



JAARVERSLAG

HANDHAVING 2017

Vastgesteld door het college: d.d. 16 januari 2018

Inhoudsopgave

1 Inleiding.....	3
1.1 Kader gemeente Zwijndrecht	3
1.2 Wettelijk kader	3
1.3 Prioritering	4
2. Toezicht en handhaving	5
2.1 Overzicht uitgevoerde toezichts- en handhavingsactiviteiten	5
3. Uitvoeringsprogramma 2018	7
4. Samenvatting	7

1 Inleiding

1.1 Kader gemeente Zwijndrecht

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) wordt in hoofdstuk 5 ingegaan op het thema bestuursrechtelijke handhaving. In de Wabo worden regels gesteld omtrent de handhaving. Er is geregeld dat de gemeente tot taak heeft zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van de regelgeving die onder de werking van de Wabo valt. Hierbij is onder andere het voorkomen van calamiteiten van groot belang (veiligheid, gezondheid). Ook de kwaliteit van de leefomgeving is gebaat bij de handhaving van deze regelgeving.

In 2017 is door het college van B&W het “Uitvoeringsprogramma handhaving 2017” (hierna: UP) vastgesteld. Het UP is opgesteld voor de gemeentelijke handhavingstaken die voortvloeien uit de Woningwet, de Wabo en andere bijzondere wetten. In het UP zijn beleidsregels vastgesteld die dienen ter motivering van besluiten en daarnaast aangeven hoe het college omgaat met de aan haar wettelijk toegekende handhavingsbevoegdheid. Voortvloeiende uit het in 2010 door de gemeenteraad vastgestelde “Integraal handhavingsbeleid Zwijndrecht” (hierna: “handhavingsbeleid”), biedt het UP een beleidskader dat tot doel heeft om de handhavingstaken consequent, planmatig en transparant uit te voeren.

In dit jaarverslag over 2017 wordt aangegeven hoe uitvoering is gegeven aan het UP voor wat betreft de RO taken. Er wordt met kwantitatieve gegevens aangegeven welke werkzaamheden zijn verricht op het gebied van bestuursrechtelijke handhaving. Ook wordt er gekeken hoe er uitvoering is gegeven aan de aandachtspunten zoals omschreven in het handhavingsbeleid.

1.2 Wettelijk kader

Met het in werking treden van de Wabo op 1 oktober 2010 zijn de kwaliteitseisen voor handhaving opgenomen in hoofdstuk 7 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) en hoofdstuk 10 van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hierna: Mor).

In het Bor zijn eisen gesteld met betrekking tot de jaarlijkse evaluatie van het UP. In de rapportage dient aangegeven te worden of de in het UP opgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de vooraf gestelde doelen. De volgende artikelen uit het Bor en de Mor zijn hierbij relevant:

Besluit omgevingsrecht - Artikel 7.7. Rapportage:

1. Het bestuursorgaan rapporteert periodiek over:
 - a. het bereiken van de krachtens artikel 7.2, eerste lid, gestelde doelen;
 - b. de uitvoering van de voorgenomen activiteiten, bedoeld in artikel 7.2, eerste lid, in verhouding tot de prioriteitenstelling, bedoeld in artikel 7.2, derde lid, onder a;
 - c. de uitvoering van de afspraken, bedoeld in artikel 7.2, vijfde lid.
2. Het bestuursorgaan evalueert jaarlijks of de in het uitvoeringsprogramma, bedoeld in artikel 7.3, eerste lid, opgenomen activiteiten zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de krachtens artikel 7.2, eerste lid, gestelde doelen.

3. Burgemeester en wethouders maken de rapportage, bedoeld in het eerste lid, en het verslag van de evaluatie, bedoeld in het tweede lid, bekend aan de gemeenteraad. Gedeputeerde staten maken de rapportage, bedoeld in het eerste lid, en het verslag van de evaluatie, bedoeld in het tweede lid, bekend aan provinciale staten.

Regeling omgevingsrecht - Artikel 10.6. Monitoring:

Tot de in artikel 7.6, tweede lid, van het besluit bedoelde gegevens behoren in ieder geval gegevens betreffende het aantal:

- a. uitgevoerde controles;
- b. geconstateerde overtredingen;
- c. opgelegde bestuurlijke sancties;
- d. over mogelijke overtredingen ontvangen klachten.

1.3 Prioritering

Bij het tot stand komen van het handhavingsbeleid is een traject doorlopen om te komen tot een prioriteitstelling. Dit traject houdt in dat er aan de hand van een risicomatrix is gekeken welke handhavingstaken de allerhoogste prioriteit genieten. De uitkomsten van de risicomatrix hebben er toe geleid dat de volgende handhavingstaken prioriteit hebben:

- Brandveiligheidsaspecten Bouwbesluit 2012 en bouwverordening;
- Bouwen zonder een omgevingsvergunning.

Op grond van deze in het handhavingsbeleid genoemde prioriteiten waren voor het jaar 2017 de volgende speerpunten en/of projecten opgesteld:

1. Meldingen en verzoeken: Jaarlijks komen er gemiddeld 70 meldingen en verzoeken tot handhaving binnen. De inkomende meldingen en verzoeken moeten beoordeeld worden naar hun prioriteit. Voor een prioritering van deze zaken wordt gebruik gemaakt van de prioritering zoals opgenomen in het uitvoeringsprogramma. Zaken die betrekking hebben op (brand)veiligheid, gezondheid en bestuurlijke gevoeligheid worden te allen tijde opgepakt.
2. Project Buitengebied: Om de zogenoemde “verrommeling” in het buitengebied tegen te gaan is door het college het ‘Plan van Aanpak Handhaven Buitengebied’ vastgesteld. De handhaving in het buitengebied wordt in drie fasen uitgevoerd, namelijk:
 - a. het handhaven van (zee)containers en opslag op percelen;
 - b. de handhaving ten aanzien van “bijbehorende bouwwerken” zoals aan- en uitbouwen, bergingen, garages, paardenstallen en overkappingen, en
 - c. de handhaving van de resterende overtredingen.
3. Project Toom: In 2012 is door de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid (toen nog Brandweer ZHZ) project TOOM gestart. Het doel van dit project is het terugdringen van nodeloze brandmeldingen. Als laatste redmiddel is er het opleggen van een preventieve last onder dwangsom. Het college heeft op 4 september 2012 ingestemd met de handreiking die hierover is opgesteld. In het geval van een overtreding van het maximaal toegestane aantal meldingen is de gemeente het bevoegd gezag om handhavend op te treden.

4. Overige werkzaamheden: Deze werkzaamheden bestaan uit onder andere interne vragen of advisering, meedenken bij beleidsnota's, opstellen van handhavingsbeleid en uitvoeringsprogramma's en de monitoring ervan.

2. Toezicht en handhaving

2.1 Overzicht uitgevoerde toezichts- en handhavingsactiviteiten

Meldingen en verzoeken tot handhaving

Voor 2017 was 416 uur van de beschikbare handhavingscapaciteit gereserveerd om ingekomen meldingen en verzoeken en lopende zaken te behandelen. Uit onze kengetallen blijkt dat wij in 2017 uiteindelijk ongeveer 1458 uur hebben ingezet om meldingen en verzoeken in behandeling te nemen en eerdere zaken af te ronden. Het aantal uur wat uiteindelijk is ingezet is veel meer dan in het uitvoeringsprogramma handhaving 2017 was opgenomen. Reden hiervoor is dat een nieuwe handhaver in het kader van opleiding enkele reguliere zaken heeft opgepakt in plaats van zaken in het buitengebied. De zaken in het buitengebied zijn namelijk dermate complex dat het voor een handhaver in opleiding niet opportuun is om hier mee te starten. Daarnaast zijn er twee handhavingszaken die veel extra tijd hebben gekost.

In 2017 zijn in totaal 25 verzoeken en meldingen binnen gekomen. Een deel van deze zaken zijn op dit moment nog in behandeling, afronding van deze dossiers zal vermoedelijk in 2018 plaatsvinden. In 2017 zijn in totaal 19 zaken afgerond, waarvan enkele zaken uit voorgaande jaren.

Het aantal ingekomen meldingen en verzoeken lag lager dan op basis van de kengetallen was ingeschat. Echter, het aantal uur wat nodig was om deze zaken in behandeling te nemen is gelijk gebleven. Reden hiervoor is de complexiteit van enkele van de handhavingszaken.

In 2017 zijn 4 bezwaarschriften ingediend tegen handhavingsbesluiten. Daarnaast is er in 1 zaak beroep aangetekend bij de Rechtbank.

Buitengebied

Het college heeft aangegeven dat het zeer wenselijk zou zijn om de handhaving in het buitengebied deze college periode (2014-2018) te kunnen afronden. Gebleken is dat met de huidige beschikbare capaciteit dit niet haalbaar was. In dat kader is de raad gevraagd extra budget beschikbaar te stellen (2016-13751). Op 13 december 2016 heeft de raad ingestemd met het beschikbaar stellen van extra budget in 2017 en 2018 voor tijdelijke inhuur.

Dit heeft ertoe geleid dat in 2017 in totaal 3876 uur beschikbaar was voor de handhaving in het buitengebied. Hiervan was 2376 uur regulier beschikbare handhavingscapaciteit en 1500 uur inhuur. Echter, door uitval van een groot deel van de handhavingscapaciteit door ziekte is er uiteindelijk 2530 uur ingezet voor de handhaving in het buitengebied. Verder is er een nieuwe handhaver in dienst welke in opleiding is en hierdoor ook minder zaken op kon pakken. Het bovenstaande heeft gevolgen voor de wens van het college om in 2018 de handhaving in het buitengebied af te ronden. Mede door het aantal uren uitval is het niet realistisch om aan te nemen dat met de huidige beschikbare capaciteit 2018 haalbaar is.

Naast het aantal uur wat minder besteed kon worden aan de handhaving in het buitengebied in 2017 spelen ook de volgende zaken een grote rol:

1. De resterende zaken zijn complexer dan vooraf was ingeschat waardoor er per zaak veel meer tijd nodig is dan vooraf was ingeschat;
2. Er worden nieuwe overtredingen in het buitengebied geconstateerd en opgepakt;
3. Stedenbouwkundige adviezen lieten soms wat langer op zich wachten;
4. Afhandeling klachten bewoners buitengebied over handhavingsbeleid gemeente.
5. Door tijdsverloop tussen inventarisatie in 2010 en oppakken zaken op dit moment (ruim 6 jaar) is vaak actualisatie van inventarisatie nodig, dit komt bovenop de geraamde uren i.v.m. dossieropbouw;
6. Door tijdsverloop komt regelmatig eigendomswisseling voor, dit vereist extra administratief werk;
7. Als gevolg van het 'nieuwe' bestemmingsplan "Buitengebied" uit 2013 is vaak een nieuwe bestemmingsplantoets nodig. Verder moet om het overgangsrecht uit te sluiten regelmatig zowel aan het vigerende als vorige bestemmingsplan getoetst worden;
8. Regelmatig zijn archiefdossiers niet compleet, dit vergt reconstructie van feiten en omstandigheden (overleg, risicoanalyse e.d.). Daarnaast duurt het opvragen van een dossier uit het archief meerdere dagen.

In het uitvoeringsprogramma handhaving 2018 wordt aangegeven op welke wijze de handhaving in het buitengebied gecontinueerd zal worden.

Stand van zaken werkzaamheden handhaving Buitengebied in 2017

In 2017 is uiteindelijk 2530 uur ingezet voor de handhaving. Deze uren zijn gebruikt om opgestarte onderzoeken en procedures uit fase 1, 2 en 3 verder af te ronden. Daarnaast zijn er nieuwe overtredingen geconstateerd waarvoor onderzoeken en procedures zijn opgestart. In totaal zijn er in 2017 38 nieuwe overtredingen geconstateerd.

De inzet van deze uren heeft er toe geleid dat er tot 2018 in totaal 526 van de 1174 overtredingen in het buitengebied zijn afgehandeld, met onderstaande uitkomsten:

verwijderd op eigen initiatief	42
verwijderd na verzoek gemeente	39
aangepast zodat bouwwerk alsnog vergunningsvrij	1
vergunningvrij	171
gelegaliseerd met vergunning	15
1995-beleid Heerjansdam	177
alsnog vergunning gevonden in archief	11
woning zonder vergunning, legaal beschouwen	31
geen overtreding	21
rest categorie	18
Totaal	526

In 2017 is er één keer beroep aangetekend tegen een beslissing op bezwaar. Daarnaast lopen er nog diverse bezwaar- of beroepzaken vanuit voorgaande jaren.

TOOM

Voor 2017 was 30 uur van de beschikbare handhavingscapaciteit gereserveerd. Uiteindelijk is er iets minder dan 15 uur besteed aan dit project. Reden hiervoor is een kleiner aantal dossiers dan vooraf ingeschat. De Veiligheidsregio heeft aangegeven dat het project TOOM op zijn einde loopt. Gelet op het aantal uur wat besteed is aan TOOM en het feit dat het project zal gaan stoppen betekent dat TOOM niet terugkomt als speerpunt in het uitvoeringsprogramma 2018.

Overige werkzaamheden

Voor de overige werkzaamheden was 142 uur (5%) gereserveerd. Deze tijd is geheel besteed aan beantwoording van interne en externe vragen, advisering, opstellen van het uitvoeringsprogramma en de monitoring ervan.

3. Uitvoeringsprogramma 2018

Het Uitvoeringsprogramma Handhaving 2018 wordt door het college van B&W begin 2018 vastgesteld. In dit uitvoeringsprogramma zijn onder andere de doelstellingen, prioriteringen en de handhavingscapaciteit voor 2018 opgenomen. Het uitvoeringsprogramma van 2018 zal net als eerdere jaren voornamelijk inzetten op de handhaving in het buitengebied. Naast de reguliere handhavingscapaciteit is hiervoor nog 594 uur aan inhuur beschikbaar.

Naast het buitengebied zal er vooral ingezet worden op de behandeling van meldingen of verzoeken tot handhaving. Verder komen de volgende zaken aan de orde: handhaving op het gebied van illegaal gebruik en vernieling openbare ruimte, drank en horeca, winkeltijden en kinderopvang.

4. Samenvatting

Dit jaarverslag is een weergave van de door de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling uitgevoerde handhavingstaken. In het verslag is met behulp van kwantitatieve gegevens invulling gegeven aan de wettelijke verplichting om jaarlijks een evaluatie van het uitvoeringsprogramma handhaving kenbaar te maken.