

2018-14739

Wijziging verordening nadere regels BWO

23 januari 2018

Aan de leden van de raad,

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor op grond van artikel 149 Gemeentewet en de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 en de verordening beschermd wonen en opvang 2017; te besluiten tot het vaststellen van het wijzigingsbesluit verordening beschermd wonen en opvang gemeente Zwijndrecht 2017.

De a.i. secretaris,

De burgemeester,

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van

De griffier,

De voorzitter,

portefeuillehouder: Witte, J. de
informatie: Willemijn van Poortvliet
telefoon: 078 770 36 91
e-mail: awg.van.poortvliet@zwijndrecht.nl
bijlagen: 1. Wijzigingsbesluit Verordening BWO, 2.
Wijzigingsbesluit nadere regels BWO
ter inzage:

Toelichting

Inleiding

In de eerste helft van 2017 is een wijziging van de verordening Beschermd wonen en opvang vastgesteld en zijn de Nadere regels beschermd wonen en opvang aangepast. Dit was een inhoudelijke wijziging, nodig in verband met de nieuwe – dertien – arrangementen voor beschermd wonen. De nieuwe arrangementen zijn halverwege 2017 ingegaan.

Naar aanleiding van recente jurisprudentie met betrekking tot de vaststelling van de PGB tarieven en een wettelijke uitbreiding van de verordening plicht is er een technische wijziging van de verordening en nadere regels nodig. Daarom wordt u gevraagd in te stemmen met het wijzigingsbesluit verordening beschermd wonen en opvang gemeente Zwijndrecht 2017. Als gevolg hiervan heeft het College de nadere regels aangepast.

Eerder genomen besluiten (met datum en nummer)

Vaststelling wijziging verordening Beschermd wonen en opvang (30-5-2017 - 2017-14276)

Beoogd resultaat

Het vaststellen van de verordening waarmee we, overeenkomstig de wet, opvang en beschermd wonen bieden aan inwoners die vanuit hun kwetsbaarheid niet bij machte zijn om een stabiele woonsituatie te creëren.

Argumenten

1. Om te voldoen aan de wet moet de verordening gewijzigd worden.

Nieuwe jurisprudentie heeft aangetoond dat de systematiek die ten grondslag ligt aan de hoogte van de PGB tarieven vastgelegd moet worden in de verordening. Dit was tot nu toe geregeld in de nadere regels die door het College worden vastgesteld. Met de voorgestelde wijziging wordt deze systematiek opgenomen in de verordening.

- A. Medio mei 2017 heeft de Centrale Raad een uitspraak gedaan over delegatie van de regelgevende bevoegdheid door de gemeenteraad aan het college (ECLI:NL:CRVB:2017:1803). In deze uitspraak borduurt de Centrale Raad voort op zijn eerdere jurisprudentie dat de essentialia van het voorzieningenpakket in de verordening moeten worden vastgelegd. Het differentiëren met betrekking tot de hoogte van pgb tarieven behoort tot de essentialia. De wijze waarop de hoogte van het persoonsgebonden budget is bepaald moet in de verordening moet worden opgenomen.

Het gaat hierbij dus om de systematiek die ten grondslag ligt aan het bepalen van het persoonsgebonden budget, niet om het bedrag zelf.

Aan deze uitspraak is gevolg gegeven door art. 4.2 van de verordening te herformuleren. Deze wijziging leidt niet tot andere PGB bedragen, alleen wordt de systematiek die ten grondslag ligt aan de PGB bedragen, nu expliciet benoemd in de verordening.

Zolang dit niet is gecorrigeerd lopen we het risico dat besluiten in rechte geen stand houden, omdat bepaalde onderwerpen op de 'verkeerde plek' zijn geregeld.

- B. Per 1 juni 2017 is het (landelijke) uitvoeringsbesluit Wmo 2015 gewijzigd. Aan het uitvoeringsbesluit Wmo 2015 is een nieuw artikel 5.4 toegevoegd dat tot doel stelt dat een gemeente een reële prijs betaalt voor een wmo dienst. Dit artikel 5.4 bevat een verordening plicht die inhoudt dat de volgende zaken in de verordening moeten worden vastgelegd:
- Het college stelt een vaste of reële prijs vast voor Wmo diensten. Deze prijs is tevens de ondergrens voor een inschrijving in een aanbestedingsprocedure.
 - De vaste of reële prijs moet worden vastgesteld overeenkomstig de eisen aan de kwaliteit. Het college moet daarbij rekening houden met de continuïteit van de hulpverlening.
 - De kostprijscomponenten waar een vaste of reële prijs op is gebaseerd.

Aan deze wettelijke verplichting is voldaan door artikel 8.2 te herformuleren, waarbij is aangesloten op de wijzigingen in de modelverordening van de VNG.

Voor de helderheid is er een was – wordt tabel gemaakt voor de wijzigingen in de verordening.

Bestaande tekst (verordening 2017)	Nieuwe tekst (wijzigingsbesluit 1-1-2018)
Artikel 4.2 Hoogte persoonsgebonden budget 1. Het college stelt in nadere regels de hoogte van het persoonsgebonden budget voor dagbesteding, beschermd wonen en opvang vast bij dienstverlening door professionele hulpverleners conform de geldende kwaliteitsstandaarden vast. Het college stelt de hoogte van het persoonsgebonden budget vast aan de hand van de prijs waarvoor het college deze dienstverlening heeft gecontracteerd, met dien verstande dat het college de overheadkosten die gecontracteerde aanbieders hebben voor personeel en materieel buiten beschouwing laat bij het bepalen van de hoogte van het persoonsgebonden budget. 2. Het college kan, onverminderd het eerste lid, nadere regels stellen over de hoogte van het persoonsgebonden budget.	Artikel 4.2 Hoogte persoonsgebonden budget 1. Het persoonsgebonden budget voor beschermd wonen is gelijk aan 73,5% van de prijs waarvoor het college beschermd wonen heeft gecontracteerd. 2. In afwijking van het eerste lid bedraagt een persoonsgebonden budget voor beschermd wonen bij het betrekken van beschermd wonen bij een persoon die behoort tot het sociale netwerk van de cliënt 50% van de prijs waarvoor het college beschermd wonen heeft gecontracteerd. 3. Het persoonsgebonden budget voor dagbesteding is gelijk aan 73,5% van de onderliggende prijs waarvoor het college dagbesteding heeft gecontracteerd. 4. In afwijking van het derde lid bedraagt een persoonsgebonden budget voor dagbesteding bij het betrekken van dagbesteding bij een persoon die behoort tot het sociale netwerk 50% van de prijs waarvoor het college dagbesteding heeft gecontracteerd.

Artikel 8.2 Prijs-kwaliteitverhouding Het college houdt bij de inkoop van beschermd wonen en opvang door derden en het vaststellen van de tarieven daarvan in ieder geval rekening met: - de aard en omvang van de te verrichten taken en/of de te leveren voorzieningen; - de vereiste deskundigheid en vaardigheden van de beroepskrachten; - de arbeidsvoorwaarden passend bij de vereiste deskundigheid en vaardigheden van de beroepskrachten en de zwaarte van de functie; - de kwaliteitseisen die aan beschermd wonen en opvang worden gesteld; - de reële marktprijs van de beschermd wonen en opvang.	- Het persoonsgebonden budget voor opvang is gelijk aan 73,5% van de prijs waarvoor het college opvang heeft gecontracteerd. - In afwijking van het vijfde lid bedraagt een persoonsgebonden budget voor opvang bij het betrekken van opvang bij een persoon die behoort tot het sociale netwerk 50% van de prijs waarvoor het college opvang heeft gecontracteerd. Artikel 8.2 Prijs-kwaliteitverhouding - Ter waarborging van een goede verhouding tussen de prijs voor de levering van een dienst door een derde als bedoeld in artikel 2.6.4 van de wet en de eisen die gesteld worden aan de kwaliteit van de dienst stelt het college vast: - een vaste prijs, die geldt voor een inschrijving als bedoeld in de Aanbestedingswet 2012 en het aangaan van een overeenkomst met derde; of - een reële prijs die geldt als ondergrens voor: - een inschrijving en het aangaan van een overeenkomst met de derde, en - de vaste prijs, bedoeld in onderdeel a. - Het college stelt de prijzen, bedoeld in het eerste lid, vast: - overeenkomstig de eisen aan de kwaliteit van die dienst, waaronder de eisen aan de deskundigheid van de beroepskracht, bedoeld in artikel 2.1.3, tweede lid, onderdeel c, van de wet, en - rekening houdend met de continuïteit in de hulpverlening, bedoeld in artikel 2.6.5, tweede lid, van de wet, tussen degenen aan wie de dienst wordt verstrekt en de betrokken hulpverleners. - Het college baseert de vaste prijs of de reële prijs, als bedoeld in het eerste lid, op de volgende kostprijscomponenten: - de kosten van de beroepskracht; - redelijke overheadkosten; - kosten voor niet productieve uren van de beroepskrachten als gevolg van verlof, ziekte, scholing, werkoverleg; - reis en opleidingskosten; - indexatie van de reële prijs voor het leveren van een dienst; - overige kosten als gevolg van door de gemeente gestelde verplichtingen voor aanbieders waaronder rapportageverplichtingen en administratieve verplichtingen.
---	--

Wijzigingen Nadere regels

Naar aanleiding van de voorgestelde wijziging van de verordening heeft het College de nadere regels aangepast door de PGB tarieven eruit te halen. Doordat de systematiek van

de vaststelling van de hoogte van de PGB tarieven in de verordening wordt opgenomen, kan dit niet meer in de nadere regels. De PGB tarieven worden, na besluitvorming m.b.t. de verordening gepubliceerd op de gemeentewebsite, zodat deze terug te vinden zijn voor inwoners.

Kantttekeningen/risico's

Zonder wijziging van de verordening lopen we het risico dat besluiten in rechte geen stand houden, omdat bepaalde onderwerpen op de 'verkeerde plek' zijn geregeld.

(Extern) draagvlak

Aanpassing van de verordening heeft plaatsgevonden in nauw overleg tussen alle gemeenten in de regio. Omdat het een technische wijziging betreft en er inhoudelijk dus niets gewijzigd is, zijn de stukken niet aan de Wmo adviesraden voorgelegd.

Aanpak/uitvoering/evaluatie

Na vaststelling van de verordening en de nadere regels, worden deze gepubliceerd. Beiden treden in werking met terugwerkende kracht tot 1 januari 2018.

Communicatie/publicatie

Na besluitvorming wordt de verordening gepubliceerd op overheid.nl.

Financiën

De wijziging van de verordening betreffen een technische wijziging. Dit betekent dat er geen financiële consequenties mee zijn gemoeid.