt er weer een onderzoek. In geval de eigenaar geen of te weinig maatregelen heeft genomen dan volgt er een boete van 140 euro en mogelijk een proces-verbaal;
6. Bij een derde constatering binnen een jaar wordt er wederom een PV opgemaakt en volgt er een waarschuwing dat bij een volgend incident in overleg met het OM de hond in beslag genomen kan worden. Dit kan niet zonder tussenkomst van de rechter. De hond moet namelijk verbeurd worden verklaard. De politie heeft een titel nodig om de hond in beslag te nemen.
7. Bij een vierde incident wordt gevraagd of de eigenaar vrijwillig afstand wil doen van de hond. Zo neen, dan gaat de zaak over naar het OM. Zonder tussenkomst van een rechter kan een hond niet in beslag worden genomen.
8. De hond zal worden overgedragen aan het dierenasiel waarna de hond herplaatst kan worden.

Voordat het zover komt zijn er al heel wat gesprekken aan vooraf gegaan over mogelijke oplossingen en bemiddeling door derden. Hondeneigenaren krijgen genoeg tijd om iets te doen aan de overlast.

Hoe stelt de politie geluidsoverlast door honden vast?

Als er aanhoudend klachten over overmatig blaffende honden binnenkomen bij de gemeente of politie, dan is dat een aanleiding om een onderzoek in te stellen. Geluidsoverlast moet altijd objectief vastgesteld worden. De politie is dusdanig getraind dat zij weten wanneer er sprake is van overlast en wanneer er sprake is van burengerucht. De dienstdoende agent gaat niet aanbellen, bekend is dat de hond dan aanslaat. De agent gaat ter plaatse en beoordeelt van een afstand of er sprake is van langdurig hondengeblaf of gejank. Zo dat de melder hem of haar niet ziet, om te voorkomen dat de betreffende melder met een deur slaat waardoor de hond aanslaat. Dat een hond blaft is normaal, langdurig niet. Pas langdurig en frequent blaffen maakt dat er sprake is van overlast.

1.8. *Er wordt een nieuw artikel opgenomen om overlast van chauffeurs die in hun voertuigen overnachten tegen te gaan (artikel 5:6A)*

Er wordt regelmatig overlast ervaren van diverse Oost-Europese chauffeurs die in hun vrachtwagens overnachten. Omdat dit tot op heden niet verboden is kan hiertegen niet worden opgetreden. De overlast zit voor een deel in het bezet houden van de beperkte parkeerruimte, het doen van de behoefte in de openbare ruimte en ontdoen van afval.

1.9. *Het is gewenst de bepaling over de overlast door fietsen aan te vullen om fietswrakken en weesfietsen te kunnen verwijderen (artikel 5:12)*

Met regelmaat wordt er melding gedaan van een achtergelaten fiets. De eigenaar is onbekend en kan niet worden aangeschreven. Als de fiets niet al te veel overlast veroorzaakt omdat deze juist geparkeerd staat, kan hiertegen niet worden opgetreden. Door het opnemen van een verbod in artikel 5:12, derde lid, om een fiets of bromfiets langer dan een onafgebroken periode van 28 dagen te laten staan kan de fiets of bromfiets na die periode verwijderd worden. Als de fiets of bromfiets er langer staat mag verondersteld worden dat de (brom)fiets kennelijk is achter gelaten. In de praktijk zal de fiets er ook al langer staan, immers voordat de melding binnen komt heeft de melder de (brom) fiets al een geruime tijd ongebruikt zien staan op één en dezelfde locatie. In lid 2 van dit artikel is een verbod opgenomen om een fietswrak op een openbare plaats te laten staan. Op deze manier kunnen fietswrakken gemakkelijker van de openbare weg verwijderd worden.

1.10. *Aan artikel 5:13 (collectes) wordt toegevoegd wanneer er geen vergunning nodig is*

In het derde lid is een opsomming opgenomen van situaties waarbij geen vergunning is vereist. Er zijn gemeenten die plaatselijke instellingen (met hun statutaire zetel in de gemeente) niet onder de vergunningplicht willen laten vallen. Dit onderdeel van het derde lid biedt in dat geval de mogelijkheid dat het college instellingen aanwijst die geen vergunning hoeven aan te vragen. Bij deze plaatselijke instellingen kan gedacht worden aan instellingen die kleinschalig geld inzamelen of producten verkopen met als doel financiële steun aan hun eigen organisatie. Een andere optie is deze groep als geheel in dit onderdeel van het derde lid uit te zonderen.

1.11. *Opnieuw invoeren van de ventvergunning in artikel 5:15*

Met regelmaat komen er klachten over agressieve verkopers aan de deur. Om enigszins de regie terug te pakken wordt voorgesteld om wederom een ventvergunning op te nemen in de APV. De kwaadwillende venter zal geen vergunningaanvraag indienen maar kan dan wel worden bekeurd door Toezicht of de politie. Bij klachten over een venter waar wel een vergunning voor is kan opgetreden worden door hem in eerste instantie op zijn gedrag aan te spreken. Indien nodig kan de vergunning uiteindelijk worden ingetrokken of geweigerd.

1.12. *In dit wijzigingsvoorstellen worden nog enige redactionele aanpassingen en verbeteringen doorgevoerd gedaan of verschrijvingen hersteld*

Kantttekeningen/risico's

N.v.t.

(Extern) draagvlak

Wijziging is ten dele op voorstel van de VNG. Voorts is vooraf aan de politie, Toezicht en andere afdelingen gevraagd om met voorstellen tot wijzigingen te komen. Deze worden besproken en gewogen of de voorgestelde wijziging wenselijk is.

Duurzaamheid

N.v.t.

Aanpak/uitvoering/evaluatie

Na vaststelling van de zesde wijziging wordt deze toegestuurd aan politie en justitie. Evaluatie vindt lopende het jaar plaats aan de hand van ervaringen uit de praktijk.

Communicatie/publicatie

De wijziging van de verordening wordt op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt in Stadsnieuws en op de GVOP (Gemeenschappelijke Voorziening Overheidspublicaties). Ook wordt de wijzigingsverordening opgenomen in de CVDR (Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving).

Personeel/organisatie/SCD

Het verlenen van de ventvergunning komt bij de afdeling Gemeentewinkel te liggen en kan binnen de huidige formatie worden opgepakt.

Financiën

N.v.t.